

Методология народнохозяйственного подхода к управлению экономикой

В пределах государства всеобъемлющей экономической системой является народное хозяйство. Методологический подход к управлению национальной экономикой как единым хозяйственным организмом исходит из установки на формирование единого народнохозяйственного комплекса (ЕНХК). Такой подход к изучению и развитию народного хозяйства является системным, и только он способствует достижению народнохозяйственной эффективности. ЕНХК рассматривается не как простая совокупность отдельных элементов, а как единая целостность, обладающая системными свойствами.

Проблема формирования ЕНХК является мезоэкономической проблемой. Мезоэкономика рассматривает экономическую действительность в разрезе взаимодействия разноотраслевых технологически смежных производственных единиц. В качестве предмета при исследованиях ЕНХК выступает мезоорганизация, под которой следует понимать принципы сочетания и механизмы взаимодействия производственных единиц в особого рода объединениях. К таким объединениям относятся производственные и территориально-производственные комплексы. Таким образом, ЕНХК рассматривается нами как форма мезоорганизации экономики. На любом уровне экономической реальности организация является важнейшим субъективным фактором результативности хозяйствования.

Два типа экономических систем являются основными: отраслевые системы и системы территориальные. Общим для них является то, что и те и другие состоят из одних и тех же элементов – хозяйствующих субъектов. Отличия заключаются в том, какой принцип конфигурации этих систем применяется. Конфигуратором для территориальных систем является территория, а для отраслевых – признаки однородности, используемые при выделении отраслей. В соответствии с этим можно говорить о двух основных видах структурирования и пропорций ЕНХК.

Любая конкретизация объекта исследования и управления как части ЕНХК неизбежно приводит к необходимости работы в обоих измерениях экономической реальности – территориальном и компонентном. Только при грамотном согласовании этих двух направлений анализа возможно избежание системных недостатков в организации экономики и полная реализация мезоорганизационного потенциала. Единство территориального и отраслевого аспектов мезоорганизации экономики является исходным положением методологии изучения и управления ЕНХК.

Методологический подход к изучению и управлению национальной экономикой как единым народнохозяйственным комплексом назван нами народнохозяйственным подходом. Сущность народнохозяйственного подхода заключается в следующих принципах формирования и управления экономикой:

1. Иерархичность экономических систем и целей их развития.
2. Цель развития каждой экономической системы должна строиться с учетом экономических интересов всех заинтересованных субъектов (участников экономических отношений).
3. Оптимальность в использовании природных ресурсов.

Данные принципы рассматриваются как относящиеся к надрыночной координатной экономики.

Принцип иерархичности экономических систем и целей их развития повышает управляемость народного хозяйства и делает возможным системный подход к управлению экономикой государства. Построение ЕНХК возможно лишь на основе четкого представления о роли каждой экономической системы в системе более высокого уровня. Выработка целей экономического развития должна производиться «сверху» - в направлении детализации глобальной цели по уровням с учетом специфики каждой экономической системы. Это позволит избежать накопления системной ошибки в развитии экономики. Иерархичность целей не означает, что системы нижестоящего уровня не могут иметь своих собственных, «автономных» экономических целей. Речь

идет о том, что цель развития вышестоящей системы может быть представлена в качестве равнодействующей целей систем следующего порядка.

Второй принцип предполагает учет интересов всех субъектов экономических отношений, что делает цель развития экономической системы максимально обоснованной и непротиворечивой. Экономические интересы необходимо рассматривать не только как получение коммерческой выгоды, но и как способность выполнять возложенные на субъект обязанности. Поэтому в различных секторах экономики решение проблемы сочетания экономических интересов во многом определяется отраслевой спецификой и сложившейся экономической системой, опирающейся на существующее законодательство. В отраслевом законодательстве прописан круг субъектов и их обязанности.

В случае возникновения противоречий между краткосрочными и долгосрочными экономическими интересами приоритет должен отдаваться последним. Задачей экономической координации в этом случае будет распределение временных потерь по субъектам экономических отношений. При невозможности такого распределения все временные потери должно принять на себя государство, от имени которого реализуется координирующая функция. Так, например, при наличии в лесхозе перестойных лесов необходимо организовать первоочередное их освоение и скорейшую замену продуцирующими насаждениями. Временные потери от данного решения состоят в снижении корневых цен в случае произошедшего ухудшения качества древесины и ложатся на собственника лесных ресурсов.

Принцип оптимальности в использовании природных ресурсов предполагает первоочередное вовлечение в хозяйственный оборот и более интенсивное использование на данной территории тех ресурсов, которые способны обеспечить наибольшую отдачу. Интенсивность и направления использования какого-либо ресурса при ориентации производства на вывоз продукции в другие регионы или на экспорт должны определяться технико-экономическими расчетами с учетом других регионов, располагающих тем же ресурсом в качестве перспективного. Реализация данного принципа при-

водит к специализации экономических районов и обеспечивает рациональность территориального разделения труда, что позволяет избежать нерациональной конкуренции между регионами.

Примером может служить практика составления региональных программ развития экспортноориентированных отраслей, когда в качестве ориентира при определении планируемых объемов производства отрасли в регионе используется общая прогнозная емкость рынка. В программе развития лесопромышленного комплекса Иркутской области на период 2001-2005 гг. в разделе, посвященном прогнозу спроса внешнего рынка лесобумажной продукции, дана информация по емкости рынков стран АТР, но нет никакой информации о потенциале и планах производства в других регионах Сибири и Дальнего Востока. Можно предположить, что и в других регионах имеет место такая же практика планирования. Это приводит к неоправданной конкуренции регионов в ущерб принципу рационального территориального разделения труда. В дальнейшем, в процессе формирования регионального хозяйственного комплекса на основе достигнутых в конкурентной борьбе позиций, начинает накапливаться системная ошибка.

Принципы оптимальности в использовании природных ресурсов и иерархичности экономических систем являются взаимодополняющими: роль каждой территориальной экономической системы должна определяться, в первую очередь, спецификой природно-ресурсного потенциала территории, а интенсивность и направления использования ресурсов регулируются требованием рационального территориального разделения труда.

Другим аспектом экономически оптимального использования природных ресурсов является требование максимально полного полезного их потребления. Это требование выражается в минимизации потерь возвратных отходов, возникающих во всех использующих данное сырье производствах. И, наконец, еще одно толкование принципа оптимальности – дифференциация потребления сырья в зависимости от его качественных параметров, определяющих преимущественное назначение данной качественной группы сырья. В

лесопромышленном производстве качественные группы древесного сырья называются сортиментами, например, пиловочник и балансы. Пиловочник служит сырьем для лесопильного производства, а балансы – для целлюлозно-бумажного. Оптимальность в последней трактовке означает признание использования пиловочника в целлюлозно-бумажном производстве неэффективным в условиях достаточности балансов.

Важнейшими структурными элементами ЕНХК являются производственный комплекс и экономический район, соответствующие отраслевому и территориальному аспектам мезоорганизации, а также территориально-производственный комплекс, сочетающий в себе оба аспекта. Системные свойства этих структур наиболее полно проявляются на нижних уровнях иерархии ЕНХК.

Об отраслевой иерархичности народного хозяйства России можно говорить в связи со сложившейся системой количественного описания экономики по Общесоюзному классификатору отраслей народного хозяйства (ОКОНХ). С начала 2003 г. ОКОНХ упразднен и заменен другим классификатором, соответствующим международным статистическим стандартам. Тем не менее, ОКОНХ позволяет наиболее наглядно представить отраслевую структуру сферы материального производства.

С точки зрения взаимосвязанности различных видов деятельности в процессе воспроизводства материальных благ, базовые отрасли промышленности и смежные производства других отраслей экономики объединены в функциональные межотраслевые комплексы (МОК). МОК можно рассматривать как элементы верхнего уровня структурирования ЕНХК в отраслевом разрезе. Традиционно выделяют семь МОК: топливно-энергетический, металлургический, машиностроительный, химико-лесной, агропромышленный, социальный (производство товаров народного потребления в легкой промышленности), строительный. МОК включают предприятия и объединения, связанные отпращиванием постоянной функции в системе общественного воспроизводства. Так, химико-лесной комплекс представляет собой интегриро-

ванную систему химической, нефтехимической, лесной, деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной и лесохимической промышленности, машиностроения и других отраслей, органически связанных с выполнением общей цели, которая заключается в полном удовлетворении потребностей народного хозяйства в соответствующей продукции.

На следующем уровне отраслевой иерархии ЕНХК выделяются укрупненные комплексные отрасли, представляющие собой специализирующиеся компонентные блоки в рамках соответствующих МОК. Это такие образования как лесопромышленный сектор, электроэнергетика, нефтедобывающая и нефтеперерабатывающая промышленность и тому подобные. Далее укрупненные комплексные отрасли подразделяются на составляющие их специализированные отрасли и подотрасли. Так, в состав лесопромышленного сектора входят лесозаготовительная, деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная и лесохимическая промышленность. Деревообрабатывающая промышленность включает ряд производств, например, лесопиление.

Ключевым при рассмотрении территориального аспекта организации экономики является понятие района. Теория и практика экономического районирования призваны обеспечить рациональное территориальное разделение труда. Территориальное разделение труда представляет собой процесс производственной специализации экономических районов и усиления межрайонной кооперации, обусловленный экономическими, социальными, природными, национально-историческими особенностями различных территорий и их географическим положением. Это один из факторов повышения производительности общественного труда.

В нашей стране имеет место следующая практика экономического районирования. Исходное значение имеет деление России на две макроэкономические зоны – европейскую (западную) и азиатскую (восточную). Для этих крупных экономических зон характерны различные природные и экономические условия развития производительных сил, зависящие от сочетания и концентрации природных ресурсов, исторических факторов хозяйственного

становления и регионального распределения населения. Такие различия обуславливают принципиальное несовпадение подходов к их изучению. В экономических исследованиях используется также деление страны на 5-8 укрупненных экономических районов. Так, в западной зоне выделяют Север и Центр Европейской части, Урало-Поволжье и Европейский Юг; в восточной зоне – Сибирь и Дальний Восток.

Крупный экономический район является основным элементом территориальной структуры ЕНХК. Существующая в настоящее время сетка крупных экономических районов России в основном сформировалась к 1966 году. Тогда на территории РСФСР были выделены 10 районов: Северо-Западный, Центральный, Волго-Вятский, Центральнo-Черноземный, Поволжский, Северо-Кавказский, Уральский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский и Дальневосточный. Позже в силу возросших различий в развитии производительных сил из Северо-Западного района выделена значительная территория, образовавшая Северный экономический район.

Каждый экономический район России целиком включает территории нескольких смежных субъектов федерации. Логика этой сложившейся схемы отводит регионам роль следующего уровня экономического районирования. Далее, подчиняясь отношениям нормальной иерархии, регионы имеют свое внутреннее экономическое районирование. Так на территории Иркутской области выделяют шесть относительно самостоятельных территориальных образований: Иркутско-Черемховская промышленная зона, Братско-Усть-Илимский ТПК, Зиминско-Тулунский ТПК, Мамско-Бодайбинский горнопромышленный район, Тайшетский промышленный район и Верхнеленский ТПК.

В отраслевом аспекте мезоорганизации наиболее высокоорганизованной системой является производственный комплекс. Производственный комплекс – сочетание предприятий, объединяемых выполнением определенной народнохозяйственной функции и связанных между собой тесными производственными связями таким образом, что выпадение из сочетания каких-

либо компонентов и нарушение каких-либо связей понижает эффективность комплекса в целом, ограничивает или вообще делает невозможным выполнение народнохозяйственной функции. Экономическая сущность комплекса проявляется в том, что его народнохозяйственная эффективность выше, чем суммарная эффективность составляющих компонентов, функционирующих изолированно, что есть результат сопряжения мощностей, наличия устойчивых связей и высокого уровня управляемости всего сочетания.

Как видно, в данном определении производственный комплекс еще не связан с территорией. Однако, исходя из признания двумерной сущности мезоорганизации экономики, задача комплексирования должна решаться с учетом обоих аспектов – отраслевого и территориального. Только такой подход ведет к полной реализации мезоорганизационного потенциала.

Единство территориального и отраслевого аспектов мезоорганизации достигается в том случае, когда территория перестает быть случайным фактором размещения производства. Территориальный аспект проявляется в учете конкретно-региональных условий (природно-ресурсный, производственный, демографический потенциал; имеющаяся инфраструктура; экономико-географическое положение и т.п.). Отраслевой аспект заключается в производственном комплексировании, что позволяет наиболее эффективно реализовать конкретно-региональные факторы развития. В результате сочетания двух аспектов мезоорганизации образуется территориально-производственный комплекс (ТПК) как наиболее сложная и общественно-эффективная форма организации и размещения производства. Территориальная общность компонентов ТПК позволяет дополнительно повысить экономическую эффективность за счет значительной устойчивости взаимных связей и ритмичности производственного процесса, сокращения транспортных затрат, рационального использования всех видов местных ресурсов и более благоприятных условий для маневрирования ими, создания оптимальных условий для сочетания межотраслевого планирования и управления с территориальным планированием и управлением.