

1. РЕГИОНАЛЬНЫЕ И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ И ФАКТОРЫ ФОРМИРОВАНИЯ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

В.И. Самаруха

*проректор по научной работе БГУЭП,
доктор экономических наук, профессор*

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ИРКУТСКА В СИСТЕМЕ «ФОРСАЙТ»

Разработка Концепции социально-экономического развития г. Иркутска на период до 2020 г. предполагает как необходимость оценки сложившейся к настоящему времени ситуации, так и определение возможных перспектив. В качестве одной из стратегий, использованных в ходе разработки Концепции, была применена система «Форсайт».

Форсайт представляет собой предвидение или активный прогноз, который, в отличие от традиционного метода прогнозирования, включает в себя элементы активного влияния на будущее. В общем виде процедура реализации Форсайта в ходе формирования Концепции включает в себя следующие элементы:

- создание системы государственного, муниципального и частного партнерства;
- совершенствование процесса принятия решений по реализации государственной политики, ориентированной на результат;
- переход на программно-целевой подход к развитию социальной сферы города и городского хозяйства;
- создание благоприятной среды для реализации бизнесом наукоемких технологий и мотивации экономического роста;
- поддержка социально значимых производств и сфер деятельности;
- формирование экономики города, основанной на использовании знаний и информационных технологий;
- доведение научных разработок до практического внедрения.

Главная цель развития города, отраженная в рамках системы «Форсайт», состоит в повышении конкурентоспособности г. Иркутска, что предполагает создание условий для производства

конкурентоспособных на мировом рынке и рынке страны товаров и услуг и обеспечение на этой основе благоприятных условий жизни населения.

Ключевыми факторами развития города являются его выгодное транспортно-географическое положение и выполнение им функций областного центра объединенного субъекта Федерации — Иркутской области.

Мезогеографическое положение Иркутска также весьма выгодно. Город является центром Иркутско-Черемховской агломерации, где сосредоточено более половины городского населения области. Иркутск играет роль межрайонного центра для всех городов и районов юга области, с которыми он связан сетью автомобильных дорог. Близость к объекту мирового наследия — оз. Байкал — определяет возможности развития города как центра туризма.

В 60–80-е гг. прошлого века активно создавались и функционировали научно-исследовательские и проектные учреждения и организации, что было связано прежде всего с формированием Иркутского научного центра СО АН и развитием отраслевой прикладной науки. К настоящему времени их градообразующее значение, как и вузов, вновь усиливается.

За годы реформ градообразующая база Иркутска трансформировалась существенным образом. Количество работников промышленных предприятий, а также научных и проектных учреждений сократилось более чем в 2 раза. Численность занятых в отраслях транспорта и связи, преподавательских кадров и обслуживающего персонала в высших и средних специальных учебных заведениях уменьшилась незначительно. Численность строительных кадров сократилась в 1,5 раза. Наибольшее развитие в Иркутске получили такие виды деятельности по обслуживанию рынка, как оптовая торговля, посредничество, маркетинг, реклама, финансы, кредит и страхование, а также федеральные и региональные учреждения управления.

Генеральным планом 1986 г. намечался постоянный рост численности населения города. Предполагалось, что к расчетному сроку (2005 г.) она достигнет 750 тыс. чел. Однако реальная ситуация позволяет считать, что этот показатель имеет тенденцию к стабилизации. При расчете перспективной численности населения большое значение приобретает оценка его репродуктивного поведения. В то же время определение перспектив естественного и механического движения населения при условии преодоления лимитирующего фактора высокой стоимости жилья позволяет

прогнозировать стабилизацию его численности с небольшим ростом до 595 тыс. чел. к 2010 г. и до 600 тыс. чел. — к расчетному сроку (2020 г.).

Иркутск сохраняет достаточно высокую потенциальную привлекательность для мигрантов. Уровень жизни населения в городе выше, чем в среднем по области. Среднедушевой денежный доход составляет 3,75 величины прожиточного минимума. Уровень зарегистрированной безработицы — менее 1% (по области — более 2%). Как и всякий крупный город, областной центр предоставляет значительное разнообразие мест приложения труда и более широкие возможности для самореализации личности.

Основные характеристики г. Иркутска представлены на рис. 1–3. Так, по численности населения среди крупных городов — центров субъектов Федерации Сибири и Дальнего Востока — Иркутск занимает третье место, по уровню заработной платы — второе, а по сводному индексу потребительских цен — первое.

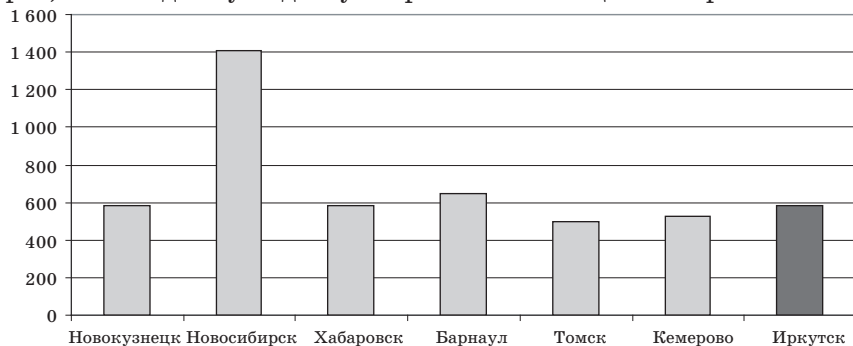


Рис. 1. Численность населения на начало 2005 г., тыс. чел.

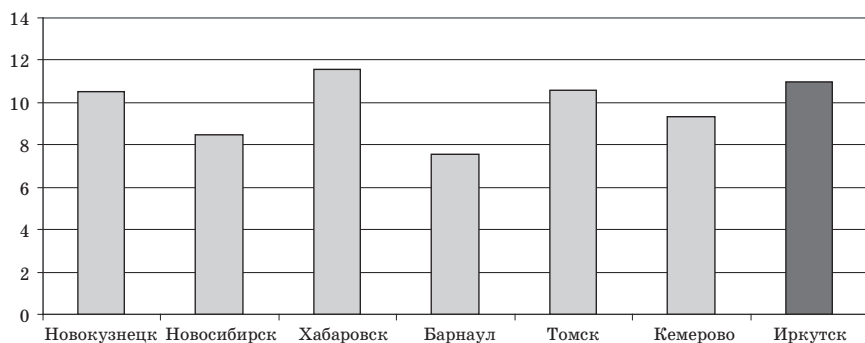


Рис. 2. Средняя заработная плата на начало 2005 г., тыс. р.

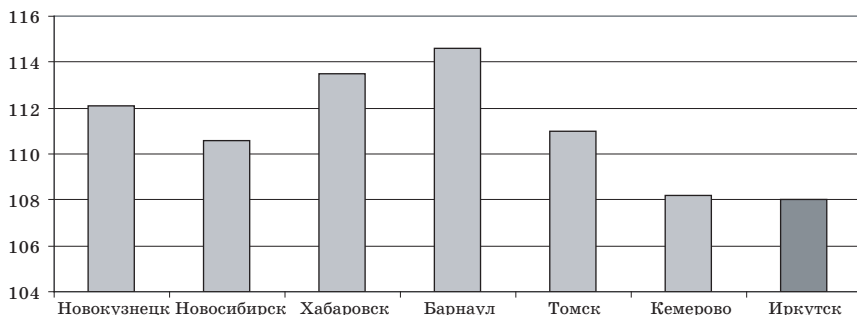


Рис. 3. Сводный индекс потребительских цен (декабрь 2004 г. к декабрю 2005 г.), %

На сегодняшний день в Иркутске сосредоточены региональные управления федеральных органов власти. Также в городе расположены представительства большинства наиболее крупных компаний региона и вертикально интегрированных промышленных компаний, осуществляющих производственную деятельность на территории области и соседних регионов (Сбербанк России, ОАО «Иркутскэнерго», ОАО «Компания «СУЭК»», ВСЖД, ОАО «Сибирьтелеком», ТНК-ВР, ОАО «РУСАЛ», ЗАО «Илим палп энтерпрайз», ОАО «Лензолото» и др.). Иркутск продолжает оставаться культурным и научным центром Восточной Сибири.

Оценка преимуществ («сильных сторон») и недостатков («слабых сторон») развития г. Иркутска (табл.) позволяет определить необходимые и оптимальные направления его на перспективу.

Преимущества и недостатки развития г. Иркутска

Преимущества	Недостатки
Богатые исторические традиции города — лидера Восточной Сибири, областного центра, идущего к своему 350-летнему юбилею в 2011 г.	Отдаленность от центра страны и угроза оттока квалифицированных кадров. Высокие транспортные расходы
Исключительное географическое расположение	Недооценка геополитического и геоэкономического значения города со стороны государственных лидеров как в советский период, так и в период рыночных реформ и, как следствие, слабое развитие инфраструктуры

Преимущества	Недостатки
Наличие крупного научного потенциала	Низкая предпринимательская активность НИИ, неудовлетворительная работа внедренческого звена, в том числе по причине маломощной производственно-экспериментальной базы
Наличие престижных вузов	Недостаточная гибкость в подготовке высококвалифицированных кадров и слабая связь с работодателями
Перспективы создания агломерации в ассоциативном образовании с Ангарском и Шелеховом (более 1 млн жителей)	Малая доступность инвестиционных ресурсов для предприятий (из-за высоких процентных ставок). Невостребованность предпринимателями инноваций и экологические ограничения по размещению производств
Наличие крупных машиностроительных предприятий	Низкий уровень конкурентоспособности предприятий и разрушение ряда предприятий ВПК, радиоэлектронной промышленности из-за невыполнения программы конверсии
Стабильная работа систем тепло-, водо- и энергоснабжения города. Развитый транспортный комплекс	Низкая активность населения города по самоорганизации с целью повышения культуры в жилых сообществах и совершенствования системы управления жилым фондом

При определении необходимых и перспективных направлений развития Иркутска важно учесть то обстоятельство, что он обладает статусом столицы объединенного региона, претендующего на роль региона-локомотива. Поэтому развитие города должно быть непосредственно увязано с развитием региона, а формирование Концепции развития города необходимо проводить в рамках Программы социально-экономического развития Иркутской области до 2010 г. и проекта стратегии до 2020 г., в соответствии с которыми предполагается:

- создание агломерации гг. Шелехова, Иркутска, Ангарска и двух экономических зон (в г. Ангарске и в пос. Листвянка);
- активное развитие системы «Форсайт» (повышение инвестиционной привлекательности области, освоение месторождений нефти, газа, золота, железа, расширение обрабатывающих производств);
- проведение политики государственно-частного партнерства, реализация поддержки наукоемких производств, стратегического или инвестиционного варианта развития;
- увеличение внутреннего спроса и поддержка малого и среднего бизнеса;

- ускоренный рост строительства жилья, улучшение деятельности системы здравоохранения, развитие научно-образовательного комплекса в рамках национальных проектов;
- ускоренный рост бюджета области;
- осуществление активной демографической политики и поддержка молодых семей;
- совершенствование институтов гражданского общества.

Далее рассмотрим некоторые перспективные направления развития г. Иркутска, основой которого на ближайшее десятилетие, несомненно, должна стать реализация идеи создания Иркутской агломерации. Проект создания такой агломерации включает в себя следующие пункты:

- позиционирование агломерации численностью 1 млн чел., что составит 37% населения области;
- усиление роли г. Иркутска как ядра агломерации, выполняющего функции административного, промышленного, транспортного, научно-образовательного и культурного центра;
- создание делового центра (объем инвестиций — 2 млрд р.);
- развитие дорожной сети и системы скоростного транспорта (строительство круговой дороги в г. Иркутске, обхода трассы М53–М55, скоростного шоссе центр Иркутска–центр Ангарска, создание рельсовой системы скоростного транспорта);
- строительство нового аэропорта (объем инвестиций — 23 млрд р.);
- строительство жилья и социальных объектов с использованием теплотенергии ТЭЦ-10 (объем инвестиций — 10 млрд р.);
- создание экономической зоны промышленно-производственного типа в Ангарском муниципальном образовании и туристско-рекреационного типа в Иркутском районе (объем инвестиций — 60 млрд р.).

Прогнозируемые выгоды от создания агломерации:

- формирование второго мегаполиса в Сибири и на Дальнем Востоке, способствующего укреплению роли России в АТР;
- улучшение демографической ситуации в области;
- создание новых высокооплачиваемых рабочих мест;
- привлечение инвестиций крупного бизнеса;
- рост ВРП области на 5–11%.

На территории агломерации будет формироваться 54% объема реализации продукта и 40% прибыли области.

В процессе подготовки и осуществления промышленной политики, которая должна составить основу экономического развития города и региона, предполагается выделить два этапа.

Первый этап (с 2007 г.) включает в себя:

- выработку рекомендаций для администрации Иркутской области, Правительства РФ по поддержке предприятий, имеющих важное социально-экономическое значение для страны;
- подготовку обосновывающих документов и запуск проекта создания технопарка на базе НИИ ИНЦ СО РАН и вузов г. Иркутска в рамках системы государственно-частного партнерства;
- создание целостной системы подготовки и переподготовки кадров рабочих профессий и техников (мастеров) по заказу работодателей с учетом результатов мониторинга эффективности ее работы;
- оказание помощи предприятиям по проведению маркетинговых исследований силами вузов города.

В рамках второго этапа (2011–2020 гг.) предполагается создание на базе Иркутского технопарка бизнес-инкубаторов инновационного кластера с учетом активного позиционирования на рынке инвестиций и возможного использования концессионного механизма в рамках государственного, муниципального и частного партнерства.

Необходимой предпосылкой формирования промышленной политики региона и города является активное развитие системы образования, к основным направлениям которого относится:

- активная кадровая политика;
- создание муниципального жилого фонда для молодых преподавателей;
- внедрение системы менеджмента качества образования;
- строительство муниципальных студенческих общежитий;
- создание системы образования «через всю жизнь» с целью перехода на экономику, основанную на знаниях.

Говоря о развитии различных сегментов образовательной среды, необходимо остановиться, в частности, на системах общего образования на муниципальном уровне и профессионального (среднего, высшего) образования. Так, развитие муниципального образования предполагает реализацию следующих механизмов:

- совершенствование единой образовательной информационной среды;
- разработка и реализация до 2020 г. программ «Здоровье и образование», «Одаренные дети», «Дети-сироты», «Дети-инвалиды»;
- информатизация учебного процесса и совершенствование процедуры проведения единого государственного экзамена;
- развитие системы трудового воспитания школьников в рамках основной программы;

- расширение сферы дополнительных образовательных услуг, предоставляемых во внеучебное время (ДЮСШ, училища музыки, искусств и т.д.);

- постоянное повышение квалификации педагогических работников;

- укрепление материальной базы образовательных учреждений, строительство спортивных сооружений в соответствии с нормативами.

Развитие профессионального образования требует реализации следующих инструментов:

- определение потребностей работодателей области в подготовке кадров через системы начального, среднего, высшего и послевузовского профессионального образования;

- содействие привлечению частного капитала для развития материально-технической базы профессионально-технических, средних специальных и высших учебных заведений;

- координация образовательной деятельности администрации города;

- содействие созданию университетских комплексов инновационного типа;

- формирование муниципального заказа на специалистов;

- проведение постоянного мониторинга потребности в новых специальностях;

- создание центров повышения квалификации и переквалификации специалистов при ведущих вузах города.

Развитие промышленного и образовательного потенциала города должно стать предпосылкой для решения главных проблем, связанных с неуклонным повышением уровня и качества жизни населения. В связи с этим выделяются следующие приоритетные и взаимосвязанные направления деятельности:

- улучшение демографической ситуации;

- преодоление бедности;

- повышение уровня доходов населения и создание среднего класса;

- формирование новых трудовых отношений, включая социальное партнерство;

- обеспечение социальной защиты слабозащищенных групп населения;

- снятие напряженности на рынке труда.

В области демографической политики предполагается реализовать следующий комплекс мер:

- уменьшение оттока наиболее конкурентоспособной рабочей силы за пределы города;
- снижение уровня депопуляции;
- оказание помощи многодетным семьям;
- снижение смертности в трудоспособном возрасте, повышение продолжительности жизни;
- поддержка молодых семей, в первую очередь обеспечение их доступным жильем и местами в детских дошкольных учреждениях;
- отслеживание динамики процессов миграции и влияющих на них факторов;
- проведение активной воспитательной работы среди детей и молодежи;
- осуществление эффективной политики занятости и создания новых рабочих мест.

Важнейшую роль в улучшении здоровья и качества жизни населения как элемента демографической политики играет система здравоохранения. Направления ее развития будут определяться теми факторами, которые вызывают на сегодняшний день недовольство населения. К их числу относятся:

- в поликлиниках — загруженность участковых врачей, очереди к врачам узких специальностей и на диагностическое обследование;
- в стационарах — неудовлетворительное лекарственное обеспечение и недостаточно комфортные условия пребывания в палатах;
- слабая материально-техническая база учреждений здравоохранения (как первичного амбулаторно-поликлинического звена, так и стационарных подразделений).

Наряду с увеличением бюджетного финансирования системы здравоохранения предполагается активизация рыночных механизмов предоставления услуг. Так, в структуре платных услуг населению города доля здравоохранения составляет не более 2% (для сравнения: наибольший удельный вес имеют услуги связи — 34,3%, далее следуют транспортные услуги — 25,8%, коммунальные — 14,6%, услуги системы образования — 9,6%). В своем докладе на IV Байкальском экономическом форуме министр здравоохранения и социального развития М. Зурабов отметил, что в среднем по стране объем платных услуг здравоохранения сопоставим с его финансированием из фонда медицинского страхования. Следовательно, наши учреждения здравоохранения проявляют низкую рыночную активность.

Основой для повышения уровня и качества жизни населения города должно стать создание условий для эффективной работы малых, средних и крупных предприятий промышленности, транспорта, строительства, торговли, предприятий и учреждений сферы обслуживания, здравоохранения и образования, научно-исследовательских институтов и учреждений культуры. Это позволит решить проблему занятости населения и повышения уровня оплаты труда.

В сфере развития трудовых отношений предполагается реализовать следующие меры:

- создание условий для увеличения количества рабочих мест на основе прогрессивного экономического развития и повышения инвестиционной привлекательности предприятий города;

- оказание консультационной помощи по созданию предприятий малого и среднего бизнеса;

- развитие системы управления охраной труда на государственном, муниципальном и локальном уровнях, обеспечение проведения государственной экспертизы условий труда для сохранения здоровья работающих.

По состоянию на 1 января 2006 г. численность трудовых ресурсов выросла по сравнению с 2004 г. на 2,9% и составила 385,6 тыс. чел., или 66,7% общей численности населения города. Численность занятых на малых предприятиях в 2005 г. составила 35,1 тыс. чел., что на 4,9% ниже аналогичного показателя 2004 г. Средняя заработная плата на крупных и средних предприятиях превышает среднюю заработную плату на малых в 2,6 раза, чем и объясняется снижение численности занятых на последних. В то же время объем продукции, произведенной малыми предприятиями г. Иркутска, в 2005 г. достиг 12,2 млрд р. Это на 6,9% выше аналогичного показателя 2004 г. Выручка от реализации товаров, продукции, работ и услуг малыми предприятиями г. Иркутска в 2005 г. составила 55,2 млрд р., что на 14,8% превышает такой же показатель 2004 г. Разработчики концепции прогнозируют позитивное сохранение этих темпов до 2011 г. на уровне 5–6%, а в период 2011–2020 гг. — рост до 7–8% в год. При этом доля выпуска наукоемкой продукции и оказания услуг должна увеличиться до 50%.

В общем количестве малых предприятий наибольший удельный вес имеют предприятия оптовой и розничной торговли — 50,5%. В городе осуществляют деятельность 978 магазинов (502 продовольственных и 476 непродовольственных), 1370 киосков и павильонов, 32 торговых центра, 6 оптовых рынков, 45 торговых площадок.

Инвестиционная активность в сфере торговли играет положительную роль в изменении архитектурного облика города. Объем инвестиций в строительство и реконструкцию предприятий торговли составил в 2005 г. 544 млн р. Введено в эксплуатацию 24 объекта торговли общей площадью 36,3 тыс. м², организовано 907 рабочих мест. В соответствии с Генеральным планом предполагается дальнейшее увеличение количества гипермаркетов, магазинов самообслуживания, а также расширение сети социальной торговли.

Одной из основных задач формирования торгового рынка является развитие оптового звена — крупных оптовых предприятий, использующих эффективные способы продвижения продукции и информационное обеспечение, или логистических центров. Иркутск располагает наибольшим потенциалом для того, чтобы стать центром формирования и распределения сибирско-азиатских товарных потоков. Главные направления развития потребительского рынка представлены на рис. 4.



Рис. 4. Основные направления развития потребительского рынка

Рынок общественного питания города представлен 851 предприятием с общим количеством мест около 27 тыс. Инвестиционная активность в данной сфере также высокая. Общий объем инвестиций в отрасль в 2005 г. оценивается в 120 млн р. (против 60 млн р. в 2004 г.). В то же время предприятия этой сферы, как и предприятия сферы бытового обслуживания, не полностью удовлетворяют расту-

щий платежеспособный спрос горожан и нуждаются в поддержке администрации и городской думы. В частности, требуется уделить особое внимание состоянию и развитию сферы социального общественного питания (студентов, школьников, по месту работы).

В основу градостроительного развития г. Иркутска положены идеи преемственности ранее предложенных направлений территориального развития города, функционального зонирования территорий с компактной селитебной зоной и упорядоченными промышленными районами, максимального использования внутренних территориальных резервов для нового строительства, создания развитой зоны отдыха вдоль рр. Ангары, Иркутта, Ушаковки и на территориях прилегающих к городу лесных массивов, а также приоритетности экологического подхода при решении планировочных задач и обеспечения экологически безопасного освоения территории. В этой связи Концепция базируется на проекте Генерального плана города. Укрупненно развитие строительного комплекса показано на рис. 5.



Рис. 5. Основные направления развития строительного комплекса

Стратегическими направлениями совершенствования транспортной инфраструктуры являются:

- вывод с территории города транзитных транспортных потоков (создание обходных магистралей для автомобильного и железнодорожного транспорта);
- существенное улучшение санитарно-гигиенической ситуации (исключение сверхнормативного шумового воздействия воздушного транспорта);
- вынос аэропорта с территории города на новую площадку;
- разгрузка центральной исторической части города от транзитного транспорта; улучшение транспортных связей отдельных районов между собой; увеличение пропускной способности магистральных улиц.

Основные проектные индикативные показатели Концепции с учетом трех возможных сценариев социально-экономического развития г. Иркутска показаны на рис. 6–8.

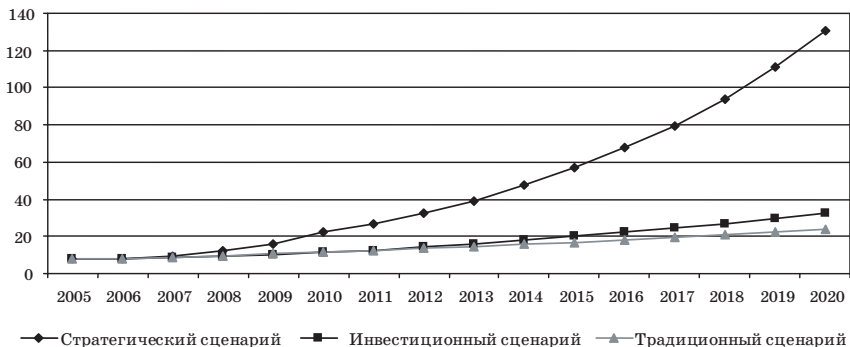


Рис. 6. Прогноз роста инвестиций в основной капитал г. Иркутска, млрд р.

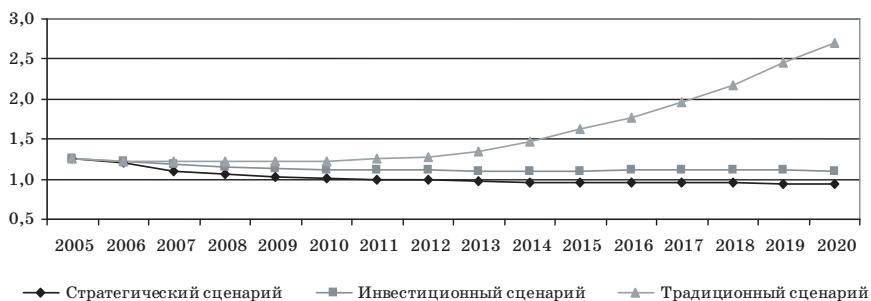


Рис. 7. Прогноз изменения уровня безработицы в г. Иркутске (по отношению к экономически активному населению), %

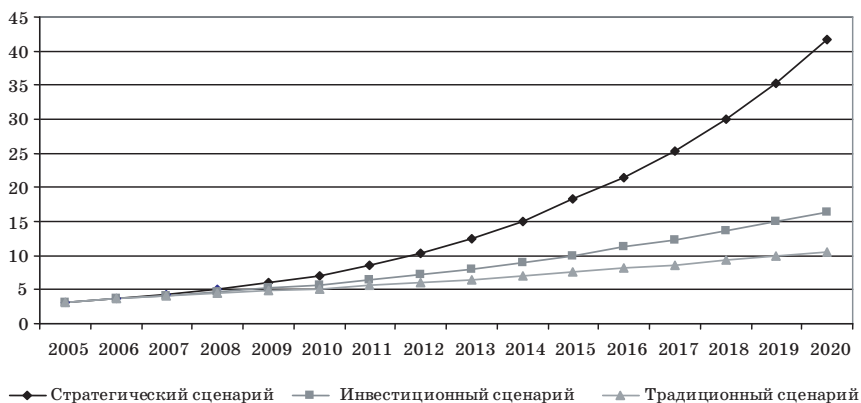


Рис. 8. Прогноз роста доходов местного бюджета г. Иркутска, млрд р.

Обзор основных направлений деятельности, которые предполагается реализовать в рамках Концепции социально-экономического развития г. Иркутска на период до 2020 г., позволяет сделать следующий вывод: основным стратегическим ориентиром социально-экономического развития города является рост человеческого капитала и совершенствование гражданского общества на основе повышения конкурентоспособности всех производственных и хозяйственных институтов, увеличения доходов, повышения уровня и качества жизни населения.

Л.В. Гуляева
*помощник проректора по научной работе БГУЭП,
 кандидат экономических наук,
 старший преподаватель*

ПРОГНОЗ ПОКАЗАТЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ИРКУТСКА ДО 2020 ГОДА

Временным творческим коллективом ученых Иркутской области под руководством профессора В.И. Самарухи ведется работа над Концепцией социально-экономического развития г. Иркутска на период до 2020 г., разработка которой является лишь этапом в подготовке Комплексного плана развития города (рис. 1).