

## К ВОПРОСУ О РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ В МОНГОЛИИ<sup>1</sup>

Рассмотрены вопросы актуальности региональной экономической политики, ее теоретические аспекты и практическое состояние в Монголии. Показано, что управление региональной экономикой призвано обеспечить устойчивое состояние природной среды Монголии, определенные пропорции между элементами производительных сил регионов в совокупности составляющих экономику страны. Раскрыта система инструментов государственного воздействия на экономику и сделан вывод о том, что на современном этапе развития производительных сил Монголии приоритетным направлением является развитие малого и среднего бизнеса, создает новые рабочие места и более эффективную занятость населения. Сделан аргументированный вывод о том, что на предпринимаемые меры Правительством и Парламентом Монголии по развитию малого и среднего бизнеса в последнем десятилетии больших положительных сдвигов в его развитии в регионах страны не достигнуто. Предложены меры дебюракратизации деятельности государственных органов власти Монголии в отношении бизнеса.

**Ключевые слова:** Монголия, экономика, государственное регулирование, регион, региональная экономическая политика, малый и средний бизнес.

V.I. Samarukha,  
Avirmed Davaasuren

## TO THE QUESTION OF REGIONAL ECONOMIC POLICY IN MONGOLIA

Questions of relevance of regional economic policy, its theoretical aspects and practical situation in Mongolia are considered. Management of regional economy is urged to provide a steady condition of environment in Mongolia, certain proportions between the elements of regional productive forces –the elements of national economy. The system of instruments influencing the economy is revealed. It is concluded that at the present stage of productive forces development in Mongolia creates new workplaces and more effective employment of the population. Measures of debureaucratization of activity of government bodies of the power of Mongolia on business are proposed.

**Keywords:** Mongolia, economy, state regulation, region, regional economic policy, small and medium business.

Рост безработицы в депрессивных регионах Монголии, к числу которых относится Западный регион, гиперурбанизация и определенное перенаселение сто-

---

<sup>1</sup> Подготовлено при финансовой поддержке государственного задания № 2014/52 на выполнение государственных работ в сфере научной деятельности в рамках базовой части проекта № 326 «Финансово-бюджетное проектирование как основа управления социально-экономическим развитием ресурсного региона Сибири». (Номер госрегистрации в ФГАНУ ЦИТиС 01201458898).

лицы страны, серьезные экологические проблемы, центробежные тенденции в регионах требуют научно обоснованного подхода к решению проблем регионального развития.

Для решения этих проблем Правительство Монголии с 2000 г. начало уделять особое внимание созданию законодательно-правовых основ для разработки государственной политики по региональному развитию страны. Цель этих правовых актов заключается в устранении нерациональной концентрации населения и пространственного размещения производства в городах и регионах, сближении неравномерного и несбалансированного развития городов и деревень, поощрении межрегионального сотрудничества аймаков, ускорении социально-экономического развития страны, создании благоприятных внешней и внутренней среды.

Следует отметить, что научные исследования региональных проблем во многих странах мира набирают силу. Управление региональным развитием призвано обеспечить устойчивое состояние природной, социальной и экологической среды, определенные пропорции между различными элементами производительных сил регионов, в совокупности составляющих экономику страны.

На наш взгляд, для эффективного развития экономики регионов Монголии необходима последовательная государственная политика, направленная на разработку системы инструментов государственного воздействия на экономику регионов в целях устойчивого их социально-экономического развития.

Системы инструментов государственного воздействия на экономику регионов в условиях рыночных отношений включают три взаимосвязанных элемента: государственные нормативные акты, регулирующие деятельность хозяйственных субъектов регионов; государственные нормативные акты, позволяющие государственным органам власти активно воздействовать на поддержание и развитие социальной сферы; государственные нормативные акты, регулирующие деятельность всех агентов воспроизводственной деятельности в регионах, включая развитие государственно-частное партнерство.

На современном этапе одним из приоритетных направлений по решению насущных социально-экономических проблем регионального развития Монголии является эффективная реализация государственной политики по поддержке деятельности хозяйствующих субъектов (малые, средние и крупные предприятия) в регионах.

Правительство Монголии проводит определенную политику по поддержке развития малого и среднего бизнеса, что способствует созданию новых рабочих мест в регионах страны.

Парламентом и Правительством Монголии были приняты следующие правовые документы: 1 апреля 2005 г. утверждена «Программа поддержки развития малого и среднего предпринимательства в Монголии»; в 2006 г. принят Закон «О финансовом лизинге»; в 2007 г. принят Закон «О малом и среднем предпринимательстве»; в 2008 г. утверждена «Программа деятельности Правительства на 2008–2012 гг.»; в 2008 г. Постановлением № 21 Парламента Монголии была утверждена «Комплексная политика национального развития», основанная на задачах «Тысячелетнего развития Монголии» [1].

Целями этих документов являются: создание благоприятной нормативно-правовой среды; обеспечение оперативности и прозрачности услуг, оказываемых государственными органами малым и средним предприятиям через финансово-кредитную и налоговую политику.

В соответствии с Программой поддержки развития малого и среднего предпринимательства в Монголии была создана инфраструктура поддержки малых и средних предприятий, что позволило приобрести опыт и навыки предпринимателям в ведении предпринимательской деятельности в регионах. Этой программой были определены следующие приоритетные отрасли по поддержке развития малых и средних предприятий в регионах страны: сельское хозяйство, торговля и услуги; производство товаров, выпускаемых и поставляемых малыми и средними предприятиями на внешний рынок; производство животноводческого сырья и различных товаров обрабатывающих отраслей промышленности.

Несмотря на выполнение вышеназванных мер, предпринятых Правительством Монголии по поддержке региональных хозяйственных субъектов путем реализации многочисленных проектов и программ, не появилось заметных достижений в развитии малых и средних предприятий в регионах. Это связано с несовершенством и противоречиями законодательно-правовых актов, регулирующих поддержку развития малого и среднего бизнеса в регионах. Для этого 27 июля 2007 г. Парламент Монголии утвердил закон «О малом и среднем предприятии». Этот закон предусматривает функции государства по оказанию государственных услуг для развития хозяйствующих субъектов в регионах страны: предоставление льготного кредита малым и средним предприятиям; оказание помощи «Бизнес-инкубации»; консультирование, страхование и т.д.

В программе деятельности Правительства на 2008–2012 гг., (вновь образованного в результате Парламентских выборов) была изложена задача поддержки малых и средних предприятий как разработка и реализация Программы индустриализации Монголии, направленная на поддержку развития малых и средних предприятий в регионах, ориентированных на добычу и переработку сырья горнодобывающей отрасли и сельского хозяйства.

В Комплексной политике национального развития Монголии указаны основные стратегические направления и этапы поддержки развития малого и среднего бизнеса в регионах. Они реализоваться в два этапа. Первый этап (2007–2015 гг.) имеет следующие две стратегические задачи. Цель первой задачи направлена на создание благоприятных правовых условий по поддержке развития малого и среднего предпринимательства. Цель второй стратегической задачи – улучшение качества государственных услуг, оказываемых малым и средним предприятиям без административной волокиты.

Благодаря вышеназванным мерам, предпринятым Департаментом малого и среднего предпринимательства при поддержке Правительства Монголии, появились следующие положительные результаты. В 2009–2011 гг. 469 малых и средних предприятий заново запустили производство, 950 предприятий обновили оборудование, технику и технологии, создано 6379 новых рабочих мест, сохранено 18700 рабочих мест и обеспечено около 300 тыс. человек новыми рабочими местами, что способствовало сокращению численности безработных в целом по стране.

Парламент и Правительство Монголии уделяют особое внимание повышению производительности и конкурентоспособности на локальных рынках малых и средних предприятий, функционирующих в обрабатывающих отраслях, а также развитию плодотворной кооперации между предприятиями государственной и частной собственности. Сотрудничество между предприятиями государственной и частной собственности дает положительный толчок обеспечению стабильного экономического роста, повышению конкурентоспособности, развитию индустрии и инфраструктуры Монголии.

В целом, несмотря на успешную реализацию отдельных проектов, функционирование механизмов государственного воздействия на экономику регионов остаются слабо эффективными в некоторых отношениях, в частности, в создании новых рабочих мест, уменьшении безработицы и бедности в регионах.

Важнейшими направлениями государственного долгосрочного регулирования экономики на современном этапе должны стать.

– Эффективное использование государственной собственности на средства производства и природные ресурсы.

– Поддержка и стимулирование роста в отдельных отраслях промышленности, создающих высокую добавленную стоимость в регионах с целью выравнивания их социально-экономического развития.

– Проведение общегосударственной инвестиционно-инновационной политики.

– Регулирование товарных, ресурсных и финансовых рынков.

Среди методов регулирования регионального развития выделяют прямые и косвенные. Прямое государственное вмешательство осуществляется путем использования административных средств, которые базируются на силе государственной власти и включают меры разрешения, запрета и принуждения.

Косвенное регулирование осуществляется с помощью различных мер экономической политики. В условиях демократизации управленческих функций меняются механизмы мотивации принятия решений и соотношение экономических и административных методов управления.

Административные методы регулирования регионального развития базируются на отношениях власти и подчинения, характерных для властных структур. Они предусматривают возможности применения принуждения в отношении отдельных предприятий, нарушающих установленные правила. С помощью этих методов местные органы управления регулируют процессы приватизации, решают вопросы привлечения иностранного капитала, использования региональных природных ресурсов, а также вопросы, связанные с социальными процессами. Только административные методы не могут обеспечить эффективное решение всех проблем, возникающих в процессе регионального воспроизводства. Поэтому административные методы должны использоваться в сочетании с экономическими [2, с. 240].

Сущность экономических методов состоит в косвенном воздействии на процесс регионального воспроизводства – через экономические интересы субъектов с помощью таких рычагов, как налоги, льготы, кредиты, субвенции и др., по возможности без вмешательства местных органов управления, но в установленных

ими рамках. Таким образом, в основе экономических методов лежат экономическая заинтересованность, ответственность предприятий и организаций – субъектов регионального воспроизводственного процесса за последствия принимаемых решений и участие в выполнении задач комплексного социально-экономического развития регионов [3, с. 200–201].

Следует отметить, что кроме Улан-Баторского региона почти все регионы Монголии являются дотационными из централизованного бюджета. Причем объем этих дотаций непрерывно увеличивается и имеет разные суммы в зависимости от количества в регионе аймаков и численности населения. С другой стороны, аймаки конкурируют между собой не за программу развития, создание новых рабочих мест, а за получение как можно больше дотаций из государственного бюджета, что препятствует развитию чистой конкуренции между предприятиями в сельской местности.

Государственный заказ (государственные покупки товаров, работ и услуг) за счет средств государственного бюджета осуществляются на основе тендеров, организуемых чиновниками государственных органов. В процессе подготовки к тендеру представители предприятий, участвующих в нем, устанавливают контакт с государственными чиновниками и высшими должностными лицами. При этом бывает так, что за счет коррупции и взяток выявляется победитель тендера из г. Улан-Батора, а не местный. Это является одним из негативных условий дифференциации уровней развития регионов Монголии.

Поэтому, на наш взгляд, для регулирования регионального развития государству необходимо совершенствовать политику поддержки развития малых и средних предприятий в регионах страны. Она должна быть ориентирована на формирование целей, приоритетов, принципов и условий поддержки хозяйствующих региональных субъектов.

Для выработки основных направлений государственной политики и определения приоритетов в ее реализации следует применять принцип дифференцированного подхода и адресности мер государственной поддержки депрессивных регионов, отличающихся по уровню социально-экономического развития. Это может быть обеспечено за счет сочетания в различных пропорциях мер организационной, консультационной, информационной и иной поддержки со стороны государства (с усилением этой помощи за счет реализации программ и проектов международного сотрудничества).

В целях дебиюрократизации деятельности государственных органов власти в отношении хозяйствующих субъектов в регионах необходимо оптимизировать нормативно-правовые основы.

1. Создать единую нормативно-правовую базу.
2. Законодательно закрепить преемственность решений (согласований).
3. Установить обязательность реакции государственных чиновников на письма, обращения и жалобы граждан.

По упорядочению деятельности контролирующих, инспектирующих органов, установить предельный их перечень. Кроме того:

- 1) ввести ответственность фискальных и контролирующих организаций;
- 2) принять нормативные акты жесткого порядка проведения проверок;

3) обязательно вести на предприятиях журнал проверок;

4) установить ограничения при принятии решений об остановке производственной деятельности.

Для рациональной организации работы по реализации перечисленных мер необходимо создать механизм взаимодействия власти и деятельности хозяйствующих субъектов в регионе. Создать межведомственные комиссии по устранению административных барьеров в отношении малых и средних предприятий.

Государство должно обеспечить доступ предприятий, находящихся в регионах, к государственному заказу и покупкам. Для этого нужно:

– ввести административную ответственность за нарушения законов;

– обеспечить выделение из общего объема государственного заказа экономически целесообразные части регионам;

– расширить возможность и повысить эффективность использования государственного имущества для развития производственной деятельности субъектов, хозяйствующих в регионах.

Установить специальные условия (с возможностью применения льгот, преференций) и порядок передачи неиспользуемых производственных площадей и технологического оборудования, находящихся в государственной собственности, предприятиям, хозяйствующим в регионах, на условиях долгосрочной аренды, выкупки, передачи оборудования в лизинг.

## **Литература**

1. Постановление Правительства Монголии «О комплексной политике национального развития», основанной на задачах «Тысячелетие» 13 января 2008 г. № 21.

2. Самаруха В.И. Стратегия управления региональной экономики / И.В. Самаруха. Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2007. 256 с.

3. Фетисов Г.Г., Орешин В.П. Региональная экономика и управление: учебник / Г.Г. Фетисов, В.П. Орешин. М.: ИНФРА-М, 2008. 416 с.

## **Сведения об авторах**

Самаруха Виктор Иванович, доктор экономических наук, профессор, кафедра налогов и таможенного дела, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, e-mail: vis@isea.ru.

Даваасурэн Авирмэд, доктор экономических наук, ведущий научный сотрудник, Институт международных исследований Академии наук Монголии, г. Улан-Батор, e-mail: davaasuren13@yahoo.com.

## **Authors**

Samarukha Viktor Ivanovich, doctor habil. (Economics), Professor, Chair of Taxes and Customs Affairs, Baikal State University, Irkutsk, e-mail: vis@isea.ru.

Avirmed Davaasuren, doctor habil. (Economics), Senior Research Scientist, Institute of International Studies, Mongolian Academy of Science, Ulaanbaatar, e-mail: davaasuren13@yahoo.com.