

**СЕКЦИЯ «АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
И КОНТРОЛЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»**

УДК 339.543.62

Д.В. Балиновская

**СУЩНОСТЬ И КЛАССИФИКАЦИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ,
ПРОВОДИМЫХ НА ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ
ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

Предлагается определение понятия таможенные операции. Приводится классификация таможенных операций, проводимых в Евразийском экономическом союзе. Раскрывается сущность таможенных операций. Рассматриваются таможенные операции, проводимые таможенными органами. Исследуется проведение таможенных операций различными группами участников внешнеэкономической деятельности. Описываются действия, производимые таможенными органами и отдельными категориями участников внешнеэкономической деятельности в рамках проводимых ими таможенных операций на таможенной территории Евразийского экономического союза. Проводится сравнительный анализ правового регулирования института таможенных операций в Таможенном кодексе таможенного союза и в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза. Исследуются таможенные операции, проводимые предпринимателями в области таможенного дела на таможенной территории Евразийского экономического союза.

Ключевые слова: таможенные операции, Евразийский экономический союз, участники внешнеэкономической деятельности, таможенные органы, таможенные правоотношения, предприниматели в области таможенного дела, таможенное декларирование.

D.V. Balinovskaya

**ESSENCE AND CLASSIFICATION OF THE CUSTOMS OPERATIONS
PERFORMED IN THE CUSTOMS TERRITORY
OF THE EVRAZIYKY ECONOMIC UNION**

Definition of a concept customs operations is offered. Classification of the customs operations performed in the Eurasian Economic Union is given. The essence of operations by various groups of participants of foreign economic activity is investigated. The actions made by customs operations reveals. The customs operations performed by customs authorities are considered. Carrying out customs authorities and separate categories of participants of foreign economic activity within the customs operations performed by them in the customs territory of the Eurasian Economic Union are described. The comparative analysis of legal regulation of institute of customs

operations in the Customs Code of the Customs Union and in the Customs code of the Eurasian Economic Union is carried out. The customs operations performed by businessmen in the field of customs affairs in the customs territory of the Eurasian Economic Union are investigated.

Keywords: customs operations, the Eurasian Economic Union, participants of foreign economic activity, customs authorities, customs legal relationship, businessmen in the field of customs affairs, customs declaring.

Одним из важнейших понятий таможенного дела является понятие таможенных операций. Таможенные операции применяются на всех этапах перемещения товаров через таможенную границу. Это действия, которые совершают как таможенные органы, так и участники внешнеэкономической деятельности, преследуя цель соблюдения таможенного законодательства. Следует отметить что ранее в таможенном деле использовался термин «таможенное оформление». Он определялся статьей 18 Таможенного кодекса Российской Федерации как «процедура помещения товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим и завершения действия этого режима».

В настоящее время в действующем таможенном законодательстве термин «таможенное оформление» практически не используется и судя по смыслу производимых действий его можно заменить на такие термины как «таможенный контроль» и «таможенные операции».

В Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (далее ТК ЕАЭС) таможенные операции определяются как «действия, совершаемые лицами и таможенными органами в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования». При этом из нового кодекса убрано деление таможенных операций на операции, предшествующие подаче таможенной декларации и таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру. Таким образом, рассматривая таможенные операции как разнообразные действия лиц, участвующих в таможенных правоотношениях, их можно разделить на две основные группы.

Первая группа содержит действия, по соблюдению правил перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу. Вторая – это различные услуги, оказываемые при перемещении товаров и транспортных средств и третья, включающая в себя законодательно установленную отчетность лиц, осуществляющих услуги области таможенного дела, перед таможенными органами.

Таможенные операции, составляющие первую группу, осуществляются как таможенными органами, так и участниками внешнеэкономической деятельности. Услуги в области таможенного дела оказываются различными предпринимателями, такими как таможенный представитель, таможенный перевозчик, владелец магазина беспошлинной торговли и т.п.

Согласно таможенному законодательству Евразийского экономического союза таможенные операции, совершаемые при перемещении через таможенную границу товаров и транспортных средств, независимо от лиц их совершающих, могут производиться только в местах нахождения таможенных органов

и во время их работы, однако по мотивированному запросу декларанта это время может быть увеличено для завершения таможенных операций, не требующих отлагательства.

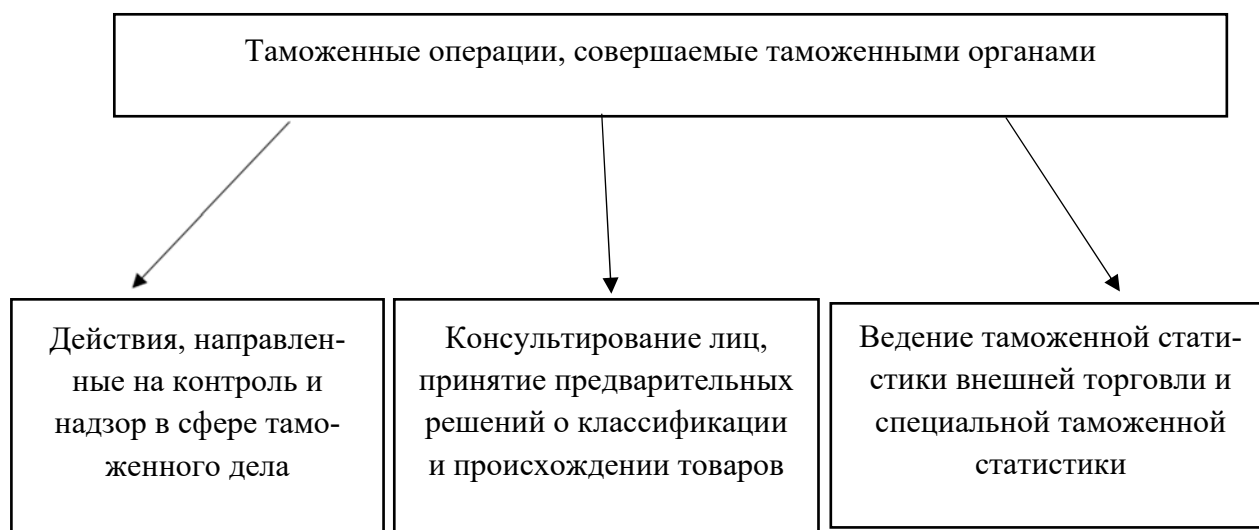


Рис. 1. Таможенные операции, совершаемые таможенными органами

Если рассматривать таможенные операции, совершаемые таможенными органами их также можно разбить на несколько групп в зависимости от целей совершения.

Основной целью является контроль и надзор в сфере таможенного дела (п. 1 ч. I Положения о ФТС РФ, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 26 июля 2006 г. N 459). Это значит, что применение таможенными органами форм таможенного контроля, контроль за уплатой таможенных платежей, валютный и иной контроль, осуществляемый таможенными органами, являются таможенными операциями.

Кроме того, во исполнение положений ТК ЕАЭС таможенные органы осуществляют такие таможенные операции как консультирование лиц по вопросам применения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и принятие предварительных решений о классификации и происхождении товаров (ст.359 ТК ЕАЭС) а также, ведение таможенной статистики внешней торговли и специальной таможенной статистики в целях анализа состояния, динамики и тенденций развития внешней торговли товарами (ст.360 ТК ЕАЭС).

Поскольку таможенные операции совершают не только таможенные органы, но и участники внешнеэкономической деятельности, рассмотрим наиболее характерные из них. По характеру совершаемых таможенных операций участники внешнеэкономической деятельности подразделяются на тех, кто перемещает товары и транспортные средства через таможенную границу и тех, кто оказывает услуги в рамках такого перемещения. Будем условно называть их декларантами и предпринимателями в области таможенного дела.

Основной группой таможенных операций, совершаемых декларантами является таможенное декларирование товаров и транспортных средств, которое в ТК ЕАЭС определяется как «заявление таможенному органу с использованием таможенной декларации сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и(или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров».

В рамках проведения таможенного декларирования в зависимости от избранной таможенной процедуры декларанту может понадобиться проведение целого ряда таможенных операций. Так, например, при заявлении таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления декларанту может понадобиться получение предварительного заключения о классификации товаров в соответствии ЕТНВЭД ЕАЭС, или участие в проведении отбора проб и образцов, а также он должен представить товар и документы на него таможенному органу. При этом декларант обязан осуществить транспортировку, взвешивание, погрузку и иные действия с товарами. При помещении товаров под таможенные процедуры переработки необходимо представить документ об условиях переработки и регулярно предоставлять отчетность таможенным органам о выполнении этих условий.

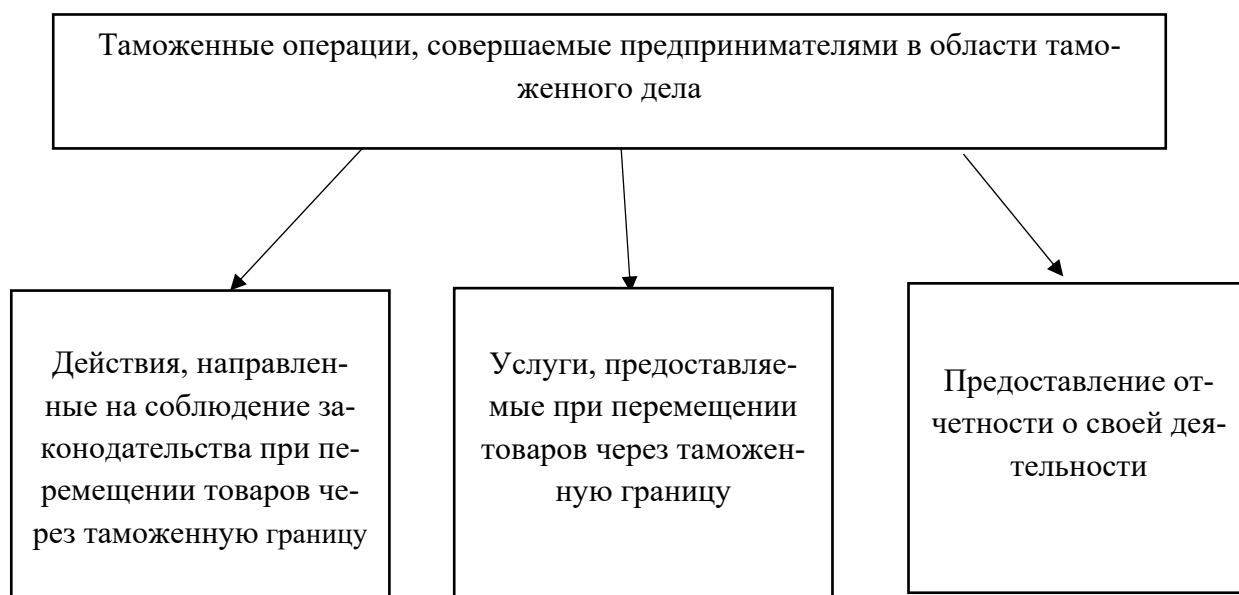


Рис. 2. Таможенные операции, совершаемые предпринимателями в области таможенного дела

Таковыми предпринимателями являются таможенные представители, владельцы таможенных складов, свободных складов и складов временного хранения, таможенные перевозчики, владельцы магазинов беспошлинной торговли. Таким образом сущность совершаемых предпринимателями в области таможенного дела таможенных операций зависит от предоставляемых ими услуг.

Таможенный представитель в соответствии со ст.401 ТК ЕАЭС совершает от имени и по поручению декларанта или иных заинтересованных лиц таможенные операции на территории государства-члена, таможенным органом которого он включен в реестр таможенных представителей. При этом отношения

с лицом, от имени которого он действует, строятся на основе договора об оказании услуг по таможенному декларированию. Это значит, что таможенные операции, совершаемые таможенным представителем, во многом схожи с таможенными операциями, совершаемыми декларантом, так как при совершении таких операций их права равнозначны и ответственность перед таможенными органами солидарна.

В отличие от декларантов, таможенный представитель кроме таможенных операций, связанных с декларированием товаров и транспортных средств, обязан также предоставлять в таможенные органы отчетность о своей деятельности.

Таможенные операции, осуществляемые владельцами таможенных складов и складов временного хранения, сводятся, в основном, к операциям, обеспечивающим сохранность товаров. Так же они обязаны исполнять обязанности по уплате таможенных пошлин и налогов в случае утраты товаров и предоставлять отчетность о движении товаров на складе.

Таможенный перевозчик согласно ст. 405 ТК ЕАЭС осуществляет транспортировку товаров, находящихся под таможенным контролем по таможенной территории Союза. В связи с этим комплекс таможенных операций, который он осуществляет подразделяется на соблюдение условий таможенной процедуры таможенного транзита, ведение учета товаров, исполнение обязанности по уплате таможенных пошлин и налогов в случае утраты товаров и предоставление отчетности о перевозке товаров.

Деятельность владельца магазина беспошлинной торговли заключается в хранении и реализации товаров, помещенных под таможенную процедуру беспошлинной торговли. Так же он является декларантом этих товаров. Поэтому таможенные операции, которые совершает владелец магазина беспошлинной торговли, включают в себя как таможенные операции по таможенному декларированию товаров, так и операции, направленные на соблюдение условий таможенной процедуры. Неизменной остается и таможенная операция учета товаров и предоставления отчетности о них.

Новеллой ТК ЕАЭС является правовое регулирование таможенной процедуры свободного склада. Ранее эта процедура регулировалась соглашением между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18 июня 2010 года «О свободных складах и таможенной процедуре свободного склада».

Теперь в ТК ЕАЭС прописаны как условия помещения товаров под эту таможенную процедуру, так и обязанности владельца свободного склада, из которых мы можем увидеть таможенные операции им совершаемые.

Владелец свободного склада, в отличие от владельцев других складов, не только осуществляет размещение иностранных товаров, но и проводит с ними различные производственные операции с целью изготовления других товаров. Фактически, свободный склад - это не склад в общепринятом понятии, а производственный комплекс. Поэтому таможенные операции, совершаемые владельцем свободного склада, сводятся как к декларированию иностранных товаров, так и к соблюдению условий таможенной процедуры свободного склада. Предоставление отчетности в данном случае включает в себя отчетность об

операциях, совершаемых с иностранными товарами, помещенными под таможенную процедуру свободного склада, и отчетность о товарах из них изготовленных.

Список использованной литературы

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. – Москва : Проспект, 2017. – 512 с.

2. Анохина О. Г. 110 вопросов и подробных ответов для подготовки к экзамену специалистов по таможенным операциям : учебное пособие. – М. : Проспект, 2015. – 712 с.

Информация об авторе

Балиновская Дина Владимировна – старший преподаватель, кафедра налогов и таможенного дела, Байкальский государственный университет, г. Иркутск; e-mail: balinovskaya@yandex.ru.

Author

Balinovskaya Dina Vladimirovna – senior teacher, Chair of Taxes and customs affairs, Baikal State University, Irkutsk; e-mail: balinovskaya@yandex.ru.