

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НАЛОГОВЫХ И ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

Любое внешнее развитие невозможно представить без четкой и структурированной работы внутренних органов страны. Взаимодействие налоговых и таможенных органов Российской Федерации представляет особую значимость как в теории, так и на практике в связи с различными направлениями их совместной работы. Функционирование данных ведомств без взаимного сотрудничества – невозможно. Игнорирование данного факта может привести к фатальным системным ошибкам, что в свою очередь приведет к ухудшению общеэкономической обстановки в рамках всего государства. В статье предложены направления совершенствования взаимодействия ФНС и ФТС России.

Ключевые слова: Федеральная налоговая служба, Федеральная таможенная служба, взаимодействие ФНС и ФТС.

**E.V. Grosheva,
A.R. Fedotova**

IMPROVING THE INTERACTION OF TAX AND CUSTOMS AUTHORITIES

Any external development is impossible to imagine without a clear and structured work of the internal organs of the country. The interaction of the tax and customs authorities of the Russian Federation is of particular importance both in theory and in practice in connection with various areas of their joint work. The functioning of these agencies without mutual cooperation is impossible. Ignoring this fact can lead to fatal systemic errors, which in turn will lead to a deterioration in the overall economic situation throughout the state.

Keywords: Federal tax service, Federal customs service, interaction of FTS and FCS.

Федеральная налоговая служба (ФНС) и Федеральная таможенная служба (ФТС), являются федеральными органами исполнительной власти. Рассматриваемые службы находятся в ведении Министерства финансов Российской Федерации.

Пункт 3 ст. 82 НК РФ содержит правовой аспект взаимодействия данных органов: «налоговые органы, таможенные органы, органы внутренних дел, следственные органы и органы управления государственными внебюджетными фондами РФ в порядке, определяемом по соглашению между ними, информируют друг друга об имеющихся у них материалах о нарушениях законодательства о налогах и сборах и налоговых преступлениях, о принятых мерах по их

пресечению, о проводимых ими налоговых проверках, а также осуществляют обмен другой необходимой информацией в целях исполнения возложенных на них задач».

ФТС и ФНС являются крупнейшими администраторами доходов бюджета.

Одной важнейших задач, которые ставятся перед таможенным регулированием и контролем над перемещением товаров через государственную границу является конечное получение страной доходов, получаемых от экспорта и импорта, в свою очередь доля которых в федеральном бюджете является одной из основных. Получение таких средств образовывается с помощью взимания таможенных пошлин, а также налогов, сборов и иных платежей.

В соответствии с ТК ЕАЭС (ст. 46) к таможенным платежам относятся:

1. Ввозная таможенная пошлина.
2. Вывозная таможенная пошлина.
3. Налог на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию Союза.
4. Акцизы (акцизный налог или акцизный сбор), взимаемые при ввозе товаров на таможенную территорию Союза.
5. Таможенные сборы.

Правовая основа по исчислению и оплате таможенных платежей законодательно закреплена в ТК ЕАЭС. По таможенному законодательству плательщиками таможенных платежей могут являться декларанты или же иные лица. Сроки оплаты таможенных платежей зафиксированы отдельно для каждого вида таможенных платежей.

В связи с вышесказанным следует понимать, что контрольные отношения регулируются нормами таможенного законодательства вместе с нормами Налогового кодекса Российской Федерации (НК РФ).

Одной из основных составляющих части федерального бюджета, в доходной его части являются, конечно же, таможенные платежи. По объективным оценкам специалистов, анализирующих ситуацию, таможенные платежи составляют более половины доходной части, составляющей федерального бюджета. Поступления данных платежей в федеральный бюджет в 2016 году составило 4406,9млрд. руб. Если проанализировать сведения официального сайта ФТС, то можно проследить следующую тенденцию: в 2014 году в целом замечен планомерный рост поступлений, однако уже в 2015 и 2016 годах ситуация диаметрально меняется и общее количество платежей идет на спад.

Рассматривая динамику за период с 2013 по 2016 гг., можно заметить – самый большой удельный вес, при анализе структуры таможенных платежей в бюджет, каждый год занимает таможенная пошлина и в 2016 году в процентном соотношении составляет величину в 58 % от общей суммы поступлений.

Далее, анализируя платежи, рассмотрим коэффициенты роста, которые отражают динамику перечислений средств в федеральный бюджет России.

При контроле в обязательном порядке анализируется динамика ввозной и вывозной пошлины. Рассмотрим на примере ФТС за период охватывающий временной промежуток с 2013 по 2016 гг.

При анализе динамики уплаты вывозной пошлины необходимо отметить, что данной пошлиной в России облагаются биологические ресурсы, в том числе минеральные, что особенно актуально для региона, в котором работает такое подразделение ФТС как Сибирское Таможенное Управление.

Вывозная пошлина в динамике показывает существенное снижение поступлений за анализируемый период, начиная с 2015 года. Ввозная пошлина имеет тенденцию к снижению на протяжении всего рассматриваемого периода, но менее значительную. В целом поступления в 2016 году имеют динамику к увеличению, после того как имели тенденцию к снижению в 2015 году.

В общем, можно выделить следующие факторы, от которых напрямую зависит размер таможенных платежей:

- Таможенная пошлина.
- Режим перемещения через государственную границу нашей страны.
- Сезонность перемещения.
- Количество товара в натуральном исчислении.

Каждой стране при формировании своего бюджета необходимо уделить пристальное внимание тем сферам, которые являются основными плательщиками, с помощью коих наполняется бюджет страны.

В настоящее время, можно выделить несколько направлений совершенствования взаимодействия между рассматриваемыми ведомствами:

1. Объединение налоговых и таможенных органов.

В настоящее время данный проект находится на стадии обсуждения. Большая часть случаев уклонения от уплаты налогов вытекает из-за несогласованности между таможенным оформлением товаров и пределами ответственности налоговой службы. Слияние систем устранил данные различия, что позволит ввести информационную практику налоговой службы, основанную на облачных технологиях, тем самым уменьшит затраты на таможенное регулирование, что в свою очередь повысит его эффективность. В свою очередь, государство в результате такого объединения должно получить совершенно стабильный доход через администрирование этой службы.

2. Развитие системы углубленного электронного взаимодействия.

В стратегии развития таможенной службы РФ до 2020 года развитие системы электронного взаимодействия является средством для достижения совершенствования таможенного регулирования и информационно-технического обеспечения деятельности таможенных органов, т.е. как мы видим, данное направление деятельности видится приоритетным в рамках направлений совершенствования взаимодействия налоговых и таможенных органов.

Механизм единой системы запущен в 2016 году и тем самым ведомства обмениваются данными. Так, например, из своих баз ФНС видит данные о таможенных декларациях, а ФТС в свою очередь видит налоговую историю экспортеров. Так же следует отметить, что единая система поможет отследить цепочку прохождения товаров от нахождения его на границе до получения конкретными потребителями, что в итоге позволит мобилизовать те доходы, которые сегодня могут быть скрыты.

При этом в настоящее время имеются недоработки в этой сфере и, на наш взгляд, развитие единой электронной системы может облегчить работу обеих служб, а также положение дел участников ВЭД, снижением времени ожидания, а также сложности предоставления документов, что в совокупности позволит увеличить сбор обязательных платежей в бюджет.

3. Увеличение проверок участников внешнеэкономической деятельности.

Целью таких проверок будет наиболее полное взимание косвенных налогов в бюджет государства, а также эффективное осуществление правоохранительной деятельности.

В связи с тем, что в настоящее время отсутствует нормативно-правовой документ, который бы регулировал совместное проведение таких проверок налоговыми и таможенными органами, то было бы целесообразным его разработка и принятие, а также его предоставление в общий доступ.

4. Проведение координационных совещаний и коллегий по вопросам совместного осуществления правоохранительной деятельности и администрирования косвенного налогообложения.

Постановлением Правительства «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти» установлены дополнительные формы для возможности взаимодействия федеральных органов исполнительной власти. Так, статья 12 устанавливает возможность образования координационных и совещательных органов, именуемых межведомственными комиссиями или организационными комитетами, образуемыми для обеспечения согласованных действий при решении определенного круга задач. Учитывая общность функций рассматриваемых нами органов по некоторым вопросам, имеет место увеличение роли указанных совещательных органов для обеспечения их согласованных действий при решении определенного круга задач.

5. Относительно того, что в практической деятельности находит место необоснованное применение резервного метода при исчислении таможенной стоимости товаров, имеет место увеличение ответственности за такое применение, которое может заключаться в укрупнении судебных расходов, связанных с этим, а также взыскании их с таможенной службы в полном объеме, в материальном и дисциплинарном наказании виновного сотрудника, представляющего таможенный орган, который допустил такое нарушение.

6. Дополняя предыдущий пункт, можно порекомендовать, чтобы контроль процедур заявления и определения таможенной стоимости в обязательном порядке проводился исключительно специально уполномоченными для этого лицами, которые назначались бы на должность специальным приказом. Эти лица должны осуществлять свою деятельность на территории любой из существующих таможах России и подчиняться непосредственно ФТС.

В заключение отметим, что существуют пути для оптимизации и повышения эффективности взаимодействия между налоговой и таможенной службами. Данный момент является одним из приоритетных направлений при проведении государственной фискальной политики, ведь это развитие непосредственно приведет к наполнению федерального бюджета.

Список использованной литературы

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 29.12.2017) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс».
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 01.01.2018 (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г.) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс».
3. Положение об организации взаимодействия таможенных и налоговых органов при проведении скоординированных контрольных мероприятий (утв. Федеральной таможенной службой и Федеральной налоговой службой 21 августа 2012 г.) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс».

Информация об авторах

Грошева Екатерина Валерьевна – старший преподаватель, кафедра налогов и таможенного дела, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: Ekaterina.v.grosheva@gmail.com.

Федотова Анастасия Руслановна – обучающийся 4 курса специальности «Экономическая безопасность», кафедра налогов и таможенного дела, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: nastikf@yandex.ru.

Authors

Grosheva Ekaterina Valerievna – senior lecturer, Chair of taxes and customs, Baikal State University, 11, Lenin str., Irkutsk, 664003, e-mail: Ekaterina.v.grosheva@gmail.com.

Fedotova Anastasia Ruslanovna – 4th year student, specialty «Economic security», Chair of taxes and customs, Baikal State University, 11, Lenin str., Irkutsk, 664003, e-mail: nastikf@yandex.ru.