

УДК 338(517.3)



Виктор Иванович Самаруха
доктор экономических наук, профессор,
кафедра мировой экономики и экономической безопасности,
Байкальский государственный университет,
Иркутск, Россия



Авирмэд Даваасурэн
доктор экономических наук, профессор,
заведующий отделом международных организаций
и региональной экономики,
Институт международных
отношений Академии Наук Монголии,
Улан-Батор, Монголия

ДОЛГОСРОЧНАЯ СТРАТЕГИЯ КАК УСЛОВИЕ ФИНАНСОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МОНГОЛИИ

Аннотация. Рассмотрены вопросы разработки долгосрочного научно обоснованного прогноза и стратегии социально-экономического развития Монголии на первую четверть 21-го века. Показаны сильные и слабые стороны экономики Монголии. Отмечено, что на фоне глобальных экономических процессов и возникающих общечеловеческих проблем у Монголии есть множество своих неотложных проблем самого разного свойства – от вероятности повторения экономического кризиса в связи со сложностями в развитии мировой экономики, необходимости уменьшения рисков от абсолютной открытости экономики миру, до: 1) преодоления отсталости экономики; 2) придания приоритетного значения развитию человеческого потенциала Монголии путем увеличения доходов, средней продолжительности жизни (за счет развития здравоохранения), развития уровня образования и духовно-нравственных ценностей.

Сделан вывод, что условием эффективного финансового регулирования социально-экономического развития Монголии является научно обоснованная стратегия.

Ключевые слова: Монголия, прогноз, долгосрочная стратегия, социально-экономическое развитие, финансовое регулирование.

Viktor I. Samarukha
Doctor habil. (Economics), Professor,
Department of World Economy and Economic Security
Baikal state university,
Irkutsk, Russia

Avirmed Davajuren

*Doctor habil. (Economics), Professor,
Head of Department of the International
Organizations and Regional Economy,
Institute of International Relations
of Academy of Sciences of Mongolia,
Ulaanbaatar, Mongolia*

LONG-TERM STRATEGY AS A CONDITION OF FINANCIAL REGULATION OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF MONGOLIA

Abstract. The issues of developing a long-term, scientifically based forecast and strategy for the socio-economic development of Mongolia for the first quarter of the 21st century are considered. Showing the strengths and weaknesses of the economy of Mongolia. It is noted that against the background of global economic processes and emerging human problems, Mongolia has many urgent problems of various kinds - from the likelihood of recurrence of the economic crisis due to difficulties in the development of the world economy, the need to reduce risks from the absolute openness of the economy to the world, to: 1) overcome the backwardness of the economy; 2) giving priority to the development of the human potential of Mongolia by increasing incomes, average life expectancy (due to the development of health care), development of the level of education and spiritual and moral values.

It is concluded that the condition for effective financial regulation of the socio-economic development of Mongolia is a science-based strategy.

Keywords: Mongolia, forecast, long-term strategy, socio-economic development, financial regulation.

В целях противодействия угрозам экономической безопасности, обеспечения национальной безопасности, недопущения социальных взрывов в Монголии разработана долгосрочная стратегия в целях реализации социально-экономической политики, направленной на обеспечение экономического роста и повышение уровня жизни населения во всех регионах и страны в целом.

Экономика Монголии имеет следующие слабые стороны и недостатки: не емкий рынок, уязвимость к изменениям социально-экономических процессов, низкая степень участия в международном разделении труда, слабое влияние на мировое хозяйство, низкую численность населения, отсутствие выхода к морям и океанам, а также природных условий для развития водного транспорта. Но с другой стороны, она имеет преимущества: динамичный характер роста ВВП, большая, экологически чистая, территория страны, наличие больших запасов природных ресурсов и свободной рабочей силы, за счет которых можно развивать экономику быстрее, чем большие страны.

Основные положения долгосрочного развития Монголии направлены на: развитие принципов рыночной экономики на основе долгосрочного видения перспектив устойчивого развития; системный подход к разработке перспективных документов; одинаковый научно обоснованный методический подход к

разработке прогнозных и стратегических документов на уровне национальной экономики и регионов страны.

Теоретической базой развития долгосрочной стратегии стали труды зарубежных ученых и монгольских ученых, среди которых академик Т. Дорж², доктор наук (Sc. D) Р. Энхбат³. Каждый из них разрабатывал свои варианты прогноза социально-экономического развития Монголии на долгосрочную перспективу. Например, в «Комплексной политике национального развития Монголии до 2021 г.», (разработанной в 2008 г. группой монгольских ученых во главе с академиком Т. Доржем), сделаны прогнозы долгосрочного социально-экономического развития Монголии в два этапа. Опираясь на задачи развития «Тысячелетия» за счет интенсивного экономического развития на первом этапе (2007–2015 гг.) были поставлены задачи достижения среднегодового экономического роста 14 %, объема ВВП на душу населения – 5000 долл. США, что было достигнуто. На втором этапе (2016–2021 гг.) поставлены задачи достижения среднегодового экономического роста ВВП 12 % и достижение данного показателя на душу населения – 12 000 долл. США, что позволит Монголии выйти на средний уровень развития стран мира [1]. Этот исторический документ является первой попыткой комплексного определения долгосрочной стратегии страны после перехода ее на рыночные отношения.

Разработке долгосрочной стратегии Монголии предшествовало формирование долгосрочного прогноза, с учетом прогнозов мирового масштаба, закономерностей развития мировой экономики и всемирной торговли, а также внешней торговли и социально-экономического развития Монголии. Так как в ближайшие 10 лет предусматриваются полное освоение крупных месторождений полезных ископаемых (Оюу-толгой, Таван-толгой и др.), осуществление мегапроектов (строительство ТЭЦ-V, международного аэропорта, автомобильной и железной дороги, а также промышленного парка в Сайншанде). Это учтено в долгосрочной стратегии социально-экономического развития Монголии.

На фоне глобальных экономических процессов и возникающих общечеловеческих проблем у Монголии есть множество своих неотложных проблем самого разного свойства – от вероятности повторения экономического кризиса в связи со сложностями в развитии мировой экономики, необходимости уменьшения рисков от абсолютной открытости экономики миру, до: 1) преодоления отсталости экономики (на основе модернизации предприятий); 2) придания приоритетного значения развитию человеческого потенциала Монголии путем увеличения доходов, средней продолжительности жизни (за счет развития здравоохранения), развития уровня образования и духовно-нравственных ценностей; 3) снижения зависимости Монголии от внешних рынков за счет развития импортозамещения тех товаров, производство которых можно в краткосрочном периоде организовать (прежде всего – пищевой и легкой промышлен-

² Вице Президент Академии Наук Монголии, академик, доктор экономических наук, профессор Т. Дорж

³ Известный ученый-математик, доктор экономических наук, профессор, лауреат Государственной премии Монголии Р. Энхбат

ности); 4) решения задачи создания единого экономического пространства между государствами Россия–Монголия–Китай (несмотря на противоречивые результаты экономической интеграции с двумя соседями); 5) сохранения преемственности, последовательности и устойчивости государственной политики, усиление борьбы с коррупцией независимо от того, какая политическая партия правит страной.

Разработка долгосрочного прогноза социально-экономического развития Монголии выполнена на основе всестороннего анализа трендов прогнозов развития основных рынков (Европейский Союз, США, Япония) мирового хозяйства, сделанных статистическим органом Европейского союза⁴ с учетом прогнозов цен основных экспортных товаров (медь, золото, железная руда, уголь) Монголии, сделанного группой по перспективам развития Всемирного Банка⁵.

Для разработки прогноза некоторых социально-экономических показателей Монголии в долгосрочной перспективе (в первой четверти XXI в.) использовались основы теории прогнозирования, глубокий анализ объекта, оценка возможностей, фона вариантности, допущения и др., а также компьютерная программа «EViews7_portable». Данная программа была адаптирована для Монголии известным монгольским ученым математиком Р. Энхбатом. Все вышеизложенное позволяет сделать вывод о высокой степени научной проработанности и достоверности долгосрочного прогноза и стратегии социально-экономического развития Монголии до 2026 г. В тоже время следует отметить, что уровень реализации этих документов зависит от умения правительства и элиты Монголии организовать практическую реализацию на основе финансового регулирования социально-экономического развития страны и регионов.

Следует отметить, что в регионах Монголии нет разработанных по единой методологии стратегий социально-экономического развития регионов, которые важны для устранения существующих различий в обеспеченности ресурсами, структуре хозяйства, уровне развития различных сфер экономики, создания условий межрегиональной интеграции и достижения планируемых темпов прироста валового регионального продукта. Стратегия регионального развития – это общее направление достижения целей и даже при отсутствии конкретики все равно полезнее иметь общие направления развития, чем их не иметь. Недостаточно четкое, но хорошо обоснованное общее направление, можно воплотить в тактических действиях и программах, способствующих развитию регионов, городов и населенных пунктов в нужном направлении [4, с. 266].

Для разработки стратегии регионального развития Монголии необходимо проводить прогнозирование социально-экономического развития её регионов.

⁴ Евростат является статистическим органом Европейского союза находится в Люксембурге. Его задача заключается в обеспечении Европейского Союза статистикой на европейском уровне, что позволит проводить сравнительный анализ между странами и регионами. <http://epp.eurostat.ec.europa.eu>

⁵ Группа перспектив развития Всемирного Банка предоставляет информацию и анализ глобальных тенденций в мировой экономике, особенно в области торговли, финансовых потоков, цены на сырьевые товары, потоках денежных переводов, а также влияние этих тенденций в развивающихся странах. Глобальные прогнозы группы лежат в основе страновых и региональных проекций и занимают центральное место в организации краткосрочной деятельности Банка. <http://www.worldbank.org/prospects/commodities>

Прогнозирование – это неотъемлемый этап процессов управления как на региональном, так и на государственном уровнях. На современном этапе большое значение отводится системному подходу к организации процессов анализа, прогнозирования, планирования, программирования в целях эффективного управления регионом. В некоторых регионах России прогнозирование и разработка стратегий социально-экономического развития можно считать довольно развитыми. В частности, «Стратегия социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 г.», разработанная учеными Института экономики и организации промышленного производства СО РАН, под руководством академика РАН В.В. Кулешова, В.Е. Селиверстова [5], а также проектно-исследовательская работа «Теоретические аспекты формирования стратегии устойчивого экономического роста регионов Сибири в условиях усиления процессов глобализации», проведенная коллективом ученых БГУЭП под руководством д.э.н., проф., заслуженного деятеля науки РФ В.И. Самарухи [2, с. 222–240].

В условиях Монголии на региональном уровне еще не имеется практики проведения прогнозирования и разработки стратегии социально-экономического развития из-за отсутствия научно-исследовательских институтов в регионах и достоверной информации о статистических показателях развития производительных сил и их социально-экономических систем. Исследовательские работы для оценки ресурсных потенциалов и социально-экономического состояния регионов проводились коллективами ученых и исследователей в виде краткосрочных проектно-исследовательских работ, финансируемых за счет безвозмездной помощи международных организаций и стран-доноров. Отчеты об этих исследовательских работах имели обзорный и поверхностный характер, давая властным структурам возможность получить представление о состоянии дел в регионах. Данные отчеты не могут служить основой для финансового регулирования социально-экономического развития регионов Монголии и принятия соответствующих нормативно-правовых актов.

Мировой опыт показывает, что разработкой прогнозов и стратегий социально-экономического развития страны и регионов не может заниматься коллектив временно подобранных ученых в рамках 3 месяцев, а этими проблемами должны заниматься постоянно функционирующий научно-исследовательский институт, имеющий филиалы в регионах и свой собственный бюджет.

Этим мы не собираемся отрицать важную роль проведения инициативных научных исследований и научно-практических конференций по региональным проблемам, проводимых институтом Национального развития при Администрации Президента и Академии Наук Монголии совместно с отечественными научными институтами, учебными заведениями и международными организациями. При этом необходимо подчеркнуть, что вышеназванные организации в свое время внесли определенный вклад в изучение региональных проблем, что стало основой принятия решений

соответствующими органами государственной власти, а также многочисленных законов и постановлений, регулирующих региональное развитие Монголии. Но реализация этих законодательных актов не дает рывка для решения региональных проблем и осуществления эффективной государственной региональной политики финансового регулирования социально-экономического развития.

Исходя из этого положения, основываясь на мировой практике разработок стратегий социально-экономического развития стран мира, наряду с разработкой стратегии социально-экономического развития Монголии на долгосрочную перспективу мы попытались дать прогноз по регионам и определить основные направления их развития (табл.1).

Таблица 1

Прогноз валового регионального продукта Монголии по регионам
(в сопоставимых ценах 2005 г.)

Регионы		Западный регион	Хангайский регион	Центральный регион	Восточный регион	Улан-Баторский регион
2016–2020гг*.	Объем ВРП млн. туг.	483,4–677,2	1632,7–2271	1040,9–1687,1	392,3–572,5	6671,9–9873,0
	Объем ВРП на душу населения тыс. туг.	1340–1885,3	3079,2–4283,7	2230,1–3614,3	2051,2–2561,0	5070,1–7495,6
2020–2024 гг*.	Объем ВРП млн. туг.	677,0–885,5	2271–2876,8	1687,1–2525,3	572,5–798,1	9873,0–15573,3
	Объем ВРП на душу населения тыс. туг.	1885,3–2466,4	4283,7–5430,1	3614,3–5399,2	2561,0–3571,4	7495,6–11798,2

Примечание: *прогнозный период с учетом разработки и освоения месторождений полезных ископаемых (Оюу-толгой, Таван-толгой и др.)

На наш взгляд, стратегия социально-экономического развития регионов не директива сверху, направленная от высших уровней государственной власти к региональной администрации и жителям региона, а ориентир, выработанный, региональными органами государственной и местной властью с участием всех агентов экономической деятельности и научных исследовательских институтов, расположенных в конкретных регионах, занимающихся изучением региональных проблем, проведением прогнозирования и разработкой стратегии социально-экономического развития. В условиях Монголии прогнозы и стратегия социально-экономического развития страны должны быть от общего к частному (с верху–вниз, от Парламента или Правительства до самонов), и от

частного к общему (снизу – вверх, от самонов до Парламента или Правительства страны).

В зависимости от дифференциации наличия имеющихся потенциалов (экономический, трудовой, финансовой, животноводческий, инфраструктурный и др.), различий социально-экономического развития регионов и условий жизни человека в них, выбран умеренно-оптимистический вариант развития страны на долгосрочную перспективу (2012–2024 гг.). За этот период времени объем ВРП и доход на душу населения всех регионов будет иметь тенденцию непрерывного увеличения. Если сравнить с 2012 г. с 2024 г., то объем ВРП (в сопоставимых ценах 2005 г.) Западного региона к 2024 г. составит 885,5 млн туг. или возрастет в 2,5 раза, объем ВРП Хангайского региона составит 2876,8 млн туг., или вырастет в 2,4 раза, объем ВРП Центрального региона составит 2525,3 млн туг. или возрастет в 3,3 раза, объем ВРП Восточного региона составит 798,1 млн туг. или увеличится в 2,9 раза, а объем ВРП Улан-Баторского региона составит 15 573,3 или возрастет в 3,5 раза.

При этом объем дохода на душу населения Западного региона увеличится в 2,9 раза, доход на душу населения Хангайского региона – в 2,4 раза, доход на душу населения Центрального региона – в 3,3 раза, доход на душу населения Улан-Баторского региона – 3,5 раза.

За этот период среди всех регионов Улан-Баторский регион будет иметь самые высокие показатели по росту объема ВРП и дохода на душу населения, самые меньшие показатели имеет Хангайский регион, а Центральный и Восточный регионы имеют одинаковые показатели.

В целях внедрения финансового регулирования социально-экономического развития Монголии необходимо совершенствовать следующие законодательно-правовые акты:

1. Внести поправку в статью 57.1 Конституции Монголии⁶ для установления официального административно-территориального статуса каждого региона, с учетом мировой практики регионального развития стран мира, в том числе регионов РФ. Обоснованием этой поправки служит следующее.

2. Нынешнее административно-территориальное деление Монголии является неперспективным и неэффективным для успешной реализации Концепции регионального развития Монголии [3, с. 25–26]. Оно не дает оснований финансового регулирования отношений социально-экономической системы регионов и страны, и имеет всего лишь характер ориентира социально-экономического развития.

3. Придание регионам официального административно-территориального статуса, имеющим свой консолидированный бюджет, открывает большие финансовые возможности и потенциалы для развития производительных сил, чем в аймаках. Сегодня в центр ввозится животноводческое сырье, а из центра в аймаки и самоны обратно привозятся готовые товары и продукции, что создает

⁶ 57.1 статья Конституции Монголии “Административно-территориальное деление Монголии делится на аймаки и столицу. Аймаки делятся на самоны, самоны делятся на баг (село), а столица делится на районы.”

