

Д.М. Никеров
А.А. Преловский

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебное пособие

Министерство науки и высшего образования РФ
Байкальский государственный университет

Д.М. Никеров
А.А. Преловский

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебное пособие

Иркутск
Издательство БГУ
2020

УДК 342

ББК 67.7

Н62

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Байкальского государственного университета

Рецензенты д-р юрид. наук, проф. А.А. Протасевич
 д-р юрид. наук, проф. В.В. Чуксина

Никеров Д.М.

Н62 Законодательные основы защиты государственной тайны в
Российской Федерации : учеб. пособие / Д.М. Никеров, А.А. Преловский. – Иркутск : Изд-во БГУ, 2020. – 180 с. – URL: <http://lib-catalog.bgu.ru>.

Учебное пособие соответствует актуальным требованиям ФГОС высшего образования, разделу программы учебного курса «Законодательные основы защиты государственной тайны в РФ».

Предназначено для студентов, обучающихся по направлению подготовки 40.03.01 *Юриспруденция* (уровень – бакалавриат) и 40.05.01 *Правовое обеспечение национальной безопасности* (уровень – специалитет).

УДК 342

ББК 67.7

© Никеров Д.М., Преловский А.А., 2020

© Издательство БГУ, 2020

Оглавление

Предисловие.....	4
1. Национальная безопасность и государственная тайна	9
2. Формы и правовой механизм защиты государственной тайны	25
3. Засекречивание сведений, составляющих государственную тайну, допуск лиц и предприятий к работе с засекреченными сведениями ...	46
4. Уголовно-правовая защита государственной тайны	67
5. Административно-правовая защита государственной тайны	90
Заключение.....	96
Приложения	98
Список рекомендуемой литературы	173

Предисловие

Государственная тайна является по своей природе одним из существенных элементов в механизме государственного управления, имеющим определенный политический оттенок, представляющим собой непрменный атрибут реализации государственно-властных полномочий.

Укрепление конституционно-правовых основ защиты сведений, составляющих государственную тайну, представляет собой одно из приоритетных направлений государственной политики в сфере государственной безопасности.

Закон РФ № 5485-І дает четкое понятие государственной тайны – это защищаемые государством сведения в области его военной, внешне-неполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности РФ. Государственная тайна тесно и неразрывно связана с понятием национальной безопасности государства. Носителями сведений, составляющих государственную тайну, являются материальные объекты, в том числе физические поля, в которых сведения, составляющие государственную тайну, находят свое отображение в виде символов, образов, сигналов, технических решений и процессов. Следует отметить, что конкретный перечень сведений, составляющих государственную тайну, закреплён в ст. 5 Закона РФ № 5485-І.

Этот перечень носит достаточно общий характер. Можно говорить о том, что приведенные в нем сведения делятся на категории.

Важно отметить, что перечень увеличился с течением времени, в связи с чрезмерной конкретизацией сведений, составляющих государственную тайну. Так, в ст. 5 Закона РФ «О государственной тайне» от 21.07.1993 г. № 5485-І данные сведения были детализированы и составляли 27 групп. В Указе Президента РФ от 30.11.1995 г. № 1203 (ред. от 08.08.2019 г.) «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к

государственной тайне» – 119 групп сведений. В Указе Президента РФ «О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне» от 24.01.1998 г. № 61 выделены всего 87 групп сведений. В Указе Президента РФ «О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне» от 11.02.2006 г. № 90 выделяется уже 113 групп данных сведений. Таким образом, законодатель без коренного изменения масштаба и объема перечня сведений, указанных в ст. 5 Закона РФ № 5485-І, благодаря Указу Президента РФ «О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне» от 11.02.2006 г. № 90, существенно сузил группы сведений, составляющих государственную тайну. Тем самым повысив эффективность оценки величины ущерба, нанесенного обороне и безопасности государства в случае рассекречивания сведений, отнесенных к государственной тайне.

В число сведений, которые не подлежат отнесению к государственной тайне, входят данные о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности, о привилегиях, компенсациях и социальных гарантиях, о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина и др.

Деление данных сведений, по общему правилу, происходит и на основании степени секретности информации. Степень устанавливается в зависимости от того, какой ущерб может быть нанесен стране в том случае, если государственная тайна будет разглашена. Существует три степени опасности. Им соответствуют грифы: «секретно», «совершенно секретно», «особой важности». Использование перечисленных грифов секретности для засекречивания сведений, не отнесенных к государственной тайне, не допускается.

С развитием средств связи и появлением информационных сетей вопросы защиты режима секретности приобретают особое значение.

В нашей стране создана государственная система, в задачи которой входит обеспечение сохранности сведений ограниченного доступа. В рамках этой системы формируются соответствующие структуры, ориентированные на решение следующих задач:

- 1) противодействие разведке иностранных государств;
- 2) формирование и реализация единой технической политики в сфере защиты государственной тайны;
- 3) координация усилий и деятельности всех структур в сфере защиты государственной тайны;
- 4) противодействие попыткам организованных преступных организаций (в первую очередь международным и транснациональным) проникнуть в органы государственной власти и управления, ознакомиться с результатами проводимых в отношении них оперативно-розыскных мероприятий;
- 5) обеспечение антитеррористической и противодиверсионной защиты важных и особо важных объектов, органов власти и управления.

Каждая страна тщательно оберегает свои секреты от внимания потенциальных противников и конкурентов. Для этих целей в государстве создаются специальные органы, в компетенции которых разработка порядка и правил обращения со сведениями ограниченного доступа, организации проверок и допуска лиц к ним. В РФ координация деятельности всех служб, работающих в указанной сфере, осуществляется соответствующей межведомственной комиссией. Данный орган действует на основании Указа Президента РФ от 06.05.2011 г. № 590 (ред. от 28.10.2019 г.) «Вопросы Совета Безопасности РФ».

Режим секретности в органах власти обеспечивается специальными отделами, которые осуществляют хранение документации, защиту информационных систем и средств связи. Органы с подобными функциями имеются также на предприятиях и в учреждениях, выполняющих государственные оборонные заказы в структуре правоохранительных органов и т.п.

В пособии, применительно к учебным планам преподавания дисциплины, рассмотрены вопросы законодательных основ защиты государственной тайны. В силу того, что большая часть нормативно-правовой базы находится под грифами «секретно» и «совершенно секретно» раскрытие большинства вопросов защиты государственной тайны при проведении конкретных практических и режимных мероприятий выходит за рамки данной работы. Данное пособие адаптировано к изучению учащимися, не имеющими оформленного в установленном порядке, допуска к секретным сведениям.

Пособие рассчитано как для студентов юридических специальностей различных форм обучения, так и для других учащихся высших учебных заведений, которые по роду своей дальнейшей деятельности, будут проходить процедуру допуска к сведениям, составляющим государственную тайну.

В учебном пособии используются общепринятые сокращения:

ВС – Верховный Суд;

ГД – Государственная Дума;

ГК – гражданский кодекс;

ГТ – государственная тайна;

КоАП – кодекс об административных правонарушениях;

КС – Конституционный Суд;

ОРД – оперативно-розыскная деятельность;

РФ – Российская Федерация;

СЗГТ – система защиты государственной тайны;

см. – смотри;

ст. – статья;

СФ – Совет Федерации;

УК – уголовный кодекс;

ФЗ – Федеральный Закон;

ФКЗ – Федеральный Конституционный Закон;

ФС – Федеральное Собрание;

ФСБ – Федеральная служба безопасности РФ;

ФСТЭК – Федеральная служба по техническому и экспортному контролю РФ;

ч. – часть

1. НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ТАЙНА

Национальная безопасность – состояние защищенности социальной общности, охватываемой юрисдикцией конкретного государства. Безопасность есть одна из характеристик и условий функционирования и развития социальных, экономических, технических, экологических и биологических систем. Это одна из фундаментальных потребностей организма и социума.

На уровне общественного сознания понятие «безопасность» трактуется как отсутствие опасности, сохранность, надежность, и употребляется применительно к самым различным процессам, как природным, так и социальным.

Состояние безопасности во многом определяет зрелость общества, степень осознания им угроз, реальных источников опасности.

Указанное понятие крайне емкое. Обычно выделяют ряд сфер безопасности таких как: государственная; социальная; экономическая; общественная; военная; криминогенная.

Исключительную важность для обеспечения национальной безопасности имеет нормальное функционирование государственно–правовых институтов. Общим и характерным для всех областей жизнедеятельности человека и общества является то, что безопасность как цель, условие и стратегия защиты от опасности, нацелена на выживание личности, социальной системы, общества и государства.

Безопасность должна предполагать активность учет состояния объекта воздействия со стороны угрозы, упреждающую реакцию. Поддерживающим и стабилизирующим фактором спонтанных защитных реакций социальных субъектов является государственное управление.

Различные государства по-разному решают проблемы национальной безопасности исходя из реальных и потенциальных угроз, исторического опыта, традиций и возможностей бюджета.

Кто-то, полагаясь на себя, создает мощные силовые структуры (РФ, США, Китай, Иран, Израиль, Северная Корея, Индия).

Другие предпочитают полагаться на союзников, поступаясь частью суверенитета (Япония, Республика Корея, большинство стран НАТО).

Третьи, полагаясь на особенности географического положения, предпочитают экономить бюджетные средства (Исландия).

В большинстве стран расходы на национальную безопасность делятся на 5 групп: армия, полиция, противопожарные службы и службы гражданской защиты, международная деятельность.

Невиданный рост количества и качественное разнообразие возможных разрушающих воздействий, масштабов реальных и потенциальных опасностей в конце XX – начале XXI в. обусловили потребность в совершенно новом осмыслении, осознании и выработке новых подходов к решению проблемы безопасности людей во всех сферах их жизнедеятельности.

Кризисное состояние современной цивилизации было констатировано на конференции 1992 г. в Рио-де-Жанейро, продекларировавшей «Концепцию выживания и устойчивого развития цивилизации». Понятие «устойчивость» при этом приобрела иную методологическую нагрузку.

Одной из разновидностей безопасности выступает национальная безопасность. Национальная безопасность – многоплановое явление, охватывающее все сферы и уровни общественной жизни. Так, можно говорить о политической, экономической, духовно-идеологической безопасности.

Национальная безопасность предполагает не только безопасность государства, но и общества, социальных и национальных личностей. В политико-правовом аспекте понятие «безопасность» трактуется как результат деятельности государства, направленный на достижение по-

ставленных задач по обеспечению национальной безопасности. Международная и национальная безопасность России – это эффективность ее внутренней и внешней политики.

Особое значение для обеспечения национальной безопасности имеет эффективное использование и всестороннее развитие возможностей разведки и контрразведки в целях своевременного обнаружения угроз безопасности и определения их источников.

Поэтому вопросы координации деятельности правоохранительных органов государства возложены именно на федеральную службу безопасности РФ

Так к числу основных задач ФСБ РФ отнесены:

1) управление органами безопасности, а также организация их деятельности;

2) информирование Президента РФ, Председателя Правительства РФ, а также по их поручениям – федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ об угрозах безопасности РФ;

3) организация выявления, предупреждения и пресечения разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности РФ;

4) координация осуществляемых федеральными органами исполнительной власти контрразведывательных мероприятий и мер по обеспечению собственной безопасности;

5) организация выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, осуществление досудебного производства по которым отнесено к ведению органов безопасности;

6) организация в пределах своих полномочий во взаимодействии с федеральными органами государственной власти борьбы с организованной преступностью, коррупцией, контрабандой, легализацией пре-

ступных доходов, незаконной миграцией, незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, наркотических средств и психотропных веществ, специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, а также противодействия экстремистской деятельности, в том числе деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных сообществ и групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью организацию вооруженного мятежа, насильственное изменение конституционного строя РФ, насильственный захват или насильственное удержание власти;

7) организация и осуществление борьбы с терроризмом и обеспечение борьбы с диверсионной деятельностью;

8) осуществление в пределах своих полномочий разведывательной деятельности;

9) организация в пределах своих полномочий и во взаимодействии с органами внешней разведки РФ добывания и обработки разведывательной информации;

10) организация осуществления мер, отнесенных федеральным законодательством к полномочиям федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области защиты и охраны государственной границы;

11) обеспечение в пределах своих полномочий защиты сведений, составляющих государственную тайну, и противодействия иностранным организациям, осуществляющим техническую разведку;

12) обеспечение производства по делам об административных правонарушениях, рассмотрение которых отнесено Кодексом РФ об административных правонарушениях к ведению органов безопасности;

13) организация оказания содействия федеральным органам государственной власти и органами государственной власти субъектов

РФ в реализации мер, осуществляемых в интересах обеспечения безопасности РФ, повышения ее экономического, научно-технического и оборонного потенциала;

14) формирование и реализация в пределах своих полномочий государственной и научно-технической политики в области обеспечения информационной безопасности;

15) организация в пределах своих полномочий обеспечения криптографической и инженерно-технической безопасности информационно-телекоммуникационных систем, а также систем шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи в РФ и ее учреждениях за рубежом.

В целом, исходя из указанных предпосылок, очевидно, что информационная безопасность представляет собой самостоятельную составляющую национальной безопасности.

Мы живем в мире информации. В настоящее время на международном уровне сформировалась устойчивая система взглядов на информацию как на ценнейший ресурс жизнеобеспечения общества. Информационная сфера – это сфера деятельности субъектов, связанных с созданием, преобразованием и потреблением информации, которая является системообразующим фактором жизни современного общества, активно влияющим на состояние политической, экономической, оборонной и других составляющих национальной безопасности.

Информация всегда имела свою цену. Сегодня информация является одним из важнейших продуктов и товаров на рынке, в том числе международном. Как категория, имеющая действительную или потенциальную ценность, стоимость, как любой другой вид ценности, охраняется ее собственником или владельцем. Ценная информация всегда была предметом «охоты» и стоила больших денег. Информация – это власть. Информация может содержать элементы разрушительного, отравляющего, дезориентирующего, манипуляционного воздействия.

Владение информацией во все времена давало преимущество той стороне, которая располагала более точной и обширной информацией, тем более, если это касалось сведений о соперниках. Непреднамеренное или преднамеренное искажение информации, несанкционированный доступ к защищаемой информации может представлять значительную угрозу безопасности и способствовать резкому обострению политической, социальной, экономической, оборонной ситуации, наносить ущерб национальными интересам и даже привести к возникновению вооруженных конфликтов.

Одним из наиболее важных факторов, влияющих на формирование современного общества, являются информационно-коммуникационные технологии. Мир никогда так сильно не зависел от информации как сейчас. По имеющимся оценкам, путем электронных ограблений сегодня похищается в несколько раз больше средств, чем при традиционном силовом криминальном воздействии. Серьезную опасность для РФ представляет стремление ряда стран к доминированию в мировом информационном пространстве, вытеснению РФ с внешнего и внутреннего информационного рынка.

Национальные интересы РФ в информационной сфере определяются следующим: информационная сфера играет ключевую роль в реализации многих конституционных прав и свобод граждан, в обеспечении возможности самореализации личности, духовном обновлении, политической и социальной стабильности общества, обеспечении функционирования государства.

Информационная сфера становится все более важным фактором развития экономики развитых стран. Нормальная жизнедеятельность человеческого обществ во все большей степени зависит от состояния информационной сферы, которая все активней используется для оказания силового давления на государственную политику тех или иных стран. При этом защита информации рассматривается как комплекс ме-

роприятий, проводимых собственником информации (в том числе государством) по ограждению своих прав на владение и распоряжение информацией, созданию условий, ограничивающих ее распространение и исключающих доступ к засекреченной информации и ее носителям.

К настоящему времени на международном уровне сформировались концептуальные основы и принципы защиты информации, выраженные в национальных законодательствах:

- 1) Великобритания. «Закон о защите информации» 1984 г.;
- 2) Франция. «Закон об информатике, картотеках и свободах» 1978 г.;
- 3) ФРГ. «Закон о защите персональных данных» 1977 г.;
- 4) СЕ. «О защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных» 1981 г.;
- 5) США. «Закон о защите информации» 1906 г.

В последние десятилетия издан ряд ФЗ, создающих правовую основу для формирования и проведения единой государственной политики в области информатики и защиты информации с учетом интересов национальной безопасности страны.

В РФ для обозначения информации, доступ к которой ограничивается законодательно, обычно используется термин «тайна». Статья 10 федерального закона от 20.02.1995 г. № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» (утратил силу) подразделял информацию с ограниченным доступом на государственную тайну и конфиденциальную информацию. Статья 21 ФЗ № 24 устанавливает, что «защите подлежит любая документированная информация, неправомерное обращение с которой может нанести ущерб ее собственнику, владельцу, пользователю и иному лицу».

«При этом режим защиты информации устанавливается:

- в отношении сведений, отнесенных к государственной тайне, — уполномоченными органами на основании закона РФ № 5485-І;

- в отношении конфиденциальной документированной информации – собственником информационных ресурсов или уполномоченным лицом;

- в отношении персональных данных – федеральным законом от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»¹.

В современном мире постоянно идет информационная борьба между конкурирующими группировками в защиту собственных интересов в противоборстве за зоны политического влияния, за рынки сбыта, за собственность, за укрепление оборонной сферы. И в этой борьбе все большее применение находят новые методы и средства информационно противоборства. Информационный взрыв, вызванный научно-техническим прогрессом в области средств информатизации и коммуникации, резко увеличил возможности ведения информационной борьбы и привел к появлению новых категорий «информационная война» и «информационное оружие».

После принятия США доктрины ведения информационных войн, человечество вступило в принципиально новую эпоху информационных войн. Информационное оружие стало одной из составляющих военного потенциала США, позволяющей выигрывать малые войны и разрешать военные конфликты без применения обычных вооруженных сил. Американские военные считают, что преимущество ВС США и стран НАТО именно в информационном оружии, которое должно упрочить мировое лидерство США.

Через информационную среду сегодня реализуются критически опасные угрозы национальной безопасности РФ. Само существование сильного независимого российского государства оказывается неразрывно связанным с обеспечением информационной безопасности в различных сферах деятельности: политической, экономической, военной, духовной.

¹ Федеральный закон от 20.02.1995 г. № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» (утратил силу). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5887.

Особо необходимо подчеркнуть, что обеспечение информационной безопасности должно быть направлено на защиту конституционных прав и свобод личности, информационное обеспечение государственной политики, обеспечение безопасности информационных ресурсов РФ и надежное функционирование информационных и телекоммуникационных систем.

Национальные интересы РФ в информационной сфере, в первую очередь, заключаются в соблюдении прав и свобод граждан в области получения информации и пользования ею в защите государственных информационных ресурсов от несанкционированного доступа.

В настоящий момент человечество столкнулось с глобальными проблемами и вызовами, которые крайне трудно разрешить в практической правоприменительной деятельности. С одной стороны, международным сообществом декларируется свободный обмен идеями и информацией, сотрудничество во всех сферах деятельности человечества. Это формирует основу для взаимопонимания, следовательно, создания атмосферы взаимного доверия. Вместе с тем проблема информационной безопасности имеет и вторую сторону. В наступившем XXI в. несколько не уменьшилось желание завладеть чужими секретами, чужой информацией, которая на свободном рынке не продается или стоит очень дорог и использовать эту информацию по своему усмотрению. Несмотря на большую открытость в межгосударственных отношениях и свободу обращения информации, есть области закрытые, относящиеся к охраняемым законом тайнам, прежде всего, тайны государственной.

Поэтому правовой институт государственной тайны – признанный всеми странами институт регулирования информационных общественных отношений. Защита государственной тайны, специальные режимы – это одна из важнейших превентивных мер, направленных на сохранение приоритетов национальной безопасности РФ.

Право на государственную тайну – это право суверенного государства. В большинстве развитых стран понятие государственной

тайны напрямую связано с интересами и функциями государства и в основном регулируется уголовным законодательством. Основной упор делается на внешнюю безопасность.

Во Франции, например, тайну составляют любые сведения, предмет, документ или устройство, которые должны быть засекречены в интересах национальной обороны. УК Франции устанавливает, что преступлением является опубликование информации о национальной безопасности.

УК ФРГ содержит положение о том, что государственной тайной являются факты, объекты и информация, доступные лишь ограниченному числу лиц, которые должны храниться в секрете от иностранных держав, с целью недопущения нанесения ущерба внешней безопасности ФРГ.

Анализ норм УК Италии показывает, что к предметной области сведений, составляющих государственную тайну, относятся сведения не только военного характера, но и научные открытия и ноу-хау, защищаемые в интересах обороноспособности и безопасности страны.

В Японии к секретным документам относятся те, разглашение которых может создать опасность нанесения ущерба безопасности страны.

В США к вопросам национальной безопасности относится определенная международная информация, которая защищается от несанкционированного раскрытия.

Английский закон «О государственной тайне», существующий с 1911 г. (с дополнениями новых составов преступлений 1920 и 1989 гг.) квалифицирует как шпионаж, т.е. приближение, осмотр, пресечение или нахождение в непосредственной близости, или проникновение в какую-либо запретную зону.

УК РФ содержит нормы ответственности за противоправные деяния, связанные с защитой государственной тайны, в том числе:

- 1) государственная измена (ст. 275 УК РФ);

- 2) шпионаж (ст. 276 УК РФ);
- 3) разглашение государственной тайны (ст. 283 УК РФ);
- 4) утрата документов, содержащих государственную тайну (ст. 284 УК РФ).

При оценке процесса отнесения сведений к государственной тайне стоит исходить из того, что засекречивая те или иные сведения на законном основании, гражданин организации, государство преследуют конкретные цели и предпринимают меры к обеспечению сохранения этих сведений в тайне. Незаконное получение таких сведений, их использование в ущерб пользователю наносят материальный и моральный вред владельцу этой информации.

При этом государство принимает на себя обязанность по обеспечению безопасности и правовой защите прав гражданина, организации, государства на тайну и иные сведения конфиденциального характера. Защита указанных прав осуществляется путем принятия соответствующих законов и иных нормативных документов, предусматривающих ответственность третьих лиц за незаконное получение, использование такого рода сведений.

В то же время Конституция РФ закрепила (ст. 23) права граждан, организаций, государства на охрану тайны, а также (ч. 4 ст. 29) на право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

Наиболее полное правовое содержание имеет понятие тайны, сформулированное профессором И.В. Смольковой.

В своих работах она выводит признаки тайны:

- 1) «тайна есть, прежде всего, сведения, информация;
- 2) сведения должны быть доверены узкому кругу лиц;
- 3) сведения могут быть известны или доверены определенным субъектам в силу их профессиональной или служебной деятельности, осуществления определенных поручений;
- 4) сведения не подлежат разглашению (огласке);

5) разглашение сведений может повлечь наступление негативных последствий (материальный, моральный ущерб ее собственнику, владельцу, пользователю или иному лицу);

6) на лицах, которым доверена информация, не подлежащая оглашению, лежит правовая обязанность ее хранить;

7) за разглашение этих сведений устанавливается законном юридическая ответственность.

Эти критерии позволили доктору юридических наук И.В. Смольковой сформулировать понятие тайны следующим образом: тайна может быть определена как особым образом охраняемый Законом блок секретной или конфиденциальной информации (сведений) известной или доверенной узкому кругу субъектов в силу исполнения служебных, профессиональных и иных обязанностей или отдельных поручений, разглашение которых может повлечь юридическую ответственность»¹.

На основе данных положений Конституции РФ, отраслевым законодательством выделяются соответствующие виды тайн:

- 1) тайна частной жизни;
- 2) профессиональная;
- 3) коммерческая;
- 4) служебная;
- 5) государственная тайна.

Остановимся более подробно на каждой из них, для целостного усвоения и понимания такого правового института как государственная тайна.

Тайна частной жизни

Тайна частной жизни – это охраняемые законом конфиденциальные сведения, составляющие личную или семейную тайну лица, незаконное собирание или распространение которых причиняет вред правам и законным интересам этого лица и предоставляет ему право на защиту в соответствии с законодательством РФ.

¹ Смолькова И.В. Тайна: понятие, виды, правовая защита.

Ст. 23 Конституции РФ гарантирует права на неприкосновенность частной жизни. Ст. 24 Конституции РФ говорит о недопустимости сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни. Конституционные положения получили свое развитие в федеральном законе от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

В УК РФ предусмотрена ответственность за незаконное собирание и распространение сведений о частной жизни лица, составляющих его личную и семейную тайну (ст. 137 УК РФ); тайну переписки, телефонных переговоров и иных сообщений (ст. 138 УК РФ); тайну голосования (ст. 142 УК РФ), тайну усыновления (ст. 155 УК РФ).

Таким образом, в содержании тайны частной жизни входят конфиденциальные сведения, составляющие личную, семейную тайну лица; тайну переписки; почтовых, телефонных переговоров и иных сообщений; тайну голосования; тайну усыновления; сведения о состоянии здоровья.

Профессиональная тайна

Профессиональная тайна – это охраняемые Законом конфиденциальные сведения, доверенные или ставшие известными лицу в силу исполнения им своих профессиональных обязанностей, не связанных с государственной или муниципальной службой, незаконное получение или разглашение может повлечь за собой вред правам и законным интересам другого лица, доверившего эти сведения и предоставляет ему право на защиту в соответствии с законодательством.

В соответствии с признаком профессиональной принадлежности из действующего законодательства можно выделить такие виды профессиональных тайн:

- 1) врачебная тайна;
- 2) адвокатская тайна;
- 3) банковская тайна;
- 4) нотариальная тайна;

- 5) тайна страховая;
- 6) тайна усыновления;
- 7) тайна переписки, телефонных и иных переговоров;
- 8) тайна исповеди.

Профессиональная тайна имеет особенности, которые можно разделить на два вида:

- 1) профессиональная тайна в чистом виде;
- 2) профессиональная тайна, составную часть которой образуют доверенные личные (семейные) тайны граждан.

Коммерческая тайна

Коммерческая тайна – это охраняемые Законом конфиденциальные сведения в области производственно-хозяйственной, управленческой, финансовой деятельности организации, имеющие действительную или потенциальную ценность в силу неизвестности их третьим лицам, к ним нет свободного доступа на законном основании, обладатель сведений принимает меры к их конфиденциальности, незаконное получение, использование или разглашение которых создает угрозу причинения вреда владельцу данных сведений и предоставляет ему право на защиту в соответствии с законодательством РФ.

В соответствии с нормами ГК РФ информация может содержать коммерческую тайну, если она отвечает следующим требованиям:

- 1) имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу ее неизвестности третьим лицам;
- 2) не попадает под перечень сведений, доступ к которым не может быть ограничен, и перечень сведений, отнесенных к государственной тайне;
- 3) к ней нет свободного доступа на законном основании;
- 4) обладатель информации принимает меры к охране ее конфиденциальности.

Коммерческая тайна – это конфиденциальные сведения в областях:

- 1) производственно-хозяйственной;
- 2) коммерческой;
- 3) управленческой;
- 4) научно-технической;
- 5) финансовой.

Служебная тайна

Служебная тайна – это охраняемые Законом конфиденциальные сведения о деятельности государственных органов, доступ к которым ограничен ФЗ или в силу служебной необходимости, а также ставшие известными в государственных органах и органах местного самоуправления только на законном основании и в силу исполнения их представителями служебных обязанностей, имеющие действительную или потенциальную ценность в силу неизвестности их третьим лицам, к ним нет свободного доступа на законном основании, обладатель сведений принимает меры к их конфиденциальности, незаконное получение или разглашение которых создает угрозу причинения вреда владельцу данных сведений и предоставляет ему право на защиту в соответствии с законодательством РФ.

К служебной тайне могут быть отнесены сведения, содержащие служебную информацию о деятельности государственных органов.

Термин «служебная информация» находит свое отражение в законодательных актах: ФЗ от 31.07.1995 г. № 119-ФЗ «Об основах государственной службы РФ» (утратил силу); ФКЗ от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве РФ»; ФЗ от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ»; ФЗ от 21.07.1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах РФ».

Государственная тайна

Подробно рассмотрев вышеназванные определения видов тайн (конфиденциальной информации), можно прийти к выводу, что государственная тайна – это устанавливаемые и защищаемые государством сведения, имеющие в соответствии с законодательством гриф секретности в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, незаконное получение и распространение которых может нанести ущерб безопасности РФ и влечет за собой ответственность виновных лиц в соответствии с действующим законодательством РФ.

2. ФОРМЫ И ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ЗАЩИТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ

Первое упоминание о защите секретов в сфере государственной службы и о наказании те, кто «тайно из коллегиальных писем и документов, что унесет», исследователи находят в Генеральном регламенте 1720 г. Хотя статьи дореволюционного законодательства содержали нормы о государственных преступлениях, однако законодательство определения государственной тайны в русском праве не было. В уложениях о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. содержался раздел «О преступлениях государственных», в котором указывался перечень деяний, относящихся к государственной измене: сообщение российским подданным «государственных тайн иностранному правительству», злоупотребление доверием дипломатическим или иным чиновником «с умыслом и явный вред для отечества» и др. Более детальный перечень государственных преступлений и наказаний за их совершение определило Уголовное уложение 1903 г. в главе «О государственной измене», в котором устанавливалась уголовная ответственность «за шпионство» (однако само это понятие не определялось).

В СССР действовала административно-правовая система защиты государственных секретов. При этом существовали две системы тайны: государственная и партийная.

Традиционно существовавшие стереотипы власти над правом обусловили долгие годы существовавшую политико-правовую ситуацию, когда секретность выступала в качестве социального института, возвышавшегося над многими социальными институтами. Из примерно 300 000 нормативно правовых актов, действовавших в СССР, до 70 % были засекречены. Презумпция государственной секретности порождала ситуацию, при которой бремя доказывания нецелесообразности ограничений на распространение информации лежало на тех, кто хотел обнародовать какие-либо данные или снять гриф секретности. Проблема определения государственной тайны решалась не на уровне

Закона, а на уровне секретных правительственных постановлений. В целях предотвращения разглашения государственных тайн в печати имела место цензура всех готовящихся публикаций. Орган государственной цензуры – Главное управление по охране государственных тайн в печати был упразднен только в 1988 г. Отчуждение института секретности от интересов общества привело к отрицательному результату. Принципы построения и функционирования данной системы, политические, военные и экономические цели, правовые основы и организационные формы, пропорции между затратами на обеспечение сохранности государственной тайны и ее позитивными результатами не только не подвергались серьезному, объективному критическому анализу, но и долгое время не поднимались публично. Демократические перемены начала 90-х гг. в стране требовали трансформации всей системы отнесения сведений к государственной тайне, ограничения ее законодательными рамками. Серьезный разговор о системе секретности – бывшей «фигурой умолчания» все годы существования СССР, определивший общую позицию относительно места и роли режимно-секретной деятельности в обеспечении государственной безопасности и защите интеллектуальной собственности страны, начался в стране в 1988 г. В соответствии с протоколом Секретариата ЦК КПСС, государственной комиссии Совета Министров СССР по военно-промышленным вопросам совместно с КГБ, МИД, Госпланом, МО, Академии наук СССР и других ведомств (всего 26) было поручено разработать предложения по вопросам определения степени секретности служебной информации, ее периодического пересмотра и обеспечения секретности (программа «СЕКРЕТ»).

Поставленная программой «СЕКРЕТ» задача носила комплексный характер. Она затрагивала практически всю действующую в СССР систему защиты государственных секретов, и ее решение было направлено на определение правовых основ и организационного механизма

разработки новой системы защиты секретов с учетом изменений, происходивших в государстве. Для реализации выводов, содержащихся в программе «СЕКРЕТ» в 1993 г., Верховный Совет РСФСР принял закон РФ № 5485-І. Впервые в истории нашего государства вопросы ограничения информационного обмена, связанные с необходимостью обеспечения безопасности государства, стали регулироваться открытым нормативно-правовым актом. Настоящий закон регулирует отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности РФ.

В соответствии со ст. 71 Конституции РФ обеспечение безопасности государства, а также защита государственной тайны находятся в исключительном ведении РФ. Государственная тайна рассматривается в качестве родового понятия, в явном виде указывающего на принадлежность тайны государству, т.е. на собственника сведений, составляющих государственную тайну и носителей, содержащих указанные сведения. Такой подход позволил разработчикам закона РФ № 5485-І связать отношения, возникающие в сфере действия закона с безопасностью РФ, с положениями закона РФ от 05.03.1992 г. № 2446-1 «О безопасности» (утратил силу) и обосновать необходимость финансирования государственных программ в области защиты государственной тайны из средств федерального бюджета.

Предпосылки к созданию правовых основ защиты государственной тайны:

1) разгосударствление экономики и возникающая в связи с этим необходимость скорейшего перехода системы защиты секретных сведений от принципов администрирования на подзаконном уровне к установлению правовых отношений между всеми участниками процесса защиты сведений, составляющих государственную тайну;

2) закрепление в Конституции РФ разделения полномочий между центром и субъектом Федерации и возникающая в связи с этим необходимость обоснования федерального характера законодательства в области защиты государственной тайны;

3) осознание государством и обществом информации в качестве объекта купли-продажи и возникшая в связи с этим необходимость перехода к экономически обоснованным критериям целесообразности засекречивания и изъятия из свободного обращения в обществе тех или иных сведений;

4) закрепление персональной ответственности руководителей министерств и ведомств за результаты осуществляемого ими руководства организационными структурами и сферами деятельности.

В это же время были определены принципиальные новации Закона: отход от ранее существовавшего разделения засекречиваемых государством сведений на государственную и служебную тайну, включение в понятие государственная тайна всех трех степеней секретности: «секретно», «совершенно секретно», «особой важности». Определяющим критерием в Законе является принадлежность засекречиваемых сведений государству. Использование вышеназванных грифов для засекречивания сведений, не отнесенных к государственной тайне, Законом не допускается. Усиление координирующего начала в деятельности органов государственной власти в области защиты государственной тайны через создание Межведомственной комиссии по защите государственной тайны. Введение института должностных лиц, наделенных от лица государства полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, с одновременным возложением на них персональной ответственности за деятельность по защите государственной тайны в сфере их ведения. Переход от перечневого закрепления государством степени секретности сведений к системе, позволяющей более гибко реагировать на изменения в политике засекречивания на уровне уполномоченных министерств и ведомств.

Развернутые перечни сведений, подлежащих засекречиванию, разрабатываются органами государственной власти, руководители которых наделены полномочиями; введение институтов лицензирования работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, и сертификации средств защиты информации, а также введение государственной аттестации руководителей предприятий, учреждений и организаций, ответственных за защиту сведений, составляющих государственную тайну; законодательное закрепление возможных ограничений прав граждан, допускаемых к государственной тайне, права государства на проведение в отношении них проверочных мероприятий. При этом ограничения распространяются только на лиц, добровольно вступивших с государством в правоотношения по защите государственной тайны, так как основой допуска граждан к государственной тайне является его добровольность на условиях, оговариваемых в трудовом договоре, расписке.

Положения рассматриваемого Закона обязательны для исполнения на территории РФ и за ее пределами органами законодательной исполнительной и судебной властей, местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно правовой формы и формы собственности, должностными лицами и гражданами РФ, взявшими на себя обязательства либо обязанными по своему статусу исполнять требования законодательства РФ о государственной тайне.

При этом за пределами РФ – в силу специфики закона РФ № 5485-І его требования обязательны для выполнения должностными лицами и гражданами, осведомленными в государственной тайне при их выездах за границу.

Субъекты правоотношений:

1) органы представительной, исполнительной и судебной властей всех уровней, органы местного самоуправления;

2) предприятия, учреждения и организации независимо от организационно-правовой формы и формы собственности;

3) должностные лица и граждане РФ, взявшие на себя обязательства, либо обязанные по своему статусу исполнять требования Закона РФ № 5485-І.

В силу ограничительного характера закона, он должен распространяться только на сравнительно небольшую часть населения, добровольно вступившим с государством в правоотношения по защите государственной тайны.

Закон РФ № 5485-І закрепил основные понятия и термины в области защиты государственной тайны в ст. 2:

1) государственная тайна – защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности РФ;

2) носители сведений, составляющих государственную тайну, – материальные объекты, в том числе физические поля, в которых сведения, составляющие государственную тайну, находят свое отображение в виде символов, образов, сигналов, технических решений и процессов;

3) система защиты государственной тайны – совокупность органов защиты государственной тайны, используемых ими средств и методов защиты сведений, составляющих государственную тайну, и их носителей, а также мероприятий, проводимых в этих целях;

4) допуск к государственной тайне – процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, учреждений и организаций – на проведение работ с использованием таких сведений;

5) доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, – санкционированное полномочным должностным лицом ознакомление конкретного лица со сведениями, составляющими государственную тайну;

6) гриф секретности – реквизиты, свидетельствующие о степени секретности сведений, содержащихся в их носителе, проставляемые на самом носителе и (или) в сопроводительной документации на него;

7) средства защиты информации – технические, криптографические, программные и другие средства, предназначенные для защиты сведений, составляющих государственную тайну, средства, в которых они реализованы, а также средства контроля эффективности защиты информации;

8) перечень сведений, составляющих государственную тайну – совокупность категорий сведений, в соответствии с которыми сведения относятся к государственной тайне и засекречиваются на основаниях и в порядке, установленных ФЗ.

Законом РФ № 5485-І определены полномочия органов государственной власти в области засекречивания сведений в ст. 4:

1. Палаты ФС:

- осуществляют законодательное регулирование отношений в области государственной тайны;
- рассматривают статьи федерального бюджета в части средств, направляемых на реализацию государственных программ в области защиты государственной тайны;
- определяют полномочия должностных лиц в аппаратах палат Федерального Собрания по обеспечению защиты государственной тайны в палатах Федерального Собрания.

2. Президент РФ:

- утверждает государственные программы в области защиты государственной тайны;
- утверждает по представлению Правительства РФ состав, структуру межведомственной комиссии по защите государственной тайны и положение о ней;
- утверждает по представлению Правительства РФ перечень должностных лиц органов государственной власти и организаций,

наделяемых полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, перечень должностей, при замещении которых лица считаются допущенными к государственной тайне, а также перечень сведений, отнесенных к государственной тайне;

- заключает международные договоры РФ о совместном использовании и защите сведений, составляющих государственную тайну;
- определяет полномочия должностных лиц по обеспечению защиты государственной тайны в Администрации Президента РФ;
- в пределах своих полномочий решает иные вопросы, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и их защитой.

3. Правительство РФ:

- организует исполнение закона РФ № 5485-І;
- представляет на утверждение Президенту РФ состав, структуру межведомственной комиссии по защите государственной тайны и положение о ней;
- представляет на утверждение Президенту РФ перечень должностных лиц органов государственной власти и организаций, наделяемых полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, перечень должностей, при замещении которых лица считаются допущенными к государственной тайне, а также перечень сведений, отнесенных к государственной тайне;
- устанавливает порядок разработки перечня сведений, отнесенных к государственной тайне;
- организует разработку и выполнение государственных программ в области защиты государственной тайны;
- определяет полномочия должностных лиц по обеспечению защиты государственной тайны в аппарате Правительства РФ;
- устанавливает порядок предоставления социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной ос-

нове, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны, если социальные гарантии либо порядок предоставления таких социальных гарантий не установлены ФЗ или нормативными правовыми актами Президента РФ;

- устанавливает порядок определения размеров ущерба, наступившего в результате несанкционированного распространения сведений, составляющих государственную тайну, а также ущерба, наносимого собственнику информации в результате ее засекречивания;

- заключает межправительственные соглашения, принимает меры по выполнению международных договоров РФ о совместном использовании и защите сведений, составляющих государственную тайну, принимает решения о возможности передачи их носителей другим государствам или международным организациям;

- в пределах своих полномочий решает иные вопросы, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и их защитой.

4. Органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления во взаимодействии с органами защиты государственной тайны, расположенными в пределах соответствующих территорий:

- обеспечивают защиту переданных им другими органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями сведений, составляющих государственную тайну, а также сведений, засекречиваемых ими;

- обеспечивают защиту государственной тайны на подведомственных им предприятиях, в учреждениях и организациях в соответствии с требованиями актов законодательства РФ;

- устанавливают размеры предоставляемых социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной

основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны на подведомственных им предприятиях, в учреждениях и организациях;

- обеспечивают в пределах своей компетенции проведение проверочных мероприятий в отношении граждан, допускаемых к государственной тайне;

- реализуют предусмотренные законодательством меры по ограничению прав граждан и предоставлению социальных гарантий лицам, имеющим либо имевшим доступ к сведениям, составляющим государственную тайну;

- вносят в полномочные органы государственной власти предложения по совершенствованию системы защиты государственной тайны.

5. Органы судебной власти:

- рассматривают уголовные, гражданские и административные дела о нарушениях законодательства РФ о государственной тайне;

- обеспечивают судебную защиту граждан, органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций в связи с их деятельностью по защите государственной тайны;

- обеспечивают в ходе рассмотрения указанных дел защиту государственной тайны;

- определяют полномочия должностных лиц по обеспечению защиты государственной тайны в органах судебной власти.

Полномочия органов государственной власти и должностных лиц определены в законе РФ № 5485-І в соответствии с компетенцией и существующим распределением функций органов законодательной, исполнительной судебной властей. При этом органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления рассматриваются в качестве субъектов, исполняющих законодательство о государственной тайне. По этой при-

чине на уровне субъектов разделение функций между различными ветвями государственной власти не предусмотрено, а должностные лица субъектов РФ не наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне.

Принципиально важно, что ч. 4 ст. 29 Конституции РФ содержится такая норма: «перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется ФЗ».

Ст. 5 закона РФ № 5485-І как раз и определяет перечень сведений составляющих государственную тайну:

1. Сведения в военной области:

- о содержании стратегических и оперативных планов, документов боевого управления по подготовке и проведению операций, стратегическому, оперативному и мобилизационному развертыванию Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, предусмотренных федеральным законом от 31.05.1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», об их боевой и мобилизационной готовности, о создании и об использовании мобилизационных ресурсов;
- о планах строительства Вооруженных Сил РФ, других войск РФ, о направлениях развития вооружения и военной техники, о содержании и результатах выполнения целевых программ, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию и модернизации образцов вооружения и военной техники;
- о разработке, технологии, производстве, об объемах производства, о хранении, об утилизации ядерных боеприпасов, их составных частей, делящихся ядерных материалов, используемых в ядерных боеприпасах, о технических средствах и (или) методах защиты ядерных боеприпасов от несанкционированного применения, а также о ядерных энергетических и специальных физических установках оборонного значения;
- о тактико-технических характеристиках и возможностях боевого применения образцов вооружения и военной техники, о свойствах,

рецептурах или технологиях производства новых видов ракетного топлива или взрывчатых веществ военного назначения;

- о дислокации, назначении, степени готовности, защищенности режимных и особо важных объектов, об их проектировании, строительстве и эксплуатации, а также об отводе земель, недр и акваторий для этих объектов;

- о дислокации, действительных наименованиях, об организационной структуре, о вооружении, численности войск и состоянии их боевого обеспечения, а также о военно-политической и (или) оперативной обстановке.

2. Сведения в области экономики, науки и техники:

- о содержании планов подготовки РФ и ее отдельных регионов к возможным военным действиям, о мобилизационных мощностях промышленности по изготовлению и ремонту вооружения и военной техники, об объемах производства, поставок, о запасах стратегических видов сырья и материалов, а также о размещении, фактических размерах и об использовании государственных материальных резервов;

- об использовании инфраструктуры РФ в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства;

- о силах и средствах гражданской обороны, о дислокации, предназначении и степени защищенности объектов административного управления, о степени обеспечения безопасности населения, о функционировании транспорта и связи в РФ в целях обеспечения безопасности государства;

- об объемах, о планах (заданиях) государственного оборонного заказа, о выпуске и поставках (в денежном или натуральном выражении) вооружения, военной техники и другой оборонной продукции, о наличии и наращивании мощностей по их выпуску, о связях предприятий по кооперации, о разработчиках или об изготовителях указанных вооружения, военной техники и другой оборонной продукции;

- о достижениях науки и техники, о научно-исследовательских, об опытно-конструкторских, о проектных работах и технологиях, имеющих важное оборонное или экономическое значение, влияющих на безопасность государства;

- о запасах платины, металлов платиновой группы, природных алмазов в Государственном фонде драгоценных металлов и драгоценных камней РФ, Центральном банке РФ, а также об объемах запасов в недрах, добычи, производства и потребления стратегических видов полезных ископаемых РФ (по списку, определяемому Правительством РФ).

3. Сведения в области внешней политики и экономики:

- о внешнеполитической, внешнеэкономической деятельности РФ, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства;

- о финансовой политике в отношении иностранных государств (за исключением обобщенных показателей по внешней задолженности), а также о финансовой или денежно-кредитной деятельности, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства.

4. Сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, а также в области противодействия терроризму и в области обеспечения безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты:

- о силах, средствах, об источниках, о методах, планах и результатах разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной деятельности и деятельности по противодействию терроризму, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения;

- о силах, средствах, об источниках, о методах, планах и результатах деятельности по обеспечению безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты,

данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения, а также отдельные сведения об указанных лицах;

- о лицах, сотрудничающих или сотрудничавших на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими разведывательную, контрразведывательную и оперативно-розыскную деятельность;

- об организации, о силах, средствах и методах обеспечения безопасности объектов государственной охраны, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения;

- о системе президентской, правительственной, шифрованной, в том числе кодированной и засекреченной связи, о шифрах, о разработке, об изготовлении шифров и обеспечении ими, о методах и средствах анализа шифровальных средств и средств специальной защиты, об информационно-аналитических системах специального назначения;

- о методах и средствах защиты секретной информации;

- об организации и о фактическом состоянии защиты государственной тайны;

- о защите Государственной границы РФ, исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ;

- о расходах федерального бюджета, связанных с обеспечением обороны, безопасности государства и правоохранительной деятельности в РФ;

- о подготовке кадров, раскрывающие мероприятия, проводимые в целях обеспечения безопасности государства;

- о мерах по обеспечению защищенности критически важных объектов и потенциально опасных объектов инфраструктуры РФ от террористических актов;

- о результатах финансового мониторинга в отношении организаций и физических лиц, полученных в связи с проверкой их возможной причастности к террористической деятельности;

- о мерах по обеспечению безопасности критической информационной инфраструктуры РФ и о состоянии ее защищенности от компьютерных атак.

Засекречивание в концепции закона РФ № 5485-І рассматривается как процесс установления ограничений на распространение конкретных сведений, относящихся к категориям сведений, указанных в ст. 5. Иными словами засекречивание рассматривается как процесс отнесения к государственной тайне конкретных сведений уполномоченными на то руководителями.

Эти руководители несут персональную ответственность за принятие решений о засекречивании.

Отнесение сведений к государственной тайне и их засекречивание осуществляется в соответствии с принципами законности, обоснованности и своевременности:

1. Законность отнесения сведений к государственной тайне и их засекречивание заключается в соответствии засекречиваемых сведений положениям ст. 5, 7 закона РФ № 5485-І и законодательству РФ о государственной тайне.

2. Обоснованность отнесения сведений к государственной тайне и их засекречивание заключается в установлении путем экспертной оценки целесообразности засекречивания конкретных сведений, вероятных экономических и иных последствий этого акта исходя из баланса жизненно важных интересов государства, общества и граждан.

3. Своевременность отнесения сведений к государственной тайне и их засекречивание заключается в установлении ограничений на распространение этих сведений с момента их получения (разработки) или заблаговременно.

Засекречивание в контексте ст. 6 закона РФ № 5485-І рассматривается в качестве процесса установления ограничений по распространению сведений, включающего в себя:

1) процесс отнесения конкретных сведений к государственной тайне уполномоченными на то руководителями органов государственной власти;

2) процесс засекречивания конкретных носителей сведений на основании утвержденных указанными руководителями развернутых перечней сведений, подлежащих засекречиванию, по той или иной отрасли (ведомству, программе, НИОКР).

Крайне важно, что не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию сведения:

1) о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;

2) о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности;

3) о привилегиях, компенсациях и социальных гарантиях, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям;

4) о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;

5) о размерах золотого запаса и государственных валютных резервах РФ;

6) о состоянии здоровья высших должностных лиц РФ;

7) о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами.

При этом должностные лица, принявшие решения о засекречивании перечисленных сведений либо о включении их в этих целях в носители сведений, составляющих государственную тайну, несут уголовную, административную или дисциплинарную ответственность в зависимости от причиненного обществу, государству и гражданам материального и морального ущерба. Граждане вправе обжаловать такие решения в суд.

Определив в ст. 5 закона РФ № 5485-І категории сведений, которые могут быть отнесены к государственной тайне, вполне логично было бы предположить, что остальные категории сведений не подлежат засекречиванию. Иными словами, можно было ограничиться принципом «что не запрещено, то разрешено». Однако выделение такой области интересов было необходимо потому, что без ее наличия в Законе сложно было бы поставить вопрос об ответственности должностных лиц за умышленное засекречивание сведений с целью сокрытия их от общества. Важное значение для практического применения ст. 7 Закона РФ № 5485-І имеет содержание последнего абзаца, в котором предусмотрена ответственность и за косвенное засекречивание перечисленных в статье сведений.

При засекречивании сведений необходимо учитывать, что степень секретности сведений, составляющих государственную тайну, должна соответствовать степени тяжести ущерба, который может быть нанесен безопасности РФ вследствие распространения указанных сведений. Законом РФ № 5485-І устанавливается три степени секретности сведений, составляющих государственную тайну, и соответствующие этим степеням секретности грифы для носителей указанных сведений: «секретно», «совершенно секретно», «особой важности». Порядок определения размеров ущерба и правила отнесения указанных сведений к той или иной степени секретности устанавливается Правительством РФ. Использование перечисленных грифов для засекречивания сведений, не отнесенных к государственной тайне, не допускается.

По своему значению перечисленные положения являются одними из определяющих суть закона РФ № 5485-І, они тесно связаны с наименованием закона РФ № 5485-І, с его федеральным характером. Засекречиваться могут только сведения, составляющие государственную тайну. Необходимо помнить то, что понятие служебная тайна не относится к сфере регулирования данного закона РФ № 5485-І.

Отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с их отраслевой, ведомственной принадлежностью, а также в соответствии с законом РФ № 5485-І.

Обоснование необходимости отнесения сведений к государственной тайне в соответствии с принципами засекречивания возлагается на органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации, которыми эти сведения получены (разработаны).

Отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с перечнем сведений, составляющих государственную тайну определенным законом РФ № 5485-І, руководителями органов государственной власти в соответствии с перечнем должностных лиц, наделенный полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, утверждаемым Президентом РФ. Указанные лица несут персональную ответственность за принятые ими решения.

Для осуществления единой государственной политики в области засекречивания сведений создается межведомственная комиссия по защите государственной тайны. Она формируется по предложениям органов государственной власти и в соответствии с перечнем сведений, составляющих государственную тайну. В этом перечне указываются органы государственной власти, наделяемые полномочиями по распоряжению данными сведениями. Указанный перечень утверждается Президентом РФ, подлежит открытому опубликованию и пересматривается по мере необходимости.

Органами государственной власти, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, в соответствии с перечнем сведений, отнесенных к государственной тайне, разрабатываются развернутые перечни сведений, подлежащих засекречиванию. В эти перечни включаются сведения, полномочиями по распоряжению которыми наделены указанные органы, и устанавливается степень их секретности.

При этом закон РФ № 5485-І детально распределяет полномочия и обязанности всех субъектов правоотношений.

Органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации:

- 1) получают (разрабатывают) засекречиваемые сведения;
- 2) обосновывают необходимость отнесения их к государственной тайне;
- 3) направляют обоснованные предложения руководителям органов государственной власти по отраслевой ведомственной подчиненности.

Руководители органов государственной власти, наделенные полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне:

- 1) рассматривают представленные предложения, проводят их экспертную оценку;
- 2) принимают решения об отнесении сведений к государственной тайне и несут персональную ответственность;
- 3) разрабатывают развернутые перечни сведений, подлежащих засекречиванию в отрасли (министерстве), с указанием степени секретности сведений, по отношению к которым эти министерства наделены полномочиями;
- 4) вносят предложения в Межведомственную комиссию по защите государственной тайны для формирования открытого общегосударственного Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне.

Межведомственная комиссия по защите государственной тайны:

- 1) формирует Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, при необходимости проводит экспертизу правомерности отнесения сведений к государственной тайне;
- 2) согласовывает распределение между министерствами, ведомствами и другими органами государственной власти полномочий по распоряжению от лица государства сведениями, отнесенными к государственной тайне;

3) готовит перечень для утверждения Президентом и к опубликованию, представляет его на рассмотрение Правительства РФ.

Так же закон РФ № 5485-І, предусмотрел в ст. 10 разрешение правовых коллизий, возникающих при ограничении прав собственности, возникающих при засекречивании сведений.

Должностные лица, наделенные в порядке, предусмотренном ст. 9, полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, вправе принимать решения о засекречивании информации, находящейся в собственности предприятий, учреждений, организаций и граждан, если эта информация включает сведения, перечисленные в перечне сведений, отнесенных к государственной тайне. Засекречивание указанной информации осуществляется по представлению собственников информации или соответствующих органов государственной власти.

Материальный ущерб, наносимый собственнику информации в связи с ее засекречиванием, возмещается государством в размерах, определяемых в договоре между органом государственной власти, в распоряжение которого переходит эта информация, и ее собственником. В договоре также предусматриваются обязательства собственника информации по ее нераспространению. При отказе собственника информации от подписания договора он предупреждается об ответственности за несанкционированное распространение сведений, составляющих государственную тайну, в соответствии с действующим законодательством.

Собственник информации вправе обжаловать в суд действия должностных лиц, ущемляющие, по мнению собственника информации, его права. В случае признания судом действий должностных лиц незаконными порядок возмещения ущерба, нанесенного собственнику информации, определяется решением суда в соответствии с действующим законодательством.

Не может быть ограничено право собственности на информацию иностранных организаций и иностранных граждан, если эта информация получена (разработана) ими без нарушения законодательства РФ.

Детально проработан и порядок действий субъектов правоотношений в этом случае, определены меры взаимной ответственности. Так руководители органов государственной власти, наделенные полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне:

- 1) по представлению собственника информации или органа государственной власти принимают решение о засекречивании информации и несут за это ответственность;

- 2) определяют орган государственной, власти, в распоряжении которого переходит информация на время сохранения ее секретности.

Орган государственной власти, в распоряжении которого переходит засекреченная информация:

- 1) заключает договор с собственником информации о порядке и размера, возмещаемого ущерба в связи с ее засекречиванием;

- 2) закрепляет в договоре с собственником его обязательства по нераспространению информации, а при отказе от подписания такого договора предупреждает его об ответственности за несанкционированное распространение засекреченных сведений (отсутствие) в законе возможности принудительного выкупа расценивается некоторым специалистами как серьезный правовой пробел.

Собственник информации:

- 1) вступает с государством в лице правомочного органа в договорные отношения, связанные с защитой засекреченной информации;

- 2) обжалует неправомерные действия в суд.

3. ЗАСЕКРЕЧИВАНИЕ СВЕДЕНИЙ, СОСТАВЛЯЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ТАЙНУ, ДОПУСК ЛИЦ И ПРЕДПРИЯТИЙ К РАБОТЕ С ЗАСЕКРЕЧЕННЫМИ СВЕДЕНИЯМИ

Засекречивание сведений

Пристальное внимание уделено законодателем процедуре проведения самого засекречивания (как юридической процедуре, разнесенной во времени и пространстве и определенной в ст. 11 закона РФ № 5485-І).

Основанием для засекречивания сведений, полученных (разработанных) в результате управленческой, производственной, научной и иных видов деятельности органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций, является их соответствие действующим в данных органах, на данных предприятиях, в данных учреждениях и организациях перечням сведений, подлежащих засекречиванию. При засекречивании этих сведений их носителям присваивается соответствующий гриф секретности.

При невозможности идентификации полученных (разработанных) сведений со сведениями, содержащимися в действующем перечне, должностные лица органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций обязаны обеспечить предварительное засекречивание полученных (разработанных) сведений в соответствии с предполагаемой степенью секретности и в месячный срок направить в адрес должностного лица, утвердившего указанный перечень, предложения по его дополнению (изменению).

Должностные лица, утвердившие действующий перечень, обязаны в течение 3 месяцев организовать экспертную оценку поступивших предложений и принять решение по дополнению (изменению) действующего перечня или снятию предварительно присвоенного сведениям грифа секретности.

Реквизиты носителей сведений, составляющих государственную тайну

На носители сведений, составляющих государственную тайну, наносятся реквизиты (ст. 12 закона РФ № 5485-І):

- 1) о степени секретности содержащихся в носителе сведений со ссылкой на соответствующий пункт действующего в данном органе государственной власти, на данном предприятии, в данных учреждении и организации перечня сведений, подлежащих засекречиванию;
- 2) об органе государственной власти, о предприятии, об учреждении, организации, осуществивших засекречивание носителя;
- 3) о регистрационном номере;
- 4) о дате или условии рассекречивания сведений либо о событии, после наступления которого сведения будут рассекречены.

При невозможности нанесения таких реквизитов на носитель сведений, составляющих государственную тайну, эти данные указываются в сопроводительной документации на этот носитель.

Если носитель содержит составные части с различными степенями секретности, каждой из этих составных частей присваивается соответствующий гриф секретности, а носителю в целом присваивается гриф секретности, соответствующий тому грифу секретности, который присваивается его составной части, имеющей высшую для данного носителя степень секретности сведений.

Отдельное внимание уделено и рассекречиванию сведений и их носителей – процедуре обратной процессу засекречивания.

Согласно ст. 13 закона РФ № 5485-І Основаниями для рассекречивания сведений являются:

- 1) взятие на себя Российской Федерацией международных обязательств по открытому обмену сведениями, составляющими в Российской Федерации государственную тайну;

2) изменение объективных обстоятельств, вследствие которого дальнейшая защита сведений, составляющих государственную тайну, является нецелесообразной.

Органы государственной власти, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, обязаны периодически, но не реже чем через каждые 5 лет, пересматривать содержание действующих в органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях перечней сведений, подлежащих засекречиванию, в части обоснованности засекречивания сведений и их соответствия установленной ранее степени секретности.

Срок засекречивания сведений, составляющих государственную тайну, не должен превышать 30 лет. В исключительных случаях этот срок может быть продлен по заключению межведомственной комиссии по защите государственной тайны.

Правом изменения действующих в органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях перечней сведений, подлежащих засекречиванию, наделяются утвердившие их руководители органов государственной власти, которые несут персональную ответственность за обоснованность принятых ими решений по рассекречиванию сведений. Решения указанных руководителей, связанные с изменением перечня сведений, отнесенных к государственной тайне, подлежат согласованию с межведомственной комиссией по защите государственной тайны, которая вправе приостанавливать и опротестовывать эти решения.

Значительный объем сведений, которые были засекречены в период существования СССР (около 210 000 нормативно-правовых актов) потребовал создания в структуре межведомственной комиссии по рассекречиванию документов Правительства СССР. Согласно Указу Президента РФ от 06.10.2004 г. № 1286 «Вопросы Межведомственной комиссии по защите государственной тайны», Межведомственная комиссия наделена такими полномочиями, как:

1) формирует перечень должностных лиц органов государственной власти, наделяемых полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне;

2) формирует перечень сведений, отнесенных к государственной тайне;

3) формирует в установленном порядке перечень особорежимных объектов РФ и представляет его в Правительство РФ;

4) определяет порядок рассекречивания носителей сведений, составляющих государственную тайну, в случае ликвидации организации-фондообразователя и отсутствия ее правопреемника;

5) осуществляет рассекречивание и продление сроков засекречивания документов КПСС, Правительства СССР и других архивных документов в случае отсутствия организации-фондообразователя и ее правопреемника;

6) рассматривает в случаях, предусмотренных законом РФ № 5485-І запросы органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан о рассекречивании сведений, отнесенных к государственной тайне;

7) рассматривает вопросы о возможности передачи сведений, составляющих государственную тайну, другим государствам и международным организациям и представляет в установленном порядке в Правительство РФ соответствующие экспертные заключения;

8) принимает решения о передаче органом государственной власти, органом местного самоуправления, организацией сведений, составляющих государственную тайну, в случаях изменения их функций, форм собственности, ликвидации или прекращения работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, другому органу государственной власти, органу местного самоуправления, организации;

9) организует разработку и представляет в установленном порядке в Правительство РФ предложения о порядке определения размеров ущерба, который может быть нанесен безопасности Российской Федерации вследствие несанкционированного распространения сведений, составляющих государственную тайну, а также ущерба, наносимого организациям и гражданам в связи с засекречиванием информации, находящейся в их собственности;

10) организует разработку и представляет в установленном порядке в Правительство РФ предложения по правилам отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности;

11) рассматривает по поручениям Президента РФ и Правительства РФ экспертные заключения в целях определения размеров возможного ущерба, который может быть нанесен безопасности РФ вследствие несанкционированного распространения сведений, составляющих государственную тайну, а также ущерба, нанесенного организациям и гражданам в связи с засекречиванием информации, находящейся в их собственности;

12) рассматривает по поручениям Президента РФ и Правительства РФ проекты международных договоров Российской Федерации о совместном использовании и защите сведений, составляющих государственную тайну, организует разработку соответствующих предложений и экспертных заключений, участвует в международном сотрудничестве по этим вопросам;

13) дает заключения на решения руководителей органов государственной власти, связанные с изменением действующих в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях перечней сведений, подлежащих засекречиванию, которые могут привести к изменению перечня сведений, отнесенных к государственной тайне, приостанавливает или опротестовывает их решения;

14) координирует в установленном порядке работы по техническому регулированию в отношении продукции (работ, услуг), сведения о которых составляют государственную тайну, а также работы по организации сертификации средств защиты информации;

15) координирует в установленном порядке проведение работ по лицензированию деятельности организаций, связанной с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны;

16) решает вопрос о продлении 30-летнего срока засекречивания сведений, составляющих государственную тайну;

17) дает по запросу межведомственной комиссии, образуемой для рассмотрения обращений граждан РФ в связи с ограничениями их права на выезд из РФ, заключение о том, что сведения особой важности или совершенно секретные сведения, о которых гражданин был осведомлен на день подачи заявления о выезде из РФ, сохраняют либо утратили соответствующую степень секретности;

18) координирует деятельность в области подготовки, переподготовки и (или) повышения квалификации специалистов по вопросам защиты государственной тайны;

19) разрабатывает методические рекомендации по организации и проведению государственной аттестации руководителей организаций, ответственных за защиту сведений, составляющих государственную тайну, определяет перечень организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по окончании которых выдается документ об образовании и (или) о квалификации, дающий право указанным руководителям считаться прошедшими государственную аттестацию;

20) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством о государственной тайне.

Несмотря на то, что максимальный срок засекречивания сведений составляет 30 лет, закон позволяет подходить к этому вопросу дифференцированно и устанавливает детальную процедуру продления срока засекречивания сведений. На практике продление срока засекречивания чаще всего может касаться сведений о лицах, оказывавших конспиративное содействие органам обеспечения безопасности.

Носители сведений, составляющих государственную тайну, рассекречиваются не позднее сроков, установленных при их засекречивании. До истечения этих сроков носители подлежат рассекречиванию, если изменены положения действующего в данном органе государственной власти, на предприятии, в учреждении и организации перечня, на основании которых они были засекречены.

В исключительных случаях право продления первоначально установленных сроков засекречивания носителей сведений, составляющих государственную тайну, предоставляется руководителям государственных органов, наделенным полномочиями по отнесению соответствующих сведений к государственной тайне, на основании заключения назначенной ими в установленном порядке экспертной комиссии.

При выполнении работ, связанных с распоряжением сведениями, составляющими государственную тайну, на практике возникает множество практических вопросов, требующих разрешения.

При этом взаимная передача сведений, составляющих государственную тайну, осуществляется органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями, не состоящими в отношениях подчиненности и не выполняющими совместных работ, с санкции органа государственной власти, в распоряжении которого в соответствии со ст. 9 закона РФ № 5485-І находятся эти сведения.

Органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации, запрашивающие сведения, составляющие государственную тайну, обязаны создать условия, обеспечивающие защиту этих сведе-

ний. Их руководители несут персональную ответственность за несоблюдение установленных ограничений по ознакомлению со сведениями, составляющими государственную тайну.

Передача сведений, составляющих государственную тайну, предприятиям, учреждениям, организациям или гражданам в связи с выполнением совместных и других работ осуществляется заказчиком этих работ с разрешения органа государственной власти, в распоряжении которого в соответствии со ст. 9 закона РФ № 5485-І находятся соответствующие сведения, и только в объеме, необходимом для выполнения этих работ. При этом до передачи сведений, составляющих государственную тайну, заказчик обязан убедиться в наличии у предприятия, учреждения или организации лицензии на проведение работ с использованием сведений соответствующей степени секретности, а у граждан – соответствующего допуска.

Предприятия, учреждения или организации, в том числе и негосударственных форм собственности, при проведении совместных и других работ (получении государственных заказов) и возникновении в связи с этим необходимости в использовании сведений, составляющих государственную тайну, могут заключать с государственными предприятиями, учреждениями или организациями договоры об использовании услуг их структурных подразделений по защите государственной тайны, о чем делается соответствующая отметка в лицензиях на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, обеих договаривающихся сторон.

Организация контроля за эффективностью защиты государственной тайны при проведении совместных и других работ возлагается на заказчика этих работ в соответствии с положениями заключенного сторонами договора.

Обязательства принимающей стороны по защите передаваемых ей сведений предусматриваются заключаемым с ней договором (соглашением).

Органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации, располагающие сведениями, составляющими государственную тайну, в случаях изменения их функций, форм собственности, ликвидации или прекращения работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, обязаны принять меры по обеспечению защиты этих сведений и их носителей. При этом носители сведений, составляющих государственную тайну, в установленном порядке уничтожаются, сдаются на архивное хранение либо передаются:

1) правопреемнику органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации, располагающих сведениями, составляющими государственную тайну, если этот правопреемник имеет полномочия по проведению работ с использованием указанных сведений;

2) органу государственной власти, в распоряжении которого в соответствии со ст. 9 Закона РФ № 5485-І находятся соответствующие сведения;

3) другому органу государственной власти, предприятию, учреждению или организации по указанию межведомственной комиссии по защите государственной тайны.

Законом определено, что к органам защиты государственной тайны относятся (ст. 20 закона РФ № 5485-І):

1) межведомственная комиссия по защите государственной тайны;

2) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения безопасности, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обороны, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области внешней разведки, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, и их территориальные органы;

3) органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации и их структурные подразделения по защите государственной тайны.

Межведомственная комиссия по защите государственной тайны

Межведомственная комиссия по защите государственной тайны является коллегиальным органом, координирующим деятельность органов государственной власти по защите государственной тайны в интересах разработки и выполнения государственных программ, нормативных и методических документов, обеспечивающих реализацию законодательства РФ о государственной тайне. Функции межведомственной комиссии по защите государственной тайны и ее надведомственные полномочия реализуются в соответствии с Положением о межведомственной комиссии по защите государственной тайны, утверждаемым Президентом РФ.

Федеральный орган исполнительной власти

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения безопасности, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обороны, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области внешней разведки, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, и их территориальные органы организуют и обеспечивают защиту государственной тайны в соответствии с функциями, возложенными на них законодательством РФ.

Органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации

Органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации обеспечивают защиту сведений, составляющих государственную тайну, в соответствии с возложенными на них задачами и в пределах своей компетенции. Ответственность за организацию за-

щиты сведений, составляющих государственную тайну, в органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях возлагается на их руководителей. В зависимости от объема работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, руководителями органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций создаются структурные подразделения по защите государственной тайны, функции которых определяются указанными руководителями в соответствии с нормативными документами, утверждаемыми Правительством РФ, и с учетом специфики проводимых ими работ.

Защита государственной тайны является видом основной деятельности органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации.

При рассмотрении особенностей процедуры допуска должностных лиц и граждан к государственной тайне необходимо учитывать, что она предусматривает:

- 1) принятие на себя обязательств перед государством по нераспространению доверенных им сведений, составляющих государственную тайну;
- 2) согласие на частичные, временные ограничения их прав в соответствии со ст. 24 закона РФ № 5485-І;
- 3) письменное согласие на проведение в отношении их полномочными органами проверочных мероприятий;
- 4) определение видов, размеров и порядка предоставления социальных гарантий, предусмотренных законом РФ № 5485-І;
- 5) ознакомление с нормами законодательства РФ о государственной тайне, предусматривающими ответственность за его нарушение;
- 6) принятие решения руководителем органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации о допуске оформляемого лица к сведениям, составляющим государственную тайну.

Дополнительно определено, что объем проверочных мероприятий зависит от степени секретности сведений, к которым будет допускаться оформляемое лицо. Проверочные мероприятия осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации. Целью проведения проверочных мероприятий является выявление оснований, предусмотренных ст. 22 закона РФ № 5485-І.

Для компенсации ограничения прав для должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, устанавливаются следующие социальные гарантии:

- 1) процентные надбавки к заработной плате в зависимости от степени секретности сведений, к которым они имеют доступ;
- 2) преимущественное право при прочих равных условиях на оставление на работе при проведении органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями организационных и (или) штатных мероприятий.

Для сотрудников структурных подразделений по защите государственной тайны дополнительно к социальным гарантиям, установленным для должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, устанавливается процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в указанных структурных подразделениях.

Взаимные обязательства администрации и оформляемого лица отражаются в трудовом договоре (контракте). Заключение трудового договора (контракта) до окончания проверки компетентными органами не допускается.

Устанавливаются три формы допуска к государственной тайне должностных лиц и граждан, соответствующие трем степеням секретности сведений, составляющих государственную тайну:

- 1) к секретным (форма № 3);
- 2) совершенно секретным (форма № 2);
- 3) сведениям особой важности (форма № 1).

Наличие у должностных лиц и граждан допуска к сведениям более высокой степени секретности является основанием для доступа их к сведениям более низкой степени секретности.

Сроки, обстоятельства и порядок переоформления допуска граждан к государственной тайне устанавливаются нормативными документами, утверждаемыми Правительством РФ.

Порядок допуска должностных лиц и граждан к государственной тайне в условиях объявленного чрезвычайного положения может быть изменен Президентом РФ.

См. источники:

1. Постановление Правительства РФ от 18.09.2006 г. № 573 (ред. от 25.03.2013 г.) «О предоставлении социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны» (вместе с «Правилами выплаты ежемесячных процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудников структурных подразделений по защите государственной тайны»).

2. Постановление Правительства РФ от 06.02.2010 г. № 63 (ред. от 19.04.2019 г.) «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне».

Члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, судьи на период исполнения ими своих полномочий, а также адвокаты, участвующие в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по делам, связанным со сведениями, составляющими государственную тайну, допускаются к сведениям, составляющим государственную тайну, без проведения проверочных мероприятий, предусмотренных ст. 21 закона РФ № 5485-І.

Указанные лица предупреждаются о неразглашении государственной тайны, ставшей им известной в связи с исполнением ими своих полномочий, и о привлечении их к ответственности в случае ее разглашения, о чем у них отбирается соответствующая расписка.

Сохранность государственной тайны в таких случаях гарантируется путем установления ответственности указанных лиц ФЗ.

Основаниями для отказа должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне могут являться, согласно ст. 22 закона РФ № 5485-І:

1) признание его недееспособным или ограничено дееспособным на основании решения суда, вступившего в законную силу, наличие у него статуса обвиняемого (подсудимого) по уголовному делу о совершенном по неосторожности преступлении против государственной власти или об умышленном преступлении, наличие у него непогашенной или неснятой судимости за данные преступления, прекращение в отношении его уголовного дела (уголовного преследования) по нереабилитирующим основаниям, если со дня прекращения такого уголовного дела (уголовного преследования) не истек срок, равный сроку давности привлечения к уголовной ответственности за совершение этих преступлений;

2) наличие у него медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, согласно перечню, утверждаемому федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области здравоохранения и социального развития;

3) постоянное проживание его самого и (или) его близких родственников за границей и (или) оформление указанными лицами документов для выезда на постоянное жительство в другие государства;

4) выявление в результате проверочных мероприятий действий оформляемого лица, создающих угрозу безопасности Российской Федерации;

5) уклонение его от проверочных мероприятий и (или) сообщение им заведомо ложных анкетных данных.

Решение об отказе должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне принимается руководителем органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации в индивидуальном порядке с учетом результатов проверочных мероприятий. Гражданин имеет право обжаловать это решение в вышестоящую организацию или в суд.

См. источники:

1. Приказ Минздрава РФ от 16.03.1999 г. № 83 «О перечне медицинских противопоказаний для осуществления работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну» (зарегистрировано в Минюсте РФ 02.06.1999 г. № 1796) (утратил силу);

2. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26 августа 2011 г. № 989н «Об утверждении перечня медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, порядка получения и формы справки об отсутствии медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну».

Нормы ст. 22 закона РФ № 5485-І носят рекомендательный характер. Даже при наличии оснований решение об отказе принимается индивидуально. На практике это означает, что руководитель подразделения берет на себя персональную ответственность за последующее обращение с секретными сведениями со стороны лица, допущенного к государственной тайне несмотря на наличие противопоказаний.

Уже оформленный допуск должностного лица или гражданина к государственной тайне может быть прекращен по решению руководителя органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации в случаях:

1) расторжения с ним трудового договора (контракта) в связи с проведением организационных и (или) штатных мероприятий;

2) однократного нарушения им взятых на себя предусмотренных трудовым договором (контрактом) обязательств, связанных с защитой государственной тайны;

3) возникновения обстоятельств, являющихся согласно ст. 22 Закона РФ № 5485-І для отказа должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне.

Прекращение допуска должностного лица или гражданина к государственной тайне является дополнительным основанием для расторжения с ним трудового договора (контракта), если такие условия предусмотрены в трудовом договоре (контракте).

Прекращение допуска к государственной тайне не освобождает должностное лицо или гражданина от взятых ими обязательств по неразглашению сведений, составляющих государственную тайну.

Должностное лицо или гражданин, допущенные или ранее допускавшиеся к государственной тайне, могут быть временно ограничены в своих правах. Ограничения могут касаться:

1) права выезда за границу на срок, оговоренный в трудовом договоре (контракте) при оформлении допуска гражданина к государственной тайне;

2) права на распространение сведений, составляющих государственную тайну, и на использование открытий и изобретений, содержащих такие сведения;

3) права на неприкосновенность частной жизни при проведении проверочных мероприятий в период оформления допуска к государственной тайне.

Данные нормы так же носят рекомендательный характер.

Организация доступа должностного лица или гражданина к сведениям, составляющим государственную тайну, возлагается на руководителя соответствующего органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации, а также на их структурные подраз-

деления по защите государственной тайны. Порядок доступа должностного лица или гражданина к сведениям, составляющим государственную тайну, устанавливается нормативными документами, утвержденными Правительством РФ.

Руководители органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций несут персональную ответственность за создание таких условий, при которых должностное лицо или гражданин знакомятся только с теми сведениями, составляющими государственную тайну, и в таких объемах, которые необходимы ему для выполнения его должностных (функциональных) обязанностей.

Должностные лица и граждане, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о государственной тайне, несут уголовную, административную, гражданско-правовую или дисциплинарную ответственность в соответствии с действующим законодательством. Ряд особенностей данной ответственности будет рассмотрен в последующих главах.

Допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством РФ, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Лицензия на проведение указанных работ выдается на основании результатов специальной экспертизы предприятия, учреждения и организации и государственной аттестации их руководителей, ответственных за защиту сведений, составляющих государственную тайну, расходы по проведению которых относятся на счет предприятия, учреждения, организации, получающих лицензию.

Лицензия на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выдается предприятию, учреждению, организации при выполнении ими следующих условий:

1) выполнение требований нормативных документов, утверждаемых Правительством РФ, по обеспечению защиты сведений, составляющих государственную тайну, в процессе выполнения работ, связанных с использованием указанных сведений;

2) наличие в их структуре подразделений по защите государственной тайны и специально подготовленных сотрудников для работы по защите информации, количество и уровень квалификации которых достаточны для обеспечения защиты государственной тайны;

3) наличие у них сертифицированных средств защиты информации.

Органами, уполномоченными на ведение лицензионной деятельности, определены:

- по допуску предприятий к проведению работ, связанных с использованием сведений составляющих государственную тайну – ФСБ РФ и ее территориальные органы (на территории РФ), СВР РФ (за рубежом);

- на проведение работ, связанных с созданием средств защиты информации, – ФСТЭК РФ, ФСБ РФ, СВР РФ, МО РФ (в пределах компетенции);

- на право осуществления мероприятий и (или) оказания услуг в области защиты государственной тайны – ФСБ РФ, ФСТЭК РФ, СВР РФ (в пределах компетенции).

Срок действия лицензии от трех до пяти лет.

Средства защиты информации должны иметь сертификат, удостоверяющий их соответствие требованиям по защите сведений соответствующей степени секретности.

Организация сертификации средств защиты информации возлагается на федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической

защиты информации, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения безопасности, и федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обороны, в соответствии с функциями, возложенными на них законодательством Российской Федерации. Сертификация осуществляется в соответствии с настоящим Законом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Координация работ по организации сертификации средств защиты информации возлагается на межведомственную комиссию по защите государственной тайны.

В настоящее время действует четыре системы сертификации:

1. ФСБ РФ.
2. ФСТЭК РФ.
3. СВР РФ.
4. МО РФ.

Финансирование деятельности органов государственной власти, бюджетных предприятий, учреждений и организаций и их структурных подразделений по защите государственной тайны, а также социальных гарантий, предусмотренных настоящим Законом, осуществляется за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов РФ и средств местных бюджетов, а остальных предприятий, учреждений и организаций – за счет средств, получаемых от их основной деятельности при выполнении работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Средства на финансирование государственных программ в области защиты государственной тайны предусматриваются в федеральном бюджете РФ отдельной строкой.

Контроль за расходованием финансовых средств, выделяемых на проведение мероприятий по защите государственной тайны, осуществляется руководителями органов государственной власти, орга-

нов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, заказчиками работ, а также специально уполномоченными на то представителями Министерства финансов РФ. Если осуществление этого контроля связано с доступом к сведениям, составляющим государственную тайну, то перечисленные лица должны иметь допуск к сведениям соответствующей степени секретности.

Контроль за обеспечением защиты государственной тайны осуществляют Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации в пределах полномочий, определяемых Конституцией РФ, ФКЗ и ФЗ.

Межведомственный контроль за обеспечением защиты государственной тайны в органах государственной власти осуществляют федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения безопасности, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обороны, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области внешней разведки, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, и их территориальные органы, на которые эта функция возложена законодательством РФ.

Органы государственной власти, наделенные в соответствии с Законом РФ № 5485-І полномочиями по распоряжению сведениями, составляющими государственную тайну, обязаны контролировать эффективность защиты этих сведений во всех подчиненных и подведомственных их органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях, осуществляющих работу с ними.

Контроль за обеспечением защиты государственной тайны в Администрации Президента РФ, в аппаратах палат ФС, Правительства РФ организуется их руководителями.

Контроль за обеспечением защиты государственной тайны в судебных органах и органах прокуратуры организуется руководителями этих органов.

Надзор за соблюдением законодательства при обеспечении защиты государственной тайны и законностью принимаемых при этом решений осуществляют Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры.

В целом, необходимо отметить, что рассмотренный закон РФ № 5485-І является достаточно сбалансированным, проработанным и целостным нормативным актом, детально рассматривавшим все нюансы и коллизии общественных отношений возникающих при отнесении сведений к государственной тайне, их засекречиванием и рассекречиванием, и защитой. Закон РФ № 5485-І, практически без каких-либо существенных изменений работает уже более 26 лет (с 21.07.1993 г.) и не требует пересмотра и доработок.

4. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ

Как мы уже разобрались выше – государственная тайна – это защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности РФ (ст. 2 закона РФ № 5485-І).

Данное определение раскрывает главные черты, характеризующие государственную тайну:

1) государственной она называется, потому, что защищается государством, и составляющие ее сведения относятся к деятельности государства в жизненно важных для него областях;

2) в определении подчеркивается недопустимость распространения сведений, составляющих тайну;

3) ст. 2 закона РФ № 5485-І указывает на нежелательные последствия, к которым может привести такое распространение, а именно – на ущерб безопасности РФ;

4) в сохранении государственной тайны не менее, чем само государство, заинтересован достаточно широкий круг физических и юридических лиц, а также общество в целом.

То есть сохранение конфиденциальности сведений является жизненно важным интересом отдельных лиц, организаций, общества и государства в целом:

1) согласно ст. 5 федерального закона от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в закон РФ «О государственной тайне»», государственную тайну составляют сведения о лицах, сотрудничающих или сотрудничавших на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими разведывательную, контрразведывательную и оперативно–розыскную деятельность;

2) согласно ст. 18 федерального закона от 10.01.1996 г. № 15-ФЗ «О внешней разведке», сведения о принадлежности конкретных лиц к кадровому составу органов внешней разведки РФ, включая сотрудников, уволенных из этих органов, составляют государственную тайну и могут быть преданы гласности только с санкции руководителя органа внешней разведки РФ, а в случаях, не связанных со служебной необходимостью, и при обязательном наличии письменного согласия этих лиц;

3) согласно ст. 17 федерального закона от 03.04.1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», сведения о сотрудниках органов федеральной службы безопасности, выполнявших (выполняющих) специальные задания в специальных службах и организациях иностранных государств, в преступных группах, составляют государственную тайну и могут быть преданы гласности только с письменного согласия указанных сотрудников и в случаях, предусмотренных ФЗ;

4) согласно ст. 19 федерального закона от 03.04.1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», сведения о лицах, оказывающих или оказывавших органам федеральной службы безопасности содействие на конфиденциальной основе, составляют государственную тайну и могут быть преданы гласности только с письменного согласия этих лиц и в случаях, предусмотренных ФЗ;

5) согласно ст. 12 федерального закона от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», сведения об используемых или использованных при проведении негласных оперативно-розыскных мероприятий силах, средствах, источниках, методах, планах и результатах оперативно-розыскной деятельности, о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и о лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, а также об организации и о тактике проведения оперативно-розыскных

мероприятий составляют государственную тайну и подлежат рассекречиванию только на основании постановления руководителя органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность.

Отнесение подобного рода сведений к государственной тайне вызывает острейшую необходимость. *Например: необратимыми стали последствия предательства бывшего сотрудника НКВД СССР, разведчика Георгия Сергеевича Агабекова (настоящие ФИО – Григорий Сергеевич Арутюнов, 1895–1937 годы жизни). Представленная Агабековым секретная информация позволила иностранным спецслужбам разоблачить и репрессировать несколько сотен человек, оказывающим конфиденциальную помощь органам внешней разведки.*

Необходимо учитывать, что к проникновению в государственные секреты постоянно стремятся не только иностранные спецслужбы, но и зарубежные организации, в том числе и коммерческие.

В овладении государственными тайнами, особенно в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, весьма заинтересованы и представители организованных преступных групп, как внутри страны, так за ее пределами.

Нельзя забывать и о особенно том, что информация составляющая тайну в экономической и научно-технической сферах, имеет значительную коммерческую ценность.

Все вышеизложенное свидетельствует о том, что защита государственной тайны является важной составной частью обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Речь идет об охране всех сфер безопасности:

- 1) политическую;
- 2) военную;
- 3) экономическую;
- 4) информационную.

Непосредственно защите государственной тайны посвящены статьи:

- 1) ст. 275 УК РФ – Государственная измена;

- 2) ст. 276 УК РФ – Шпионаж;
- 3) ст. 283 УК РФ – Разглашение государственной тайны;
- 4) ст. 284 УК РФ – Утрата документов, содержащих государственную тайну.

Анализ приведенных норм позволяет сделать вывод, что УК РФ устанавливает уголовную ответственность за следующие 10 видов посягательств на государственную тайну:

1) ст. 272 УК РФ – неправомерный доступ к охраняемой законом компьютерной информации, если это деяние повлекло уничтожение, блокирование, модификацию либо копирование компьютерной информации;

2) ст. 273 УК РФ – создание, распространение или использование компьютерных программ либо иной компьютерной информации, заведомо предназначенных для несанкционированного уничтожения, блокирования, модификации, копирования компьютерной информации или нейтрализации средств защиты компьютерной информации;

3) ст. 274 УК РФ – нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи охраняемой компьютерной информации либо информационно-телекоммуникационных сетей и окончного оборудования, а также правил доступа к информационно-телекоммуникационным сетям, повлекшее уничтожение, блокирование, модификацию либо копирование компьютерной информации;

4) ст. 275 УК РФ – шпионаж;

5) ст. 275 УК РФ – выдача иностранному государству, международной либо иностранной организации или их представителям сведений;

6) ст. 275 УК РФ – оказание финансовой, материально-технической, консультационной или иной помощи иностранному государству, международной либо иностранной организации или их представителям в деятельности, направленной против РФ;

7) ст. 276 УК РФ – передача, собирание, похищение или хранение в целях передачи иностранному государству, сведений;

8) ст. 283 УК РФ – разглашение сведений;

9) ст. 284 УК РФ – нарушение лицом, имеющим допуск к государственной тайне, установленных правил обращения с содержащими государственную тайну документами, а равно с предметами, сведения о которых составляют государственную тайну;

10) ч. 1 ст. 325 УК РФ – похищение, уничтожение, повреждение или сокрытие официальных документов, штампов или печатей.

ст. 275 УК РФ – Государственная измена

Ответственность несут только граждане РФ.

Предмет посягательства – документирования информация: зафиксированная на материальном носителе с реквизитами, позволяющими идентифицировать.

Адресаты – иностранные государства, организации и их представители.

Однако в объективную сторону этого деяния не включаются собирание, похищение или хранение.

Объективная сторона сводится только к одному элементу – выдача государственной тайны иностранному государству, иностранной организации или их представителям.

Для ответственности необходимо установить, что виновный осознавал характер передаваемых сведений и желал сообщить их иностранному государству, иностранной организации или их представителям.

Цель при выдаче: такая информация становится известной субъекту по службе, работе случайно, в результате собирания, похищения, но, во всяком случае, до того как у него возникло намерение выдать ее соответствующему адресату.

Термины «передача» применительно к шпионажу и «выдача» применительно к государственной тайне – синонимы, так как информация почти всегда сопровождается хранением, в том числе, когда виновный воспроизводит сведения по памяти.

Иное оказание помощи иностранному государству, иностранной организации или их представителям в проведении враждебной деятельности в ущерб внешней безопасности РФ представляет собой третью, наряду со шпионажем и выдачей государственной тайны, форму государственной измены. За совершение данного преступления несут ответственность только российские граждане.

Иное оказание помощи означает содействие иностранному государству, иностранной организации или их представителю в проведении враждебной деятельности в ущерб внешней безопасности РФ, которое не охватывается остальными формами государственной измены, т.е. шпионажем обоих, видов и выдачей государственной тайны.

Иное оказание помощи иностранному государству, иностранной организации или их представителям – все деяния, совершенные виновным в сговоре с иностранным государством, иностранной организацией или их представителями, которые направлены в ущерб внешней безопасности РФ, выходят за рамки передачи и выдачи адресатам сведений, составляющих государственную тайну, собирания, похищения или хранения в целях их передачи тем же адресатам либо передачи или собирания по заданию иностранной разведки иных сведений для их использования в ущерб внешней безопасности РФ.

См. прил. 1 – статистика осужденных лиц по ст. 275 УК РФ.

ст. 276 УК РФ – Шпионаж

Шпионажем является передача, собирание, похищение или хранение в целях передачи иностранному государству, международной либо иностранной организации или их представителям сведений, составляющих государственную тайну, а также передача или собирание по заданию иностранной разведки или лица, действующего в ее интересах, иных сведений для использования их против безопасности РФ, т.е. шпионаж, если эти деяния совершены иностранным гражданином или лицом без гражданства.

Предметом посягательства при похищении и хранении сведений является только документирования информация: зафиксированная на материальном носителе с реквизитами, позволяющими идентифицировать.

Носители – материальные объекты, в том числе физические поля, в которых сведения, составляющие государственную тайну, находят свое отображение в виде символов, образов, сигналов, технических решений и процессов.

Адресаты – иностранные государства, организации и их представители.

Под иностранными государствами понимаются государства, на территорию которых не распространяется суверенитет РФ (враждебные, нейтральные, дружественные).

Иностранные организации – зарубежные объединения, партии, фирмы, концерны, ассоциации, а также международные, межнациональные, межправительственные образования, а равно филиалы таких иностранных организаций. При этом сама организация очень часто используется соответствующей спецслужбой в качестве прикрытия, «крыши» под которой действуют иностранные разведчики.

Представители иностранных государств или зарубежных организаций могут открыто представлять их или действовать конспиративно, на конфиденциальной основе. Представители иностранных государств или зарубежных организаций могут являться гражданами этих государств, либо третьей страны, лицами без гражданства, а иногда и гражданами РФ. Встречаются случаи шпионской деятельности в пользу иностранных организаций (чаще спецслужбы иностранных государств). *Например: Александр Константинович Никитин, эксперт норвежской экологической организации «Bellona» (дело 1995 г.). Суд счел возможным его оправдать.*

В связи с обсуждаемым следует заметить, что уголовное право ряда стран объявляет преступными посягательство на информацию, не

являющейся секретной. Ответственность за такие действия предусматривается УК ФРГ, Швеции, Дании.

Адресатами в различных УК государств при разнообразных формах конкретизации признаются иностранные государства, предприятия организации, посредники.

Передача информации – доведение ее до иностранного государства или их представителей независимо от способа сообщения. Передача не задокументированной информации осуществляется устно, письменно, другими способами. Документированная информации передается путем вручения документов, чертежей фотографий, других материальных носителей. Она может осуществляться лично, через посредников, по почте, по радио, по факсу, с использованием специальных средств связи, тайников.

Собирание сведений, составляющих государственную тайну – завладение ими как с использованием различных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, так и без их применения путем опроса (включая выведывание), наведение справок, сбора образцов для сравнительного анализа, закупки и обмена, исследования предметов и документов (включая фотографирование, копирование различными способами: временное заимствование носителя информации), наблюдении (визуального, слухового, с помощью приборов), отождествлении личности, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности, транспортных средств, контроля почтовых отправок, телеграфных и иных сообщений, прослушивание телефонных переговоров, снятие информации с технических каналов связи, вербовок лиц, осведомленных в секретных сведениях. При собирании сведений могут применяться обман, подкуп, шантаж, и иные способы.

Например:

1. Сотрудник Первого главного управления КГБ СССР (ПГУ) и по совместительству агент французской разведки полковник Владимир

Ипполитович Ветров (1932–1985 годы жизни), известный в зарубежной печати по псевдониму Farewell, выносил со службы подлинники совершенно секретных документов передавал их для фотографирования французским разведчикам, а потом возвращал документы на места постоянного хранения. Он передал французской DST 4 000 секретных документов и имена 500 советских разведчиков и агентов на Западе и завербованных ими информаторов.

2. Советский дипломат и агент ЦРУ Александр Дмитриевич Огородник (1939–1977 годы жизни), известный как Trianon и Trigon. Для передачи собранной информации пользовался микрофотографией, тайнописью и тайниками.

3. Агент разведки ФРГ Илья Михайлович Суслов (1945–1990 годы жизни) собирал сведения, составляющие государственную тайну, путем опроса различных лиц, выведывания у них информацию, интересующую немецкую разведку, пользуясь своим статусом журналиста.

4. Двойной агент Михаил Петрович Казачков (1944 г. р.), получив от американского разведчика «Н» задание собрать информацию о важной оборонной работе, проводившейся в одном из НИИ СССР, предпринял попытки для вербовки в качестве агента ЦРУ своего близкого знакомого, сотрудника этого же НИИ СССР.

5. Сотрудник ГРУ ГШ ВС СССР и по совместительству агент английской и американской разведки Олег Владимирович Пеньковский (1919–1963 годы жизни) сбор шпионских сведений осуществлял путем фотографирования с помощью специальной техники материалов, к которым он был допущен по службе.

6. 06.04.2016 г. гражданин Литвы офицер второго департамента оперативных служб (военная разведка) министерства охраны края Литовской республики Арстидас Тамошайтис Московским городским судом был осужден на 12 лет лишения свободы по ст. 276 УК РФ. Он занимался вербовкой россиян, сбором и передачей информации для литовских спецслужб.

** 15.11.2019 г. в ответ на помилование Сергея Моисеенко Россия передала Литве данное лицо.*

7.13.04.2016 г. Калининградский областной суд приговорил к 13 годам заключения гражданина РФ и Литвы капитана третьего ранга запаса Евгения Матайтиса за шпионаж в пользу Литвы. Он добывал в России информацию о Вооруженных силах РФ, т.е. осуществлял сбор и передачу иностранным спецслужбам Литвы составляющие государственную тайну сведения в течение 6 лет.

** 15.11.2019 г. в ответ на помилование Николая Филипченко Россия передала Литве данное лицо.*

8. Российский военный Давыденко Константин Александрович работал на СБУ. Он собирал и передавал сведения о новейших образцах военной техники, электроники, средств связи третьего поколения и приборов ночного видения, передавал в СБУ данные о сотрудниках российских спецслужб. 06.06.2019 г. Верховным судом Республики Крым признан виновным по ст. 276 УК РФ.

9. 16.04.2019 г. инспектор пограничного комиссариата гражданин Норвегии Фруде Берг Московским городским судом был приговорен к 14 годам колонии строгого режима. Он собирал информацию об атомных подводных лодках ВМФ России, которую получал от сотрудника российского оборонного предприятия, действовавшего под контролем спецслужб.

** данное лицо было передано Россией представителям Норвегии.*

10. Российский военный, старший лейтенант, связист Руслан Ахметбаевич Артыков был завербован СБУ и целенаправленно собирал секретные сведения военного характера в отношении Вооруженных сил России, утечка которых за рубеж могла нанести ущерб обороноспособности государства. В ноябре 2019 г. в отношении него возбуждено уголовное дело по ст. 276 УК РФ. Ведется следствие (информация на 01.01.2020 г.).

Представители иностранных государств, получая у своих агентов шпионские материалы, так же совершают собирание и хранение сведений, составляющих государственную тайну, в связи с чем подлежат уголовной ответственности.

Действия иностранных граждан и лиц без гражданства по передаче (выдаче), указанным в Законе адресатам, сведений, составляющих государственную тайну, всегда расценивается, как шпионаж.

В зарубежных странах выдача государственной тайны иностранным государствам или их представителям рассматривается как разновидность шпионажа.

Кроме того, нельзя забывать, что собирание сведений, может сопровождаться посягательством на права и свободы человека. В таких случаях ответственность должна наступить по правилам совокупности преступлений:

- 1) ст. 137 УК РФ – нарушение неприкосновенности частной жизни;
- 2) ст. 138 УК РФ – нарушение тайны переписки, телефонных разговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений;
- 3) ст. 139 УК РФ – нарушение неприкосновенности жилища.

Похищение сведений заключается в противоправном изъятии у собственника или хранителя информации, т.е. материальных носителей информации, содержащих государственную тайну. При этом не имеет значение, законно или незаконно обладало указанной документальной информацией лицо, у которого она похищалась.

Похищение сведений может совершаться путем кражи, мошенничества, присвоения, грабежа, разбоя, вымогательства.

Шпионаж включает в себя только похищение, применение насилия по отношению к собственнику, владельцу, хранителю секретной информации понятием шпионажа не охватывается. Поэтому в подобных случаях, субъект должен нести ответственность не только за шпионаж, но и за соответствующее посягательство на личность.

Хранение сведений состоит в любых умышленных действиях, связанных с нахождением документированной информации у субъекта, независимо от времени такого нахождения. Хранение сведений субъект может осуществлять при себе, в своем жилище, в специально подобранных местах.

Для того чтобы собирание, похищение, хранение сведений, составляющих государственную тайну, могли быть оценены как шпионаж, необходимо установить, что эти манипуляции с секретными сведениями совершаются с целью передачи информации иностранному государству, иностранной организации или их представителям. При отсутствии указанных целей собирание, похищение и хранение не может рассматриваться как шпионаж, а требует квалификации по другим ст. УК РФ.

Закон говорит о цели совершения шпионажа – передача сведений иностранному государству. Наличие цели причинить ущерб не является обязательным признаком шпионажа. Такая цель может иметь место, а может и отсутствовать.

Мотивы шпионажа:

- 1) корысть;
- 2) ненависть к конституционному строю РФ;
- 3) страх в результате принуждения;
- 4) шантаж,
- 5) желание оказать помощь ближнему, попавшему в зависимость от представителей иностранных разведок.

Шпионаж считается оконченным преступлением не только с момента передачи, но с момента осуществления остальных деяний.

ст. 283 УК РФ – Разглашение государственной тайны

Ответственность за разглашение государственной тайны предусматривает ст. 283 УК РФ:

1) разглашение сведений, составляющих государственную тайну, лицом, которому она была доверена или стала известна по службе, работе, учебе или в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, если эти сведения стали достоянием других лиц, при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных ст. 275, 276 УК РФ;

2) то же деяние, повлекшее по неосторожности тяжкие последствия.

Предмет посягательства – документированная и недокументированная информация, составляющая государственную тайну.

Разглашение сведений, составляющих государственную тайну, состоит в несанкционированном распространении указанных сведений, доведения их содержания до лиц, которые не имеют права на законном основании знакомится с ними.

Разглашение может быть осуществлено:

1) устно;

2) письменно;

3) путем представления для ознакомления документов, других материальных носителей информации, чертежей, моделей, приборов устройств и т.п.;

4) путем опубликования в средствах массовой информации, передачи о радио, телефону, телеграфу, телевидению, факсу, компьютерной сети т.д.

Разглашение сведений, составляющих государственную тайну, считается оконченным преступлением с момента, когда содержание соответствующей информации стало достоянием хотя бы одного лица, не имеющего законного доступа к данным сведениям.

Деяние относится к преступлениям средней тяжести.

В ч. 1 ст. 283 УК РФ содержится указание на отсутствие признаков государственной измены. Это означает, что в случаях, если государственная тайна сообщается, передается, выдается иностранному

государству, иностранной организации или их представителям либо распространяется в сговоре с теми образованиями или лицами, содеянное должно квалифицироваться по ст. 275 УК РФ.

Ответственность за разглашение государственной тайны несет специальные субъекты, а именно лица, которым тайна была доверена при тех или иных обстоятельствах, которым она стала известна по службе или работе.

В ч. 2 ст. 283 УК РФ предусматривается уголовная ответственность за совершение того же деяния, повлекшее тяжкие последствия.

Ответственность по ч. 2 наступает при совокупности следующих обстоятельств:

1. Наступили тяжкие последствия:

- разглашенные сведения стали достоянием иностранного государства, иностранной организации или их представителей;
- разглашены сведения особой важности;
- разглашение привело к серьезному политическому, экономическому или иному ущербу для государства, общества. Отдельных юридических и физических лиц;
- оно повлекло срыв важных политических, военных, экономических, разведывательных, контрразведывательных, оперативно-розыскных мероприятий;
- в результате разглашения наступила смерть, телесные повреждения отдельных лиц, привлечение их к уголовной ответственности в иностранном государстве;
- разглашение осуществлено таким способом, что его последствия не поддаются ликвидации или локализации, либо это связано со значительными затратами сил и средств (СМИ, интернет).

2. Между разглашением и наступившими последствиями имеется причинная связь.

3. Виновный, разглашая государственную тайну, действовал по отношению к последствиям неосторожно, легкомысленно, небрежно.

Оконченным преступление признается с момента наступления тяжких последствий.

**ст. 284 УК РФ – Утрата документов,
содержащих государственную тайну**

Предметом посягательства при совершении этого преступления выступают содержащие государственную тайну документы, предметы, сведения о которых составляют государственную тайну. То есть исключительно документированная информация.

Предмет посягательства должен иметь следующие признаки:

1. Признак материальности, т.е. являться материальным носителем информации. По материальному признаку документами являются текстовые и графические материалы, выполненные любым способом магнитные ленты и карты, кино-, фото-, негативы, компьютерные носители информации и другие объекты. К предметам относятся изделия, их части (блоки, агрегаты, приборы) и вещества.

2. Признак информативности, согласно которому предметом посягательства при совершении данного преступления являются лишь документы, содержащие государственную тайну, или предметы, сведения о которых составляют государственную тайну. Наличие государственной тайны в сведениях определяется не грифом, а путем экспертной оценки (сопоставления фактической информации со специально установленными перечнями).

Указанные признаки предмета посягательства объединяются в реальном предмете утраты, образуя единое целое.

Невозможность извлечения информации из утраченного материального носителя не может быть расценена как утрата вследствие отсутствия элемента информативности.

Невозможность извлечения информации из утраченного материального носителя может быть относительной или полной:

1. В первом случае информация может быть изъята при определенных условиях. *Например, наличие ключа к зашифрованному тексту.*

2. Во втором – при ошибочном уничтожении документа.

При определенных условиях уничтожение материального носителя является преступлением, предусмотренным другими статьями УК РФ.

Не является утратой документов и нарушение правил обращения секретными документами, которое позволило постороннему снять копию секретного документа путем фотографирования или другим способом. При этом отсутствует элемент посягательства. Материальный носитель остается на месте. Действия лиц могут подлежать ответственности по другим статьям.

Ответственный за хранение документации вменяется по ст. 283 УК РФ.

Снявшему копию с секретного носителя – ст. 275, 276 УК РФ.

Ответственность по ст. 284 УК РФ несут только лица, имеющие доступ к государственной тайне и получившие в свое распоряжение соответствующие документы, предметы. Наличие расписки в получении документа или предмета не является обязательным основанием ответственности: достаточно установить факт получения их данным лицом.

Нарушение правил обращения с документами или предметами может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

За уничтожение, блокирование, модификация или копирование охраняемой Законом компьютерной информации, содержащей государственную тайну, уголовная ответственность наступает по ст. 272, 274 УК РФ.

Предмет посягательства – охраняемая Законом компьютерная информация (информация на машинном носителе или сети). Таким образом, компьютерная информация разновидность документированной информации, зафиксированная на специальном машинном носителе или сети.

Охране подлежит такая документированная информация, неправомерное обращение с которой может нанести ущерб ее собственнику, владельцу, пользователю или иному лицу.

Охраняемая Законом компьютерная информация:

- 1) информация, отнесенная к государственной тайне;
- 2) конфиденциальная информация
- 3) персональные данные;
- 4) сведения, составляющие личную или семейную тайну граждан;
- 5) коммерческая тайна;
- 6) банковская тайна;
- 7) профессиональная тайна;
- 8) врачебная тайна.

Сведения, составляющие государственную тайну, являются лишь частью охраняемой Законом информации, посягательства на которую предусмотрены в ст. 272, 273, 274 УК РФ. В связи с этим необходимо помнить, что в случаях, когда обсуждаемые деяния имеют признаки государственной измены, шпионажа или разглашения государственной тайны ответственность должна наступать по принципу совокупности преступлений.

ст. 272 УК РФ – Неправомерный доступ к компьютерной информации

Данная ст. состоит из 4 частей:

1. Согласно ч. 1 ст. 272 УК РФ, наказание установлено за неправомерный доступ к охраняемой Законом компьютерной информации, если это деяние повлекло уничтожение блокирование, модификацию либо копирование информации.

Объективная сторона включает в себя:

- неправомерный доступ к охраняемой Законом компьютерной информации, под которым понимается незаконное получение возможности сбора, накопления, поиска и распространении информации, на которую у виновно нет права;

- наступление вредных последствий в виде уничтожения, блокирования, модификации либо копирования информации, нарушение работы ЭВМ, системы ЭВМ или их сети.

Состав преступления: (материальный) причинная связь между неправомерным доступом к компьютерной информации и наступившими вредными последствиями.

Преступление считается оконченным с момента наступления хотя бы одного из перечисленных в ч. 1 ст. 272 УК РФ вредных последствий.

Основные понятия:

- Под уничтожением компьютерной информации понимается прекращение ее существования, приведение ее в такое состояние, когда она не может быть восстановлена и использована по назначению.

- Блокирование компьютерной информации состоит в создании невозможности ее получения или использования по назначению при полной сохранности самой информации.

- Модификацией компьютерной информации называются любые ее изменения, не направленные на обеспечение интересов собственника или иного владельца информации.

- Копирование компьютерной информации означает ее воспроизводство в любой материальной форме, за исключением получения ее изображения на дисплее компьютера.

- Нарушение работы ЭВМ, системы ЭВМ или их сети заключается в создании помех нормальному функционированию компьютера, системы ЭВМ или их сети, в перерыве их работы или полном ее прекращении.

Преступление характеризуется умышленной виной, причем умысел может быть как прямым, так и косвенным.

2. Согласно ч. 2 ст. 272 УК РФ, наказание установлено за то же деяние, причинившее крупный ущерб или совершенное из корыстной заинтересованности.

3. Часть 3 ст. 272 УК РФ предусматривает ответственность за то же деяние, но совершенное при отягчающих обстоятельствах.

Отягчающие обстоятельства:

- преступление совершено группой лиц по предварительному сговору (ч. 2 ст. 35 УК РФ);
- преступление совершено организованной группой, т.е. если оно совершено устойчивой группой, заранее объединившейся для совершения одного или нескольких преступлений (ч. 3 ст. 35 УК РФ);
- лицом с использованием своего служебного положения, а равно имеющим доступ к ЭВМ, системе ЭВМ или сети.

4. Согласно ч. 4 ст. 272 УК РФ, наказание установлено за деяния, предусмотренные ч. 1, 2, 3 ст. 272 УК РФ, если они повлекли тяжкие последствия или создали угрозу их наступления.

ст. 274 УК РФ – Нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи компьютерной информации и информационно-телекоммуникационных сетей

Согласно ч. 1 ст. 274 УК РФ, преступление назначается за нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи охраняемой компьютерной информации либо информационно-телекоммуникационных сетей и окончного оборудования, а также правил доступа к информационно-телекоммуникационным сетям, повлекшее уничтожение, блокирование, модификацию либо копирование компьютерной информации, причинившее крупный ущерб и наказывается штрафом в размере до 500 000 р. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо исправительными работами на срок от 6 месяцев до 1 года, либо ограничением свободы на срок до 2 лет, либо принудительными работами на срок до 2 лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Статья рассматривает примерно такие же посягательства на охраняемую Законом компьютерную информацию, что и в ст. 272 УК РФ, однако предусматриваются иные способы посягательства.

Часть 1 ст. 274 УК РФ характеризует деяние как преступление с материальным составом.

Его объективная сторона включает в себя совокупность следующих элементов: нарушение правил эксплуатации ЭВМ, системы ЭВМ или их сети, по которым понимается нарушение установленных правил, касающихся эксплуатации аппаратного обеспечения ЭВМ, системы ЭВМ или их сети либо программного обеспечения, предназначенного для функционирования тех же компьютерных устройств, т.е.:

1) наступление вредных последствий в виде уничтожения, блокирования или модификации охраняемой Законом компьютерной информации;

2) причинение в результате этих негативных последствий существенного вреда интересам собственника, владельца или пользователя компьютерной информации, причем решение о том, является ли причиненный вред существенным, принимается судом с учетом всех обстоятельств дела;

3) причинная связь между нарушением правил эксплуатации и наступившими последствиями.

Преступление считается оконченным с момента наступления перечисленных последствий и причинения существенного вреда.

Субъект преступления – специальный, т.е. лицо или лица имеющие доступ к ЭВМ, системе ЭВМ или их сети, связанной с их эксплуатацией или обслуживанием.

Нарушение правил эксплуатации является умышленным преступлением. Виновный осознает, что нарушает правила эксплуатации, предвидит неизбежность или возможность уничтожения, блокирования или модификации компьютерной информации и причинения в результате этого существенного вреда.

Согласно ч. 2 ст. 274 УК РФ, наказание предусматривается за деяние, предусмотренные ч. 1 ст. 274 УК РФ, если оно повлекло тяжкие последствия или создало угрозу их наступления и наказывается принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок. Т.е. ч. 2 ст. 274 УК РФ предусматривает ответственность за те же деяния, что и ч. 2 ст. 274 УК РФ, но при тяжких последствиях, таких как:

- 1) крупный материальный вред;
- 2) остановка предприятия;
- 3) перерыв в работе.

Конкретнее, постановление охраняемой Законом компьютерной информации (в том числе содержащей государственную тайну) в заведомую опасность путем создания, использования и распространение вредоносных программ.

Объективная сторона преступления образована любым из следующих шести деяний:

1) создание программ для ЭВМ, т.е. проведение деятельности, в результате которой осуществляется предоставление в объективной форме совокупности данных и команд, предназначенных для функционирования ЭВМ;

2) внесение в существующие компьютерные программы изменений, т.е. модификация;

3) использование компьютерных программ, т.е. выпуск их в свет, воспроизведение, распространение и иные действия по их введению в хозяйственный оборот;

4) распространение компьютерных программ, т.е. предоставление доступа к воспроизведенной в любой форме программе для ЭВМ, в том числе сетевыми и иными способами, а также путем продажи, проката, сдачи внаем, предоставления взаймы, включая импорт для любой из этих целей;

5) использование машинных носителей с компьютерными программами;

6) распространение машинных носителей с компьютерными программами.

Предмет объективной стороны – вирусное ПО.

ст. 325 УК РФ – Похищение или повреждение документов, штампов, печатей либо похищение акцизных марок, специальных марок или знаков соответствия

Нас интересует ч. 1 ст. 325 УК РФ, которая гласит, что деянием признается похищение, уничтожение, повреждение или сокрытие официальных документов, штампов или печатей, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности.

Предметом посягательства в данном случае являются официальные документы (в том числе содержащие сведения, составляющие государственную тайну):

Объективная сторона:

1. Похищение, т.е. любое ненасильственное незаконное завладение документом способом, характерным для хищения (тайно открыто, путем обмана).

2. Уничтожение документов, любые действия, в результате которых документы были полностью истреблены.

3. Повреждение документов – причинение им вред, в результате которого они не могут быть использованы по назначению (умышленное повреждение документа, изменяющее его содержание, заливание частей текста чернилами вытравливание фрагмента текста и т.д.). При наличии цели – использовать этот документ в измененном виде, представляет собой способ подделки документа и квалифицируется по ст. 292 УК РФ или ст. 327 УК РФ.

4. Сокрытие документов – положение, когда документы оказались во владении виновного, не будучи им похищены (получены в

силу служебного положения, переданы другим лицом найдены), и оставлены им у себя, либо создание виновным условий для выхода документов из-под законного контроля со стороны учреждения, организации или лица, имеющего права на такой контроль. В последнем случае, документы могут не изыматься из учреждения, но виновный размещает их таким образом, что собственник, пользователь. Хранитель не может распоряжаться ими.

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом.

***Поощрительная норма**

Лицо, совершившее преступление, предусмотренное ст. 275 УК РФ, а также ст. 276, 278 УК РФ, освобождается от уголовной ответственности, если оно добровольным и своевременным сообщением органам власти или иным образом способствовало предотвращению дальнейшего ущерба интересам РФ и если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Такой порядок предусмотрен не для всех преступлений, а только для государственной измены. Это объясняется:

- 1) данное преступление отличается высокой степенью латентности, их полное раскрытие без раскаяния крайне затруднительно;
- 2) деятельное раскаяние позволяет свести к минимуму ущерб;
- 3) деятельное раскаяние во многих случаях позволяет выявить и в некоторой степени пресечь враждебную деятельность иностранных государств, иностранных организаций и их представителей против нашей страны.

Для освобождения от уголовной ответственности необходимо сочетание двух условий:

- 1) способствование субъектом предотвращению дальнейшего ущерба интересам РФ путем добровольного и своевременного сообщения о содеянном в органы власти или иным способом;
- 2) отсутствие в действиях состава других преступлений.

5. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ

До 01.07.2002 г., даты вступления в действие КоАП РФ, в нашей стране отсутствовала административно-правовая защита государственной тайны. Почти 10 лет в Российском законодательстве существовала правовой пробел, который исключал возможность административно-правового воздействия на нарушителей режима сохранения государственной тайны.

Включение в указанный КоАП РФ соответствующих норм является по существу реализацией положений доктрины информационной безопасности. Рассмотрение дел об административных правонарушениях (ст. 23.45 КоАП РФ) производят органы, осуществляющие контроль за обеспечением защиты государственной тайны.

Рассматривать указанные дела вправе (ст. 23.45 КоАП РФ):

1) руководитель федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области обеспечения безопасности РФ, его заместители, руководители территориальных органов указанного федерального органа исполнительной власти, их заместители, начальники структурных подразделений территориальных органов указанного федерального органа исполнительной власти;

2) руководитель федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области обороны, его заместители;

3) руководитель федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области внешней разведки, его заместители;

4) руководитель федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, его заместители, руководители территориальных органов указанного федерального органа исполнительной власти, их заместители;

5) руководители подразделений федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных в области обеспечения безопасности

РФ, обороны РФ, внешней разведки, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, осуществляющих лицензирование видов деятельности, которые связаны с использованием и защитой сведений, составляющих государственную тайну, их заместители.

Согласно ч. 1 ст. 2.5 КоАП РФ, исключение составляют военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, и имеющие специальные звания сотрудники Следственного комитета РФ, органов внутренних дел, войск национальной гвардии РФ, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы и таможенных органов в соответствии с федеральными Законами и иными нормативными правовыми актами РФ, регламентирующими прохождение военной службы (службы) указанными лицами и их статус, несут дисциплинарную ответственность.

Нарушение правил защиты информации, незаконная деятельность в области защиты информации

К защите государственной тайны имеют отношение только ч. 3, 4 ст. 13.12 КоАП РФ и ч. 2 ст. 13.13 КоАП РФ, представляется целесообразным ограничиться анализом только этих норм.

Родовым объектом административных правонарушений, предусмотренных названными нормами, являются общественные отношения, регулирующие деятельность в сфере оборота информации. В качестве их непосредственных объектов (ч. 3; 4 ст. 13.12 КоАП РФ и ч. 2 ст. 13.13 КоАП РФ) выступают общественные отношения, возникающие при осуществлении деятельности по защите информации, составляющей государственную тайну.

Предметом посягательства при совершении анализируемых правонарушений следует считать средства защиты информации. Это технические, криптографические, программные и другие средства, предназначенные для защиты сведений, составляющих государственную

тайну; средства, в которых они реализованы, а также средства контроля эффективности защиты информации.

Объективная сторона деяния:

1. Правонарушения, ответственность за которые установлена ч. 3 ст. 13.12 КоАП РФ состоит в нарушении условий, предусмотренных лицензией на производство работ, связанных:

- с использованием и защитой информации, составляющей государственную тайну;
- с созданием средств, предназначенных для защиты такой информации;
- с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите такой информации.

При этом виновный в ходе работ, связанных с использованием и защитой государственной тайны, нарушает условия, предусмотренные выданной ему лицензией на проведение таких работ. Перечень сведений, составляющих государственную тайну. Субъект не соблюдает положение Постановления Правительства РФ от 15.04.1995 г. № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны».

2. Правонарушения, о которых говорится в ч. 4 ст. 13.12 КоАП РФ заключается в использовании несертифицированных средств, предназначенных для защиты информации, составляющей государственную тайну, при этом субъект нарушает нормы закона РФ «О государственной тайне» от 21.07.1993 г. № 5485-І и Приказа ФСБ РФ от 13.11.1999 г. № 564 «Об утверждении Положений о системе сертификации средств защиты информации по требованиям безопасности для сведений, составляющих государственную тайну, и о ее знаках соответствия» (система сертификации СЗИ-ГТ).

3. Деяние, ответственность за которое установлена ч. 2 ст. 13.13 КоАП РФ, состоят в занятии без лицензии видами деятельности, связанной:

- с использованием и защитой информации, составляющей государственную тайну;
- с созданием средств, предназначенных для защиты такой же информации;
- с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите подобной информации.

Данное правонарушение образует и занятие такой же деятельностью при наличии просроченной лицензии.

Административные правонарушения, предусмотренные ч. 3 ст. 13.12 КоАП РФ и ч. 2 ст. 13.13 КоАП РФ могут осуществляться как путем совершения действий, так и бездействием (например, виновный не соблюдает условия лицензирования). Правонарушения, о которых речь идет в ч. 4 ст. 13.12 КоАП РФ, совершаются только путем действия.

В соответствии с формулировками, изложенными в диспозициях анализируемых норм, административная ответственность за совершение правонарушений не связывается с наступлением каких-либо вредных последствий. Таким образом, если использовать терминологию, принятую в уголовном праве, перечисленные деликты (проступки) можно назвать правонарушениями с формальными составами.

Оконченными эти правонарушения должны считаться с момента совершения действий, описанных в диспозициях рассматриваемых норм.

Субъектами административных правонарушений, предусмотренных ч. 3, 4 ст. 13.12 КоАП РФ и ч. 2 ст. 13.13 КоАП РФ являются:

- должностные лица – постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющие функции представителя власти, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные функции или административно-хозяйственные функции в

государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в вооруженных силах РФ, других войсках и воинских формированиях (ст. 2.4 КоАП РФ);

- юридические лица – государственные органы, органы местного самоуправления, учреждения, предприятия и организации независимо от форм собственности.

Субъективная сторона:

Административные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности (ст. 2.2 КоАП РФ). Однако анализ деяний показывает, что должностные лица эти деяния совершают только умышленно. Поэтому субъективная сторона всех перечисленных деяний применительно к совершению должностными лицами характеризуется умышленной формой вины. Содержание данных правонарушений свидетельствует, что все они осуществляются с прямым умыслом, когда должностное лицо осознает, что оно соответствующее нарушение, и желает его совершить.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения норм и правил, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. При этом, назначение административного взыскания юридическому лицу не освобождает от ответственности должностное лицо (и наоборот).

Согласно ст. 13.14 КоАП РФ, разглашение информации, доступ к которой ограничен федеральным законом (за исключением случаев, если разглашение такой информации влечет уголовную ответственность), лицом, получившим доступ к такой информации в связи с исполнением служебных или профессиональных обязанностей, за исключением случаев, предусмотренных ч. 1 ст. 14.33 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 500 до

1 000 р.; на должностных лиц – от 4 000 до 5 000 р. Примечание: адвокаты, совершившие данное административное правонарушение, несут административную ответственность как должностные лица.

Есть мнение, что действие ст. 13.14 КоАП РФ распространяется на случаи разглашения служебной, налоговой, коммерческой, банковской, профессиональной тайны и не затрагивает фактов незаконного распространения государственной тайны, так как за ее разглашение установлена уголовная ответственность. Такая точка зрения не совсем верна.

Положения статьи 13.14 должны действовать и при разглашении государственной тайны, если посягательство не охватывает ч. 1 ст. 283 УК РФ.

При каких обстоятельствах ст. 13.14 КоАП РФ могла бы применяться к фактам разглашения государственной тайны?

- во-первых, случаи неосторожно разглашения государственной тайны (ст. 283 УК РФ устанавливает уголовную ответственность лишь за ее умышленное разглашение);
- во-вторых, по ст. 13.14 КоАП РФ должны нести ответственность лица, не являющиеся субъектами преступления, но получившие доступ к государственной тайне в связи с использованием служебных обязанностей, например, работники СМИ.

Заключение

В системе правоотношений, возникающих при осуществлении правоохранительной деятельности, особое место занимает институт государственной тайны. Важность и значимость этого института в эпоху информационных технологий, когда информация становится самым основным и ценным ресурсом в обществе, многократно возрастает. Государственная тайна существует во всех странах мира и является неотъемлемой составляющей суверенитета и системы управления.

Суверенитет России, необходимость обеспечения ее обороны и безопасности, диктует необходимость ограничения права на доступ к некоторым частям информации. Обладание информацией, ставящей под угрозу интересы безопасности государства, так называемыми сведениями, составляющими государственную тайну, должно быть сопряжено с выполнением требования о ее сохранности и распространении среди ограниченного круга лиц.

Система защиты государственной тайны в РФ сформирована. В первую очередь речь идет о нормативной ее базе. Приняты законы о государственной тайне, о безопасности, на основе и с соблюдением конституционных норм и норм ратифицированных международных договоров, а также ряд других подзаконных актов, которые уже получили официально оценку Конституционного Суда России, органа конституционного судопроизводства, высших судебных органов общей юрисдикции.

Защита государственной тайны – это не только правовая, техническая, но и культурологическая проблема. Решение ее зависит от уровня информационной культуры в обществе, знакомства с основами и необходимостью защиты государственной тайны во всех видах проводимых работ и деятельности предприятий учреждений и организаций, независимо от их форм собственности.

Неотъемлемой частью этой культуры является восприятие легитимности и обоснованности установления правовых регламентов в отношении информации ограниченного доступа, в первую очередь государственной тайны, а также осознание того, что эффективность функционирования института государственной тайны – одно из условий нормальной деятельности самого государства, обеспечения его суверенитета, реализации задач, поставленных в стратегии национальной безопасности РФ.

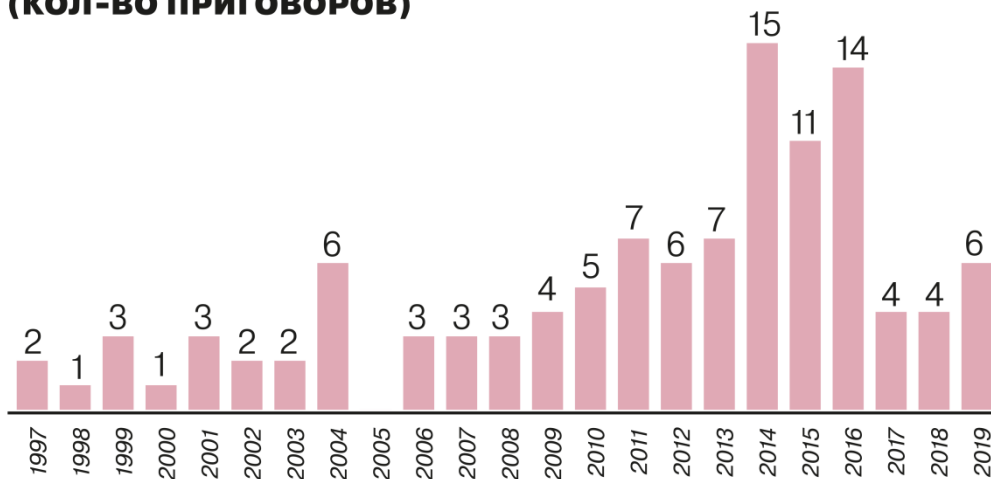
Данное пособие, по замыслу автора, как раз предназначено для изучения предмета широким кругом учащихся, ещё не имеющих, в установленном Законом порядке, допуска к сведениям, составляющим государственную тайну. В силу того, что в компетенцию подавляющего большинства органов функционирующих в государстве, входит защита сведений составляющих государственную тайну предмет защиты государственной тайны крайне важен для изучения сотрудниками планирующими приступить к работе на государственной и муниципальной службе, в органах власти и управлениям.

Раскрытые в пособие вопросы позволяют сформировать полное и правильное представление о предмете, вооружить обучаемых знаниями в объёме, необходимом для успешного выполнения задач в различных видах служебной деятельности, как в системе правоохранительных органов, так и в деятельности любых предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности.

Приложения

Приложение 1

СКОЛЬКО ЧЕЛОВЕК ОСУДИЛИ ПО СТ. 275 УК РФ (КОЛ-ВО ПРИГОВОРОВ)



ИСТОЧНИКИ: СУДЕБНЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ ПРИ ВЕРХОВНОМ СУДЕ, ДАННЫЕ СМИ.

КЕМ РАБОТАЛИ ОСУЖДЕННЫЕ (%)

ВОЕННЫЕ (В Т.Ч. БЫВШИЕ)

ПРОЧИЕ СИЛОВИКИ (В Т.Ч. БЫВШИЕ)

НАУЧНЫЕ РАБОТНИКИ / ИНЖЕНЕРЫ

СЛУЖАЩИЕ

ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ

БЕЗРАБОТНЫЕ / ДОМОХОЗЯЙКИ

ДРУГОЕ

14

18

8

3,5

3,5

13

40

ИСТОЧНИК: ДАННЫЕ СМИ,
НЕ УЧИТЫВАЛИСЬ ПРИГОВОРЫ
ПО ДЕЛАМ С НЕИЗВЕСТНЫМИ
ОБСТОЯТЕЛЬСТВАМИ.

ПОЛ ОСУЖДЕННЫХ

90

МУЖЧИНЫ

%

10

ЖЕНЩИНЫ

ИСТОЧНИК: ДАННЫЕ СМИ,
НЕ УЧИТЫВАЛИСЬ ПРИГОВОРЫ
ПО ДЕЛАМ С НЕИЗВЕСТНЫМИ
ОБСТОЯТЕЛЬСТВАМИ.

21.07.1993 г.

3 5485-1

ЗАКОН О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЕ

Список изменяющих документов

(в ред. федеральных законов от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ, от 30.06.2003 г. № 86-ФЗ, от 11.11.2003 г. № 153-ФЗ, от 29.06.2004 г. № 58-ФЗ, от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ, от 01.12.2007 г. № 294-ФЗ, от 01.12.2007 г. № 318-ФЗ, от 18.07.2009 г. № 180-ФЗ, от 15.11.2010 г. № 299-ФЗ, от 18.07.2011 г. № 242-ФЗ, от 19.07.2011 г. № 248-ФЗ, от 08.11.2011 г. № 309-ФЗ, от 21.12.2013 г. № 377-ФЗ, от 08.03.2015 г. № 23-ФЗ, от 26.07.2017 г. № 193-ФЗ, от 29.07.2018 г. № 256-ФЗ, с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 27.03.1996 г. № 8-П, определениями Конституционного Суда РФ от 10.11.2002 г. № 293-О, от 10.11.2002 г. № 314-О)

Настоящий закон регулирует отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности РФ.

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ)

Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера действия настоящего закона

Положения настоящего закона обязательны для исполнения на территории РФ и за ее пределами органами законодательной, исполни-

тельной и судебной власти, а также организациями, наделенными в соответствии с федеральным законом полномочиями осуществлять от имени РФ государственное управление в установленной сфере деятельности (далее – органы государственной власти), органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, должностными лицами и гражданами РФ, взявшими на себя обязательства либо обязанными по своему статусу исполнять требования законодательства РФ о государственной тайне.

(в ред. федеральных законов от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ, от 01.12.2007 г. № 318-ФЗ)

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем законе

В настоящем законе используются следующие основные понятия:

государственная тайна – защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности РФ;

носители сведений, составляющих государственную тайну, – материальные объекты, в том числе физические поля, в которых сведения, составляющие государственную тайну, находят свое отображение в виде символов, образов, сигналов, технических решений и процессов;

система защиты государственной тайны – совокупность органов защиты государственной тайны, используемых ими средств и методов защиты сведений, составляющих государственную тайну, и их носителей, а также мероприятий, проводимых в этих целях;

допуск к государственной тайне – процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, учреждений и организаций – на проведение работ с использованием таких сведений;

доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, – санкционированное полномочным должностным лицом ознакомление конкретного лица со сведениями, составляющими государственную тайну;

гриф секретности – реквизиты, свидетельствующие о степени секретности сведений, содержащихся в их носителе, проставляемые на самом носителе и (или) в сопроводительной документации на него;

средства защиты информации – технические, криптографические, программные и другие средства, предназначенные для защиты сведений, составляющих государственную тайну, средства, в которых они реализованы, а также средства контроля эффективности защиты информации.

Перечень сведений, составляющих государственную тайну, – совокупность категорий сведений, в соответствии с которыми сведения относятся к государственной тайне и засекречиваются на основаниях и в порядке, установленных федеральным законодательством.

(абзац введен федеральным законом от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ)

Статья 3. Законодательство РФ о государственной тайне

Законодательство РФ о государственной тайне основывается на Конституции РФ, законе РФ «О безопасности» и включает настоящий Закон, а также положения других актов законодательства, регулирующих отношения, связанные с защитой государственной тайны.

Статья 4. Полномочия органов государственной власти и должностных лиц в области отнесения сведений к государственной тайне и их защиты

1. Палаты Федерального Собрания:

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ)

осуществляют законодательное регулирование отношений в области государственной тайны;

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ)

рассматривают статьи федерального бюджета в части средств, направляемых на реализацию государственных программ в области защиты государственной тайны;

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ)

абзац исключен. – Федеральный закон от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ;

определяют полномочия должностных лиц в аппаратах палат Федерального Собрания по обеспечению защиты государственной тайны в палатах Федерального Собрания;

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ)

абзац исключен. – Федеральный закон от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ.

2. Президент РФ:

утверждает государственные программы в области защиты государственной тайны;

утверждает по представлению Правительства РФ состав, структуру межведомственной комиссии по защите государственной тайны и положение о ней;

утверждает по представлению Правительства РФ Перечень должностных лиц органов государственной власти и организаций, наделяемых полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, Перечень должностей, при замещении которых лица считаются допущенными к государственной тайне, а также Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне;

(в ред. Федерального закона от 18.07.2009 г. № 180-ФЗ)

заключает международные договоры РФ о совместном использовании и защите сведений, составляющих государственную тайну;

определяет полномочия должностных лиц по обеспечению защиты государственной тайны в Администрации Президента РФ;

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ)

в пределах своих полномочий решает иные вопросы, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и их защитой.

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ)

3. Правительство РФ:

организует исполнение закона РФ «О государственной тайне»;

представляет на утверждение Президенту РФ состав, структуру межведомственной комиссии по защите государственной тайны и положение о ней;

представляет на утверждение Президенту РФ Перечень должностных лиц органов государственной власти и организаций, наделяемых полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, Перечень должностей, при замещении которых лица считаются допущенными к государственной тайне, а также Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне;

(в ред. Федерального закона от 18.07.2009 г. № 180-ФЗ)

устанавливает порядок разработки Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне;

организует разработку и выполнение государственных программ в области защиты государственной тайны;

определяет полномочия должностных лиц по обеспечению защиты государственной тайны в аппарате Правительства РФ;

устанавливает порядок предоставления социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны, если социальные гарантии либо порядок предоставления таких социальных гарантий не установлены федеральными Законами или нормативными правовыми актами Президента РФ;

(в ред. федеральных законов от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ, от 08.11.2011 г. № 309-ФЗ)

устанавливает порядок определения размеров ущерба, наступившего в результате несанкционированного распространения сведений, составляющих государственную тайну, а также ущерба, наносимого собственнику информации в результате ее засекречивания;

заключает межправительственные соглашения, принимает меры по выполнению международных договоров РФ о совместном использовании и защите сведений, составляющих государственную тайну, принимает решения о возможности передачи их носителей другим государствам или международным организациям;

(в ред. Федерального закона от 01.12.2007 г. № 294-ФЗ)

в пределах своих полномочий решает иные вопросы, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и их защитой.

(абзац введен Федеральным законом от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ)

4. Органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления во взаимодействии с органами защиты государственной тайны, расположенными в пределах соответствующих территорий:

обеспечивают защиту переданных им другими органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями сведений, составляющих государственную тайну, а также сведений, засекречиваемых ими;

обеспечивают защиту государственной тайны на подведомственных им предприятиях, в учреждениях и организациях в соответствии с требованиями актов законодательства РФ;

устанавливают размеры предоставляемых социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной ос-

нове, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны на подведомственных им предприятиях, в учреждениях и организациях;

обеспечивают в пределах своей компетенции проведение проверочных мероприятий в отношении граждан, допускаемых к государственной тайне;

реализуют предусмотренные законодательством меры по ограничению прав граждан и предоставлению социальных гарантий лицам, имеющим либо имевшим доступ к сведениям, составляющим государственную тайну;

вносят в полномочные органы государственной власти предложения по совершенствованию системы защиты государственной тайны.

(п. 4 в ред. Федерального закона от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ)

5. Органы судебной власти:

рассматривают уголовные, гражданские и административные дела о нарушениях законодательства РФ о государственной тайне;

(в ред. Федерального закона от 08.03.2015 г. № 23-ФЗ)

обеспечивают судебную защиту граждан, органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций в связи с их деятельностью по защите государственной тайны;

обеспечивают в ходе рассмотрения указанных дел защиту государственной тайны;

определяют полномочия должностных лиц по обеспечению защиты государственной тайны в органах судебной власти.

Раздел II. ПЕРЕЧЕНЬ СВЕДЕНИЙ, СОСТАВЛЯЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ТАЙНУ

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ)

Статья 5. Перечень сведений, составляющих государственную тайну

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ)

Государственную тайну составляют:

1) сведения в военной области:

о содержании стратегических и оперативных планов, документов боевого управления по подготовке и проведению операций, стратегическому, оперативному и мобилизационному развертыванию Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, предусмотренных Федеральным Законом «Об обороне», об их боевой и мобилизационной готовности, о создании и об использовании мобилизационных ресурсов;

о планах строительства Вооруженных Сил РФ, других войск РФ, о направлениях развития вооружения и военной техники, о содержании и результатах выполнения целевых программ, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию и модернизации образцов вооружения и военной техники;

о разработке, технологии, производстве, об объемах производства, о хранении, об утилизации ядерных боеприпасов, их составных частей, делящихся ядерных материалов, используемых в ядерных боеприпасах, о технических средствах и (или) методах защиты ядерных боеприпасов от несанкционированного применения, а также о ядерных энергетических и специальных физических установках оборонного значения;

о тактико-технических характеристиках и возможностях боевого применения образцов вооружения и военной техники, о свойствах, рецептурах или технологиях производства новых видов ракетного топлива или взрывчатых веществ военного назначения;

о дислокации, назначении, степени готовности, защищенности режимных и особо важных объектов, об их проектировании, строительстве и эксплуатации, а также об отводе земель, недр и акваторий для этих объектов;

о дислокации, действительных наименованиях, об организационной структуре, о вооружении, численности войск и состоянии их боевого обеспечения, а также о военно-политической и (или) оперативной обстановке;

2) сведения в области экономики, науки и техники:

о содержании планов подготовки РФ и ее отдельных регионов к возможным военным действиям, о мобилизационных мощностях промышленности по изготовлению и ремонту вооружения и военной техники, об объемах производства, поставок, о запасах стратегических видов сырья и материалов, а также о размещении, фактических размерах и об использовании государственных материальных резервов;

об использовании инфраструктуры РФ в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства;

о силах и средствах гражданской обороны, о дислокации, предназначении и степени защищенности объектов административного управления, о степени обеспечения безопасности населения, о функционировании транспорта и связи в РФ в целях обеспечения безопасности государства;

об объемах, о планах (заданиях) государственного оборонного заказа, о выпуске и поставках (в денежном или натуральном выражении) вооружения, военной техники и другой оборонной продукции, о наличии и наращивании мощностей по их выпуску, о связях предприятий по кооперации, о разработчиках или об изготовителях указанных вооружения, военной техники и другой оборонной продукции;

о достижениях науки и техники, о научно-исследовательских, об опытно-конструкторских, о проектных работах и технологиях, имеющих важное оборонное или экономическое значение, влияющих на безопасность государства;

о запасах платины, металлов платиновой группы, природных алмазов в Государственном фонде драгоценных металлов и драгоценных камней РФ, Центральном банке РФ, а также об объемах запасов в недрах,

добычи, производства и потребления стратегических видов полезных ископаемых РФ (по списку, определяемому Правительством РФ);

(в ред. Федерального закона от 11.11.2003 г. № 153-ФЗ)

3) сведения в области внешней политики и экономики:

о внешнеполитической, внешнеэкономической деятельности РФ, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства;

о финансовой политике в отношении иностранных государств (за исключением обобщенных показателей по внешней задолженности), а также о финансовой или денежно-кредитной деятельности, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства;

4) сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, а также в области противодействия терроризму и в области обеспечения безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты:

(в ред. федеральных законов от 15.11.2010 г. № 299-ФЗ, от 21.12.2013 г. № 377-ФЗ)

о силах, средствах, об источниках, о методах, планах и результатах разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной деятельности и деятельности по противодействию терроризму, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения;

(в ред. Федерального закона от 15.11.2010 г. № 299-ФЗ)

о силах, средствах, об источниках, о методах, планах и результатах деятельности по обеспечению безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты, данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения, а также отдельные сведения об указанных лицах;

(абзац введен Федеральным законом от 21.12.2013 г. № 377-ФЗ)

о лицах, сотрудничающих или сотрудничавших на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими разведывательную, контрразведывательную и оперативно-розыскную деятельность;

об организации, о силах, средствах и методах обеспечения безопасности объектов государственной охраны, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения;

о системе президентской, правительственной, шифрованной, в том числе кодированной и засекреченной связи, о шифрах, о разработке, об изготовлении шифров и обеспечении ими, о методах и средствах анализа шифровальных средств и средств специальной защиты, об информационно-аналитических системах специального назначения;

о методах и средствах защиты секретной информации;

об организации и о фактическом состоянии защиты государственной тайны;

о защите Государственной границы РФ, исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ;

о расходах федерального бюджета, связанных с обеспечением обороны, безопасности государства и правоохранительной деятельности в РФ;

о подготовке кадров, раскрывающие мероприятия, проводимые в целях обеспечения безопасности государства;

о мерах по обеспечению защищенности критически важных объектов и потенциально опасных объектов инфраструктуры РФ от террористических актов;

(абзац введен Федеральным законом от 15.11.2010 г. № 299-ФЗ)

о результатах финансового мониторинга в отношении организаций и физических лиц, полученных в связи с проверкой их возможной причастности к террористической деятельности;

(абзац введен Федеральным законом от 15.11.2010 г. № 299-ФЗ)
о мерах по обеспечению безопасности критической информационной инфраструктуры РФ и о состоянии ее защищенности от компьютерных атак.

(абзац введен Федеральным законом от 26.07.2017 г. № 193-ФЗ)

Раздел III. ОТНЕСЕНИЕ СВЕДЕНИЙ К ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЕ И ИХ ЗАСЕКРЕЧИВАНИЕ

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ)

Статья 6. Принципы отнесения сведений к государственной тайне и засекречивания этих сведений

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ)

Отнесение сведений к государственной тайне и их засекречивание – введение в предусмотренном настоящим Законом порядке для сведений, составляющих государственную тайну, ограничений на их распространение и на доступ к их носителям.

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ)

Отнесение сведений к государственной тайне и их засекречивание осуществляется в соответствии с принципами законности, обоснованности и своевременности.

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ)

Законность отнесения сведений к государственной тайне и их засекречивание заключается в соответствии засекречиваемых сведений положениям статей 5 и 7 настоящего Закона и законодательству РФ о государственной тайне.

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ)

Обоснованность отнесения сведений к государственной тайне и их засекречивание заключается в установлении путем экспертной

оценки целесообразности засекречивания конкретных сведений, вероятных экономических и иных последствий этого акта исходя из баланса жизненно важных интересов государства, общества и граждан.

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ)

Своевременность отнесения сведений к государственной тайне и их засекречивание заключается в установлении ограничений на распространение этих сведений с момента их получения (разработки) или заблаговременно.

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ)

Статья 7. Сведения, не подлежащие отнесению к государственной тайне и засекречиванию

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ)

Не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию сведения:

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ)

о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;

о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности;

о привилегиях, компенсациях и социальных гарантиях, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям;

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ)

о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;

о размерах золотого запаса и государственных валютных резервах РФ;

о состоянии здоровья высших должностных лиц РФ;

о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами.

Должностные лица, принявшие решения о засекречивании перечисленных сведений либо о включении их в этих целях в носители сведений, составляющих государственную тайну, несут уголовную, административную или дисциплинарную ответственность в зависимости от причиненного обществу, государству и гражданам материального и морального ущерба. Граждане вправе обжаловать такие решения в суд.

Статья 8. Степени секретности сведений и грифы секретности носителей этих сведений

Степень секретности сведений, составляющих государственную тайну, должна соответствовать степени тяжести ущерба, который может быть нанесен безопасности РФ вследствие распространения указанных сведений.

Устанавливаются три степени секретности сведений, составляющих государственную тайну, и соответствующие этим степеням грифы секретности для носителей указанных сведений: «особой важности», «совершенно секретно» и «секретно».

Порядок определения размеров ущерба, который может быть нанесен безопасности РФ вследствие распространения сведений, составляющих государственную тайну, и правила отнесения указанных сведений к той или иной степени секретности устанавливаются Правительством РФ.

Использование перечисленных грифов секретности для засекречивания сведений, не отнесенных к государственной тайне, не допускается.

Статья 9. Порядок отнесения сведений к государственной тайне

Отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с их отраслевой, ведомственной или программно-целевой принадлежностью, а также в соответствии с настоящим Законом.

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ)

Обоснование необходимости отнесения сведений к государственной тайне в соответствии с принципами засекречивания сведений возлагается на органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации, которыми эти сведения получены (разработаны).

Отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с Перечнем сведений, составляющих государственную тайну, определяемым настоящим Законом, руководителями органов государственной власти в соответствии с Перечнем должностных лиц, наделенных полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, утверждаемым Президентом РФ. Указанные лица несут персональную ответственность за принятые ими решения о целесообразности отнесения конкретных сведений к государственной тайне.

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ)

Для осуществления единой государственной политики в области засекречивания сведений межведомственная комиссия по защите государственной тайны формирует по предложениям органов государственной власти и в соответствии с Перечнем сведений, составляющих государственную тайну, Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне. В этом Перечне указываются органы государственной власти, наделяемые полномочиями по распоряжению данными сведениями. Указанный Перечень утверждается Президентом РФ, подлежит открытому опубликованию и пересматривается по мере необходимости.

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ)

Органами государственной власти, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, в соответствии с Перечнем сведений, отнесенных к государственной тайне, разрабатываются развернутые перечни сведений, подлежащих засекречиванию. В эти перечни включаются сведения, полномочиями по распоряжению которыми наделены указанные органы, и устанавли-

вается степень их секретности. В рамках целевых программ по разработке и модернизации образцов вооружения и военной техники, опытно-конструкторских и научно-исследовательских работ по решению заказчиков указанных образцов и работ могут разрабатываться отдельные перечни сведений, подлежащих засекречиванию. Эти перечни утверждаются соответствующими руководителями органов государственной власти. Целесообразность засекречивания таких перечней определяется их содержанием.

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ)

Статья 10. Ограничение прав собственности предприятий, учреждений, организаций и граждан РФ на информацию в связи с ее засекречиванием

Должностные лица, наделенные в порядке, предусмотренном статьей 9 настоящего Закона, полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, вправе принимать решения о засекречивании информации, находящейся в собственности предприятий, учреждений, организаций и граждан (далее – собственник информации), если эта информация включает сведения, перечисленные в Перечне сведений, отнесенных к государственной тайне. Засекречивание указанной информации осуществляется по представлению собственников информации или соответствующих органов государственной власти.

Материальный ущерб, наносимый собственнику информации в связи с ее засекречиванием, возмещается государством в размерах, определяемых в договоре между органом государственной власти, в распоряжение которого переходит эта информация, и ее собственником. В договоре также предусматриваются обязательства собственника информации по ее нераспространению. При отказе собственника информации от подписанного договора он предупреждается об ответ-

ственности за несанкционированное распространение сведений, составляющих государственную тайну, в соответствии с действующим законодательством.

Собственник информации вправе обжаловать в суд действия должностных лиц, ущемляющие, по мнению собственника информации, его права. В случае признания судом действий должностных лиц незаконными порядок возмещения ущерба, нанесенного собственнику информации, определяется решением суда в соответствии с действующим законодательством.

Не может быть ограничено право собственности на информацию иностранных организаций и иностранных граждан, если эта информация получена (разработана) ими без нарушения законодательства РФ.

Статья 11. Порядок засекречивания сведений и их носителей

Основанием для засекречивания сведений, полученных (разработанных) в результате управленческой, производственной, научной и иных видов деятельности органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций, является их соответствие действующим в данных органах, на данных предприятиях, в данных учреждениях и организациях перечням сведений, подлежащих засекречиванию. При засекречивании этих сведений их носителям присваивается соответствующий гриф секретности.

При невозможности идентификации полученных (разработанных) сведений со сведениями, содержащимися в действующем перечне, должностные лица органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций обязаны обеспечить предварительное засекречивание полученных (разработанных) сведений в соответствии с предполагаемой степенью секретности и в месячный срок направить в адрес должностного лица, утвердившего указанный перечень, предложения по его дополнению (изменению).

Должностные лица, утвердившие действующий перечень, обязаны в течение трех месяцев организовать экспертную оценку поступивших предложений и принять решение по дополнению (изменению) действующего перечня или снятию предварительно присвоенного сведениям грифа секретности.

Статья 12. Реквизиты носителей сведений, составляющих государственную тайну

На носители сведений, составляющих государственную тайну, наносятся реквизиты, включающие следующие данные:

- о степени секретности содержащихся в носителе сведений со ссылкой на соответствующий пункт действующего в данном органе государственной власти, на данном предприятии, в данных учреждении и организации перечня сведений, подлежащих засекречиванию;

- об органе государственной власти, о предприятии, об учреждении, организации, осуществивших засекречивание носителя;

- о регистрационном номере;

- о дате или условии рассекречивания сведений либо о событии, после наступления которого сведения будут рассекречены.

При невозможности нанесения таких реквизитов на носитель сведений, составляющих государственную тайну, эти данные указываются в сопроводительной документации на этот носитель.

Если носитель содержит составные части с различными степенями секретности, каждой из этих составных частей присваивается соответствующий гриф секретности, а носителю в целом присваивается гриф секретности, соответствующий тому грифу секретности, который присваивается его составной части, имеющей высшую для данного носителя степень секретности сведений.

Помимо перечисленных в настоящей статье реквизитов на носителе и (или) в сопроводительной документации к нему могут проставляться дополнительные отметки, определяющие полномочия долж-

ностных лиц по ознакомлению с содержащимися в этом носителе сведениями. Вид и порядок проставления дополнительных отметок и других реквизитов определяются нормативными документами, утверждаемыми Правительством РФ.

Раздел IV. РАССЕКРЕЧИВАНИЕ СВЕДЕНИЙ И ИХ НОСИТЕЛЕЙ

Статья 13. Порядок рассекречивания сведений

Рассекречивание сведений и их носителей – снятие ранее введенных в предусмотренном настоящим Законом порядке ограничений на распространение сведений, составляющих государственную тайну, и на доступ к их носителям.

Основаниями для рассекречивания сведений являются:

взятие на себя Российской Федерацией международных обязательств по открытому обмену сведениями, составляющими в РФ государственную тайну;

изменение объективных обстоятельств, вследствие которого дальнейшая защита сведений, составляющих государственную тайну, является нецелесообразной.

Органы государственной власти, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, обязаны периодически, но не реже чем через каждые 5 лет, пересматривать содержание действующих в органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях перечней сведений, подлежащих засекречиванию, в части обоснованности засекречивания сведений и их соответствия установленной ранее степени секретности.

Срок засекречивания сведений, составляющих государственную тайну, не должен превышать 30 лет. В исключительных случаях этот срок может быть продлен по заключению межведомственной комиссии по защите государственной тайны.

Правом изменения действующих в органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях перечней сведений, подлежащих засекречиванию, наделяются утвердившие их руководители органов государственной власти, которые несут персональную ответственность за обоснованность принятых ими решений по рассекречиванию сведений. Решения указанных руководителей, связанные с изменением перечня сведений, отнесенных к государственной тайне, подлежат согласованию с межведомственной комиссией по защите государственной тайны, которая вправе приостанавливать и опротестовывать эти решения.

Статья 14. Порядок рассекречивания носителей сведений, составляющих государственную тайну

Носители сведений, составляющих государственную тайну, рассекречиваются не позднее сроков, установленных при их засекречивании. До истечения этих сроков носители подлежат рассекречиванию, если изменены положения действующего в данном органе государственной власти, на предприятии, в учреждении и организации перечня, на основании которых они были засекречены.

В исключительных случаях право продления первоначально установленных сроков засекречивания носителей сведений, составляющих государственную тайну, предоставляется руководителям государственных органов, наделенным полномочиями по отнесению соответствующих сведений к государственной тайне, на основании заключения назначенной ими в установленном порядке экспертной комиссии.

Руководители органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций наделяются полномочиями по рассекречиванию носителей сведений, необоснованно засекреченных подчиненными им должностными лицами.

Руководители государственных архивов РФ наделяются полномочиями по рассекречиванию носителей сведений, составляющих государственную тайну, находящихся на хранении в закрытых фондах этих архивов, в случае делегирования им таких полномочий организацией-фондообразователем или ее правопреемником. В случае ликвидации организации-фондообразователя и отсутствия ее правопреемника вопрос о порядке рассекречивания носителей сведений, составляющих государственную тайну, рассматривается межведомственной комиссией по защите государственной тайны.

Статья 15. Исполнение запросов граждан, предприятий, учреждений, организаций и органов государственной власти РФ о рассекречивании сведений

Граждане, предприятия, учреждения, организации и органы государственной власти РФ вправе обратиться в органы государственной власти, на предприятия, в учреждения, организации, в том числе в государственные архивы, с запросом о рассекречивании сведений, отнесенных к государственной тайне.

Органы государственной власти, предприятия, учреждения, организации, в том числе государственные архивы, получившие такой запрос, обязаны в течение трех месяцев рассмотреть его и дать мотивированный ответ по существу запроса. Если они не правомочны решить вопрос о рассекречивании запрашиваемых сведений, то запрос в месячный срок с момента его поступления передается в орган государственной власти, наделенный такими полномочиями, либо в межведомственную комиссию по защите государственной тайны, о чем уведомляются граждане, предприятия, учреждения, организации и органы государственной власти РФ, подавшие запрос.

Уклонение должностных лиц от рассмотрения запроса по существу влечет за собой административную (дисциплинарную) ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Обоснованность отнесения сведений к государственной тайне может быть обжалована в суд. При признании судом необоснованности засекречивания сведений эти сведения подлежат рассекречиванию в установленном настоящим Законом порядке.

Раздел V. РАСПОРЯЖЕНИЕ СВЕДЕНИЯМИ, СОСТАВЛЯЮЩИМИ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ТАЙНУ

Статья 16. Взаимная передача сведений, составляющих государственную тайну, органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями

Взаимная передача сведений, составляющих государственную тайну, осуществляется органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями, не состоящими в отношениях подчиненности и не выполняющими совместных работ, с санкции органа государственной власти, в распоряжении которого в соответствии со ст. 9 настоящего закона находятся эти сведения.

Органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации, запрашивающие сведения, составляющие государственную тайну, обязаны создать условия, обеспечивающие защиту этих сведений. Их руководители несут персональную ответственность за несоблюдение установленных ограничений по ознакомлению со сведениями, составляющими государственную тайну.

Обязательным условием для передачи сведений, составляющих государственную тайну, органам государственной власти, предприятиям, учреждениям и организациям является выполнение ими требований, предусмотренных в ст. 27 настоящего закона.

Статья 17. Передача сведений, составляющих государственную тайну, в связи с выполнением совместных и других работ

Передача сведений, составляющих государственную тайну, предприятиям, учреждениям, организациям или гражданам в связи с выполнением совместных и других работ осуществляется заказчиком этих работ с разрешения органа государственной власти, в распоряжении которого в соответствии со ст. 9 настоящего закона находятся соответствующие сведения, и только в объеме, необходимом для выполнения этих работ. При этом до передачи сведений, составляющих государственную тайну, заказчик обязан убедиться в наличии у предприятия, учреждения или организации лицензии на проведение работ с использованием сведений соответствующей степени секретности, а у граждан – соответствующего допуска.

Предприятия, учреждения или организации, в том числе и негосударственных форм собственности, при проведении совместных и других работ (получении государственных заказов) и возникновении в связи с этим необходимости в использовании сведений, составляющих государственную тайну, могут заключать с государственными предприятиями, учреждениями или организациями договоры об использовании услуг их структурных подразделений по защите государственной тайны, о чем делается соответствующая отметка в лицензиях на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, обеих договаривающихся сторон.

В договоре на проведение совместных и других работ, заключаемом в установленном законом порядке, предусматриваются взаимные обязательства сторон по обеспечению сохранности сведений, составляющих государственную тайну, как в процессе проведения работ, так и по их завершении, а также условия финансирования работ (услуг) по защите сведений, составляющих государственную тайну.

Организация контроля за эффективностью защиты государственной тайны при проведении совместных и других работ возлагается на

заказчика этих работ в соответствии с положениями заключенного сторонами договора.

При нарушении исполнителем в ходе совместных и других работ взятых на себя обязательств по защите государственной тайны заказчик вправе приостановить выполнение заказа до устранения нарушений, а при повторных нарушениях – поставить вопрос об аннулировании заказа и лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, и о привлечении виновных лиц к ответственности. При этом материальный ущерб, нанесенный исполнителем государству в лице заказчика, подлежит взысканию в соответствии с действующим законодательством.

Статья 18. Передача сведений, составляющих государственную тайну, другим государствам или международным организациям

(в ред. Федерального закона от 01.12.2007 г. № 294-ФЗ)

Решение о передаче сведений, составляющих государственную тайну, другим государствам или международным организациям принимается Правительством РФ при наличии экспертного заключения межведомственной комиссии по защите государственной тайны о возможности передачи этих сведений.

(в ред. Федерального закона от 01.12.2007 г. № 294-ФЗ)

Обязательства принимающей стороны по защите передаваемых ей сведений предусматриваются заключаемым с ней договором (соглашением).

Статья 19. Защита сведений, составляющих государственную тайну, при изменении функций субъектов правоотношений

Органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации, располагающие сведениями, составляющими государствен-

ную тайну, в случаях изменения их функций, форм собственности, ликвидации или прекращения работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, обязаны принять меры по обеспечению защиты этих сведений и их носителей. При этом носители сведений, составляющих государственную тайну, в установленном порядке уничтожаются, сдаются на архивное хранение либо передаются:

правопреемнику органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации, располагающих сведениями, составляющими государственную тайну, если этот правопреемник имеет полномочия по проведению работ с использованием указанных сведений;

органу государственной власти, в распоряжении которого в соответствии со статьей 9 настоящего Закона находятся соответствующие сведения;

другому органу государственной власти, предприятию, учреждению или организации по указанию межведомственной комиссии по защите государственной тайны.

Раздел VI. ЗАЩИТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ

Статья 20. Органы защиты государственной тайны

К органам защиты государственной тайны относятся:

межведомственная комиссия по защите государственной тайны;
федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения безопасности, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обороны, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области внешней разведки, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, и их территориальные органы;

(в ред. Федерального закона от 29.06.2004 г. № 58-ФЗ)

органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации и их структурные подразделения по защите государственной тайны.

Межведомственная комиссия по защите государственной тайны является коллегиальным органом, координирующим деятельность органов государственной власти по защите государственной тайны в интересах разработки и выполнения государственных программ, нормативных и методических документов, обеспечивающих реализацию законодательства РФ о государственной тайне. Функции межведомственной комиссии по защите государственной тайны и ее надведомственные полномочия реализуются в соответствии с Положением о межведомственной комиссии по защите государственной тайны, утверждаемым Президентом РФ.

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения безопасности, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обороны, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области внешней разведки, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, и их территориальные органы организуют и обеспечивают защиту государственной тайны в соответствии с функциями, возложенными на них законодательством РФ.

(ч. 3 в ред. Федерального закона от 29.06.2004 г. № 58-ФЗ)

Органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации обеспечивают защиту сведений, составляющих государственную тайну, в соответствии с возложенными на них задачами и в пределах своей компетенции. Ответственность за организацию защиты сведений, составляющих государственную тайну, в органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях

возлагается на их руководителей. В зависимости от объема работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, руководителями органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций создаются структурные подразделения по защите государственной тайны, функции которых определяются указанными руководителями в соответствии с нормативными документами, утверждаемыми Правительством РФ, и с учетом специфики проводимых ими работ.

Защита государственной тайны является видом основной деятельности органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации.

Статья 21. Допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне

Допуск должностных лиц и граждан РФ к государственной тайне осуществляется в добровольном порядке.

Допуск лиц, имеющих двойное гражданство, лиц без гражданства, а также лиц из числа иностранных граждан, эмигрантов и реэмигрантов к государственной тайне осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством РФ.

Допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне предусматривает:

принятие на себя обязательств перед государством по нераспространению доверенных им сведений, составляющих государственную тайну;

согласие на частичные, временные ограничения их прав в соответствии со статьей 24 настоящего закона;

письменное согласие на проведение в отношении их полномочными органами проверочных мероприятий;

определение видов, размеров и порядка предоставления социальных гарантий, предусмотренных настоящим законом;

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ)

ознакомление с нормами законодательства РФ о государственной тайне, предусматривающими ответственность за его нарушение;

принятие решения руководителем органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации о допуске оформляемого лица к сведениям, составляющим государственную тайну.

В отношении лиц, замещающих должности, предусмотренные Перечнем должностей, при замещении которых лица считаются допущенными к государственной тайне, проводятся мероприятия, предусмотренные в части третьей настоящей статьи.

(ч. 4 введена Федеральным законом от 18.07.2009 г. № 180-ФЗ)

Объем проверочных мероприятий зависит от степени секретности сведений, к которым будет допускаться оформляемое лицо. Проверочные мероприятия осуществляются в соответствии с законодательством РФ. Целью проведения проверочных мероприятий является выявление оснований, предусмотренных статьей 22 настоящего закона.

Для должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, устанавливаются следующие социальные гарантии:

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ)

процентные надбавки к заработной плате в зависимости от степени секретности сведений, к которым они имеют доступ;

преимущественное право при прочих равных условиях на оставление на работе при проведении органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями организационных и (или) штатных мероприятий.

Для сотрудников структурных подразделений по защите государственной тайны дополнительно к социальным гарантиям, установленным для должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, устанавливается процентная надбавка к

заработной плате за стаж работы в указанных структурных подразделениях.

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ)

Взаимные обязательства администрации и оформляемого лица отражаются в трудовом договоре (контракте). Заключение трудового договора (контракта) до окончания проверки компетентными органами не допускается.

Устанавливаются три формы допуска к государственной тайне должностных лиц и граждан, соответствующие трем степеням секретности сведений, составляющих государственную тайну: к сведениям особой важности, совершенно секретным или секретным. Наличие у должностных лиц и граждан допуска к сведениям более высокой степени секретности является основанием для доступа их к сведениям более низкой степени секретности.

Сроки, обстоятельства и порядок переоформления допуска граждан к государственной тайне устанавливаются нормативными документами, утверждаемыми Правительством РФ.

Порядок допуска должностных лиц и граждан к государственной тайне в условиях объявленного чрезвычайного положения может быть изменен Президентом РФ.

Статья 21.1. Особый порядок допуска к государственной тайне

(введена Федеральным законом от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ)

Члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, судьи на период исполнения ими своих полномочий, а также адвокаты, участвующие в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по делам, связанным со сведениями, составляющими государственную тайну, допускаются к сведениям, составляющим государственную тайну, без проведения проверочных мероприятий, предусмотренных статьей 21 настоящего Закона.

Указанные лица предупреждаются о неразглашении государственной тайны, ставшей им известной в связи с исполнением ими своих полномочий, и о привлечении их к ответственности в случае ее разглашения, о чем у них отбирается соответствующая расписка.

Сохранность государственной тайны в таких случаях гарантируется путем установления ответственности указанных лиц федеральным Законом.

Статья 22. Основания для отказа должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне

Основаниями для отказа должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне могут являться:

признание его недееспособным или ограничено дееспособным на основании решения суда, вступившего в законную силу, наличие у него статуса обвиняемого (подсудимого) по уголовному делу о совершенном по неосторожности преступлении против государственной власти или об умышленном преступлении, наличие у него непогашенной или неснятой судимости за данные преступления, прекращение в отношении его уголовного дела (уголовного преследования) по нереабилитирующим основаниям, если со дня прекращения такого уголовного дела (уголовного преследования) не истек срок, равный сроку давности привлечения к уголовной ответственности за совершение этих преступлений;

(в ред. Федерального закона от 29.07.2018 г. № 256-ФЗ)

наличие у него медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, согласно перечню, утверждаемому федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области здравоохранения и социального развития;

(в ред. Федерального закона от 29.06.2004 г. № 58-ФЗ)

постоянное проживание его самого и (или) его близких родственников за границей и (или) оформление указанными лицами документов для выезда на постоянное жительство в другие государства;

выявление в результате проверочных мероприятий действий оформляемого лица, создающих угрозу безопасности РФ;

уклонение его от проверочных мероприятий и (или) сообщение им заведомо ложных анкетных данных.

Решение об отказе должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне принимается руководителем органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации в индивидуальном порядке с учетом результатов проверочных мероприятий. Гражданин имеет право обжаловать это решение в вышестоящую организацию или в суд.

Статья 23. Условия прекращения допуска должностного лица или гражданина к государственной тайне

Допуск должностного лица или гражданина к государственной тайне может быть прекращен по решению руководителя органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации в случаях:

расторжения с ним трудового договора (контракта) в связи с проведением организационных и (или) штатных мероприятий;

однократного нарушения им взятых на себя предусмотренных трудовым договором (контрактом) обязательств, связанных с защитой государственной тайны;

возникновения обстоятельств, являющихся согласно статье 22 настоящего Закона основанием для отказа должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне.

Прекращение допуска должностного лица или гражданина к государственной тайне является дополнительным основанием для расторжения с ним трудового договора (контракта), если такие условия предусмотрены в трудовом договоре (контракте).

Прекращение допуска к государственной тайне не освобождает должностное лицо или гражданина от взятых ими обязательств по неразглашению сведений, составляющих государственную тайну.

Решение администрации о прекращении допуска должностного лица или гражданина к государственной тайне и расторжении на основании этого с ним трудового договора (контракта) может быть обжаловано в вышестоящую организацию или в суд.

Статья 24. Ограничения прав должностного лица или гражданина, допущенных или ранее допускавшихся к государственной тайне

Должностное лицо или гражданин, допущенные или ранее допускавшиеся к государственной тайне, могут быть временно ограничены в своих правах. Ограничения могут касаться:

права выезда за границу на срок, оговоренный в трудовом договоре (контракте) при оформлении допуска гражданина к государственной тайне;

права на распространение сведений, составляющих государственную тайну, и на использование открытий и изобретений, содержащих такие сведения;

права на неприкосновенность частной жизни при проведении проверочных мероприятий в период оформления допуска к государственной тайне.

Статья 25. Организация доступа должностного лица или гражданина к сведениям, составляющим государственную тайну

Организация доступа должностного лица или гражданина к сведениям, составляющим государственную тайну, возлагается на руководителя соответствующего органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации, а также на их структурные подразделения по защите государственной тайны. Порядок доступа долж-

ностного лица или гражданина к сведениям, составляющим государственную тайну, устанавливается нормативными документами, утвержденными Правительством РФ.

Руководители органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций несут персональную ответственность за создание таких условий, при которых должностное лицо или гражданин знакомятся только с теми сведениями, составляющими государственную тайну, и в таких объемах, которые необходимы ему для выполнения его должностных (функциональных) обязанностей.

Статья 26. Ответственность за нарушение законодательства РФ о государственной тайне

Должностные лица и граждане, виновные в нарушении законодательства РФ о государственной тайне, несут уголовную, административную, гражданско-правовую или дисциплинарную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Соответствующие органы государственной власти и их должностные лица основываются на подготовленных в установленном порядке экспертных заключениях об отнесении незаконно распространенных сведений к сведениям, составляющим государственную тайну.

(ч. 2 введена Федеральным законом от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ)

Защита прав и законных интересов граждан, органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций в сфере действия настоящего Закона осуществляется в судебном или ином порядке, предусмотренном настоящим Законом.

Статья 27. Допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну

Допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с

осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством РФ, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Лицензия на проведение указанных работ выдается на основании результатов специальной экспертизы предприятия, учреждения и организации и государственной аттестации их руководителей, ответственных за защиту сведений, составляющих государственную тайну, расходы по проведению которых относятся на счет предприятия, учреждения, организации, получающих лицензию.

Лицензия на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выдается предприятию, учреждению, организации при выполнении ими следующих условий:

выполнение требований нормативных документов, утверждаемых Правительством РФ, по обеспечению защиты сведений, составляющих государственную тайну, в процессе выполнения работ, связанных с использованием указанных сведений;

наличие в их структуре подразделений по защите государственной тайны и специально подготовленных сотрудников для работы по защите информации, количество и уровень квалификации которых достаточны для обеспечения защиты государственной тайны;

наличие у них сертифицированных средств защиты информации.

Статья 28. Порядок сертификации средств защиты информации

Средства защиты информации должны иметь сертификат, удостоверяющий их соответствие требованиям по защите сведений соответствующей степени секретности.

Организация сертификации средств защиты информации возлагается на федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, федеральный орган исполнительной власти,

уполномоченный в области обеспечения безопасности, и федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обороны, в соответствии с функциями, возложенными на них законодательством РФ. Сертификация осуществляется в соответствии с настоящим Законом в порядке, установленном Правительством РФ.

(в ред. федеральных законов от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ, от 30.06.2003 г. № 86-ФЗ, от 29.06.2004 г. № 58-ФЗ, от 19.07.2011 г. № 248-ФЗ)

Координация работ по организации сертификации средств защиты информации возлагается на межведомственную комиссию по защите государственной тайны.

Раздел VII. ФИНАНСИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЗАЩИТЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ

Статья 29. Финансирование мероприятий по защите государственной тайны

Финансирование деятельности органов государственной власти, бюджетных предприятий, учреждений и организаций и их структурных подразделений по защите государственной тайны, а также социальных гарантий, предусмотренных настоящим законом, осуществляется за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов РФ и средств местных бюджетов, а остальных предприятий, учреждений и организаций – за счет средств, получаемых от их основной деятельности при выполнении работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ)

Средства на финансирование государственных программ в области защиты государственной тайны предусматриваются в федеральном бюджете РФ отдельной строкой.

Контроль за расходованием финансовых средств, выделяемых на проведение мероприятий по защите государственной тайны, осуществляется руководителями органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, заказчиками работ, а также специально уполномоченными на то представителями Министерства финансов РФ. Если осуществление этого контроля связано с доступом к сведениям, составляющим государственную тайну, то перечисленные лица должны иметь допуск к сведениям соответствующей степени секретности.

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ)

Раздел VIII. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ЗАЩИТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ

Статья 30. Контроль за обеспечением защиты государственной тайны

(в ред. Федерального закона от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ)

Контроль за обеспечением защиты государственной тайны осуществляют Президент РФ, Правительство РФ в пределах полномочий, определяемых Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Статья 30.1. Федеральный государственный контроль за обеспечением защиты государственной тайны

(введена Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 242-ФЗ)

Федеральный государственный контроль за обеспечением защиты государственной тайны осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (далее – органы государственного контроля) согласно их компетенции в порядке, установленном Правительством РФ.

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного контроля за обеспечением защиты государственной

тайны, организацией и проведением проверок на предприятиях, в учреждениях и организациях (далее для целей настоящей статьи – юридические лица), применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных ч. третьей – девятой настоящей статьи.

О проведении плановой проверки юридическое лицо уведомляется не позднее трех рабочих дней до ее начала путем направления органом государственного контроля письменного уведомления.

Основанием для проведения внеплановой выездной проверки является:

истечение срока исполнения юридическим лицом выданного органом государственного контроля предписания об устранении выявленного нарушения требований законодательства РФ в области защиты государственной тайны;

поступление в органы государственного контроля информации, указывающей на признаки нарушения требований законодательства РФ о государственной тайне;

наличие предписания (приказа, распоряжения или иного распорядительного документа) руководителя (уполномоченного им должностного лица) органа государственного контроля о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента РФ или Правительства РФ либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Срок проведения проверки составляет не более чем тридцать рабочих дней со дня начала ее проведения.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц органа государственного контроля, проводящих проверку, срок проведения проверки может быть продлен руководителем органа государственного контроля (уполномоченным им должностным лицом), но не более чем на двадцать рабочих дней.

Выездная проверка юридических лиц проводится на основании предписания (приказа, распоряжения или иного распорядительного документа), подписанного руководителем (уполномоченным им должностным лицом) органа государственного контроля.

Внеплановая выездная проверка, основание проведения которой указано в абзаце третьем части четвертой настоящей статьи, проводится без предварительного уведомления.

Информация об организации проверок, проводимых органами государственного контроля, в том числе о планировании, проведении и результатах таких проверок, в органы прокуратуры не направляется.

Статья 31. Межведомственный и ведомственный контроль

Межведомственный контроль за обеспечением защиты государственной тайны в органах государственной власти осуществляют федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения безопасности, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обороны, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области внешней разведки, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, и их территориальные органы, на которые эта функция возложена законодательством РФ.

(в ред. федеральных законов от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ, от 30.06.2003 г. № 86-ФЗ, от 29.06.2004 г. № 58-ФЗ, от 18.07.2011 г. № 242-ФЗ)

Органы государственной власти, наделенные в соответствии с настоящим Законом полномочиями по распоряжению сведениями, составляющими государственную тайну, обязаны контролировать эффективность защиты этих сведений во всех подчиненных и подведомственных их органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях, осуществляющих работу с ними.

Контроль за обеспечением защиты государственной тайны в Администрации Президента РФ, в аппаратах палат Федерального Собрания, Правительства РФ организуется их руководителями.

(ч. 3 в ред. Федерального закона от 06.10.1997 г. № 131-ФЗ)

Контроль за обеспечением защиты государственной тайны в судебных органах и органах прокуратуры организуется руководителями этих органов.

Статья 32. Прокурорский надзор

Надзор за соблюдением законодательства при обеспечении защиты государственной тайны и законностью принимаемых при этом решений осуществляют Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры.

Доступы лиц, осуществляющих прокурорский надзор, к сведениям, составляющим государственную тайну, осуществляется в соответствии со статьей 25 настоящего Закона.

Москва, Дом Советов России
21.07.1993 г.
№ 5485-1

Президент
Российской Федерации
Б. ЕЛЬЦИН

30.11.1995 г.

№ 1203

**УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЕРЕЧНЯ
СВЕДЕНИЙ, ОТНЕСЕННЫХ К ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЕ**

Список изменяющих документов

(в ред. Указов Президента РФ от 24.01.1998 г. № 61, от 06.06.2001 г. № 659, от 10.09.2001 г. № 1114, от 29.05.2002 г. № 518, от 03.03.2005 г. № 243, от 11.02.2006 г. № 90, от 24.12.2007 г. № 1745, от 08.04.2008 г. № 460, от 30.04.2008 г. № 654, от 28.07.2008 г. № 1129, от 06.09.2008 г. № 1316, от 18.05.2009 г. № 565, от 10.06.2009 г. № 640, от 30.09.2009 г. № 1088, от 10.12.2010 г. № 1529, от 08.04.2011 г. № 421, от 11.06.2011 г. № 787, от 21.09.2011 г. № 1222, от 19.03.2013 г. № 214, от 26.09.2013 г. № 730, от 22.05.2014 г. № 355, от 27.06.2014 г. № 478, от 01.09.2014 г. № 595, от 03.10.2014 г. № 653, от 28.05.2015 г. № 273, от 28.02.2016 г. № 90, от 10.10.2016 г. № 536, от 22.11.2016 г. № 614, от 30.11.2016 г. № 635, от 17.04.2017 г. № 169, от 05.07.2017 г. № 308, от 05.10.2017 г. № 466 от 22.12.2017 г. № 621, от 01.01.2018 г. № 5, от 02.03.2018 г. № 98, от 03.09.2018 г. № 506, от 14.01.2019 г. № 6, от 08.08.2019 г. № 372)

В соответствии со ст. 4 Закона РФ «О государственной тайне» постановляю:

1. Утвердить прилагаемый Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне.
2. Правительству РФ организовать работу по приведению действующих нормативных актов в соответствие с Перечнем сведений, отнесенных к государственной тайне.
3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Москва, Дом Советов России
21.07.1993 г.
№ 5485-1

Президент
Российской Федерации
Б. ЕЛЬЦИН

Утвержден
Указом Президента
Российской Федерации
от 30.11.1995 г. № 1203

ПЕРЕЧЕНЬ СВЕДЕНИЙ, ОТНЕСЕННЫХ К ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЕ

Список изменяющих документов

(в ред. Указов Президента РФ от 11.02.2006 г. № 90, от 24.12.2007 г. № 1745, от 08.04.2008 г. № 460, от 30.04.2008 г. № 654, от 28.07.2008 г. № 1129, от 06.09.2008 г. № 1316, от 18.05.2009 г. № 565, от 10.06.2009 г. № 640, от 30.09.2009 г. № 1088, от 10.12.2010 г. № 1529, от 08.04.2011 г. № 421, от 11.06.2011 г. № 787, от 21.09.2011 г. № 1222, от 19.03.2013 г. № 214, от 26.09.2013 г. № 730, от 22.05.2014 г. № 355, от 27.06.2014 г. № 478, от 01.09.2014 г. № 595, от 03.10.2014 г. № 653 от 28.05.2015 г. № 273, от 28.02.2016 г. № 90, от 10.10.2016 г. № 536, от 22.11.2016 г. № 614, от 30.11.2016 г. № 635, от 17.04.2017 г. № 169, от 05.07.2017 г. № 308, от 05.10.2017 г. № 466, от 22.12.2017 г. № 621, от 01.01.2018 г. № 5, от 02.03.2018 г. № 98, от 03.09.2018 г. № 506, от 14.01.2019 г. № 6, от 08.08.2019 г. № 372)

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоря- жению сведениями, отнесен- ными к государственной тайне
I. Сведения в военной области	
1. Сведения, раскрывающие план применения Вооруженных Сил РФ, оперативные планы применения (планы боевого применения) войск, содержание мероприятий, касающихся военных действий и их обеспечения, боевого управления или перевода с мирного на военное время, а также боевые задачи носителям ядерного оружия	МВД России МЧС России Минобороны России ФСБ России Росгвардия ФСО России
<i>(в ред. Указа Президента РФ от 17.04.2017 г. № 169)</i>	
2. Сведения, раскрывающие планы применения войск в мирное время в специальных (контртеррористических)	Администрация Президента РФ

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне
операциях или мероприятиях по обеспечению защиты государства, общества и личности от антиконституционных действий и противоправного вооруженного насилия	Минобороны России ФСБ России Росгвардия ФСО России
<i>(в ред. Указа Президента РФ от 17.04.2017 г. № 169)</i>	
3. Сведения, указанные в пункте 2 настоящего перечня, применительно к территориям других государств	Минобороны России ФСБ России ФСО России
4. Сведения о содержании документов по приведению войск в различные степени боевой готовности, о составе или состоянии систем управления войсками	МВД России МЧС России Минобороны России Минюст России ФСБ России Росгвардия ФСО России ГУСП
<i>(в ред. Указа Президента РФ от 17.04.2017 г. № 169)</i>	
5. Сведения, раскрывающие планы, направленность или содержание мероприятий оперативной, боевой или мобилизационной подготовки войск	МЧС России Минобороны России Минюст России ФСБ России Росгвардия ФСО России
<i>(в ред. Указа Президента РФ от 17.04.2017 г. № 169)</i>	
6. Сведения о содержании мобилизационных планов (планов от мобилизации), документов об управлении мобилизационным развертыванием войск, о мобилизационной готовности войск, о возможностях их комплектования личным составом, обеспечения вооружением, военной техникой, другими материальными, финансовыми средствами или воинскими перевозками	Администрация Президента РФ МВД России МЧС России Минобороны России Минюст России ФСБ России Росгвардия ФСО России

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 26.09.2013 г. № 730, от 17.04.2017 г. № 169)</i>	
7. Сведения о государственной системе предотвращения несанкционированного применения ядерного оружия, оружия повышенной потенциальной опасности, о технических системах, средствах и (или) методах защиты ядерного оружия, оружия повышенной потенциальной опасности от несанкционированного применения	Минобороны России ФСТЭК России Госкорпорация «Росатом» Госкорпорация «Роскосмос»
<i>(п. 7 в ред. Указа Президента РФ от 28.02.2016 г. № 90)</i>	
8. Сведения, раскрывающие порядок санкционирования применения ядерного оружия, в том числе организацию боевого управления войсками и содержание документов боевого управления	Минобороны России
9. Сведения о планах строительства (совершенствования), развитии, численности, боевом составе, боевых возможностях или количестве войск, состоянии боевой готовности войск, состоянии боевого обеспечения, составе дежурных сил (средств) и состоянии их готовности, а также сведения, содержащие анализ военно–политической или оперативной обстановки	Администрация Президента РФ МВД России МЧС России Минобороны России Минюст России Минэкономразвития России ФСБ России Росгвардия ФСО России ГУСП
<i>(в ред. Указа Президента РФ от 17.04.2017 г. № 169)</i>	
10. Сведения, раскрывающие потери личного состава в военное время, в мирное время в период проведения специальных операций	Минобороны России
<i>(п. 10 в ред. Указа Президента РФ от 28.05.2015 г. № 273)</i>	
11. Сведения о содержании или результатах выполнения целевых программ, научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ по созданию или модернизации вооружения, военной техники	МВД России МЧС России Минобороны России Минздрав России Минобрнауки России Минпромторг России ФСБ России

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне
	Ростгвардия ФСО России ГУСП ФСТЭК России Госкорпорация «Росатом» Госкорпорация «Роскосмос»
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 28.02.2016 г. № 90, от 17.04.2017 г. № 169)</i>	
12. Сведения, указанные в пункте 11 настоящего перечня, применительно к ядерным боеприпасам, ядерным зарядам и их составным частям	Минобороны России Госкорпорация «Росатом»
<i>(в ред. Указа Президента РФ от 08.04.2008 г. № 460)</i>	
13. Сведения, раскрывающие содержание ранее осуществлявшихся работ в области оружия массового поражения, достигнутые при этом результаты, состав образца, рецептуру, технологию производства или снаряжения изделий	Минобороны России Минздрав России Минпромторг России ФСБ России Госкорпорация «Росатом»
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 08.04.2008 г. № 460, от 10.06.2009 г. № 640, от 19.03.2013 г. № 214)</i>	
14. Сведения о разработке, технологии, производстве, об объемах производства, о хранении, об утилизации ядерных боеприпасов, их составных частей, делящихся материалов, используемых в ядерных боеприпасах	Минобороны России Госкорпорация «Росатом»
<i>(в ред. Указа Президента РФ от 08.04.2008 г. № 460)</i>	
15. Сведения об оперативно-технических требованиях к системам и средствам управления стратегическими ядерными силами	Минобороны России
16. Сведения о ядерных энергетических или специальных физических установках оборонного значения	Минобороны России Минпромторг России Госкорпорация «Росатом»
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 08.04.2008 г. № 460, от 10.06.2009 г. № 640)</i>	
17. Сведения о тактико-технических требованиях, тактико-технических характеристиках, возможностях боевого применения вооружения, военной техники	МВД России МЧС России Минобороны России Минюст России

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне
	Минпромторг России ФСБ России Росгвардия ФСО России ГУСП Госкорпорация «Роскосмос»
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 28.02.2016 г. № 90, от 17.04.2017 г. № 169)</i>	
18. Сведения, раскрывающие направления развития, содержание разработки вооружения, военной техники Сведения, раскрывающие конструкцию, технологию изготовления вооружения, военной техники Сведения, раскрывающие физические, химические свойства, изотопный состав материалов, применяемых при создании вооружения, военной техники Сведения, раскрывающие боевые, физические, химические или ядерные свойства вооружения, военной техники Сведения, раскрывающие порядок применения или эксплуатации вооружения, военной техники	МЧС России Минобороны России Минобрнауки России Минпромторг России ФСБ России ФСО России Госкорпорация «Росатом» Госкорпорация «Роскосмос»
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 08.04.2008 г. № 460, от 10.06.2009 г. № 640, от 26.09.2013 г. № 730, от 28.02.2016 г. № 90)</i>	
19. Сведения, указанные в пункте 18 настоящего перечня, применительно к ядерным боеприпасам, ядерным зарядам и их составным частям	Минобороны России Госкорпорация «Росатом»
<i>(в ред. Указа Президента РФ от 08.04.2008 г. № 460)</i>	
20. Сведения, раскрывающие состояние метрологического обеспечения вооружения, военной техники, технические или метрологические характеристики военных эталонов, средств метрологического обеспечения, определяющие качественно новый уровень вооружения, военной техники Сведения, раскрывающие основные направления, программы развития стандартизации или содержание стандартов в области вооружения, военной техники	МВД России МЧС России Минобороны России Минобрнауки России Минпромторг России ФСБ России Росгвардия ФСО России Госкорпорация «Росатом» Госкорпорация «Роскосмос»
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 08.04.2008 г. № 460, от 10.06.2009 г. № 640, от 28.02.2016 г. № 90, от 17.04.2017 г. № 169)</i>	

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне
21. Сведения, раскрывающие свойства, рецептуру или технологию производства ракетных топлив, а также баллистических порохов, взрывчатых веществ или средств взрыва военного назначения, а также новых сплавов, спецжидкостей, новых топлив для вооружения и военной техники	Минобороны России Минобрнауки России Минпромторг России Госкорпорация «Роскосмос»
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 10.06.2009 г. № 640, от 28.02.2016 г. № 90)</i>	
22. Сведения об объектах инженерной инфраструктуры, о дислокации, назначении, степени готовности, защищенности, обеспечении безопасности или эксплуатации режимных объектов, не подпадающие под обязательства РФ по международным договорам, о выборе, предоставлении земельных участков, недр, акваторий или воздушного пространства для строительства или эксплуатации режимных объектов, о планируемых или проводимых изыскательских, проектных, строительно-монтажных и иных работах по созданию режимных объектов	государственные органы и организации, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне
<i>(п. 22 в ред. Указа Президента РФ от 01.01.2018 г. № 5)</i>	
23. Сведения, указанные в пункте 22 настоящего перечня, применительно к специальным объектам, запасным пунктам управления федеральных органов исполнительной власти	ГУСП
24. Сведения, указанные в пункте 22 настоящего перечня, применительно к ядерным оружейным объектам	Минобороны России Госкорпорация «Росатом» Госкорпорация «Роскосмос»
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 08.04.2008 г. № 460, от 28.02.2016 г. № 90)</i>	
25. Сведения о проектировании, сооружении, эксплуатации, обеспечении безопасности объектов ядерного комплекса, о физической защите ядерных материалов, изделий на их основе, ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов, об охране ядерно опасных или радиационно опасных объектов	Минобороны России Минздрав России Минпромторг России Минобрнауки России Росгвардия Госкорпорация «Росатом»
<i>(п. 25 в ред. Указа Президента РФ от 17.04.2017 г. № 169)</i>	

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне
26. Сведения, раскрывающие дислокацию, назначение, степень готовности, действительные наименования, организационную структуру, вооружение, численность войск, не подлежащие открытому объявлению в соответствии с международными обязательствами РФ	МВД России МЧС России Минобороны России Минюст России ФСБ России Росгвардия ФСО России ГУСП
<i>(в ред. Указа Президента РФ от 17.04.2017 г. № 169)</i>	
27. Сведения, раскрывающие организацию или функционирование всех видов связи, радиолокационного, радиотехнического обеспечения войск	МВД России МЧС России Минобороны России Минюст России ФСБ России Росгвардия ФСО России
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 28.05.2015 г. № 273, от 17.04.2017 г. № 169)</i>	
28. Сведения, раскрывающие распределение, использование полос радиочастот радиоэлектронными средствами военного или специального назначения	МВД России МЧС России Минобороны России Минюст России Минкомсвязь России СВР России ФСБ России Росгвардия ФСО России
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 10.06.2009 г. № 640, от 17.04.2017 г. № 169)</i>	
II. Сведения в области экономики, науки и техники	
29. Сведения об использовании инфраструктуры РФ в интересах обеспечения обороноспособности и безопасности государства	Администрация Президента РФ МВД России МЧС России Минобороны России Минпромторг России Минкомсвязь России

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне
	Минсельхоз России Минтранс России Минфин России Минэкономразвития России Минэнерго России Росгвардия ФСО России ГУСП ФСТЭК России Госкорпорация «Росатом»
<i>(п. 29 в ред. Указа Президента РФ от 17.04.2017 г. № 169)</i>	
30. Сведения о содержании планов подготовки РФ или ее отдельных регионов к возможным военным действиям	Администрация Президента РФ МВД России МЧС России Минобороны России ФСБ России Росгвардия Росрезерв
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 17.04.2017 г. № 169, от 22.12.2017 г. № 621)</i>	
31. Сведения о показателях, определяющих подготовку экономики РФ к устойчивому функционированию в военное время	Администрация Президента РФ МВД России МЧС России Минобороны России Минпромторг России Минсельхоз России Минтранс России Минкомсвязь России Минфин России Минэнерго России Росрезерв Госкорпорация «Росатом»
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 08.04.2008 г. № 460, от 10.06.2009 г. № 640, от 22.12.2017 г. № 621)</i>	

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне
32. Сведения, раскрывающие структурную организацию или показатели мобилизационного плана экономики РФ	государственные органы и организации, имеющие мобилизационные задания
<i>(в ред. Указа Президента РФ от 08.04.2008 г. № 460)</i>	
33. Сведения о мобилизационной подготовке и мобилизации органов государственной власти, органов местного самоуправления или организаций, а также раскрывающие планы, содержание или результаты научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ в области мобилизационной подготовки и мобилизации органов государственной власти, органов местного самоуправления или организаций	государственные органы и организации, имеющие мобилизационные задания
<i>(в ред. Указа Президента РФ от 08.04.2008 г. № 460)</i>	
34. Сведения, раскрывающие планы, содержание или результаты научно-исследовательских работ в области мобилизационной подготовки экономики РФ	государственные органы и организации, имеющие мобилизационные задания
<i>(в ред. Указа Президента РФ от 08.04.2008 г. № 460)</i>	
35. Сведения о мобилизационных мощностях по изготовлению или ремонту вооружения, военной техники, о создании, развитии или сохранении этих мощностей	государственные органы и организации, имеющие мобилизационные задания
<i>(в ред. Указа Президента РФ от 08.04.2008 г. № 460)</i>	
36. Сведения о номенклатуре, нормах накопления, поставке, закладке, фактических запасах (размерах), размещении, дислокации, об освежении, о выпуске или об использовании материальных ценностей государственного материального резерва	МЧС России Минобороны России Минпромторг России Минкомсвязь России Минфин России Минэнерго России Росрезерв Госкорпорация «Росатом» Аппарат Правительства РФ
<i>(п. 36 в ред. Указа Президента РФ от 22.12.2017 г. № 621)</i>	
37. Сведения о мобилизационных мощностях по производству продукции общего применения, включаемой в мобилизационные задания, стратегических видов сырья	государственные органы и организации, имеющие мобилизационные задания

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне
или материалов, о создании, развитии или сохранении этих мощностей	
<i>(в ред. Указа Президента РФ от 08.04.2008 г. № 460)</i>	
38. Сведения об объемах производства, поставок стратегических видов сырья, материалов	Минпромторг России Росрезерв
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 10.06.2009 г. № 640, от 28.05.2015 г. № 273, от 22.12.2017 г. № 621)</i>	
39. Сведения, раскрывающие объемы выпуска или поставок стратегических видов сельскохозяйственного сырья	Минсельхоз России Росрезерв
<i>(в ред. Указа Президента РФ от 22.12.2017 г. № 621)</i>	
40. Сведения, раскрывающие объемы поставок или запасов стратегических видов топлива	Минобороны России Минпромторг России Минэнерго России Росрезерв Аппарат Правительства РФ
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 10.06.2009 г. № 640, от 26.09.2013 г. № 730, от 22.12.2017 г. № 621)</i>	
41. Сведения о перспективах развития или об использовании космической инфраструктуры РФ в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства	Минобороны России Госкорпорация «Роскосмос»
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 26.09.2013 г. № 730, от 28.02.2016 г. № 90)</i>	
42. Сведения о горных выработках, естественных полостях, метрополитенах или других сооружениях, которые могут быть использованы в интересах обороны страны	МЧС России Минобороны России Минприроды России Минстрой России Минэнерго России ГУСП Росрезерв
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 28.05.2015 г. № 273, от 22.12.2017 г. № 621)</i>	
42.1. Сведения, раскрывающие схемы водоснабжения городов с населением более 200 тыс. человек или железнодорожных узлов, расположение головных сооружений водопровода или водовода, их питающих	МЧС России Минобороны России Минприроды России Минстрой России Минтранс России Минэкономразвития России

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне
<i>(п. 42.1 в ред. Указа Президента РФ от 28.05.2015 г. № 273)</i>	
43. Сведения, характеризующие состояние страхового фонда документации на вооружение, военную технику, на основные виды продукции общего применения, включаемые в мобилизационные задания, на объекты повышенного риска или системы жизнеобеспечения населения, на объекты, являющиеся национальным достоянием Сведения о дислокации объектов (баз) хранения страхового фонда документации	МЧС России Минобороны России Минпромторг России Минкомсвязь России Минтранс России Минэнерго России Госкорпорация «Росатом» Госкорпорация «Роскосмос» Аппарат Правительства РФ
<i>(п. 43 в ред. Указа Президента РФ от 28.02.2016 г. № 90)</i>	
44. Сведения о силах или средствах гражданской обороны	государственные органы и организации, располагающие силами гражданской обороны
<i>(в ред. Указа Президента РФ от 08.04.2008 г. № 460)</i>	
45. Сведения о дислокации, предназначении, степени защищенности объектов административного управления	государственные органы и организации, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне
<i>(в ред. Указа Президента РФ от 08.04.2008 г. № 460)</i>	
46. Сведения о степени обеспечения безопасности населения	МВД России МЧС России Минздрав России Минстрой России ФСБ России Росгвардия Роспотребнадзор Росрезерв
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 28.05.2015 г. № 273, от 10.10.2016 г. № 536, от 17.04.2017 г. № 169, от 22.12.2017 г. № 621)</i>	
47. Сведения, раскрывающие мероприятия по использованию объектов транспортной инфраструктуры и (или)	МВД России МЧС России Минобороны России

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне
транспортных средств в РФ в целях обеспечения безопасности государства, специальные меры по обеспечению безопасности перевозок или сохранности грузов, объемы воинских перевозок или маршруты транспортировки вооружения, военной техники	Минтранс России Росгвардия ФСО России
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 30.04.2008 г. № 654, от 17.04.2017 г. № 169)</i>	
48. Сведения, раскрывающие мобилизационные возможности автомобильных, железных дорог, внутренних водных путей сообщения, морского и воздушного транспорта РФ по обеспечению перевозок грузов, оборудования или подготовки для военных целей транспортной сети, средств транспорта, организацию, объемы специальных перевозок, воинских перевозок, перевозок вооружения, военной техники, другой продукции, используемой для нужд обороны, стратегических видов топлива, сырья или материалов, маршруты их транспортировки на военное время	МВД России Минобороны России Минюст России Минтранс России Росгвардия
<i>(в ред. Указа Президента РФ от 17.04.2017 г. № 169)</i>	
49. Сведения, раскрывающие дислокацию, специализацию, мощности, пропускную способность пунктов погрузки или выгрузки войск, данные об их продовольственном, медико-санитарном обслуживании	Минобороны России Минтранс России
50. Сведения, раскрывающие мобилизационную потребность в транспортных средствах, в том числе по отдельным видам транспорта, или мобилизационную обеспеченность ими	МЧС России Минобороны России Минюст России Минздрав России Минпромторг России Минсельхоз России Минтранс России Росрезерв Аппарат Правительства РФ
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 10.06.2009 г. № 640, от 19.03.2013 г. № 214, от 26.09.2013 г. № 730, от 22.12.2017 г. № 621)</i>	
51. Сведения о подготовке и об использовании ресурсов единой сети связи РФ или ведомственных сетей связи в	Администрация Президента РФ МВД России

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне
интересах обеспечения обороны, безопасности государства	МЧС России Минобороны России Минюст России Минпромторг России Минкомсвязь России Минтранс России Минэкономразвития России ГФС России СВР России ФСБ России Росгвардия ФСО России ГУСП Росрезерв
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 17.04.2017 г. № 169, от 22.12.2017 г. № 621)</i>	
52. Сведения, раскрывающие производственные мощности, плановые или фактические данные о выпуске, поставках (в натуральном выражении) средств биологической, медицинской или ветеринарной защиты	Минобороны России Минздрав России Минпромторг России Минсельхоз России Роспотребнадзор Аппарат Правительства РФ
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 10.06.2009 г. № 640, от 19.03.2013 г. № 214, от 26.09.2013 г. № 730, от 10.10.2016 г. № 536)</i>	
53. Сведения, раскрывающие показатели государственного оборонного заказа в части вооружения, военной, специальной техники, продукции оборонного назначения, а также производственных мощностей по их выпуску Сведения о кооперационных связях предприятий, о разработчиках или изготовителях вооружения, военной техники, другой продукции, используемой для нужд обороны, если эти сведения раскрывают данные о производственных мощностях по их выпуску и (или) основные тактико-технические характеристики вооружения и военной техники	МВД России МЧС России Минобороны России Минобрнауки России Минпромторг России Минсельхоз России Минтранс России Минэкономразвития России Минэнерго России ФСБ России Росгвардия ФСО России ГУСП

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне
	ФСТЭК России Росрезерв Госкорпорация «Росатом» Госкорпорация «Роскосмос» Аппарат Правительства РФ
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 28.02.2016 г. № 90, от 17.04.2017 г. № 169, от 22.12.2017 г. № 621)</i>	
54. Сведения о достижениях науки и техники, о технологиях, которые могут быть использованы в создании принципиально новых изделий, технологических процессов в различных отраслях экономики	МВД России МЧС России Минобороны России Минздрав России Минобрнауки России Минпромторг России Минтранс России Минэкономразвития России Минэнерго России СВР России ФСБ России Росгвардия ФСО России ФСТЭК России ФТС России Роспотребнадзор Госкорпорация «Росатом» Госкорпорация «Роскосмос»
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 28.02.2016 г. № 90, от 10.10.2016 г. № 536, от 17.04.2017 г. № 169, от 05.07.2017 г. № 308, от 14.01.2019 г. № 6, от 08.08.2019 № 372)</i>	
55. Сведения о достижениях науки и техники, определяющих качественно новый уровень возможностей вооружения, военной техники, повышения их боевой эффективности	МВД России МЧС России Минобороны России Минздрав России Минобрнауки России Минпромторг России Минтранс России ФСБ России Росгвардия

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне
	ФСО России ФСТЭК России Госкорпорация «Росатом» Госкорпорация «Роскосмос»
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 28.02.2016 г. № 90, от 17.04.2017 г. № 169, от 05.07.2017 г. № 308, от 14.01.2019 г. № 6)</i>	
56. Сведения, раскрывающие достижения атомной науки и техники, имеющие важное оборонное или экономическое значение, определяющие качественно новый уровень возможности создания вооружения, военной техники или принципиально новых изделий, технологий	Минобороны России Минобрнауки России Минпромторг России Госкорпорация «Росатом» Госкорпорация «Роскосмос»
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 08.04.2008 г. № 460, от 10.06.2009 г. № 640, от 28.02.2016 г. № 90)</i>	
57. Сведения, раскрывающие состояние или направления развития гидроавиации в интересах обороны, безопасности государства	Минобороны России Минздрав России Минобрнауки России Минпромторг России
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 10.06.2009 г. № 640, от 19.03.2013 г. № 214)</i>	
58. Сведения, раскрывающие содержание или направленность целевых программ, научно-исследовательских, опытно-конструкторских, проектных работ, проводимых в интересах обороны, безопасности государства	МВД России МЧС России Минобороны России Минздрав России Минобрнауки России Минприроды России Минпромторг России Минкомсвязь России Минсельхоз России Минстрой России Минтранс России Минэкономразвития России Минэнерго России СВР России ФСБ России Росгвардия ФСО России

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне
	ГУСП ФСТЭК России Роспотребнадзор Росрезерв Госкорпорация «Росатом» Госкорпорация «Роскосмос»
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 28.02.2016 г. № 90, от 10.10.2016 г. № 536, от 17.04.2017 г. № 169, от 22.12.2017 г. № 621)</i>	
59. Сведения, раскрывающие результаты работ в области гидрометеорологии, гелиогеофизики или специальных геолого-геофизических исследований, проводимых в интересах обеспечения обороноспособности, безопасности государства	Минобороны России Минобрнауки России Минприроды России ФСТЭК России
<i>(в ред. Указа Президента РФ от 10.06.2009 г. № 640)</i>	
60. Геопространственные сведения по территории РФ и другим районам Земли, раскрывающие результаты топографической, геодезической, картографической деятельности, имеющие важное оборонное или экономическое значение	Минобороны России Минэкономразвития России
<i>(в ред. Указа Президента РФ от 10.06.2009 г. № 640)</i>	
61. Геопространственные сведения по территории РФ и другим районам Земли, раскрывающие результаты деятельности по дистанционному зондированию Земли (кроме данных дистанционного зондирования Земли из космоса, получаемых с зарубежных космических аппаратов или российских космических аппаратов гражданского назначения), имеющие важное оборонное или экономическое значение	Минобороны России Минэкономразвития России Госкорпорация «Роскосмос»
<i>(п. 61 в ред. Указа Президента РФ от 01.01.2018 г. № 5)</i>	
62. Сведения, раскрывающие работы, проводимые в целях создания средств индикации, дегазации, химической или биологической защиты от оружия массового поражения, новых сорбционных или других материалов для них	МЧС России Минобороны России Минздрав России Минобрнауки России Минпромторг России Госкорпорация «Росатом»

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 08.04.2008 г. № 460, от 10.06.2009 г. № 640, от 19.03.2013 г. № 214)</i>	
63. Сведения, раскрывающие направления развития средств, технологий двойного назначения, содержание, результаты выполнения целевых программ, научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ по созданию или модернизации этих средств, технологий Сведения о применении в военных целях средств, технологий двойного назначения	МЧС России Минобороны России Минздрав России Минобрнауки России Минприроды России Минпромторг России Минкомсвязь России Минсельхоз России Минтранс России Минэкономразвития России СВР России ФСБ России ФСО России ФСТЭК России Госкорпорация «Росатом» Госкорпорация «Роскосмос»
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 28.02.2016 г. № 90, от 05.07.2017 г. № 308, от 14.01.2019 г. № 6)</i>	
64. Сведения, раскрывающие прогнозные оценки научно-технического прогресса в РФ и его социально-экономические последствия по направлениям, определяющим обороноспособность, безопасность государства	Минобрнауки России Минобороны России Минпромторг России Минэкономразвития России
<i>(в ред. Указа Президента РФ от 10.06.2009 г. № 640)</i>	
65. Сведения о физико-химических явлениях (полях), сопутствующих созданию, производству, эксплуатации, перевозке, хранению, реализации или утилизации вооружения, военной техники, созданию перспективных технологий, режимных объектов, раскрывающие их охраняемые параметры	МВД России МЧС России Минобороны России Минздрав России Минобрнауки России Минприроды России Минпромторг России Минкомсвязь России Минтранс России ФСБ России Росгвардия

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне
	ФСО России ГУСП ФСТЭК России Госкорпорация «Росатом» Госкорпорация «Роскосмос»
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 28.02.2016 г. № 90, от 17.04.2017 г. № 169)</i>	
66. Сведения о запасах платины, металлов платиновой группы, природных алмазов, хранящихся в Гохране России, Банке России, серебра – в Гохране России	Минфин России Банк России
<i>(п. 66 в ред. Указа Президента РФ от 18.05.2009 г. № 565)</i>	
67. Сведения об объемах балансовых запасов в недрах страны, добычи (производства), передачи или потребления стратегических видов полезных ископаемых (по списку, определяемому Правительством РФ) – в целом по РФ, по субъекту РФ, федеральному органу исполнительной власти или крупному месторождению в размерах, определяемых государственными органами, наделенными полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне (кроме сведений, полученных в процессе совместных работ, выполненных с участием юридических и физических лиц иностранных государств на конкретных месторождениях полезных ископаемых либо на их участках)	Минприроды России Минпромторг России Минэкономразвития России
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 10.06.2009 г. № 640, от 28.05.2015 г. № 273)</i>	
III. Сведения в области внешней политики и экономики	
68. Сведения по вопросам внешней политики, внешней торговли, научно-технических связей, раскрывающие стратегию, тактику внешней политики РФ, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства	Администрация Президента РФ МВД России МИД России Минобороны России Минобрнауки России Минпромторг России Минэкономразвития России Минэнерго России ФСВТС России ФСТЭК России

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне
<i>(п. 68 в ред. Указа Президента РФ от 17.04.2017 г. № 169)</i>	
69. Сведения об источнике информации по политическим, военным, научно-техническим или экономическим вопросам в отношении одного или ряда иностранных государств, полученные в доверительном порядке	Администрация Президента РФ МИД России Минобороны России Минобрнауки России Минпромторг России Минэкономразвития России Минэнерго России СВР России ФСБ России Госкорпорация «Росатом» ФСТЭК России ФСВТС России
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 08.04.2008 г. № 460, от 10.06.2009 г. № 640, от 30.09.2009 г. № 1088)</i>	
70. Сведения о переговорах между представителями РФ и представителями других государств о выработке единой принципиальной позиции в международных отношениях, если, по мнению участников переговоров, разглашение этих сведений может нанести ущерб безопасности РФ и других государств	Администрация Президента РФ МВД России МИД России Минобороны России Минздрав России Минобрнауки России Минэкономразвития России СВР России ФСБ России ФСВТС России ФСТЭК России ФТС России
<i>(п. 70 в ред. Указа Президента РФ от 17.04.2017 г. № 169)</i>	
71. Сведения о подготовке, заключении, ратификации, подготовке денонсации, содержании или выполнении договоров, конвенций, соглашений с иностранными государствами, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства	МВД России МИД России Минобороны России Минздрав России Минобрнауки России Минпромторг России

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне
	Минэкономразвития России Минэнерго России СВР России ФСБ России ФСО России ФСВТС России ФСТЭК России ФТС России Госкорпорация «Росатом» Госкорпорация «Роскосмос»
<i>(п. 71 в ред. Указа Президента РФ от 17.04.2017 г. № 169)</i>	
72. Сведения о российском экспорте или импорте вооружения, военной техники, их ремонте или эксплуатации, об оказании технического содействия иностранным государствам в создании вооружения, военной техники, военных объектов или объектов оборонной промышленности, об оказании Российской Федерацией военно-технической помощи иностранным государствам, если разглашение этих сведений может нанести ущерб безопасности государства	Минобороны России Минпромторг России Минэкономразвития России ФСБ России ФСО России ФСВТС России ФСТЭК России Госкорпорация «Роскосмос»
<i>(п. 72 в ред. Указа Президента РФ от 28.02.2016 г. № 90)</i>	
72.1. Сведения о российском экспорте или импорте продукции двойного назначения, подлежащей экспортному контролю, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства	МИД России Минобороны России Минпромторг России Минэкономразвития России СВР России ФСБ России ФСВТС России ФСТЭК России Госкорпорация «Росатом» Госкорпорация «Роскосмос»
<i>(п. 72.1 в ред. Указа Президента РФ от 28.02.2016 г. № 90)</i>	
72.2. Сведения об отдельных мероприятиях по реализации основных направлений государственной политики в обла-	МИД России Минобороны России ФСВТС России

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне
сти военно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства	
<i>(п. 72.2 введен Указом Президента РФ от 22.11.2016 г. № 614)</i>	
73. Сведения, раскрывающие планы, задания государственного оборонного заказа в части экспортно-импортных поставок в области военно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами	Минобороны России Минпромторг России Минфин России Минэкономразвития России ФСБ России ФСВТС России ФСТЭК России Госкорпорация «Роскосмос»
<i>(п. 73 в ред. Указа Президента РФ от 28.02.2016 г. № 90)</i>	
74. Сведения о военно-техническом сотрудничестве с иностранными государствами по вопросам дистанционного зондирования Земли, раскрывающие объемы, содержание или перспективы указанного сотрудничества	Минобороны России ФСВТС России Госкорпорация «Роскосмос»
<i>(п. 74 в ред. Указа Президента РФ от 28.02.2016 г. № 90)</i>	
75. Сведения, раскрывающие существо или объем экономического сотрудничества РФ с иностранными государствами в военное время, взаимодействие военно-мобилизационных органов внешнеэкономических организаций государств – участников Содружества Независимых Государств по этим вопросам	МЧС России Минобороны России ФСТЭК России Росрезерв
<i>(в ред. Указа Президента РФ от 22.12.2017 г. № 621)</i>	
76. Сведения, раскрывающие содержание мероприятий по обеспечению взаимных поставок сырья, материалов, топлива, оборудования, медикаментов между Российской Федерацией и государствами – участниками Содружества Независимых Государств в военное время, по оказанию последним технического содействия в строительстве предприятий или объектов в военное время, – в целом по РФ	Минздрав России Минпромторг России Минтранс России Минэнерго России Роспотребнадзор Росрезерв
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 10.06.2009 г. № 640, от 19.03.2013 г. № 214, от 10.10.2016 г. № 536, от 22.12.2017 г. № 621)</i>	

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне
77. Сведения, раскрывающие объемы перевозок экспортно-импортных грузов между Российской Федерацией и государствами – участниками Содружества Независимых Государств в военное время, в целом по РФ	Минобороны России Минтранс России ФТС России Росрезерв
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 24.12.2007 г. № 1745, от 22.12.2017 г. № 621)</i>	
78. Утратил силу с 21 сентября 2011 г. – Указ Президента РФ от 21.09.2011 г. № 1222	
79. Сведения, раскрывающие платежный баланс РФ с зарубежными странами в целом на военный период	Минобороны России Минэкономразвития России Банк России
80. Сведения о финансовой или денежно-кредитной деятельности, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства	Минфин России Банк России
81. Сведения о разрабатываемых проектах монет (кроме юбилейных и памятных) и банкнот Банка России нового образца, за исключением случаев, когда модернизация существующих денежных знаков, в том числе с изменением внешнего вида, производится в рамках планового совершенствования их защитного комплекса (до официального опубликования)	Банк России
82. Сведения о производстве банкнот Банка России (в натуральном или денежном выражении), о способах защиты этих банкнот (или других изделий акционерного общества «Гознак», изготавливаемых по заказу Банка России) от подделок, методах проверки их подлинности, предназначенные только для представителей МВД России, Минфина России, Банка России	МВД России Минфин России Банк России
<i>(в ред. Указа Президента РФ от 30.11.2016 г. № 635)</i>	
82.1. Сведения о методах и способах защиты паспортов, иных изделий или полиграфической продукции, изготавливаемых по заказу МВД России, от подделок, методах проверки их подлинности, предназначенных только для представителей МВД России и ФСБ России	МВД России ФСБ России
<i>(п. 82.1 в ред. Указа Президента РФ от 17.04.2017 г. № 169)</i>	

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне
IV. Сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-разыскной деятельности, в области противодействия терроризму и обеспечения безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты (в ред. Указа Президента РФ от 01.09.2014 г. № 595)	
83. Сведения, раскрывающие силы, средства, источники, методы, планы, результаты разведывательной деятельности, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения	Минобороны России СВР России ФСБ России
84. Сведения, раскрывающие силы, средства, источники, методы, планы, результаты контрразведывательной деятельности, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения	СВР России ФСБ России
85. Сведения, раскрывающие силы, средства, источники, методы, планы, результаты оперативно-разыскной деятельности, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения	МВД России Минобороны России Минюст России СВР России ФСБ России ФСО России ФТС России
(в ред. Указов Президента РФ от 24.12.2007 г. № 1745, от 17.04.2017 г. № 169)	
86. Сведения о лицах, изучаемых в целях их привлечения к сотрудничеству на конфиденциальной основе, сотрудничающих или сотрудничавших на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими разведывательную деятельность	Минобороны России СВР России ФСБ России
(в ред. Указа Президента РФ от 28.05.2015 г. № 273)	
87. Сведения о лицах, изучаемых в целях их привлечения к содействию на конфиденциальной основе, оказывающих или оказавших содействие на конфиденциальной основе органам внешней разведки РФ	Минобороны России СВР России ФСБ России
(п. 87 в ред. Указа Президента РФ от 28.05.2015 г. № 273)	
88. Сведения о лицах, изучаемых в целях их привлечения к сотрудничеству на конфиденциальной основе, сотруд-	СВР России ФСБ России

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне
начающих или сотрудничавших на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими контрразведывательную деятельность	
<i>(в ред. Указа Президента РФ от 28.05.2015 г. № 273)</i>	
89. Сведения о лицах, изучаемых в целях их привлечения к сотрудничеству на конфиденциальной основе, сотрудничающих или сотрудничавших на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность	МВД России Минобороны России Минюст России СВР России ФСБ России ФСО России ФТС России
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 24.12.2007 г. № 1745, от 28.05.2015 г. № 273, от 17.04.2017 г. № 169)</i>	
90. Сведения, раскрывающие принадлежность конкретных лиц к кадровому составу органов внешней разведки РФ	Минобороны России СВР России ФСБ России
<i>(п. 90 в ред. Указа Президента РФ от 03.09.2018 г. № 506)</i>	
90.1. Сведения о привлекаемых к выполнению разведывательных заданий сотрудниках органов внешней разведки РФ, не входящих в кадровый состав названных органов	Минобороны России СВР России ФСБ России
<i>(п. 90.1 введен Указом Президента РФ от 03.09.2018 г. № 506)</i>	
91. Сведения, раскрывающие принадлежность конкретных лиц к кадровому составу органов контрразведки	СВР России ФСБ России
92. Сведения, раскрывающие принадлежность конкретных лиц к кадровому составу подразделений, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом, организованной преступностью и коррупцией, специальным оперативным подразделениям	МВД России Минобороны России Минюст России СВР России ФСБ России Росгвардия ФСО России ФТС России
<i>(п. 92 в ред. Указа Президента РФ от 17.04.2017 г. № 169)</i>	
93. Сведения, раскрывающие силы, средства, методы, планы, состояние или результаты проведения контртеррористических специальных операций, а также данные о	МВД России Минобороны России ФСБ России

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне
финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения	Ростгвардия ФСО России
<i>(в ред. Указа Президента РФ от 17.04.2017 г. № 169)</i>	
94. Сведения о сотрудниках ФСБ России, выполняющих или выполнявших специальные задания в специальных службах (организациях) иностранных государств или в преступных группах	ФСБ России
95. Сведения о сотрудниках, выполняющих или выполнявших специальные задания в преступных группах	МВД России ФТС России
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 24.12.2007 г. № 1745, от 17.04.2017 г. № 169)</i>	
96. Сведения, раскрывающие состояние, мероприятия или результаты оперативно-мобилизационной работы	МВД России Минобороны России Минюст России СВР России ФСБ России ФСО России
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 24.12.2007 г. № 1745, от 17.04.2017 г. № 169)</i>	
97. Сведения, раскрывающие оперативно-поисковые или оперативно-технические мероприятия, проводимые подразделениями, непосредственно осуществляющими борьбу с организованной преступностью и коррупцией, специальными оперативными подразделениями	МВД России ФСБ России ФСО России ФТС России
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 24.12.2007 г. № 1745, от 06.09.2008 г. № 1316, от 17.04.2017 г. № 169)</i>	
98. Сведения, раскрывающие силы, средства или методы ведения следствия по уголовным делам о преступлениях против основ конституционного строя, безопасности государства, мира или безопасности человечества, по уголовным делам, в ходе предварительного следствия по которым исследуются обстоятельства, содержащие сведения, отнесенные к государственной тайне	МВД России ФСБ России
99. Сведения, раскрывающие силы, средства, методы, планы, состояние или результаты деятельности органов	Минобороны России СВР России ФСБ России

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне
радиоэлектронной разведки средств связи, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения	
100. Сведения, раскрывающие организацию, силы, средства или методы обеспечения безопасности объектов государственной охраны, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения	Администрация Президента РФ ФСО России
101. Сведения о системе президентской, правительственной, шифрованной, кодированной или засекреченной связи, о шифрах, их разработке, изготовлении или обеспечении ими, о методах или средствах анализа шифровальных средств, средств специальной защиты, об информационно-аналитических системах специального назначения	Администрация Президента РФ Минобороны России СВР России ФСБ России ФСО России
102. Сведения, раскрывающие методы, способы или средства защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, планируемые и (или) проводимые мероприятия по защите информации от несанкционированного доступа, иностранных технических разведок и утечки по техническим каналам, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения	Минобороны России СВР России ФСБ России ФСО России ФСТЭК России ФТС России
<i>(в ред. Указа Президента РФ от 24.12.2007 г. № 1745)</i>	
103. Сведения об организации или о фактическом состоянии защиты государственной тайны	государственные органы и организации, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне
<i>(в ред. Указа Президента РФ от 08.04.2008 г. № 460)</i>	
104. Сведения, раскрывающие методы, средства, организационные, технические или иные меры, направленные на обеспечение режима секретности, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения	Минобороны России СВР России ФСБ России ФСО России ФСТЭК России

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне
	ФТС России
<i>(в ред. Указа Президента РФ от 24.12.2007 г. № 1745)</i>	
104.1. Сведения, раскрывающие организацию, силы, средства или методы обеспечения безопасности специальных объектов, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения	ГУСП
<i>(п. 104.1 введен Указом Президента РФ от 28.05.2015 г. № 273)</i>	
105. Сведения, раскрывающие построение охраны государственной границы, исключительной экономической зоны или континентального шельфа РФ, содержание, организацию или результаты основных видов деятельности подразделений Пограничной службы ФСБ России	ФСБ России
106. Сведения о расходах федерального бюджета, связанных с обеспечением обороны, безопасности государства или правоохранительной деятельности в РФ (кроме обобщенных показателей)	Минфин России Минэкономразвития России Росрезерв Аппарат Правительства РФ
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 26.09.2013 г. № 730, от 22.12.2017 г. № 621)</i>	
107. Сведения, раскрывающие планируемые или фактические затраты, связанные с антитеррористической деятельностью	МВД России Минобороны России Минфин России Минэкономразвития России СВР России ФСБ России Росгвардия ФСО России ФТС России Росрезерв
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 24.12.2007 г. № 1745, от 17.04.2017 г. № 169, от 22.12.2017 г. № 621)</i>	
108. Сведения, раскрывающие расходы денежных средств на содержание войск по отдельным статьям смет федеральных органов исполнительной власти	МВД России МЧС России Минобороны России Минфин России ФСБ России

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне
	Росгвардия ФСО России ГУСП ФСТЭК России
<i>(п. 108 в ред. Указа Президента РФ от 17.04.2017 г. № 169)</i>	
109. Сведения, раскрывающие расходы денежных средств на научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы по созданию вооружения, военной техники	МВД России МЧС России Минобороны России Минздрав России Минобрнауки России Минприроды России Минпромторг России Минкомсвязь России Минтранс России Минфин России Минэкономразвития России СВР России ФСБ России Росгвардия ФСО России ФСТЭК России Госкорпорация «Росатом» Госкорпорация «Роскосмос»
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 28.02.2016 г. № 90, от 17.04.2017 г. № 169)</i>	
110. Сведения, указанные в пункте 109 настоящего перечня, применительно к работам, проводимым в интересах специальных объектов и запасных пунктов управления федеральных органов исполнительной власти	ГУСП
111. Сведения, раскрывающие расходы денежных средств на заказы, разработку, производство или ремонт вооружения, военной техники, режимных объектов	МВД России МЧС России Минобороны России Минздрав России Минобрнауки России Минприроды России Минпромторг России

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне
	Минкомсвязь России Минтранс России Минфин России Минэкономразвития России Минэнерго России СВР России ФСБ России Ростгвардия ФСО России ФСТЭК России ФТС России Роспотребнадзор Росрезерв Госкорпорация «Росатом» Госкорпорация «Роскосмос» Аппарат Правительства РФ
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 28.02.2016 г. № 90, от 10.10.2016 г. № 536, от 17.04.2017 г. № 169, от 22.12.2017 г. № 621)</i>	
112. Сведения, указанные в пункте 111 настоящего перечня, применительно к специальным объектам и запасным пунктам управления федеральных органов исполнительной власти	ГУСП
113. Сведения о подготовке или распределении кадров, раскрывающие мероприятия, проводимые в целях обеспечения безопасности государства	Администрация Президента РФ Минобороны России Минобрнауки России СВР России ФСБ России ФСО России Аппарат Правительства РФ
<i>(в ред. Указа Президента РФ от 26.09.2013 г. № 730)</i>	
114. Сведения, раскрывающие силы, средства, источники, методы, планы, результаты деятельности по противодействию терроризму, а также данные о финансировании	МВД России МЧС России МИД России

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне
этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения	Минобороны России Минюст России СВР России ФСБ России Росгвардия ФСО России Росфинмониторинг
<i>(п. 114 введен Указом Президента РФ от 11.06.2011 г. № 787; в ред. Указа Президента РФ от 17.04.2017 г. № 169)</i>	
115. Сведения о лицах, сотрудничающих или сотрудничавших на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими деятельность по противодействию терроризму	МВД России Минобороны России Минюст России СВР России ФСБ России ФСО России
<i>(п. 115 введен Указом Президента РФ от 11.06.2011 г. № 787)</i>	
116. Сведения, раскрывающие меры по обеспечению антитеррористической защищенности критически важных объектов или потенциально опасных объектов инфраструктуры РФ, результаты оценки их уязвимости	государственные органы и организации, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне
<i>(п. 116 введен Указом Президента РФ от 11.06.2011 г. № 787, в ред. Указа Президента РФ от 28.05.2015 г. № 273)</i>	
117. Сведения, раскрывающие результаты финансового мониторинга в отношении организаций и физических лиц, полученные в связи с проверкой их возможной причастности к террористической деятельности	МВД России МИД России СВР России ФСБ России Росфинмониторинг
<i>(п. 117 введен Указом Президента РФ от 11.06.2011 г. № 787; в ред. Указа Президента РФ от 17.04.2017 г. № 169)</i>	
118. Сведения, раскрывающие силы, средства, источники, методы, планы или результаты деятельности по обеспечению	МВД России Минобороны России Минюст России

Сведения, отнесенные к государственной тайне	Государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне
<p>нию безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения</p> <p>Сведения, раскрывающие применяемые в отношении указанных лиц меры безопасности в виде переселения на другое место жительства, замены документов, изменения внешности, изменения места работы (службы) или учебы, временного помещения в безопасное место</p> <p>Сведения, раскрывающие дополнительные меры безопасности, применяемые в отношении защищаемого лица, содержащегося под стражей или находящегося в месте отбывания наказания</p>	<p>СВР России</p> <p>ФСБ России</p> <p>Росгвардия</p> <p>ФСО России</p> <p>ФТС России</p>
<i>(в ред. Указов Президента РФ от 17.04.2017 г. № 169, от 05.10.2017 г. № 466)</i>	
<p>119. Сведения, раскрывающие меры по обеспечению безопасности критической информационной инфраструктуры РФ</p> <p>Сведения, раскрывающие состояние защищенности критической информационной инфраструктуры РФ от компьютерных атак</p>	<p>ФСБ России</p> <p>ФСТЭК России</p>
<i>(п. 119 введен Указом Президента РФ от 02.03.2018 г. № 98)</i>	

Примечания:

1. Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, содержит сведения в военной области, в области экономики, науки и техники, в области внешней политики и экономики, в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, в области противодействия терроризму и обеспечения безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты, и наименования государственных органов и организаций, наделенных полномочиями по распоряжению этими сведениями.

2. Каждый государственный орган и каждая организация, указанные в настоящем перечне, наделены полномочиями по распоряжению

сведениями отраслевой (ведомственной) принадлежности в пределах их компетенции, а также сведениями других собственников информации соответствующей тематической направленности по их представлению.

3. В настоящем перечне используются следующие понятия:

военная техника – технические средства, предназначенные для боевого, технического и тылового обеспечения деятельности войск, а также оборудование и аппаратура для контроля и испытаний этих средств, составные части этих средств и комплектующие изделия;

военные объекты – боевые позиции войск, воинские части, стационарные пункты управления, военные научно-исследовательские организации, полигоны, узлы связи, базы, склады, комплексы или отдельные здания и другие сооружения военного назначения;

войска – Вооруженные Силы РФ, другие войска, воинские формирования, органы и создаваемые на военное время специальные формирования, предусмотренные *Федеральным законом от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»*, а также подразделения связи специального назначения;

вооружение – средства, предназначенные для поражения живой силы, техники, сооружений и других объектов противника, составные ч. этих средств и комплектующие изделия;

дислокация объекта – совокупность сведений о местоположении на земной поверхности или в ее недрах объекта, в том числе географические, геоцентрические или прямоугольные координаты, линейные и угловые величины, привязка к ориентирам на местности;

инфраструктура экономики РФ – отрасли экономики РФ, функционирующие в интересах обеспечения обороноспособности и безопасности государства;

объекты административного управления – создаваемые заблаговременно по решению руководителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, орга-

нов местного самоуправления и организаций объекты мобилизационного назначения, предназначенные для размещения и обеспечения деятельности соответствующего органа управления в период мобилизации и в военное время;

объекты инженерной инфраструктуры – элементы систем водо-, тепло-, энерго-, газоснабжения, водоотведения, телефонизации, связи или иных систем, обеспечивающих функционирование режимных объектов;

объекты ядерного комплекса – сооружения с ядерными реакторами, в том числе атомные станции, суда и другие плавсредства, космические и летательные аппараты, другие транспортные и транспортабельные средства или сооружения с промышленными, экспериментальными и исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами; сооружения, полигоны, установки и устройства с ядерными зарядами; другие содержащие ядерные материалы сооружения, установки для производства, использования, переработки, транспортирования ядерного топлива и ядерных материалов;

режимные объекты – объекты, на которых ведутся работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, и для функционирования которых установлены специальные меры безопасности.

4. В пунктах 32–35, 37 и 44 настоящего перечня указаны государственные органы и организации, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне.

5. В пунктах 38–40 настоящего перечня указаны стратегические виды сырья, материалов и топлива, списки (перечни) которых формируют в пределах своей компетенции и по взаимному согласованию государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне.

6. В настоящем перечне:

при перечислении сведений через союз «и» либо через запятую с союзом «и» перед последней категорией сведений к государственной тайне относятся все сведения в совокупности;

при перечислении сведений через запятую или союз «или» к государственной тайне относится каждое сведение в отдельности;

сведения, перечисленные после союза «а также», являются новыми, отличными от предыдущих сведениями, которые в отдельности относятся к государственной тайне.

(примечания в ред. Указа Президента РФ от 01.01.2018 г. № 5)

Список рекомендуемой литературы

Основные нормативно-правовые акты в области защиты государственной тайны

Международные нормативные акты

1. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III), 10.12.1948 г.).
2. Европейская Конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания ETS № 126 (Страсбург, 26.11.1987 г.).
3. Конвенция о статусе апатридов (Нью-Йорк, 28.09.1954 г.).
4. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (Минск, 26.05.1995 г.).
5. Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (утвержден Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 43/173, 09.12.1988 г.).
6. Устав Организации Объединенных Наций (Сан-Франциско, 26.06.1945 г.).

Нормативные правовые акты РФ

7. Конституция РФ: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.
8. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве РФ».
9. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».
10. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении».
11. Закон РФ 19.02.1993 г. № 4524-1 «О федеральных органах правительственной связи и информации».
12. Закон РФ от 10.06.1993 г. № 5151-1 «О сертификации продукции и услуг».

13. Закон РФ от 21.07.1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне».

14. Федеральный закон от 17.01.1992 г. № 2202-1-ФЗ «О прокуратуре РФ».

15. Федеральный закон от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ «Гражданский кодекс РФ».

16. Федеральный закон от 20.02.1995 г. № 178-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации».

17. Федеральный закон от 03.04.1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности».

18. Федеральный закон от 31.07.1995 г. № 119-ФЗ «Об основах государственной службы РФ».

19. Федеральный закон от 12.08.1995 г. № 44-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

20. Федеральный закон от 10.01.1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке».

21. Федеральный закон от 05.06.1996 г. № 85-ФЗ «Об участии в международном информационном обмене».

22. Федеральный закон от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ «Уголовный кодекс РФ».

23. Федеральный закон от 15.08.1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ».

24. Федеральный закон от 28.03.1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

25. Федеральный закон от 24.05.1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике РФ в отношении соотечественников за рубежом».

26. Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ».

27. Федеральный закон от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ «Уголовно-процессуальный кодекс РФ».

28. Федеральный закон от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс РФ об административных правонарушениях».
29. Федеральный закон от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве РФ».
30. Федеральный закон от 31.05.2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ».
31. Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ».
32. Федеральный закон от 19.06.2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».
33. Федеральный закон от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ».
34. Федеральный закон от 18.07.2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ».
35. Федеральный закон от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ».
36. Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».
37. Постановление Правительства от 24.12.1994 г. № 1418 «О лицензировании отдельных видов деятельности».
38. Постановление Правительства от 26.06.1995 г. № 608 «О сертификации средств защиты информации».
39. Приказ Госстандарта РФ и Государственной технической комиссии при Президенте РФ от 02.04.2002 г. № 981\105 «О создании технического комитета по стандартизации «Защита информации».
40. Приказ директора ФСБ от 23.08.1995 г. № 28 «О порядке проведения специальных экспертиз по допуску предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну».
41. Приказ директора ФСБ от 13.11.1999 г. № 564 «О системе сертификации СЗИ-ГТ».

42. Приказ министра здравоохранения РФ 16.03.1999 г. № 83 «О перечне медицинских противопоказаний для осуществления работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну».

Литература

1. Аверченков В.И. Защита персональных данных в организации / В.И. Аверченков, М.Ю. Рытов, Т.Р. Гайнулин. – Брянск : Брян. гос. техн. ун-т, 2012. – 124 с. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/6993.html>.
2. Аверченков В.И. Организационная защита информации : учеб. пособие для вузов / В.И. Аверченков, М.Ю. Рытов. – Брянск : Брян. гос. техн. ун-т, 2012. – 184 с. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/7002.html>.
3. Административное право : учебник / Э.Г. Липатов [и др.]. – Москва : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2014. – 456 с. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/15706.html>.
4. Адриановская Т.Л. Трудовое право : учеб. пособие / Т.Л. Адриановская, С.С. Баева. – Москва : Рос. гос. ун-т правосудия, 2017. – 388 с. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/74187.html>.
5. Багмет А.М. Уголовное право. Словарь терминов / А.М. Багмет, В.В. Бычков, А.Л. Иванов. – Москва : Юнити-Дана, 2017. – 99 с. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/72435.html>.
6. Банк данных угроз безопасности информации. Федеральная служба по техническому и экспортному контролю. Государственный научно-исследовательский испытательный институт проблем технической защиты информации. – URL: <http://bdu.fstec.ru>.
7. Басалова Г.В. Основы криптографии / Г.В. Басалова. – Москва, 2016. – 282 с. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/52158.html>.
8. Беловицкий К.Б. Режим коммерческой тайны в системе обеспечения экономической безопасности хозяйствующего субъекта : учеб.

пособие / К.Б. Беловицкий. – Москва : Науч. консультант, 2017. – 124 с. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/75143.html>.

9. Бисюков В.М. Защита и обработка конфиденциальных документов : практикум / В.М. Бисюков. – Ставрополь : Северо-Кавказский федеральный университет, 2016. – 116 с. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/66060.html>.

10. Брылев В.И., Хренков Е.В. Понятие оперативно-розыскного мероприятия / В.И. Брылев, Е.В. Хренков // Фундаментальные исследования. – 2014. – № 9-4. – URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-operativno-rozysknogo-meropriyatiya>.

11. Вус М.А., Федоров А.В. Государственная тайна и ее защита в РФ : учеб.-метод. пособие / под общ. ред. М.А. Вуса, А.В. Федорова. – Санкт-Петербург : Юрид. центр Пресс, 2003. – 608 с.

12. Гацко М.Ф. Национальная безопасность : учеб. пособие / М.Ф. Гацко. – Ногинск : Изд. Ногин. филиала РАНХ и ГС. – 2012. – 48 с. – URL: <http://nog.ranepa.ru/info/posobia/nac.bez%2001.12.2014.pdf>.

13. Гусятникова Д.Е. Кадровая служба предприятия. Делопроизводство, документооборот и нормативная база : учеб. пособие / Д.Е. Гусятникова, О.И. Захаркина, М.А. Шитова. – Саратов : Корпорация «Диполь», 2012. – 217 с. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/10555.html>.

14. Елфимова О.С. Основы национальной и экономической безопасности : учеб. пособие / О.С. Елфимова. – 2-е изд. – Санкт-Петербург : Троицкий мост, 2018. – 226 с. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/75693.html>.

15. Зарудный С.И. Охранительные законы частного гражданского права / С.И. Зарудный. – Санкт-Петербург : Лань, 2013. – 159 с. – URL: <http://e.lanbook.com/book/37635>.

16. Зиннуров Ф.К. Образцы процессуальных документов органов дознания : учеб.-практ. пособие / Ф.К. Зиннуров, К.Ф. Амиров, Ф.Р. Хисамутдинов. – Москва : Юнити-Дана, 2013. – 399 с. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/18181.html>.

17. Ильичев И.Е. Актуальные проблемы теории национальной безопасности / И.Е. Ильичев // ППД. – 2017. – № 1. – С. 31–36. – URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-teorii-natsionalnoy-bezopasnosti>.
18. Каторин Ю.Ф. Защита информации техническими средствами : учеб. Пособие / Ю.Ф. Каторин, А.В. Разумовский, А.И. Спивак. – Санкт-Петербург : Ун-т ИТМО, 2012. – 417 с. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/66445.html>.
19. Комлева А.А. Государственная тайна / А.А. Комлева // Бюджетный учет.
20. Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» / Н.И. Воробьев [и др.]. – 2-е изд., перераб. и доп. – Саратов : Ай Пи Эр Медиа, 2014. – 401 с. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/21708.html>.
21. Мазуров В.А., Землюков С.В. Тайна: государственная, коммерческая, банковская, частной жизни. Уголовно-правовая защита : учеб. пособие для вузов / В.А. Мазуров, С.В. Землюков. – М. : Дашков и К, 2003. – 152 с.
22. Рябчук В.Н. Государственная измена и шпионаж. Уголовно-правовое и криминологическое исследование / В.Н. Рябчук. – Санкт-Петербург : Юрид. центр Пресс, 2007. – 1100 с.
23. Смолькова И.В. Актуальные проблемы охраняемых федеральным законом тайн в российском уголовном судопроизводстве / И.В. Смолькова. – Москва : Юрлитинформ, 2014. – 351 с.
24. Смолькова И.В. Избранные статьи / И.В. Смолькова. – Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2014. – 331 с.
25. Смолькова И.В. Проблемы охраняемой законом тайны в уголовном процессе / И.В. Смолькова. – Москва : Луч, 1999. – 335 с.
26. Смолькова И.В. Тайна: понятие, виды, правовая защита : юрид. терминолог. словарь-комментарий / И.В. Смолькова. – Москва : Луч, 1998. – 80 с.

27. Сумин А.А. Комментарий к закону РФ «О государственной тайне» / А.А. Сумин. – Москва : Норма, 2001. – 219 с.
28. Титова Л.Г. Деловое общение : учеб. пособие / Л.Г. Титова. – Москва : Юнити-Дана, 2012. – 271 с. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/10495.html>.
29. Щур-Труханович Л.В. Допуск к государственной тайне и защита государственной тайны по новым правилам / Л.В. Щур-Труханович // Кадры предприятия. – 2010. – № 7. – С. 3–18.
30. Щур-Труханович Л.В. Государственная тайна в трудовых отношениях : практ. пособие / Л.В. Щур-Труханович. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Финпресс, 2010. – 191 с.
31. Щур-Труханович Л.В. О прекращении трудового договора в связи с прекращением допуска к государственной тайне / Л.В. Щур-Труханович // Кадры предприятия. – 2005. – № 12. – С. 68–71.
32. Щур-Труханович Л.В. О применении нормативных правовых актов при прекращении допуска к государственной тайне / Л.В. Щур-Труханович // Кадры предприятия. – 2010. – № 7. – С. 73–75.

Учебное издание

Никеров Дмитрий Михайлович
Преловский Александр Александрович

**Законодательные основы защиты
государственной тайны в Российской Федерации**

Учебное пособие

ИД № 06318 от 26.11.01.
Подписано в пользование 15.05.20.

Издательство Байкальского государственного университета.
664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11.

<http://bgu.ru>.