

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Байкальский государственный университет

**А.А. Ануфриева
Н.С. Девятова**

**УПРАВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ:
ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

Учебное пособие

Иркутск
Издательский дом БГУ
2021

УДК 351.71
ББК 65.05
А73

Издается по решению редакционно-издательского совета
Байкальского государственного университета

Рецензенты д-р экон. наук, проф. Е.Р. Метелева
начальник управления государственного регулирования экономики министерства экономического развития Иркутской области канд. экон. наук С.П. Какаулин

Ануфриева А.А.

А73 Управление государственной собственностью: оценка результатов деятельности органов исполнительной власти : учеб. пособие / А.А. Ануфриева, Н.С. Девятова. — Иркутск : Изд. дом БГУ, 2021. — 158 с.

ISBN 978-5-7253-3055-7

В учебном пособии в систематизированной форме изложены теоретико-методологические основы управления государственной собственностью, позволяющие составить целостное представление о государственной собственности как экономической основе реализации государственных властных полномочий, о системе и способах управления государственной собственностью. Особое внимание уделено рассмотрению системы оценки результатов деятельности органов исполнительной власти по управлению государственной собственностью через оценку результатов реализации правомочий собственника: владение, пользование, распоряжение.

Учебное пособие может быть использовано в первую очередь студентами вузов, обучающимися по направлению «Государственное и муниципальное управление» (бакалавриат, магистратура), государственными и муниципальными служащими в системе дополнительного профессионального образования и переподготовки, а также в ряде смежных специальностей.

УДК 351.71
ББК 65.05

ISBN 978-5-7253-3055-7

© Ануфриева А.А.,
Девятова Н.С., 2021
© ФГБОУ ВО «БГУ», 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
1. Государственная собственность как объект управления	6
1.1. Государственная собственность: сущность, объекты и специфика.....	6
1.2. Система управления государственной собственностью	18
1.3. Формы и способы управления государственной собственностью.....	46
2. Оценка результатов деятельности органов исполнительной власти по управлению государственной собственностью.....	83
2.1. Обзор федеральной и региональной практики оценки результатов деятельности органов исполнительной власти по управлению государственной собственностью	83
2.2. Система оценки деятельности органов исполнительной власти по управлению государственной собственностью через оценку результатов реализации правомочий собственника.....	89
2.2.1. Правомочие пользования	94
2.2.2. Правомочие распоряжения	108
2.2.3. Правомочие владения	114
Практические задания	121
Список рекомендуемых источников	127
Приложения.....	131

ВВЕДЕНИЕ

Государственная собственность — один из основополагающих элементов экономической системы любого государства. Сохранение значительной доли присутствия и участия государства в российской экономике актуализирует поиск путей повышения эффективности управления государственной собственностью.

Объекты государственной собственности (земля, недра, здания, объекты инфраструктуры, информация, нематериальные активы и т.д.) являются, наряду с их значимостью и капиталоемкостью, одним из ресурсов, обеспечивающих достижение целей и решение задач государственного управления в целом.

Актуальность издания данного учебного пособия определяется необходимостью комплексного отражения методологии и организации управления государственной собственностью в рыночных условиях как экономической основой обеспечения реализации властных полномочий органов государственного управления.

Недостаточная эффективность управления государственным и муниципальным имуществом в современной России требует усиления внимания государственных органов власти к проблемам развития имущественных отношений, разработке подходов к формированию эффективной системы управления объектами государственной собственности, формы и способы управления которой соответствовали бы вызовам времени.

В контексте реформирования системы государственного управления эффективное управление государственной собственностью становится одним из первоочередных требований современного общества, предъявляемых к органам государственной власти. Усиление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, в том числе с целью предотвращения злоупотреблений властными полномочиями, требует разработки новых подходов к оценке результатов использования государственной собственности и распоряжения ею.

Важным аспектом изложения материала являются законодательные, экономические, информационные основы управления государственной собственностью в Российской Федерации и ее субъектах.

Цели настоящего учебного пособия заключаются в следующем:

1) ознакомление обучающихся с теоретическими основами управления государственной собственностью;

2) описание принципов, способов управления государственной собственностью;

3) формирование у студентов теоретических знаний и практических навыков, позволяющих им профессионально оценивать результаты деятельности органов власти по управлению объектами государственной собственности, применять методику оценки по результатам реализации правомочий собственника: владения, пользования, распоряжения.

Данным задачам соответствует логика изложения материала и структура настоящего пособия, состоящая из двух разделов:

1. Государственная собственность как объект управления.

2. Оценка результатов деятельности органов исполнительной власти по управлению государственной собственностью.

Материалы учебного пособия могут быть использованы органами государственной власти в рамках деятельности по управлению государственным имуществом и в учебном процессе для студентов, магистрантов по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление».

Учебное пособие для изучения дисциплины «Управление государственной собственностью» по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление» содержит теоретический материал, практические задания, контрольные вопросы для самопроверки, список рекомендуемой литературы, приложения.

1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОБСТВЕННОСТЬ КАК ОБЪЕКТ УПРАВЛЕНИЯ

1.1. Государственная собственность: сущность, объекты и специфика

Вопрос собственности — основной в общественной практике возникновения, функционирования и развития любой экономической системы, фундамент социального порядка. Собственность является сложной и многогранной категорией, выражающей всю совокупность общественных отношений — экономических, социальных, правовых, политических, национальных, нравственных, религиозных и т.д.

Отношения собственности — это прежде всего имущественные отношения, которые складываются между людьми в данном обществе относительно конкретного имущества, предмета, вещей, результатов интеллектуальной деятельности.

Собственность является одним из основных институтов рыночной экономики, который предоставляет людям свободу распоряжаться ограниченными ресурсами. За собственником закрепляются определенные права, и другим лицам запрещается вмешиваться в осуществление этих прав.

Это, с одной стороны, экономические отношения, так как в их основе лежат экономические процессы и интересы, с другой — правовые отношения, так как они регулируются законами, прежде всего — Гражданским кодексом Российской Федерации (ГК РФ).

В самом общем смысле собственность — это система экономических и правовых отношений по поводу владения, пользования благами и распоряжения ими.

Система прав собственности, по определению А. Алчияна, это «совокупность методов предоставления конкретным индивидам «полномочий» выбирать любой способ использования конкретных благ из класса не запрещенных способов использования этих благ». Таким образом, с точки зрения экономической теории права собственности это признанное обществом право производить определенные действия. Следует четко различать собственника-владельца, собственника-пользователя, собственника-распорядителя, особенно в тех случаях, когда эти элементы отношения собственности разделены между разными лицами.

Право собственности включает (триада правомочий собственника):

1. Право пользования собственностью — это закрепляемое и охраняемое на законодательном уровне право использования вещи или блага для хозяйственной деятельности или удовлетворения личных потребностей и нужд (договор, доверенность, завещание). Пользование представляет собой использование объекта по воле субъекта, но по назначению объекта собственности. Полномочие пользования может объединиться с полномочием владения у одного субъекта, но может быть разделено между разными субъектами. В последнем случае пользование объектом возможно и без права владения. В противоположном случае можно, являясь владельцем, не использовать объект, а делегировать это право иному лицу. Когда субъект права пользования не является субъектом владения

вещью или распоряжения ею, он осуществляет отношения пользования, управляет объектом собственности в соответствии с условиями, заданными ему «более высоким» субъектом собственности — владельцем или распорядителем. Соответственно, пользователь не есть собственник в прямом смысле слова, не обладает постоянным правом собственности, а лишь получает на определенных основаниях право извлекать в своих интересах полезные свойства из объекта собственности, в чем и заключается использование объекта.

2. Право распоряжения собственностью — это право на использование вещи или блага, на передачу этого права другому собственнику (путем мены, дарения, купли-продажи). Распоряжение — наиболее явный способ осуществления взаимодействий между участниками отношений собственности. Данное правомочие позволяет управлять объектом в полном смысле этого слова, т.е. дает право выбрать «будущее» объекта на основе действующего законодательства любым образом: передавать другому субъекту, преобразовывать различными способами, передавать другим лицам, ликвидировать. В действительности собственник становится собственником только при получении прав и возможностей распоряжаться объектом. Таким образом, владелец становится полноценным собственником, если он при этом распоряжается судьбой объекта. Если же имеет место передача права распоряжения, происходит и передача другому субъекту полномочий собственника.

3. Право владения собственностью — это закрепляемое и охраняемое на законодательном уровне право физического обладания вещью или благом (юридическое обоснование — закон, договор, свидетельство, доверенность, административный акт).

Владение — первоначальное правомочие собственности, которое подразумевает фактическое действительное обладание объектом. Поскольку владение представляет собой первичное правомочие, оно является основным, главенствующим. Но владение выступает статичной характеристикой отношений собственности, это только так называемое право, или потенциальная возможность, пользоваться объектом, но без возможности это сделать. При этом у владельца объекта может быть право, подтвержденное соответствующими документами, или факт данного права может быть просто признан, но владелец при этом данным правом не пользуется, т.е. не осуществляет его. Некоторые владельцы только сохраняют за собой право получения от их собственности дохода, а свое полномочие распоряжаться объектом передали профессиональным управляющим. Таким образом, владение как отдельное правомочие не является в полном смысле правом собственности, поскольку не подразумевает возможность пользования и распоряжения объектом. В некоторых случаях полномочие владения отделяется от формального субъекта и передается иному субъекту для распоряжения и пользования, хотя тот юридически не является владельцем. В частности, органы власти не являются по праву субъектами владения государственной собственностью, но берут на себя эту роль, хотя юридическим владельцем выступает народ (в лице государства).

Данный подход к определению прав собственности зафиксирован и в российском законодательстве.

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ
Статья 209. Содержание права собственности.

1. Собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

2. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

3. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами в той мере, в какой их оборот допускается законом (статья 129), осуществляются их собственником свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц.

Собственник может передать свое имущество в доверительное управление другому лицу (доверительному управляющему). Передача имущества в доверительное управление не влечет перехода права собственности к доверительному управляющему, который обязан осуществлять управление имуществом в интересах собственника или указанного им третьего лица.

Статья 210. Бремя содержания имущества.

Собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Отношения собственности реализуются через субъекты и объекты собственности.

Субъекты собственности — это персонифицированные носители отношений собственности:

1) отдельное физическое лицо (индивид) — человек как носитель имущественных и неимущественных прав и обязанностей;

2) юридические лица — организации, предприятия, учреждения, объединения лиц всех организационно-правовых форм;

3) государство в лице органов государственного управления, муниципалитеты (органы местного управления).

В Российской Федерации *по субъекту права* выделяются три формы собственности: государственная, муниципальная и частная. В свою очередь, государственная собственность подразделяется на федеральную, принадлежащую Российской Федерации, и собственность, принадлежащую субъектам Федерации (рис. 1).

Государственная собственность выражает отношения между людьми по поводу присвоения благ в целях реализации государственных и публичных интересов.

Право владения государственным имуществом — это юридически обеспеченная возможность государства (административно-территориальной единицы) осуществлять фактическое обладание этим имуществом посредством своих органов. Право пользования государственным имуществом — это юридически обеспеченная возможность государства (административно-территориальной

единицы) посредством своих органов извлекать из этого имущества его полезные естественные свойства, а также получать от него выгоды. Право распоряжения государственным имуществом — это юридически обеспеченная возможность государства (административно-территориальной единицы) посредством своих органов определять юридическую судьбу этого имущества.



Рис. 1. Формы собственности в зависимости от субъекта права

Правомочия, составляющие содержание права государственной собственности, ничем не отличаются от классических правомочий собственника. Однако следует учесть, что государство и административно-территориальная единица, будучи особыми субъектами права, состоят из совокупности государственных органов: представительных, исполнительно-распорядительных, надзорно-контрольных, судебных, органов охраны общественного порядка, государственной безопасности, вооруженных сил и пр. Поэтому от имени государства (административно-территориальной единицы) как собственника выступают те или иные государственные органы или государственные юридические лица. И, соответственно, указанные правомочия собственника реализуются уполномоченными государственными органами или государственными юридическими лицами. При этом государственные органы являются субъектами гражданского права, но в данных отношениях действуют от имени публично-правового образования в соответствии со своей компетенцией.

Право государственной собственности закреплено ст. 214 ГК РФ.

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ

Статья 214. Право государственной собственности.

1. Государственной собственностью в Российской Федерации является имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Российской Федерации — республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам (собственность субъекта Российской Федерации).

2. Земля и другие природные ресурсы, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц либо муниципальных образований, являются государственной собственностью.

3. От имени Российской Федерации и субъектов Российской Федерации права собственника осуществляют органы и лица, указанные в статье 125 настоящего Кодекса.

4. Имущество, находящееся в государственной собственности, закрепляется за государственными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с настоящим Кодексом (статьи 294, 296).

Средства соответствующего бюджета и иное государственное имущество, не закрепленное за государственными предприятиями и учреждениями, составляют государственную казну Российской Федерации, казну республики в составе Российской Федерации, казну края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа.

5. Отнесение государственного имущества к федеральной собственности и к собственности субъектов Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном законом.

Субъектами права государственной собственности являются Российская Федерация, республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа.

Объекты собственности — это все то, что можно присваивать или отчуждать:

- 1) вещи, включая наличные деньги и документарные ценные бумаги;
- 2) иное имущество, в том числе безналичные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги, имущественные права;
- 3) результаты работ и оказание услуг;
- 4) охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность);
- 5) нематериальные блага.

Объекты государственной собственности — это вещи и иное имущество, которые в соответствии с положениями конституционного и отраслевого федерального законодательства могут выступать объектами правоотношений собственности, в которых собственником, наделенным правомочиями пользования, владения и распоряжения в отношении таких объектов, является государство (в федеративном государстве — Федерация и образующие ее относительно самостоятельные единицы).

К недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, т.е. объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

К недвижимым вещам относятся также подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания. Законом к недвижимым вещам может быть отнесено и иное имущество.

К недвижимым вещам относятся жилые и нежилые помещения, а также предназначенные для размещения транспортных средств части зданий или сооружений (машино-места), если границы таких помещений, частей зданий или сооружений описаны в установленном законодательством о государственном кадастровом учете порядке.

Вещи, не относящиеся к недвижимости, включая деньги и ценные бумаги, признаются движимым имуществом. Регистрация прав на движимые вещи не требуется, кроме случаев, указанных в законе.

В отношении движимого имущества бюджетного и автономного учреждений вводится уточняющий термин — особо ценное движимое имущество. Особо ценным движимым имуществом признается движимое имущество (независимо от вида финансового обеспечения, используемого при его приобретении (получении), без которого осуществление бюджетным учреждением своей уставной деятельности будет существенно затруднено. Единого понятия особо ценного движимого имущества не существует: его устанавливают ведомственными распоряжениями и положениями (примерный критерий отнесения к особо ценному един — невозможность осуществления без этого имущества уставной деятельности).

Для целей учета объекты государственной собственности определяются в категорию «объекты учета».

К государственной собственности относятся преимущественно:

- 1) денежные средства — налоговые и неналоговые доходы государственного бюджета;
- 2) разнообразное имущество — принадлежащие государству здания и сооружения, военная техника;
- 3) запасы материальных благ: стратегические запасы и резервы;
- 4) драгоценности и музейные ценности;
- 5) природные ресурсы: земля, ее недра и воды;
- 6) имущественные права, прежде всего в форме ценных бумаг или иных долговых обязательств;
- 7) права на разнообразные объекты интеллектуальной собственности, прежде всего в виде патентов и иных прав на открытия и изобретения (рис. 2).

Кроме классификации государственной собственности по ее материальным видам, возможны и другие способы ее классификации.

По времени нахождения имущества или имущественных прав в собственности государства последняя может быть разделена на краткосрочную (оперативная) и долгосрочную.

Краткосрочная собственность лишь в течение небольшого периода остается у государства, а затем передается или реализуется в установленном порядке другим участникам рынка. К такой собственности можно отнести денежные средства, поступающие в государственный бюджет, конфискованное имущество.

Долгосрочная собственность остается у государства в течение длительного, продолжительного периода. В основном это различного рода недвижимое имущество, земля, имущественные права.

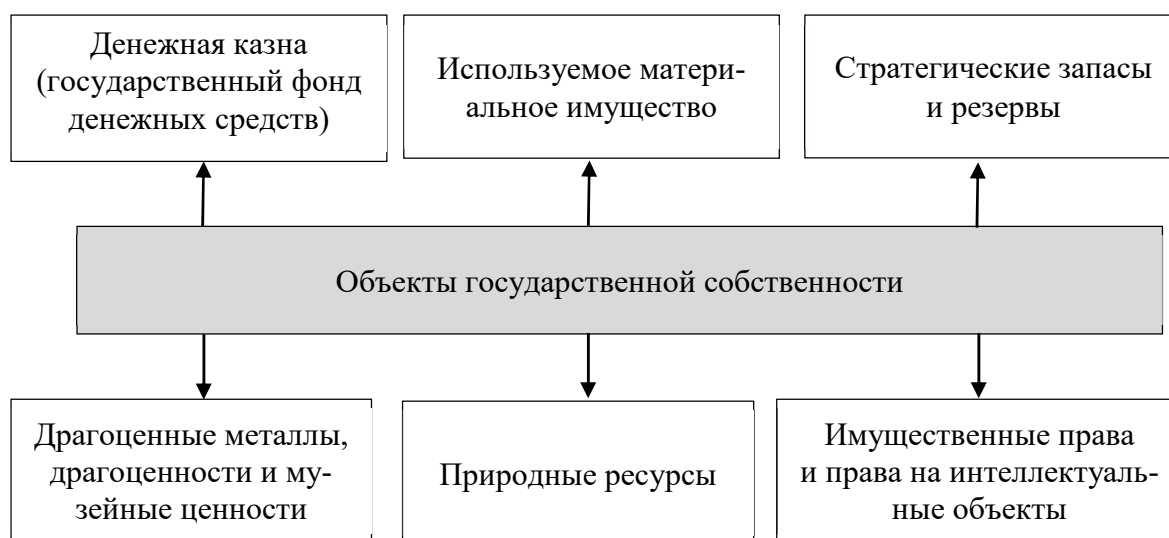


Рис. 2. Основные объекты государственной собственности

По *характеру собственности* государство может располагать имманентной ему собственностью и актуальной собственностью.

Имманентная государству собственность присуща самой природе государства и обеспечивает выполняемые им функции. Например, это собственность на военное имущество, на землю и др.

Актуальная собственность — это собственность государства, которая возникает в связи с той политикой, которую государство проводит в текущий период, например владение государством пакетами ценных бумаг хозяйственных субъектов в связи с проводимой им экономической политикой.

По *целевой направленности* собственность государства может быть стратегической и сопутствующей.

Стратегическая собственность государства — это его собственность, которая способствует достижению (обеспечивает достижение) поставленных обществом краткосрочных и долгосрочных целей.

Сопутствующая собственность непосредственно не связана с краткосрочными и долгосрочными целями государства, но имеется у него в связи с выполняемыми им функциями и действующим законодательством.

Реализация права собственности означает признание права собственности на вещь за конкретным собственником, фиксацию этого права и его защиту. Субъектом реализации права собственности выступает государство, а механизмом реализации является основанная на законодательстве деятельность органов государственной и муниципальной власти по своевременной и четкой фиксации прав собственности и последующей ее защите.

Процесс формирования государственной и муниципальной собственности во многом зависит от решения проблемы разграничения собственности между Российской Федерацией, субъектами РФ и муниципальными образованиями.

Вопросы разграничения государственной собственности относятся, в соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст. 72), к предметам совместного владения Российской Федерации и субъектов Федерации.

Согласно постановлению Верховного Совета РФ «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе РФ, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» от 27 декабря 1991 г. № 3020-1, независимо от ведомственной подчиненности предприятий и от того, на чьем балансе они находятся, исключительно к федеральной собственности отнесены:

I. Объекты, составляющие основу национального богатства страны:

1. Ресурсы континентального шельфа, территориальных вод и морской экономической зоны Российской Федерации.

2. Охраняемые или особым образом используемые природные объекты (заповедники, в том числе биосферные, национальные природные парки, курорты, а также заказники, имеющие общереспубликанское значение).

3. Объекты историко-культурного и природного наследия и художественные ценности, учреждения культуры общероссийского значения, расположенные на территории Российской Федерации.

II. Объекты, необходимые для обеспечения функционирования федеральных органов власти и управления и решения общероссийских задач:

1. Государственная казна Российской Федерации (средства республиканского бюджета Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования и других государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации; золотой запас, алмазный и валютный фонды).

2. Имущество вооруженных сил, железнодорожных, пограничных и внутренних войск, органов безопасности, органов внутренних дел Российской Федерации и других учреждений, финансирование которых осуществляется из республиканского бюджета Российской Федерации, а также расположенных на территории Российской Федерации учреждений, финансировавшихся из государственного бюджета СССР.

3. Высшие учебные заведения, научно-исследовательские учреждения, предприятия и другие объекты Российской академии наук, отраслевых академий наук, Министерства образования Российской Федерации, Министерства науки и технической политики Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, государственных научных центров.

4. Предприятия и объекты геологической, картографо-геодезической, гидрометеорологической службы, контроля за состоянием и охраны окружающей природной среды и природных ресурсов.

5. Предприятия и учреждения санитарно-эпидемиологической и ветеринарной службы, службы защиты растений.

6. Предприятия патентной службы, стандартизации и метрологии, машиноиспытательные станции и полигоны.

7. Государственные запасы и мобилизационные резервы, а также предприятия, обеспечивающие их сохранение.

8. Предприятия исправительно-трудовых учреждений и лечебно-трудовых профилакториев Министерства внутренних дел Российской Федерации.

III. Объекты оборонного производства:

1. Все предприятия, производящие системы и элементы вооружения, взрывчатые и отравляющие вещества, расщепляющиеся и радиоактивные материалы, ракетные носители, космические и летательные аппараты, военное снаряжение, предприятия и объекты, обеспечивающие обслуживание, запуск и сопровождение космических аппаратов, осуществляющие НИР и ОКР в указанных областях, независимо от доли военных заказов.

2. Защищенные рабочие помещения запасных пунктов управления всех органов государственной власти и управления, а также объекты связи и инженерной инфраструктуры, предназначенные для использования в особый период.

IV. Объекты отраслей, обеспечивающих жизнедеятельность народного хозяйства России в целом и развитие других отраслей народного хозяйства:

1. Предприятия добывающей промышленности, за исключением добычи местного сырья (определяемого в соответствии с законодательством Российской Федерации).

2. Предприятия топливно-энергетического комплекса.

Пункт 2 признан не соответствующим Конституции Российской Федерации постановлением Конституционного Суда РФ от 10 сентября 1993 г. № 15-П в части отнесения к объектам исключительно федеральной собственности предприятий топливно-энергетического комплекса и предприятий и объектов электроэнергетики. В соответствии с ч. 3 ст. 79 федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу.

3. Предприятия и объекты электроэнергетики, за исключением отнесенных постановлением ВС РФ от 23 мая 1992 г. № 2824-1 к объектам муниципальной собственности.

Пункт 3 признан не соответствующим Конституции Российской Федерации постановлением Конституционного Суда РФ от 10 сентября 1993 г. № 15-П в части отнесения к объектам исключительно федеральной собственности предприятий топливно-энергетического комплекса и предприятий и объектов электроэнергетики. В соответствии с ч. 3 ст. 79 федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу.

4. Предприятия и объекты отраслей железнодорожного, воздушного и трубопроводного транспорта, речного и морского флота, предприятия газификации (кроме отнесенных постановлением ВС РФ от 23 мая 1992 г. № 2824-1 к объектам муниципальной собственности).

5. Федеральные автомобильные дороги общего пользования и обслуживающие их организации.

6. Предприятия связи, телевизионные и радиопередающие центры.

7. Государственные племенные и конные заводы и совхозы, селекционно-гибридные центры, государственные семенные инспекции и лаборатории по сортоиспытанию сельскохозяйственных культур, сортоиспытательные станции и участки, предприятия и хозяйства по производству ценных и анадромных видов рыб, серпентарии.

V. Прочие объекты:

1. Предприятия фармацевтической промышленности, промышленности медико-биологических препаратов.

2. Предприятия и организации по производству спиртовой и ликеро-водочной продукции.

В состав объектов, относящихся к федеральной собственности, которые могут передаваться в государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга, входят:

1) предприятия всех отраслей народного хозяйства, признанные в соответствии с законодательством Российской Федерации занимающими доминирующее положение на республиканском (Российской Федерации) или местных рынках товаров (работ, услуг);

2) крупнейшие предприятия народного хозяйства (со среднегодовой стоимостью основных фондов на 1 января 1992 г. более 200 млн р. или численностью занятых более 10 тыс. чел.);

3) предприятия атомного и энергетического машиностроения;

4) предприятия рыбной промышленности;

5) зверосовхозы;

6) государственные санаторно-курортные учреждения (не входящие в состав имущества предприятий), объекты гостиничного хозяйства, находящиеся в ведении центральных органов государственного управления Российской Федерации;

7) учреждения здравоохранения и народного образования, культуры и спорта, кроме отнесенных постановлением ВС РФ от 23 мая 1992 г. № 2824-1 к объектам муниципальной собственности (не входящие в состав имущества предприятий);

8) научно-исследовательские, проектно-конструкторские, геологоразведочные и изыскательские организации, а в случае нахождения их в составе научно-производственных объединений — указанные объединения;

9) предприятия автомобильного транспорта (за исключением отнесенных постановлением ВС РФ от 23 мая 1992 г. № 2824-1 к объектам муниципальной собственности);

10) предприятия по строительству и эксплуатации водохозяйственных систем и сооружений;

11) предприятия телевидения и радиовещания, полиграфические предприятия, издательства, информационные и телеграфные агентства, находящиеся в ведении Министерства печати и массовой информации Российской Федерации;

12) средние специальные и профессиональные учебные заведения;

13) предприятия общереспубликанского значения в строительстве, производстве строительных материалов и конструкций;

14) оптово-складские помещения, элеваторное хозяйство, холодильные установки, базы комплектации, имеющие общереспубликанское значение;

15) предприятия, включенные в перечень организаций, привлекаемых для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

В целом объекты государственной собственности можно структурировать по следующим группам:

1. По функциональному использованию.

В государственной собственности Российской Федерации и субъектов Федерации находятся средства производства, предприятия транспорта, связи, информации, топливно-энергетического комплекса, иные предприятия и имущество, необходимое для выполнения задач Российской Федерации, включая государственную казну и казну субъектов Федерации.

В собственности субъектов Федерации может находиться все остальное имущество, не отнесенное к исключительному ведению Российской Федерации. Основу государственной собственности на уровне субъектов составляют:

1) имущество, необходимое для выполнения основных функций и задач данного уровня государственной власти (объекты сферы культуры, здравоохранения, детские дома, имущество государственных учреждений и т.д.);

2) средства бюджета субъекта Федерации; транспортная и иная инфраструктура, имеющая общее региональное значение;

3) земельные ресурсы под объектами государственной собственности субъекта Федерации и т.д.

2. По назначению.

Первая группа — объекты, предназначенные для выполнения общегосударственных задач. К их числу относятся объекты, прямо связанные:

1) с обеспечением обороны и безопасности;

2) защитой государственных границ, территориального моря и воздушного пространства;

3) проведением внешней политики и поддержанием международных отношений;

4) управлением государственными экономическими службами, включая Центральный банк Российской Федерации;

5) функционированием органов государственной власти (законодательной, исполнительной, судебной);

6) проведением фундаментальных научных исследований;

7) контролем за природопользованием и охраной окружающей среды;

8) охраной памятников истории и культуры;

9) хранением государственных запасов и резервов;

10) эксплуатацией и обслуживанием крупных транспортных магистралей.

В эту группу должна быть включена большая часть природных ресурсов — недра, земля, лесной фонд, водные ресурсы, воздушное пространство. На данную группу должно распространяться исключительное право государственной собственности, позволяющее прямо и оперативно применять все возможные методы управления, формулируемые исходя из меняющейся политической ситуации и оптимизируемые по критериям эффективности.

Вторая группа — объекты, обеспечивающие поддержание и развитие экономического потенциала страны. В их состав могут быть включены предприятия:

1) базовых отраслей экономики (электроэнергетика, предприятия связи и почтовая служба, нефте- и газодобыча, транспортная инфраструктура);

2) по добыче и переработке драгоценных металлов и камней, радиоактивных и редкоземельных элементов;

3) предприятия наукоемкого (стратегического) машиностроения (авиакосмической техники, атомного машиностроения, военно-промышленных изделий).

Перечень объектов этой группы с течением времени может меняться. По мере развития рыночного хозяйства и улучшения общей экономической ситуации в стране число таких объектов в составе государственной собственности может сокращаться за счет их перехода в негосударственные формы, причем передача должна осуществляться только на основании критериев государственной эффективности.

Для объектов второй группы наряду с государственной допустимо существование совместной собственности. Однако в условиях переходной экономики государство должно обладать большим объемом функций по управлению подобными объектами, например, через закрепление за собой контрольных пакетов акций или специального права, предоставляемого блокирующим пакетом акций.

Третья группа — объекты, через которые государство реализует экономическую политику и социальную защиту населения. В их числе могут быть:

1) учреждения и организации здравоохранения;

2) высшие учебные заведения;

3) учреждения культуры и искусства;

4) федеральные органы социального страхования и социального обеспечения и др.

На большинство объектов этой группы, как правило, должно распространяться полное право государственной собственности. Вместе с тем цели и методы управления имуществом таких объектов должны учитывать некоммерческий характер их деятельности и ориентироваться на рационализацию расходования федеральных средств, направляемых на соответствующие цели. В рамках рассмотренных групп, на наш взгляд, целесообразно провести более детальную классификацию объектов федеральной собственности.

В современной России государство делегировало многие полномочия в социальной сфере на уровень субъектов Федерации и местного самоуправления. Процесс делегирования полномочий сопровождался передачей объектов собственности. В результате на федеральном уровне остался относительно небольшой круг имущественного комплекса, обеспечивающий функционирование социально-экономической, культурной сферы (вузы, федеральные памятники культуры, архитектуры и музеев), и относительно узкий перечень других объектов.

Важно отметить, что список объектов, которые могут находиться в исключительной собственности Федерации, является открытым.

Муниципальная собственность не представляет собой разновидность государственной собственности. Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ был установлен исчерпывающий перечень видов имущества, который может входить в состав муниципальной собственности. Этот перечень

был определен в соответствии с принципом целевого назначения муниципального имущества, согласно которому в муниципальную собственность может входить только имущество, предназначенное для решения публичных задач, отнесенных к ведению муниципальных образований.

3. *По способу закрепления права на объект государственной собственности:*

- 1) объекты государственной собственности, закрепленные на праве оперативного управления;
- 2) объекты государственной собственности, закрепленные на праве хозяйственного ведения;
- 3) объекты государственной собственности, находящиеся в государственной казне.

4. *По видовому составу:*

- 1) имущество органов власти и управления Российской Федерации;
- 2) ресурсы континентального шельфа и морской экономической зоны;
- 3) культурные и исторические ценности;
- 4) имущество общего государственного значения;
- 5) средства государственного бюджета, золотой запас, алмазный и валютный фонды, страховые, резервные и иные фонды.

Проблема преобразования отношений и структуры собственности — одна из самых важных в любой стране. Структуризация государственной собственности с целью выделения однотипных групп объектов, определение целей и методов управления ими являются основой построения системы управления госсобственностью.

1.2. Система управления государственной собственностью

Управление государственной собственностью направлено на организацию воспроизводства, использования, трансформации и присвоения ее объектов посредством экономических функций, форм и методов.

Государственная собственность, будучи по своей сути «народной собственностью», переданной в доверительное управление государственным органам исполнительной власти, является экономической основой исполнения государственных полномочий преимущественно для обеспечения предпосылок повышения уровня и качества жизни населения.

Реализация права государства на объекты собственности достигается через функционирование системы управления государственной собственностью, под которой понимается совокупность органов государственной и исполнительной власти, территориальных органов (агентств) федерального органа по управлению государственной собственностью, органов управления собственностью субъектов РФ и объектов государственной собственности. Органы исполнительной власти на любом уровне системы управления имеют полномочия управлять только тем имуществом, которое передано им в собственность.

Процесс управления государственной собственностью заключается в целенаправленной скоординированной деятельности как исполнительных, так и

законодательных органов власти, обладающих соответствующими полномочиями. Именно через законодательную власть, как посредника между гражданами и исполнительной властью, реализуются основные меры общественного контроля, возможности осуществления которого в настоящее время существенно ограничены.

Значимость эффективности функционирования системы управления государственной собственностью обусловлена рядом моментов.

Во-первых, результаты процесса управления государственной собственностью влияют на судьбы многих людей, определяя уровень их жизни, социальную защищенность, состояние здоровья, интеллектуальное развитие, безопасность и многие другие общепризнанные человеческие ценности.

Во-вторых, государственная собственность охватывает огромное число объектов, расположенных на всей территории страны и за ее пределами. Исключительной собственностью государства являются также объекты воздушного пространства, эфира и ресурсов космических систем в том понимании, в котором они включаются в национальное богатство. До принятия Земельного кодекса вся совокупность земельных, водных, лесных участков, а также все объекты, относящиеся к земным недрам, фактически рассматривались как часть федеральной собственности.

В-третьих, объекты государственной собственности отличаются большим организационным и правовым многообразием, охватывают широкий спектр отраслей национального хозяйства и предназначены для использования в самых разнообразных направлениях: производство материальных благ, создание и обслуживание социальной инфраструктуры, федеральное управление и т.д.

В качестве собственника имущества могут выступать различные публично-правовые образования: Российская Федерация, субъект РФ, муниципальное образование (ст. 214, ст. 215 ГК РФ). Права собственника от имени публично-правовых образований в рамках своей компетенции осуществляют органы государственной власти и органы местного самоуправления (п. 3 ст. 214, п. 2 ст. 215, ст. 125 ГК РФ).

Систему федеральных органов исполнительной власти возглавляет Правительство Российской Федерации, которому Конституцией Российской Федерации поручено, в частности, управление государственной собственностью. Часть своих функций Правительство РФ делегировало ряду федеральных органов исполнительной власти в целях обеспечения эффективного управления различными объектами государственной собственности.

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению федеральным имуществом (за исключением случаев, когда указанные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляют иные федеральные органы исполнительной власти), функции по организации продажи приватизируемого федерального имущества, реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, функции по реализации конфискованного,

движимого бесхозного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства в соответствии с законодательством Российской Федерации, функции по оказанию государственных услуг, функции по обособленному учету имущества, созданного и (или) приобретенного в результате реализации программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства, находящегося на территории Российской Федерации, права на которое переданы после их завершения государственным заказчикам — координаторам, государственным заказчикам либо исполнителям таких программ, подпрограмм, проектов и мероприятий от Российской Федерации, и правоприменительные функции в сфере имущественных и земельных отношений. Федеральное агентство по управлению государственным имуществом представляет собой уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции в области приватизации и полномочия собственника, в том числе права акционера и участника общества с ограниченной ответственностью, в сфере управления имуществом Российской Федерации.

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом находится в ведении Министерства финансов Российской Федерации.

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы и подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом осуществляет следующие основные полномочия в установленной сфере деятельности:

1) осуществляет полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти в установленной сфере деятельности;

2) осуществляет полномочия собственника в отношении имущества федеральных государственных унитарных предприятий, федеральных государственных учреждений, акций (долей) акционерных (хозяйственных) обществ, долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью и иного имущества, в том числе составляющего государственную казну Российской Федерации, а также полномочия собственника по передаче федерального имущества юридическим и физическим лицам, приватизации (отчуждению) федерального имущества;

3) организует в установленном порядке продажу, в том числе выступает продавцом, приватизируемого федерального имущества, а также иного имущества, принадлежащего Российской Федерации, включая обеспечение сохранности указанного имущества и подготовку его к продаже;

4) заключает в установленном порядке договоры купли-продажи федерального и иного имущества, а также обеспечивает передачу прав собственности на это имущество;

5) производит в установленном порядке учет федерального имущества;

6) осуществляет контроль за управлением, распоряжением, использованием по назначению и сохранностью земельных участков, находящихся в федеральной собственности, иного федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении или оперативном управлении федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных государственных учреждений, а также переданного в установленном порядке иным лицам, и при выявлении нарушений принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации необходимые меры по их устранению и привлечению виновных лиц к ответственности;

7) проводит в пределах своей компетенции проверку использования имущества, находящегося в федеральной собственности, назначает и производит документальные и иные проверки, в том числе организует проведение ревизий и принимает решения о проведении аудиторских проверок федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных государственных учреждений, в том числе включенных в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества, а также иных юридических лиц в целях определения эффективного использования и сохранности федерального имущества;

8) организует оценку имущества в целях осуществления имущественных, иных прав и законных интересов Российской Федерации, определяет условия договоров о проведении оценки федерального имущества;

9) выполняет функции государственного заказчика федеральных целевых, научно-технических и инновационных программ и проектов в сфере деятельности агентства;

10) приобретает в установленном порядке имущество в федеральную собственность, осуществляет передачу имущества, находящегося в федеральной собственности, в государственную собственность субъектов Российской Федерации и в муниципальную собственность;

11) принимает в федеральную собственность имущество, созданное за счет средств федерального бюджета, в том числе в рамках федеральной адресной инвестиционной программы;

12) подготавливает и представляет в установленном порядке в Министерство финансов Российской Федерации:

- проект прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на соответствующий год, а также предложения о внесении в него изменений;

- предложения о формировании перечня стратегических предприятий и акционерных обществ, а также о внесении в него изменений;

- отчет о результатах приватизации федерального имущества за прошедший год, а также информацию о результатах приватизации имущества субъектов Российской Федерации и муниципального имущества;

- отчет об обороте имущества, обращенного в собственность государства;

- проекты директив для голосования на общих собраниях акционеров акционерных обществ в открытых акционерных обществах, включенных в специальный перечень, утверждаемый Правительством РФ, и на общих собраниях участников обществ с ограниченной ответственностью, доли в уставных капиталах которых находятся в федеральной собственности;

– предложения об использовании и прекращении действия специального права на участие Российской Федерации в управлении открытыми акционерными обществами («золотой акции»);

– прогнозные данные о поступлении средств от приватизации и использования федерального имущества, а также отчетные данные о фактическом поступлении указанных средств;

13) принимает решения о реорганизации федеральных государственных унитарных предприятий в форме слияния и присоединения, а также об их ликвидации;

14) закрепляет находящееся в федеральной собственности имущество в хозяйственном ведении и оперативном управлении федеральных государственных унитарных предприятий и производит в установленном порядке правомерное изъятие этого имущества;

15) закрепляет находящееся в федеральной собственности имущество в оперативном управлении федеральных государственных учреждений, производит в установленном порядке изъятие излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества, закрепленного в оперативном управлении указанных учреждений;

16) принимает решение о реализации высвобождаемого военного недвижимого имущества;

17) выступает от имени Российской Федерации учредителем (участником) открытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью, создаваемых посредством приватизации федеральных государственных унитарных предприятий, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации выступает учредителем создаваемых с участием государства иных юридических лиц;

18) осуществляет от имени Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации права акционера (участника, члена) организаций, акции (доли) в уставном (складочном) капитале или паи в имуществе которых находятся в федеральной собственности;

19) разрабатывает в установленном порядке и утверждает условия конкурса при продаже приватизируемого федерального имущества;

20) обеспечивает поступление в федеральный бюджет дивидендов по находящимся в федеральной собственности акциям акционерных обществ (доходов по долям в уставном капитале иных хозяйственных обществ), доходов от использования иного федерального имущества (за исключением части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, подведомственных иным федеральным органам исполнительной власти), а также денежных средств, полученных в результате реализации конфискованного, движимого бесхозяйного, изъятых и иного имущества, обращенного в собственность государства в соответствии с законодательством Российской Федерации;

21) обеспечивает поступление в федеральный бюджет средств от приватизации федерального имущества, продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности, продажи права на заключение договора аренды земельного участка на торгах (аукционах, конкурсах);

22) обеспечивает перечисление в установленном порядке денежных средств, полученных в результате реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, предметов, являющихся вещественными доказательствами, хранение которых до окончания уголовного дела или при уголовном деле затруднительно, изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче;

23) принимает в установленном порядке решения о предоставлении земельных участков, находящихся в федеральной собственности, если иное не установлено федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

24) заключает договоры аренды и купли-продажи земельных участков по результатам торгов;

25) осуществляет от имени Российской Федерации юридические действия по защите имущественных и иных прав и законных интересов Российской Федерации при управлении федеральным имуществом и его приватизации на территории Российской Федерации и за рубежом;

26) принимает решение о приватизации земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества, приобретенные в собственность юридическими и физическими лицами, в случае приобретения объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности;

27) осуществляет контроль за деятельностью территориальных органов агентства и подведомственных организаций;

28) анализирует эффективность деятельности федеральных государственных унитарных предприятий.

Росимущество имеет обширную сеть территориальных подразделений в субъектах РФ.

В рамках организации учета федерального имущества существует реестр федерального имущества — федеральная информационная система, представляющая собой совокупность содержащихся в единой базе данных сведений (документов) о федеральном имуществе и информационных технологий, обеспечивающих обработку таких сведений и реализующих процессы учета федерального имущества и предоставления сведений о нем.

Росимущество осуществляет учет и ведение реестра федерального имущества в отношении находящихся в федеральной собственности акций, долей (вкладов) в уставном (складочном) капитале хозяйственных обществ и товариществ, в которых права акционера (участника) от имени Российской Федерации осуществляет агентство или иной федеральный орган исполнительной власти либо государственная корпорация.

Территориальные органы Росимущества, если иное не установлено федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, осуществляет учет и ведение реестра федерального имущества в отношении:

1) имущества (включая земельные участки, в том числе предоставленные в пользование юридическим и физическим лицам на основании соответствующих договоров), составляющего государственную казну Российской Федерации, расположенного на территории Российской Федерации, по месту его нахождения в соответствии с компетенцией, определяемой положениями о территориальных органах;

2) имущества (включая земельные участки), составляющего государственную казну Российской Федерации, расположенного за рубежом;

3) федерального имущества (включая земельные участки), принадлежащего правообладателям на вещном праве, по месту государственной регистрации (для юридических лиц) или по месту жительства (для физических лиц) в субъектах Российской Федерации, на территории которых осуществляют деятельность территориальные органы (за исключением случаев, когда учет имущества относится к компетенции иных территориальных органов).

Учет находящихся в федеральной собственности природных ресурсов (объектов), драгоценных металлов и драгоценных камней, музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, а также средств федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов регулируется законодательством о природных ресурсах, драгоценных металлах и драгоценных камнях, Музейном фонде и бюджетным законодательством Российской Федерации.

Учет находящегося в федеральной собственности имущества Центрального банка Российской Федерации регулируется в порядке, установленном Центральным банком Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Учет федерального движимого имущества, находящегося на праве хозяйственного ведения или оперативного управления у органов внешней разведки Российской Федерации, регулируется в порядке, установленном соответствующим органом внешней разведки Российской Федерации.

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, по оказанию государственных услуг в сфере осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества, землеустройства, государственного мониторинга земель, геодезии и картографии, навигационного обеспечения транспортного комплекса (кроме вопросов авионавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации), а также функции по государственной кадастровой оценке, осуществлению федерального государственного надзора в области геодезии и картографии, государственного земельного надзора, государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и по реализации государственной политики и нормативно-правовому

регулированию в случаях, предусмотренных Положением о Росреестре, и в иных случаях, установленных указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Руководство деятельностью Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии осуществляет Правительство Российской Федерации.

Росреестр имеет свои территориальные органы почти во всех субъектах Федерации.

Одна из ключевых задач Росреестра и его территориальных органов — ведение Единого государственного реестра недвижимости.

Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН) — это свод достоверных и систематизированных сведений о недвижимости, которая поставлена на кадастровый учет, о зарегистрированных правах на нее, основаниях их возникновения, правообладателях и других данных (ч. 2 ст. 1 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ).

В состав ЕГРН входят следующие реестры (пп. 1–3 ч. 2 ст. федерального закона «О государственной регистрации недвижимости»):

1) кадастр недвижимости — содержит основные и дополнительные сведения об объекте недвижимости: вид объекта, его кадастровый номер, описание, площадь, а в качестве дополнительных — данные о его кадастровой стоимости, адресе объекта (при наличии), категории земель, результатах проведения земельного надзора, наличии спора о границах участка, назначении здания, сооружения и помещения;

2) реестр прав на недвижимость — содержатся сведения о правах, ограничениях прав и обременениях объекта недвижимости, сделках с недвижимостью, подлежащих госрегистрации;

3) реестр границ — сведения о зонах с особыми условиями использования территорий, административно-территориальном делении, утвержденном проекте межевания территории, публичных сервитутах, иные.

Помимо этих реестров, ЕГРН содержит также реестровые дела, книги учета входящих документов и кадастровые карты.

Сведения ЕГРН по общему правилу являются общедоступными. Именно для целей предоставления кадастровых сведений неограниченно широкому кругу лиц в 2010 г. на сайте Росреестра введен в эксплуатацию сервис «Публичная кадастровая карта» (<https://pkk.rosreestr.ru>).

Подведомственное Росреестру учреждение — федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» (Федеральная кадастровая палата) — обеспечивает реализацию полномочий Росреестра в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета объектов недвижимости, государственной кадастровой оценки, осуществление организационно-технического, информационного обеспечения деятельности Росреестра, а также осуществление профессиональной переподготовки, повышения квалификации по направлениям

деятельности Росреестра в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Перечень полномочий Федеральной кадастровой палаты достаточно большой, основные из них:

1. Полномочия кадастровой палаты в сфере кадастрового учета и регистрации прав на недвижимость. Кадастровая палата наделена рядом полномочий органа регистрации прав. В частности, ее филиалы по субъектам РФ:

- принимают заявления и документы на кадастровый учет недвижимости и госрегистрацию прав на нее;
- выдают документы после проведения регистрирующим органом кадастрового учета и регистрации;
- принимают заявления о внесении в реестр сведений о ранее учтенных объектах недвижимости, записей о невозможности проведения госрегистрации прав без вашего личного участия, о наличии возражения в отношении зарегистрированного права и т.д.;
- принимают заявления об исправлении технической ошибки в ЕГРН;
- предоставляют любые сведения из ЕГРН, кроме выписки о содержании правоустанавливающих документов и копий большинства документов.

2. Проведение кадастровых работ в отношении:

- объектов недвижимости, которые находятся в государственной и муниципальной собственности;
- земельных участков, госсобственность на которые не разграничена;
- бесхозного недвижимого имущества;
- объектов недвижимости, находящихся в собственности ряда субъектов, в частности госкомпаний, субъектов естественных монополий, госкорпораций (кроме объектов недвижимости Росатома и Роскосмоса), если кадастровая палата определена единственным исполнителем в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ;
- объектов недвижимости, находящихся в собственности госкорпораций, госкомпаний, публично-правовых компаний.

3. Иные, определенные уставом.

Государственная собственность в экономике может предполагать такую организацию правоотношений собственности, при которой имущество принадлежит государству полностью или на условиях долевой или совместной собственности. Так, государство может разместить бюджетные средства путем приобретения акций в организациях частной формы собственности, может приобретать и использовать собственное имущество, которое необходимо ему для реализации публично-правовых функций, а также создавать такое имущество, в том числе создавать предприятия, учреждения, функционирующие в социально значимых отраслях экономики.

Государственные учреждения

В соответствии с ГК РФ учреждением признается унитарная некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих,

социально-культурных или иных функций некоммерческого характера. Учреждение может быть создано гражданином или юридическим лицом (частное учреждение) либо соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием (государственное учреждение, муниципальное учреждение).

Государственными, муниципальными учреждениями признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием. Функции и полномочия учредителя в отношении государственного учреждения, созданного Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации, муниципального учреждения, созданного муниципальным образованием, в случае если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, осуществляются соответственно уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

Государственные учреждения являются одним из основных объектов учета государственной собственности, поскольку именно за ними закреплена значимая доля государственных активов. При этом на долю государственных учреждений субъектов РФ приходится треть от общей стоимости имущества, закрепленного за государственными и муниципальными учреждениями.

Собственником имущества государственных учреждений субъекта РФ является субъект РФ, функции собственника как учредителя реализуют соответствующие органы государственной власти субъекта РФ. На имущество, закрепленное собственником за учреждением и приобретенное учреждением по иным основаниям, оно приобретает право оперативного управления.

По общему правилу право оперативного управления имуществом, в отношении которого собственником принято решение о закреплении за учреждением, возникает у этого учреждения с момента передачи имущества (п. 1 ст. 299 ГК РФ). Однако в отношении объектов недвижимости существует специальное правило: право оперативного управления на такие объекты возникает с момента государственной регистрации этого права (п. 2 ст. 8.1, ст. 131 ГК РФ).

Учреждения, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных действующим законодательством, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Собственник имущества вправе изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество, закрепленное им за учреждением либо приобретенное учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение этого имущества. Имуществом, изъятым у учреждения, собственник этого имущества вправе распорядиться по своему усмотрению.

Режим реализации права оперативного управления объектами государственной собственности, переданными государственным учреждениям, имеет свои особенности в зависимости от типа учреждения.

Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ определил правовой статус учреждений (автономные, бюджетные, казенные), новые механизмы их финансирования, контроля за расходованием средств и ведения деятельности, приносящей доходы.

Данный закон внес существенные изменения в целый ряд законодательных актов, регулирующих деятельность некоммерческого сектора, тем самым существенно меняя типологию государственных и муниципальных учреждений, нормы, задающие ключевые характеристики их статуса, в том числе существенно изменилось правовое регулирование возможностей учреждения в отношении имущества, закрепленного за ним на праве оперативного управления.

Несмотря на принадлежность имущества всем учреждениям на праве оперативного управления, различные виды учреждений имеют различный объем правомочий по использованию этого имущества. Выделены следующие факторы, влияющие на правовой режим в отношении имущества учреждения: форма собственности учреждения; тип учреждения; свойства самого имущества (оборотоспособность, движимость, ценность и т.д.); наличие правовых предпосылок, позволяющих учреждению осуществлять приносящую доходы деятельность.

Основные сравнительные характеристики государственных учреждений РФ разных типов представлены в табл. 1.

Таблица 1

Основные сравнительные характеристики государственных учреждений РФ разных типов

Признак	Типы государственных учреждений		
	Казенные	Бюджетные	Автономные
Сфера деятельности	Сфера не ограничена	Сферы науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах — сфера не ограничена	Сферы науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах) — сфера ограничена
Направления деятельности	Оказание услуг, выполнение работ, исполнение государственных функций	Оказание услуг, выполнение работ	Оказание услуг, выполнение работ

Признак	Типы государственных учреждений		
	Казенные	Бюджетные	Автономные
Механизм финансирования деятельности	Сметное финансирование	Субсидия на выполнение государственного задания	Субсидия на выполнение государственного задания
Основа финансирования деятельности учреждения	Бюджетная смета (обязательность) Государственное задание по решению учредителя (возможность)	Государственное задание (обязательность)	Государственное задание (обязательность)
Субсидиарная ответственность учредителя	Учредитель несет субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения	Учредитель не несет субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения	Учредитель не несет субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения
Органы управления	Руководитель, назначенный учредителем	Руководитель, назначенный учредителем	Руководитель, назначенный учредителем и одобренный наблюдательным советом
Право выступать учредителем и участником, участвовать в капитале других юридических лиц	Не предусмотрено	Предусмотрено в случаях и порядке, установленных законодательством	Предусмотрено
Ответственность по обязательствам	Отвечает денежными средствами, а при их недостаточности по долгам отвечает собственник	Отвечает имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за ним собственником этого имущества или приобретенного учреждением за счет средств, выделенных собственником его имущества, а также недвижимого имущества независимо от того, по каким основаниям оно поступило в оперативное управление учреждения и за счет каких средств оно приобретено	Отвечает имуществом, за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за учреждением собственником этого имущества или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных собственником его имущества

Признак	Типы государственных учреждений		
	Казенные	Бюджетные	Автономные
Осуществление приносящей доход деятельности и распоряжение полученными от нее средствами	Может заниматься приносящей доход деятельностью, если такое право предусмотрено в его учредительном документе. Доходы, полученные от такой деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы	Вправе осуществлять приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано. Приносящая доход деятельность должна соответствовать этим целям и быть указана в учредительных документах учреждения. Доходы, полученные от такой деятельности, поступают в распоряжение учреждения	Вправе осуществлять приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано. Приносящая доход деятельность должна соответствовать этим целям и быть указана в учредительных документах учреждения. Доходы, полученные от такой деятельности, поступают в распоряжение учреждения
Открытие и ведение счетов	Открытие и ведение счетов в органах казначейства или финансовых органах соответствующего публично-правового образования	Открытие и ведение счетов в органах казначейства или финансовых органах соответствующего публично-правового образования	Возможность открытия и ведения счетов в кредитной организации и (или) казначействе (финансовом органе соответствующего публично-правового образования)

В ходе владения и пользования имуществом все три типа учреждений должны учитывать цели деятельности учреждения, закрепленные в уставе учреждения, а также назначение имущества. Распоряжение же имуществом по общему правилу требует согласия собственника имущества. При этом под распоряжением понимается не только отчуждение (продажа) имущества.

Распоряжением является определение юридической либо фактической судьбы имущества, что включает в себя как продажу (либо иное отчуждение) имущества, так и передачу имущества в аренду либо безвозмездное пользование, в том числе в рамках договоров, регулирующих совместное осуществление некоммерческой по своему характеру деятельности. Все это также является распоряжением имуществом, и для этого необходимо согласие собственника.

Сравнительный анализ режимов использования имущества государственных учреждений представлен в табл. 2.

Казенное учреждение вправе отчуждать движимое имущество, закрепленное за ним собственником или приобретенное за счет средств, выделенных собственником на приобретение такого имущества, или иным способом распоряжаться этим имуществом лишь с согласия собственника этого имущества. Казенные учреждения без согласия собственника реализуют производимые ими товары, работы и услуги при осуществлении приносящей доходы деятельности, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

**Сравнительный анализ режимов использования имущества
государственных учреждений**

Категория имущества	Вид имущества	Типы учреждений		
		Казенные	Бюджетные	Автономные
Закрепленное учредителем и (или) приобретенное за счет средств учреждения	Недвижимое имущество	Не вправе распоряжаться без согласия собственника имущества	Не вправе распоряжаться без согласия собственника имущества	Не вправе распоряжаться без согласия собственника имущества
	Особо ценное движимое имущество	Не вправе распоряжаться без согласия собственника имущества	Не вправе распоряжаться без согласия собственника имущества	Не вправе распоряжаться без согласия собственника имущества
	Прочее движимое имущество	Не вправе распоряжаться без согласия собственника имущества	Не вправе распоряжаться без согласия собственника имущества	Не вправе распоряжаться без согласия собственника имущества
Приобретенное за счет средств учреждения, полученных от деятельности, приносящей доход	Недвижимое имущество	—	Не вправе распоряжаться без согласия собственника имущества	Вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом
	Особо ценное движимое имущество	—	Вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом	Вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом
	Прочее движимое имущество	—	Вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом	Вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом

Собственник имущества казенных учреждений вправе устанавливать порядок распределения их доходов, полученных за счет разрешенной им приносящей доходы деятельности. Казенное учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При недостаточности денежных средств субсидиарную ответственность по обязательствам казенного учреждения несет собственник его имущества.

Учреждение не вправе продавать принадлежащее ему на праве оперативного управления недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника.

В отношении имущества права для бюджетных и автономных учреждений расширены по сравнению с правами казенных учреждений.

Для бюджетных и автономных учреждений все имущество разделяется на категории и виды, в отношении которых будет либо требоваться согласие собственника на распоряжение, либо будет допускаться свободное распоряжение имуществом по решению учреждения.

Бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом. Остальным имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом.

Бюджетное учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах. Доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение бюджетного учреждения. Бюджетное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, в том числе приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением собственником этого имущества или приобретенного бюджетным учреждением за счет выделенных собственником имущества бюджетного учреждения средств, а также за исключением недвижимого имущества независимо от того, за счет каких средств и по каким основаниям оно за бюджетным учреждением закреплено или им приобретено.

Автономное учреждение не вправе распоряжаться имуществом, относящимся к недвижимому или особо ценному движимому, которое закреплено за ним собственником или приобретено за счет выделенных собственником средств. Остальным имуществом, в том числе приобретенным за счет разрешенной приносящей доходы деятельности либо полученным в качестве пожертвования от граждан или юридических лиц, автономное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно. Автономное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за автономным учреждением собственником этого имущества или приобретенного автономным учреждением за счет выделенных таким собственником средств.

Автономное учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах. Доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение автономного учреждения.

Имущество, приобретенное учреждениями ранее за счет приносящей доходы деятельности, не должно включаться в состав особо ценного движимого имущества. Иное имущество, не приобретенное за счет средств собственника и не переданное им учреждению, не подпадает под этот исключительный режим вне зависимости от того, когда было приобретено имущество.

Особо ценное движимое имущество для бюджетного и автономного учреждений определяется довольно сходным образом. Это такое имущество, без которого осуществление учреждениями своей уставной деятельности будет существенно затруднено. Для бюджетных и автономных учреждений виды такого имущества могут определяться:

1) федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию, в отношении автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в федеральной собственности, и находящихся в ведении этих органов или федеральных служб и агентств, подведомственных этим органам, а также федеральными органами государственной власти (государственными органами), руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации, в отношении автономных учреждений, находящихся в их ведении;

2) в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении автономных учреждений, которые созданы на базе имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации;

3) в порядке, установленном местной администрацией в отношении автономных учреждений, которые созданы на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Перечни особо ценного движимого имущества бюджетных учреждений определяются соответствующими органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя.

Перечни особо ценного движимого имущества для автономных учреждений определяются:

1) федеральными государственными органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя, в отношении автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в федеральной собственности;

2) в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении автономных учреждений, которые созданы на базе имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации;

3) в порядке, установленном местной администрацией в отношении автономных учреждений, которые созданы на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Порядок отнесения имущества к категории особо ценного движимого имущества устанавливается Правительством РФ. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации «О порядке отнесения имущества автономного учреждения или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого

имущества» от 26 июля 2010 г. № 538, при определении перечней особо ценного движимого имущества автономных или бюджетных учреждений подлежат включению в состав такого имущества:

1) движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает:

— для федеральных автономных и бюджетных учреждений — размер, установленный федеральными органами государственной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителя, в отношении соответствующих федеральных автономных и бюджетных учреждений в интервале от 200 до 500 тыс. р.;

— для автономных учреждений, которые созданы на базе имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, и бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации — размер, установленный нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в интервале от 50 до 500 тыс. р. либо государственными органами субъекта Российской Федерации, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении соответствующих автономных и бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации, в интервале, установленном нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации с соблюдением указанных ограничений, если этим нормативным правовым актом такое право будет предоставлено органам, осуществляющим функции и полномочия учредителя;

— для автономных учреждений, которые созданы на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности, и муниципальных бюджетных учреждений — размер, установленный нормативным правовым актом местной администрации в интервале от 50 до 200 тыс. р. либо органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении соответствующих муниципальных автономных и бюджетных учреждений, в интервале, установленном нормативным правовым актом местной администрации с соблюдением указанных ограничений, если этим нормативным правовым актом такое право будет предоставлено органам, осуществляющим функции и полномочия учредителя;

2) иное движимое имущество, без которого осуществление автономным или бюджетным учреждением предусмотренных его уставом основных видов деятельности будет существенно затруднено и (или) которое отнесено к определенному виду особо ценного движимого имущества в соответствии с п. 1 указанного постановления Правительства Российской Федерации;

3) имущество, отчуждение которого осуществляется в специальном порядке, установленном законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе музейные коллекции и предметы, находящиеся в федеральной собственности и включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, а также документы Архивного фонда Российской Федерации и национального библиотечного фонда.

При формировании перечней особо ценного движимого имущества учреждений необходимо учитывать указанные положения, установленные в законном порядке ценовые лимиты, виды имущества, а также характеристики особо

ценного движимого имущества (его защита от взыскания по долгам, расчет субсидии на его содержание, необходимость запроса согласия собственника для распоряжения таким имуществом).

Переход на новые механизмы финансирования бюджетных и автономных учреждений не означает, что на них полностью будет лежать бремя содержания переданного им имущества. Собственник не устраняется от необходимости нести расходы на содержание своего имущества.

Финансовое обеспечение выполнения задания бюджетным либо автономным учреждением осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением учредителем или приобретенного учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов.

Таким образом, содержание указанных видов имущества финансируется учредителем в связи либо вне связи с выданным учреждению государственным (муниципальным) заданием. Так, довольно общей практикой является разбивка расходов на содержание недвижимого имущества (например, электро- и теплоснабжения) в зависимости от оказания учреждением услуг, выполнения работ: в так называемом спящем режиме учредитель в составе нормативных затрат на содержание имущества учитывает лишь часть этих расходов (например, 10 % от расходов на электроснабжение и 50 % — на теплоснабжение). Оставшаяся же часть расходов (90 и 50 % соответственно) учитывается в составе нормативных затрат на оказание услуги, выполнение работы.

Нормы, касающиеся финансирования учредителем недвижимого и особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением учредителем или приобретенных учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, являются довольно важными при формировании перечней особо ценного движимого имущества.

Согласно гражданскому законодательству, использовать любое имущество бюджетное учреждение может только в соответствии с целями своей деятельности (ч. 1 ст. 296 ГК РФ).

Целью деятельности (создания) бюджетного учреждения считается выполнение работ и (или) оказание услуг для обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта и в иных сферах (ч. 1 ст. 9.2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ). Данные полномочия установлены в федеральном законодательстве.

Таким образом, любое использование учреждением своего имущества (и, опять же, любого имущества независимо от источника его появления) будет считаться неправомерным, если это использование не будет осуществляться ради реализации того или иного установленного полномочия учредителя бюджетного учреждения (РФ, субъекта РФ, муниципального образования). Например, если помещение пищеблока и кухонное оборудование государственного дома-интер-

ната для престарелых и инвалидов субъекта РФ будет использоваться учреждением для изготовления на продажу населению пищевых полуфабрикатов, то подобное использование имущества не может быть соотнесено ни с одним из установленных в настоящий момент полномочий органов государственной власти субъекта РФ (у субъектов РФ нет полномочия по организации на территории региона розничной торговли продуктами питания для населения).

Для бюджетных и автономных учреждений сдача государственного имущества в аренду, т.е. предоставление в аренду временно не используемых зданий и помещений, — один из видов предпринимательской деятельности, направленной на получение собственных доходов. Для казенного учреждения сдача в аренду федерального или муниципального имущества возможна, только если право вести предпринимательскую деятельность зафиксировано в учредительных документах. При этом доход от аренды имущества казенного учреждения поступает в соответствующий бюджет, а не остается в распоряжении арендодателя.

Однако в случае сдачи такого имущества в аренду с согласия учредителя его содержание не финансируется. На уровне федерального закона установлена прямая норма, согласно которой расходы на содержание переданного в аренду имущества (зданий, помещений, отдельных площадей) выводятся из состава затрат по основной деятельности автономного учреждения и учитываются обособленно. При принятии в течение года решения о сдаче в аренду имущества учреждения, используемого им на праве оперативного управления, учредитель вносит изменения в государственное задание, уменьшая объем субсидии в части затрат на содержание имущества.

Таким образом, доходы от сдачи в аренду государственного имущества, находящегося на балансе государственного учреждения на праве оперативного управления, выступают дополнительным источником финансирования затрат на содержание имущественного комплекса учреждения.

В настоящее время вопрос целесообразности существования в нынешних условиях юридического лица — не собственника не имеет однозначного ответа. Вызывает вопросы эффективность использования имущества в условиях права оперативного управления, когда полномочия владельца ограничены, целесообразность довольно сложных взаимоотношений между собственником имущества и его обладателем на праве оперативного управления в аспекте распоряжения имуществом, изъятия имущества, ответственности.

Важно отметить, что наличие имущественной базы учреждений является необходимым, хотя и недостаточным условием оказания качественных социально значимых услуг. Единое требование ко всем учреждениям как объектам учета государственной собственности вне зависимости от отраслевой специфики их деятельности должно заключаться не только в обеспеченности имущественным комплексом, но и, что не менее важно, в повышении эффективности и результативности его использования. Поэтому возникает необходимость разработки системы универсальных показателей, отражающих результаты использования имущественного комплекса государственных учреждений.

Эффективность управления региональной собственностью проявляется прежде всего через достигнутые социально-экономические результаты. При

этом с учетом роли учреждений в воспроизводственном процессе оценка экономической эффективности, включающая как экономические эффекты для регионального бюджета, так и эффективность деятельности учреждений как хозяйствующих субъектов, не должна быть приоритетной. Именно в социальной эффективности находит свое непосредственное отражение принцип общественного назначения публичной собственности, ее особый характер, направленность на удовлетворение публичного (общественного, коллективного) интереса.

Ключевым аспектом системы показателей оценки является оценка социальных эффектов от использования имущества учреждениями при осуществлении ими своей уставной деятельности.

Государственные унитарные предприятия

В соответствии с Федеральным законом «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ, унитарным предприятием является коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия.

Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности:

- 1) Российской Федерации;
- 2) субъекту Российской Федерации;
- 3) муниципальному образованию.

Не допускается создание унитарных предприятий на основе объединения имущества этих собственников.

От имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы государственной власти РФ или органы государственной власти субъекта РФ в рамках их компетенции.

От имени муниципального образования права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции.

Вместе с органами государственной власти и местного самоуправления закон называет еще четыре особых организации, которые могут от имени Российской Федерации осуществлять права собственника имущества унитарного предприятия:

- 1) Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос»;
- 2) Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»;
- 3) ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Институт имени Н.Е. Жуковского»;
- 4) ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт».

Унитарное предприятие несет ответственность по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом. Унитарное предприятие не несет ответственность по обязательствам собственника его имущества.

Унитарное предприятие по согласованию с собственником его имущества может создавать филиалы и открывать представительства.

Учредитель унитарного предприятия имеет право:

- 1) на создание предприятия, его реорганизацию и ликвидацию;
- 2) определение предмета и целей деятельности предприятия;
- 3) назначение руководителя предприятия;
- 4) контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего предприятию имущества.

Отсутствие права собственности на имущество является основным отличием унитарного предприятия от других коммерческих организаций.

В Российской Федерации создаются и действуют следующие виды унитарных предприятий:

1) унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения, — федеральное государственное предприятие и государственное предприятие субъекта Российской Федерации, муниципальное предприятие;

2) унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управления, — федеральное казенное предприятие, казенное предприятие субъекта Российской Федерации, муниципальное казенное предприятие (далее — казенное предприятие).

Сравнительная характеристика правового положения унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, и предприятий, основанных на праве оперативного управления, представлена в табл. 3.

Таблица 3

Сравнительная характеристика правового положения унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, и предприятий, основанных на праве оперативного управления

Параметры сравнения	Предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения	Предприятия, основанные на праве оперативного управления (казенные)
Распоряжение имуществом	Не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных обществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника	Распоряжаться всем закрепленным имуществом, в том числе и денежными средствами, предприятие вправе лишь с согласия собственника
Распоряжение прочими активами	Остальным имуществом, принадлежащим предприятию, оно распоряжается самостоятельно, за исключением случаев, установленных законом или иными правовыми актами	Реализация производимой продукции — это единственное, что предприятие может осуществлять самостоятельно, если иное не установлено законом или другими правовыми актами
Степень самостоятельности	Является самостоятельным хозяйствующим субъектом, однако осуществляет только те права и обязательства, которые связаны с целью и предметом его деятельности	Деятельность казенного предприятия осуществляется в соответствии со сметой доходов и расходов

Параметры сравнения	Предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения	Предприятия, основанные на праве оперативного управления (казенные)
Уставный фонд	Предприятие формирует уставный фонд. У государственного предприятия он должен составлять не менее чем 500 тыс. р., у муниципального предприятия — не менее чем 100 тыс. р.	Предприятие не формирует уставный фонд
Распределение прибыли	Собственник имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия	Порядок распределения всех доходов предприятия определяется собственником его имущества
Ответственность собственника имущества по обязательствам предприятия	Собственник имущества такого предприятия не отвечает по его обязательствам, за исключением случаев, когда несостоятельность юридического лица вызвана собственником его имущества	Собственник имущества казенного предприятия несет субсидиарную ответственность по обязательствам такого предприятия при недостаточности его имущества

Вопрос о целесообразности этой организационно-правовой формы является предметом широкой дискуссии в литературе на протяжении последних десятилетий. По мнению ФАС России, именно участие унитарных предприятий в хозяйственной деятельности оказывает наиболее негативное влияние на конкуренцию на локальных рынках. За ликвидацию соответствующей организационно-правовой формы выступил Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации в своем заключении о реформировании унитарных предприятий¹.

Тем не менее государственные и муниципальные предприятия сегодня не только являются объективной реальностью, но и играют весомую роль в системе воспроизводства.

Полная ликвидация государственных и муниципальных предприятий, безусловно, возможна, но каковы будут последствия этого шага? Необдуманное сокращение количества унитарных предприятий не только подорвет экономическую основу для реализации полномочий органов публичной власти и лишит их возможности аккумулировать ресурсы для реализации социально значимых проектов, но и создаст серьезную угрозу существованию и функционированию ряда стратегически важных отраслей.

Государственные и муниципальные предприятия, в отличие от частных, являются менее приспособленными к внешней рыночной среде, им тяжелее адаптироваться к ней, но с их помощью органы публичной власти организуют удовлетворение таких общественно значимых потребностей, которые частный бизнес не стал бы брать на себя вследствие низкой доходности. Таким образом, на современном этапе унитарные предприятия — это реальность, и необходимо говорить не столько о ликвидации этой организационно-правовой формы, поскольку, как

¹ Заключение Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации по итогам анализа процесса реформирования унитарных предприятий, 14.09.2015. URL: <https://open.gov.ru/upload/iblock/34f/34fdc27828d90ac075190d161d7b66cc.pdf>.

показывает практика, акционирование не является панацеей, гарантированным инструментом повышения качества управления государственным имуществом, сколько об изменении системы менеджмента унитарных предприятий.

Поэтому в современной неустойчивой социально-экономической среде выбор должен состоять не в том, быть или не быть унитарным предприятием в системе хозяйствования, а в том, где, в каких сферах унитарным предприятием быть. В связи с этим Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» от 27 декабря 2019 г. № 485-ФЗ определил, что унитарное предприятие может быть создано в следующих случаях:

1) предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;

2) обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, в области разведывательной деятельности, в области мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации, в области транспортной безопасности, в сфере международных отношений Российской Федерации, в сфере государственной охраны, в сфере внутренних дел, в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности высших органов государственной власти Российской Федерации;

3) осуществления деятельности в сферах естественных монополий;

4) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

5) осуществления деятельности в сфере культуры, искусства, кинематографии и сохранения культурных ценностей;

6) осуществления деятельности за пределами территории Российской Федерации;

7) осуществления деятельности в области обращения с радиоактивными отходами, включая захоронение радиоактивных отходов, деятельности по использованию объектов инфраструктуры морского порта, находящихся исключительно в федеральной собственности, присвоения унитарным предприятиям статуса федеральной ядерной организации.

При необходимости устранения последствий чрезвычайной ситуации, недопущения угрозы нормальной жизнедеятельности населения по мотивированному представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) Правительство Российской Федерации вправе

принять решение о возможности создания унитарного предприятия или сохранения унитарного предприятия для осуществления деятельности, не предусмотренной названным выше федеральным законом № 161-ФЗ. Правительство Российской Федерации рассматривает мотивированное представление высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и принимает по нему решение в срок, не превышающий двух месяцев.

Специальная правоспособность унитарного предприятия по сравнению с другими коммерческими организациями — сделки *ultra vires* (сделка, превышающая определенные права и выходящая за рамки полномочий) могут быть признаны недействительными, все существенные сделки подлежат согласованию собственником-учредителем, при этом надо учитывать, что даже разрешенная собственником сделка, но не укладывающаяся в целевое назначение имущества унитарного муниципального предприятия, может быть признана недействительной, — существенно снижает привлекательность унитарных предприятий для кредиторов, контрагентов, партнеров и инвесторов, так как слишком высоки транзакционные издержки по сделкам.

Отсутствие права собственности на используемое в работе имущество не способствует появлению эффективного собственника, его заинтересованности в повышении эффективности работы предприятия и обуславливает незначительный уровень ответственности руководителя за результаты деятельности предприятия.

Распределение прибыли также зависит от публичного собственника. Собственник имущества государственного или муниципального предприятия имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении такого предприятия. Государственное или муниципальное предприятие ежегодно перечисляет в соответствующий бюджет часть прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в порядке, в размерах и в сроки, которые определяются Правительством Российской Федерации², уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления.

Данный факт оценивается экспертами как демотивирующий к получению высоких экономических результатов, а также как ограничивающий возможности ремонта оборудования и модернизации производства на предприятии.

С 1 января 2017 г. унитарные предприятия, ранее закупавшие товары, работы и услуги по правилам государственно-корпоративных закупок, перешли на закупки по правилам контрактной системы (Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

² О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий (вместе с «Правилами разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий») : постановление Правительства РФ от 10 апр. 2002 г. № 228 : (ред. от 12 окт. 2018 г.).

Унитарное предприятие несет ответственность по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом. Унитарное предприятие не несет ответственность по обязательствам собственника его имущества.

Имущество унитарного предприятия формируется за счет:

- 1) имущества, закрепленного за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления собственником этого имущества;
- 2) доходов унитарного предприятия от его деятельности;
- 3) иных не противоречащих законодательству источников.

Право на имущество, закрепляемое за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления собственником этого имущества, возникает с момента передачи такого имущества унитарному предприятию, если иное не предусмотрено федеральным законом или не установлено решением собственника о передаче имущества унитарному предприятию.

Особенности осуществления права хозяйственного ведения и права оперативного управления в отношении недвижимого имущества, находящегося за пределами Российской Федерации и являющегося федеральной собственностью, а также ценных бумаг, долей, паев в находящихся за пределами Российской Федерации юридических лицах, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

При переходе права собственности на государственное или муниципальное предприятие как имущественный комплекс к другому собственнику государственного или муниципального имущества такое предприятие сохраняет право хозяйственного ведения или право оперативного управления на принадлежащее ему имущество.

Уставным фондом государственного или муниципального предприятия определяется минимальный размер его имущества, гарантирующего интересы кредиторов такого предприятия. Может формироваться за счет денег, а также ценных бумаг, других вещей, имущественных прав и иных прав, имеющих денежную оценку.

Федеральными законами или иными нормативными правовыми актами могут быть определены виды имущества, за счет которого не может формироваться уставный фонд государственного или муниципального предприятия.

В казенном предприятии уставный фонд не формируется.

Уставный фонд государственного или муниципального предприятия должен быть полностью сформирован собственником его имущества в течение трех месяцев с момента государственной регистрации такого предприятия.

Увеличение уставного фонда государственного или муниципального предприятия может осуществляться за счет дополнительно передаваемого собственником имущества, а также доходов, полученных в результате деятельности такого предприятия.

Размер уставного фонда государственного или муниципального предприятия с учетом размера его резервного фонда не может превышать стоимость чистых активов такого предприятия.

Собственник имущества государственного или муниципального предприятия вправе, а в случаях, предусмотренных федеральным законом № 161-ФЗ, обязан уменьшить уставный фонд такого предприятия.

Уставный фонд государственного или муниципального предприятия не может быть уменьшен, если в результате такого уменьшения его размер станет меньше определенного в соответствии с федеральным законом № 161-ФЗ минимального размера уставного фонда.

В случае если по окончании финансового года стоимость чистых активов государственного или муниципального предприятия окажется меньше размера его уставного фонда, собственник имущества такого предприятия обязан принять решение об уменьшении размера уставного фонда государственного или муниципального предприятия до размера, не превышающего стоимости его чистых активов.

В случае если по окончании финансового года стоимость чистых активов государственного или муниципального предприятия окажется меньше установленного федеральным законом № 161-ФЗ на дату государственной регистрации такого предприятия минимального размера уставного фонда и в течение трех месяцев стоимость чистых активов не будет восстановлена до минимального размера уставного фонда, собственник имущества государственного или муниципального предприятия должен принять решение о ликвидации или реорганизации такого предприятия.

Унитарное предприятие может быть реорганизовано по решению собственника его имущества в порядке, предусмотренном ГК РФ, федеральным законом № 161-ФЗ и иными федеральными законами. В случаях, установленных федеральным законом, реорганизация унитарного предприятия в форме его разделения или выделения из его состава одного или нескольких унитарных предприятий осуществляется на основании решения уполномоченного государственного органа или решения суда.

Реорганизация унитарного предприятия может быть осуществлена в форме:

- 1) слияния двух или нескольких унитарных предприятий;
- 2) присоединения к унитарному предприятию одного или нескольких унитарных предприятий;
- 3) разделения унитарного предприятия на два или несколько унитарных предприятий;
- 4) выделения из унитарного предприятия одного или нескольких унитарных предприятий;
- 5) преобразования унитарного предприятия в юридическое лицо иной организационно-правовой формы.

Так, в соответствии со ст. 13 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ определены такие способы приватизации государственного и муниципального имущества, как преобразование унитарного предприятия в акционерное общество и преобразование унитарного предприятия в общество с ограниченной ответственностью.

Хозяйственные общества с государственным участием

В соответствии с п. 1 ст. 66 ГК РФ, хозяйственными товариществами и обществами признаются корпоративные коммерческие организации с разделенным на доли (вклады) учредителей (участников) уставным (складочным) капиталом. Имущество, созданное за счет вкладов учредителей (участников), а также произведенное и приобретенное хозяйственным товариществом или обществом в процессе деятельности, принадлежит на праве собственности хозяйственному товариществу или обществу.

Объем правомочий участников хозяйственного общества определяется пропорционально их долям в уставном капитале общества. Иной объем правомочий участников непубличного хозяйственного общества может быть предусмотрен уставом общества, а также корпоративным договором при условии внесения сведений о наличии такого договора и о предусмотренном им объеме правомочий участников общества в единый государственный реестр юридических лиц.

Хозяйственное общество может быть создано одним лицом, которое становится его единственным участником. Хозяйственное общество не может иметь в качестве единственного участника другое хозяйственное общество, состоящее из одного лица, если иное не установлено законом.

Хозяйственные товарищества могут создаваться в организационно-правовой форме полного товарищества или товарищества на вере (коммандитного товарищества). Участниками полных товариществ и полными товарищами в товариществах на вере могут быть индивидуальные предприниматели и коммерческие организации.

Хозяйственные общества могут создаваться в организационно-правовой форме акционерного общества или общества с ограниченной ответственностью.

Участниками хозяйственных обществ и вкладчиками в товариществах на вере могут быть граждане и юридические лица, а также публично-правовые образования (ст. 125 ГК РФ).

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ

Статья 125. Порядок участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством.

1. От имени Российской Федерации и субъектов Российской Федерации могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

2. От имени муниципальных образований своими действиями могут приобретать и осуществлять права и обязанности, указанные в пункте 1 настоящей статьи, органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

3. В случаях и в порядке, предусмотренных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными актами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, по их специальному поручению от их имени могут выступать государственные органы, органы местного самоуправления, а также юридические лица и граждане.

Государственные органы и органы местного самоуправления не вправе участвовать от своего имени в хозяйственных товариществах и обществах.

Российская Федерация приобретает права акционера следующим образом:

1. Выступая в качестве учредителя акционерного общества. При этом общества, учредителем которых выступает государство (за исключением обществ, образованных в процессе приватизации государственных предприятий), могут быть только публичными (п. 4 ст. 7 Федерального закона «Об акционерных обществах» от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ).

2. Преобразование государственных унитарных предприятий в акционерные общества в процессе приватизации. После преобразования предприятий в акционерные общества имущество переходит в собственность общества, а государство получает их акции. Акционерное общество, созданное путем преобразования унитарного предприятия, становится правопреемником этого унитарного предприятия (п. 1 ст. 37 федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества»).

3. Приобретение акций уже существующих акционерных обществ путем проведения сделок купли-продажи.

4. Приобретение акций путем внесения вкладов (в виде денежных средств, объектов недвижимости, прав на объекты интеллектуальной собственности и т.д.) в уставные капиталы акционерных обществ.

5. Приобретение акций путем конвертации долга акционерного общества перед РФ по государственным гарантиям и бюджетным кредитам на акции этого общества.

6. Возникновение права государственной собственности на эквивалентную часть уставных капиталов акционерных обществ в случае предоставления им бюджетных инвестиций (ст. 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ)).

Внесение государственного или муниципального имущества в качестве вклада в уставные капиталы акционерных обществ, в соответствии со ст. 25 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ, осуществляется по решению соответственно Правительства Российской Федерации, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления. При этом доля акций акционерного общества, находящихся в собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования и приобретаемых соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием, в общем количестве обыкновенных акций этого акционерного общества не может составлять менее чем 25 % плюс одна акция, если иное не установлено Президентом Российской Федерации в отношении стратегических акционерных обществ.

По критерию участия в капитале и степени влияния государства на управление акционерным обществом можно выделить несколько групп акционерных обществ, в которых:

- 1) до 100 % капитала принадлежит государству;
- 2) государству принадлежит контрольный пакет акций;

- 3) государству принадлежит «золотая акция»;
- 4) государству принадлежит блокирующий пакет акций (25 % плюс одна акция);
- 5) государству принадлежит незначительный пакет акций (менее 25 %).

1.3. Формы и способы управления государственной собственностью

Рассмотрим основные формы и способы управления объектами государственной собственности в рамках концепции жизненного цикла объекта государственной собственности (табл. 4).

Основными стадиями жизненного цикла объекта государственной собственности определим:

- 1) формирование объекта государственной собственности — этап приобретения и оформления права государственной собственности;
- 2) функционирование объекта государственной собственности — данный этап характеризуется последовательной сменой состояний объекта, определяемых характером совершаемых в отношении данного объекта сделок и операций с его правовым статусом;
- 3) прекращение функционирования объекта государственной собственности — выбытие объекта из состава государственной собственности.

Формирование объекта государственной собственности

Право государственной собственности возникает и прекращается из оснований, предусмотренных законами и иными правовыми актами.

Общий подход к формированию состава объектов государственной собственности основывается на принципе соответствия исполняемым в порядке разграничения собственности между уровнями власти полномочиям.

Как уже отмечалось, порядок формирования государственной и муниципальной собственности был определен в постановлении Верховного Совета РФ «О разграничении государственной собственности в РФ на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе РФ, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» от 27 декабря 1991 г. и распоряжении Президента РФ «Об утверждении Положения об определении пообъектного состава федеральной, государственной и муниципальной собственности и порядке оформления прав собственности» от 18 марта 1992 г. № 114-рп (утратило силу в соответствии с указом Президента РФ от 12 июня 2006 г. № 603).

На основании этих актов была сформирована государственная и муниципальная собственность на уровне Федерации, в субъектах Федерации, в районах и городах субъектов Федерации. Основным способом формирования государственной собственности на том этапе стала воля одной стороны — исполнительной власти Российской Федерации.

Таблица 4

**Основные формы и способы управления объектами государственной собственности
в зависимости от стадии жизненного цикла объекта государственной собственности**

Стадии жизненного цикла объекта государственной собственности							
Формирование объекта государственной собственности		→	Функционирование объекта государственной собственности		→	Прекращение функционирования объекта государственной собственности	
Первоначальные способы приобретения права собственности	Приобретение права собственности на вновь изготовленную вещь Переработка Приобретение права собственности на клад Приобретение права собственности на самовольную постройку В порядке разграничения собственности между уровнями власти Иные предусмотренные законом способы		Прямое управление	Управление объектами государственной казны		Связано с изменением формы собственности	Отчуждение имущества другим лицам
				Передача объектов государственной собственности на праве хозяйственного ведения			Утрата права собственности на имущество
				Передача объектов государственной собственности на праве оперативного управления			
Производные способы приобретения права собственности	Взимание налогов, сборов и пошлин на основании договора купли-продажи, мены, дарения Национализация Принудительный выкуп земельного участка и расположенного на нем недвижимого имущества для государственных нужд Передача объектов муниципальной собственности в государственную Обращение взыскания на имущество по обязательствам перед государством Выкуп бесхозяйственно содержимых культурных ценностей Реквизиция Конфискация Иные предусмотренные законом способы		Косвенное управление	Управление пакетами акций и участие в капитале акционерного общества		Ликвидация объекта государственной собственности	Гибель имущества (физическое уничтожение)
				Передача объектов государственной собственности в аренду			Уничтожение имущества (юридическое уничтожение)
				Передача объектов государственной собственности в доверительное управление			
				Передача объектов государственной собственности на праве безвозмездного пользования			
				Передача объектов государственной собственности по концессионным соглашениям и соглашениям о ГЧП / МЧП			
Иные предусмотренные законом способы							

В соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» от 31 декабря 2005 г. № 199-ФЗ, в федеральной собственности может находиться:

1) имущество, необходимое для обеспечения осуществления федеральными органами государственной власти полномочий в рамках их компетенции, установленной Конституцией Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими статус этих органов, в том числе имущество федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных государственных учреждений, отнесенных решениями Правительства Российской Федерации к предприятиям и учреждениям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти;

2) имущество, необходимое для обеспечения стратегических интересов Российской Федерации в области обороны и безопасности государства, защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации, в соответствии с перечнем, утверждаемым Президентом Российской Федерации по представлению Правительства Российской Федерации;

3) имущество, необходимое для обеспечения деятельности федеральных органов государственной власти, государственных служащих Российской Федерации, работников федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных государственных учреждений, включая нежилые помещения для размещения указанных органов, предприятий и учреждений.

Другие способы формирования государственной собственности — это те же способы, что предусмотрены действующим законодательством и для других субъектов гражданских прав. Согласно ГК РФ, различают первоначальные и производные способы приобретения права собственности.

Среди *первоначальных способов приобретения права государственной собственности* следует отметить основные:

1) приобретение права собственности на вновь изготовленную вещь (п. 1 ст. 218 ГК РФ);

2) переработка (ст. 220 ГК РФ);

3) приобретение права собственности на бесхозяйное имущество (п. 3 ст. 218, ст. 225 и 226, п. 1 ст. 235, ст. 236 ГК РФ);

4) приобретение права собственности на клад (ст. 233 ГК РФ);

5) приобретение права собственности на самовольную постройку (ст. 222 ГК РФ);

6) приобретение права собственности от неуправомоченного отчуждателя;

7) иные предусмотренные законом способы.

Одним из важнейших способов формирования государственной собственности выступает создание этой собственности путем изготовления / строительства новых объектов, прежде всего инфраструктурных и производственных объектов. При этом реализация данного способа управления требует осуществления значительных инвестиционных вложений. Основными формами инвестиций являются:

1) бюджетные инвестиции в объекты государственной (муниципальной) собственности (ст. 79 БК РФ);

2) предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность (ст. 78.2 БК РФ);

3) предоставление субсидий другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (ст. 79.1 БК РФ);

4) предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями (ст. 80 БК РФ);

5) предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества либо в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы юридических лиц, акции (доли) которых принадлежат указанным государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества или для последующего предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ таких юридических лиц, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных дочерних обществ, и (или) на приобретение указанными дочерними обществами объектов недвижимого имущества (за исключением капитальных вложений, осуществляемых в целях реализации мероприятий по завершению строительства объектов незавершенного строительства в соответствии с Федеральным законом «О публично-правовой компании по защите прав граждан — участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 29 июля 2017 г. № 218-ФЗ) (ст. 78.3 БК РФ).

Согласно ст. 79 БК РФ, в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности в соответствии с порядками, установленными соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Объекты капитального строительства, созданные в результате осуществления бюджетных инвестиций, или объекты недвижимого имущества, приобретенные в государственную собственность в результате осуществления бюджетных инвестиций, закрепляются в установленном порядке на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями с последующим увеличением

стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления у государственных учреждений либо на праве оперативного управления или хозяйственного ведения у государственных унитарных предприятий, а также уставного фонда указанных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, либо включаются в состав государственной казны.

Решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации, находящиеся в оперативном управлении или хозяйственном ведении:

1) федеральных государственных учреждений стоимостью 1,5 млрд р. и более, а также федеральных государственных загранучреждений и федеральных государственных унитарных предприятий независимо от стоимости принимаются в форме нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации;

2) федеральных государственных учреждений стоимостью менее 1,5 млрд р. в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации, принимаются в форме правовых актов главных распорядителей средств федерального бюджета (органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации).

Размещение бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации осуществляется строго в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

1) Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ;

2) Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ.

Органы государственной власти (государственные органы), органы управления государственными внебюджетными фондами являются государственными заказчиками, но могут передавать на безвозмездной основе на основании соглашений свои полномочия государственного заказчика по заключению и исполнению от имени соответствующего публично-правового образования государственных контрактов от лица указанных органов при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых указанные органы осуществляют функции и полномочия учредителей, или государственным унитарным предприятиям, в отношении которых указанные органы осуществляют права собственника имущества соответствующего публично-правового образования.

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности могут осуществляться также и в соответствии с концессионными соглашениями.

Осуществление бюджетных инвестиций из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государ-

ственных внебюджетных фондов, местного бюджета в объекты государственной (муниципальной) собственности, которые не относятся (не могут быть отнесены) соответственно к государственной собственности Российской Федерации, государственной собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности, не допускается.

Федеральным законом о федеральном бюджете могут предусматриваться субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, или в целях предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов.

Законом о бюджете субъекта Российской Федерации могут предусматриваться субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов.

Предоставление указанных субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (местным бюджетам) осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации (высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и решениями Президента Российской Федерации, а также за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации (инвестиционных фондов субъектов Российской Федерации) в соответствии со ст. 179.2 Бюджетного кодекса.

Порядок предоставления указанных субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (местным бюджетам) устанавливается Правительством Российской Федерации (высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации).

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации, бюджетные инвестиции юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства или на приобретение объектов недвижимого имущества, предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации или на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации, а также предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) или на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность субъектов Российской Федерации (муниципальную собственность) осуществляются за счет средств федерального бюджета в соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой.

Порядок формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы устанавливается Правительством Российской Федерации.

Основными производными способами приобретения права государственной собственности являются:

- 1) взимание налогов и иных обязательных платежей, подлежащих зачислению в бюджет, внебюджетные фонды;
- 2) приобретение имущества на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки, предусмотренной действующим законодательством РФ;
- 3) путем передачи объектов федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации в порядке, установленном действующим законодательством, и наоборот;
- 4) путем передачи объектов муниципальной собственности в государственную в порядке, установленном действующим законодательством;
- 5) национализация (ст. 235 ГК РФ);
- 6) отчуждение недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка ввиду его ненадлежащего использования (ст. 239 ГК РФ);
- 7) принудительный выкуп земельного участка и расположенного на нем недвижимого имущества для государственных нужд (ст. 239.2, 279 ГК РФ);
- 8) обращение взыскания на имущество по обязательствам перед государством (ст. 237 ГК РФ);
- 9) выкуп бесхозно содержимых культурных ценностей (ст. 240 ГК РФ);
- 10) прекращение права собственности лица на имущество, которое не может ему принадлежать (ст. 238 ГК РФ);
- 11) реквизиция (ст. 242 ГК РФ);
- 12) конфискация (ст. 243 ГК РФ);
- 13) иные предусмотренные законом способы.

По своей социальной природе взимание налогов, сборов и пошлин относится к числу способов приобретения права государственной собственности по публично-правовым основаниям. Признаком, характеризующим соответствующие правоотношения в качестве способов приобретения права государственной собственности, является то, что их содержанием выступает передача права собственности на денежные средства от первоначального собственника приобретателю, а результат их реализации заключается в возникновении права собственности у публично-правового образования — получателя соответствующих платежей. Данный способ представляет собой основу для формирования бюджетов — денежной части государственный казны.

Один из наиболее интересных производных способов формирования объектов государственной собственности — изменение формы публичной собственности путем передачи имущества от одного публичного собственника другому.

На современном этапе Правительство Российской Федерации при реализации задач по формированию государственной и муниципальной собственности по-прежнему наделено правом передачи объектов государственной собственности в собственность субъектов Федерации или муниципальную волей одной стороны. При этом органы власти субъектов Федерации, будучи нижестоящими в

иерархии государственной власти, полностью лишены возможности отказаться от объектов собственности, которые им передаются сверху.

Одновременно возможно и обратное направление, т.е. когда объекты муниципальной собственности передаются в собственность субъектов Федерации или в собственность Федерации. Это происходит в том случае, если данные объекты приобретают общероссийское или стратегическое значение либо, относясь к социальной сфере, не могут в полном объеме финансироваться и эксплуатироваться местными властями.

Передача имущества из федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность, из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную собственность или муниципальную собственность, из муниципальной собственности в федеральную собственность или собственность субъекта Российской Федерации осуществляется в следующем порядке.

Находящееся в федеральной собственности имущество, которое может находиться в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, подлежит безвозмездной передаче в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность в случае:

1) если нахождение указанного имущества в федеральной собственности не допускается, в том числе в результате разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

2) если указанное имущество используется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями для целей, установленных в соответствии со ст. 26.11 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ и ст. 50 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.

Находящееся в собственности субъектов Российской Федерации имущество, которое может находиться в федеральной собственности или муниципальной собственности, подлежит безвозмездной передаче в федеральную собственность или муниципальную собственность в случае:

1) если нахождение указанного имущества в собственности субъектов Российской Федерации не допускается, в том числе в результате разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

2) если указанное имущество используется федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления, федеральными государственными и муниципальными унитарными предприятиями, федеральными государственными и муниципальными учреждениями для целей, установленных в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в законодательные

акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ и со ст. 50 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.

Находящееся в муниципальной собственности имущество, которое может находиться в федеральной собственности или собственности субъектов Российской Федерации, подлежит безвозмездной передаче в федеральную собственность или собственность субъектов Российской Федерации в случае:

1) если нахождение указанного имущества в муниципальной собственности не допускается, в том числе в результате разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

2) если указанное имущество используется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями, созданными Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации, для целей, установленных в соответствии с настоящим Федеральным законом и со ст. 26.11 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ.

Предложения о передаче имущества направляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления:

1) федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему полномочия собственника имущества, в случае передачи имущества из федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность и из собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности в федеральную собственность;

2) уполномоченным исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим полномочия собственника имущества, в случае передачи имущества из собственности субъектов Российской Федерации в муниципальную собственность и из муниципальной собственности в собственность субъектов Российской Федерации.

Передача в федеральную собственность из собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности и в собственность субъекта Российской Федерации из муниципальной собственности имущества, не включенного в указанные предложения, не допускается.

Решения о передаче имущества из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность и из

собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности в федеральную собственность принимаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия собственника имущества, если иное не установлено Правительством Российской Федерации.

Решения о передаче имущества из собственности субъектов Российской Федерации в муниципальную собственность и из муниципальной собственности в собственность субъектов Российской Федерации принимаются уполномоченными исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия собственника имущества. Указанными решениями утверждаются перечни передаваемых государственных или муниципальных унитарных предприятий, государственных или муниципальных учреждений, право собственности на которые переходит к другому собственнику государственного или муниципального имущества в соответствии со ст. 300 ГК РФ, а также иного имущества.

Эти решения являются основаниями возникновения права собственности на имущество, включенное в утвержденные перечни. Ликвидация государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений как юридических лиц, а также регистрация права государственной или муниципальной собственности на их имущественные комплексы как объекты недвижимости при передаче имущества не требуется.

Перечень документов, необходимых для принятия решения о передаче имущества из федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность, из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную собственность или муниципальную собственность, из муниципальной собственности в федеральную собственность или собственность субъекта Российской Федерации, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, осуществляющие передачу имущества, обязаны передать, а органы государственной власти и органы местного самоуправления, осуществляющие принятие имущества, обязаны принять передаваемое имущество на основании указанных решений в соответствии с передаточным актом. В передаточном акте указываются наименования и места нахождения передаваемых государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений.

Подписанный уполномоченным лицом органа государственной власти, осуществляющего передачу имущества, или уполномоченным лицом органа местного самоуправления, осуществляющего передачу имущества, передаточный акт направляется в трехдневный срок после принятия решений органу государственной власти или органу местного самоуправления, осуществляющим принятие имущества, заказным письмом с описью вложения.

Передаточный акт должен быть подписан уполномоченным лицом органа государственной власти, осуществляющего принятие имущества, или уполномоченным лицом органа местного самоуправления, осуществляющего принятие имущества, и представлен органу государственной власти или органу местного самоуправления, осуществляющим передачу имущества, в трехнедельный срок.

Подписанный передаточный акт в недельный срок с даты поступления органу государственной власти или органу местного самоуправления, осуществляющим передачу имущества, представляется ими уполномоченным органам государственной власти и органам местного самоуправления для утверждения и внесения изменений в реестр государственного имущества и реестр муниципального имущества.

В случае если в установленный срок передаточный акт не подписан и (или) не представлен органу государственной власти или органу местного самоуправления, осуществляющим передачу имущества, передаточный акт утверждается уполномоченным органом в одностороннем порядке.

Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование, в собственность которых передано имущество, несут бремя его содержания с даты возникновения права собственности.

Права на находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности объекты недвижимости регистрируются одновременно с правами на земельные участки, на которых расположены данные объекты недвижимости, на основании принятых соответствующими органами решений, подписанных передаточных актов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Передача имущества, закрепленного за государственными или муниципальными учреждениями или предприятиями, может быть осуществлена исключительно с согласия указанных учреждений или предприятий. В этом случае от передающей стороны передаточный акт подписывается уполномоченным лицом предприятия или визируется уполномоченным лицом учреждения.

Важно отметить, что положения Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» от 31 декабря 2005 г. № 199-ФЗ не распространяются на отношения, возникающие при разграничении государственной собственности на землю в соответствии с Федеральным законом «О разграничении государственной собственности на землю» от 17 июля 2001 г. № 101-ФЗ.

Национализация в самом общем смысле — перевод в собственность государства имущества, принадлежащего частным лицам или коллективным собственникам, на возмездной или безвозмездной основе.

Право государства национализировать собственность предусмотрено в Хартии экономических прав и обязанностей государств (1974 г.)³.

Законодательство большинства стран определяет национализацию как экономическую меру, проводимую в общественных интересах на основании специального акта компетентного государственного органа с выплатой компенсации собственнику национализируемого имущества. Закон о национализации имеет экстерриториальное действие, т.е. должен признаваться и за пределами страны. Государство, принимающее решение о национализации, может путем заключения международных соглашений урегулировать вопрос об имущественных пре-

³ Резолюция ООН 3281 (XXIX) от 12 декабря 1974 г.

тензиях с государствами, чьи интересы были затронуты. Национализацию отличают от социализации как развивающегося процесса передачи в коллективную собственность средств и результатов производства без резкого нарушения деятельности хозяйственного механизма, конфискации как меры наказания индивидуального порядка, секвестра — временного ограничения или запрета на пользование имуществом в чрезвычайных обстоятельствах.

В соответствии со ст. 235 ГК РФ обращение в государственную собственность имущества, находящегося в собственности граждан и юридических лиц (национализация), производится на основании закона *с возмещением стоимости этого имущества и других убытков* в порядке, установленном ст. 306 Гражданского кодекса, — в случае принятия Российской Федерацией закона, прекращающего право собственности, убытки, причиненные собственнику в результате принятия этого акта, в том числе стоимость имущества, возмещаются государством. Споры о возмещении убытков разрешаются судом.

Характер национализации зависит от того, кем, в каких целях и в какую историческую эпоху она проводится. Национализация может диктоваться экономической целесообразностью (чаще всего национализируются капиталоемкие и малорентабельные предприятия), необходимостью укрепления обороноспособности страны, задачей смягчения социальной политики, а также политическими целями.

Национализация бывает *частичной* (национализация части акций или национализация отдельных компаний и отраслей) и *глобальной* (национализация имущества практически всех субъектов хозяйствования в стране).

Впервые на практике наиболее масштабная в истории национализация проведена в Советской России после Октябрьской революции 1917 г. Она являлась одним из инструментов укрепления власти советского правительства и политики строительства социалистического общества. Осуществлялась на безвозмездной основе. Первый акт национализации — Декрет о земле, отменивший частную собственность на землю и ее недра. Фактически весь земельный фонд переходил в собственность государства, что позднее было конкретизировано Положением о социалистическом землеустройстве и мерах перехода к социалистическому земледелию от 14 февраля 1919 г. (главной целью социалистических преобразований на селе признавалось обобществление землепользования и создание единого производственного хозяйства).

Национализации промышленности предшествовало введение решением ВЦИК и СНК от 14 (27) ноября 1917 г. рабочего контроля на предприятиях (распространялся на производство, куплю-продажу, хранение продуктов, сырья и финансовую деятельность). Отказ владельцев и администрации предприятий подчиняться требованиям рабочего контроля вызвал поспешную и стихийную в тот период национализацию, инициаторами которой выступали фабрично-заводские комитеты и радикально настроенные местные власти (ноябрь 1917 г. — февраль 1918 г.; «красногвардейская атака на капитал»). К марту 1918 г., по данным промышленной переписи того же года (не охватывала Урал, Донбасс, Туркестан, Сибирь и Дальний Восток), национализировано свыше 800 предприятий, главным образом в центральных и северо-западных губерниях, а также в Поволжье.

Декрет ВЦИК «О национализации банков» от 14 (27) декабря 1917 г. вводил государственную монополию на банковское дело. Акционерные коммерческие банки и банкирские конторы подлежали слиянию с бывшим Государственным банком России (находился под контролем большевиков после их прихода к власти) в единый Народный банк РСФСР; ипотечные

банки, общества взаимного кредита и пр. ликвидировались. В ведение советского правительства перешли золотой запас России, денежные средства и эмиссия денег. Согласно декретам СНК РСФСР, собственностью государства стали морской и речной торговый флот, железные дороги и железнодорожный транспорт, установлена государственная монополия на внешнюю и внутреннюю торговлю.

Огосударствление банковских капиталов создало благоприятные условия для радикальной и последовательной национализации крупной промышленности. Декретом СНК от 28 июня 1918 г. начата национализация целых отраслей. К осени 1918 г. национализировано свыше 9,5 тыс. предприятий, весной 1919 г. национализация крупной промышленности была практически полностью окончена. Летом 1919 г. массовая национализация распространена на средние и небольшие предприятия.

Если по основаниям, допускаемым законом, в собственности лица оказалось имущество, которое в силу закона не может ему принадлежать, это имущество в соответствии со ст. 238 ГК РФ должно быть отчуждено собственником в течение года с момента возникновения права собственности на имущество, если законом не установлен иной срок. В случаях, когда имущество не отчуждено собственником в установленные законом сроки, такое имущество с учетом его характера и назначения по решению суда, вынесенному по заявлению государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит принудительной продаже с передачей бывшему собственнику вырученной суммы либо передаче в государственную или муниципальную собственность с возмещением бывшему собственнику стоимости имущества, определенной судом. При этом вычитаются затраты на отчуждение имущества. В случае передачи в государственную или муниципальную собственность земельного участка, на котором расположено здание, сооружение или другое строение, в отношении которых принято решение о сносе самовольной постройки либо решение о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с установленными требованиями, вычитаются также затраты на выполнение работ по сносу самовольной постройки или ее приведению в соответствие с установленными требованиями, определяемые в соответствии с законодательством об оценочной деятельности.

Статья 239 ГК РФ регламентирует отчуждение недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка ввиду его ненадлежащего использования. В случаях, когда изъятие земельного участка ввиду ненадлежащего использования земли невозможно без прекращения права собственности на здания, сооружения или другое недвижимое имущество, находящиеся на данном участке, это имущество может быть изъято у собственника путем продажи с публичных торгов.

Земельный участок может быть изъят у собственника в случаях, когда участок предназначен для ведения сельского хозяйства либо жилищного или иного строительства и не используется по целевому назначению в течение трех лет, если более длительный срок не установлен законом. В этот период не включается время, необходимое для освоения участка, за исключением случаев, когда земельный участок относится к землям сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ, а также время, в течение которого

участок не мог быть использован по целевому назначению из-за стихийных бедствий или ввиду иных обстоятельств, исключающих такое использование.

Земельный участок может быть изъят у собственника, если использование участка осуществляется с нарушением требований законодательства Российской Федерации, в частности если участок используется не по целевому назначению, или его использование приводит к существенному снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения либо причинению вреда окружающей среде, или на участке возведена либо создана самовольная постройка и не выполнены предусмотренные законом обязанности по ее сносу или приведению в соответствие с установленными требованиями.

Порядок изъятия земельного участка, не используемого по целевому назначению или используемого с нарушением законодательства Российской Федерации:

1) орган государственной власти или местного самоуправления, уполномоченный принимать решения об изъятии земельных участков по основаниям, предусмотренным ст. 284 и 285 ГК РФ, а также порядок обязательного заблаговременного предупреждения собственников участков о допущенных нарушениях определяются земельным законодательством;

2) если собственник земельного участка письменно уведомит орган, принявший решение об изъятии земельного участка, о своем согласии исполнить это решение, участок подлежит продаже с публичных торгов;

3) если собственник земельного участка не согласен с решением об изъятии у него участка, орган, принявший решение об изъятии участка, может предъявить требование о продаже участка в суд.

Статья 239.2 ГК РФ определяет основные нормы отчуждения недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных или муниципальных нужд.

Отчуждение зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства, находящихся на изымаемом для государственных или муниципальных нужд земельном участке, либо помещений или машино-мест, расположенных в таких зданиях, сооружениях (за исключением сооружений (в том числе сооружений, строительство которых не завершено), размещение которых на изымаемом земельном участке не противоречит цели изъятия), осуществляется в связи с изъятием земельного участка, на котором расположены такие здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

В случае если собственнику земельного участка, подлежащего изъятию для государственных или муниципальных нужд, или лицу, которому такой земельный участок принадлежит на ином праве, принадлежат расположенные на таком земельном участке объекты недвижимого имущества, изъятие такого земельного участка и отчуждение таких объектов осуществляются одновременно.

Отчуждение зданий, сооружений, помещений, расположенных в таких зданиях, сооружениях, объектов незавершенного строительства в связи с изъятием земельного участка для государственных или муниципальных нужд осуществляется по правилам, предусмотренным для изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд.

Выкуп бесхозьяйственно содержимых культурных ценностей регламентирован ст. 240 Гражданского кодекса.

В случаях, когда собственник культурных ценностей, отнесенных в соответствии с законом к особо ценным и охраняемым государством, бесхозьяйственно содержит эти ценности, что грозит утратой ими своего значения, такие ценности по решению суда могут быть изъяты у собственника путем выкупа государством или продажи с публичных торгов.

При выкупе культурных ценностей собственнику возмещается их стоимость в размере, установленном соглашением сторон, а в случае спора — судом. При продаже с публичных торгов собственнику передается вырученная от продажи сумма за вычетом расходов на проведение торгов, а также стоимости восстановительных работ в отношении объекта культурного наследия или стоимости мероприятий, необходимых для сохранения объекта археологического наследия, указанных в ст. 40 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ.

Реквизиция (от лат. *requisitio* — требование) — вид юридической экспроприации, изъятие государством имущества у собственника с выплатой ему стоимости такого имущества; применяемое в силу государственной необходимости принудительное отчуждение или временное изъятие государством имущества, находящегося в обладании физических лиц, а также кооперативных и общественных организаций. Обычно имеет место в момент национального бедствия, осуществляется как с согласия владельца, так и без него. По окончании бедствия оно может быть возвращено прежним собственникам (*derequisitioning*).

Согласно наиболее емкому и часто встречающемуся в юридических словарях определению, реквизиция — это принудительное возмездное отчуждение государством имущества физических или юридических лиц, применяемое в чрезвычайных обстоятельствах. В этом контексте реквизиция присуща законодательству большинства государств вне зависимости от их политического строя и правопорядка и традиционно является вынужденной мерой, используемой при ликвидации различного рода чрезвычайных ситуаций.

Общие принципы изъятия имущества для государственных нужд в Российской Федерации закреплены в ч. 3 ст. 35 Конституции РФ, согласно которой никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда, а принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения.

Данные положения по отношению к реквизиции раскрываются в ст. 242 ГК РФ: в случаях стихийных бедствий, аварий, эпидемий, эпизоотий и при иных обстоятельствах, носящих чрезвычайный характер, имущество в интересах общества по решению государственных органов может быть изъято у собственника в порядке и на условиях, установленных законом, с выплатой ему стоимости имущества. Однако закон о реквизиции, предусмотренный кодексом, до сих пор не принят. Между тем практика свидетельствует о необходимости принятия закона, в котором должны быть решены вопросы не только порядка и условий осуществления реквизиции.

В настоящее время регулирование реквизиции в ст. 242 ГК РФ не является исчерпывающим, ряд правил содержится и в других нормативных правовых актах, в том числе в Земельном кодексе РФ. Прежде всего в таких актах даются характеристики обстоятельств, которые могут служить основанием для реквизиции. Так, Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ содержит определение чрезвычайной ситуации; Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ дает определение аварии и т.п.

Оценка, по которой собственнику возмещается стоимость реквизированного имущества, может быть оспорена им в суде.

Лицо, имущество которого реквизировано, вправе при прекращении действия обстоятельств, в связи с которыми произведена реквизиция, требовать по суду возврата ему сохранившегося имущества.

В случаях, предусмотренных законом, имущество может быть изъято у собственника безвозмездно по решению суда в виде санкции за совершение преступления или иного правонарушения (конфискация) (ст. 243 ГК РФ).

Конфискации подлежит имущество как из собственности, так и из незаконного владения (например, добытое противоправным путем); конфискуется имущество как у собственника-правонарушителя, так и у собственника, не являющегося правонарушителем; конфискация допускается в судебном и административном порядке; конфискация — это и мера ответственности, и иная как санкционная, так и предупредительная или обеспечительная мера принуждения.

Важно отметить, что национализация, прекращение права собственности лица на имущество, которое не может ему принадлежать, принудительный выкуп земельного участка и расположенного на нем недвижимого имущества для государственных и муниципальных нужд, выкуп бесхозно содержимых культурных ценностей и реквизиция представляют собой отдельные формы экспроприации. Объединяющим признаком данных способов приобретения права публичной собственности является их возмездность. А вот конфискация — это форма экспроприации именно на безвозмездной основе.

В государственную собственность также могут переходить предоставляемое в счет погашения долга имущество должников, отдельные объекты в порядке наследования или дарения от юридических и физических лиц.

Функционирование объекта государственной собственности

Функционирование объекта государственной собственности связано с последовательной сменой состояний объекта, определяемых характером совершаемых в отношении данного объекта сделок и операций с его правовым статусом.

Управление объектами государственной собственности на стадии их функционирования, уже после государственной регистрации в качестве таковых, осуществляют в трех основных формах:

1) прямое управление — непосредственно управляющими структурами собственника;

2) косвенное управление — через внешние структуры, привлекаемые собственником по договорам доверительного управления, по схемам аутсорсинга и т.д.;

3) параметрическое управление — посредством нормативного установления запретов и разрешений, ограничений и льгот, регулирующих на государственном и региональном уровнях земельно-имущественные отношения, правила и процедуры оборота и иных сделок, связанных с управлением данным видом объектов.

Форма прямого управления реализуется прежде всего через такие механизмы, как:

- 1) государственная казна;
- 2) правовой режим хозяйственного ведения;
- 3) правовой режим оперативного управления;
- 4) управление пакетами акций и участие в капитале хозяйственных обществ.

Казной называют финансовые ресурсы государства, централизованные источники финансов (бюджетные средства) и некоторые виды государственного имущества. Принятое толкование термина «казна» нашло отражение в ст. 215 ГК РФ «Право государственной собственности» («...средства соответствующего бюджета и иное государственное имущество, не закрепленное за государственными предприятиями и учреждениями, составляют государственную казну Российской Федерации, казну республики в составе Российской Федерации, казну края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа...»).

В состав государственной казны включается только нераспределенное имущество и соответствующие бюджеты, не являющиеся имуществом. В состав казны входят, например, не принадлежащие никакому юридическому или частному лицу земельные участки, водные ресурсы, растительный и животный мир, ресурсы континентального шельфа, участки лесного фонда, разведанные и неразведанные запасы полезных ископаемых, плодородные почвы, объекты культурных ценностей, музейные и архивные фонды, объекты федеральных информационных ресурсов, ценные бумаги, валютные ценности и т.д. Огромная часть этих активов регулируется специальными законодательными актами, например Земельным, Водным, Лесным кодексами, законодательством о государственном материальном резерве, о недрах и т.д.

Именно использование института казны позволяет государству быть непосредственным участником гражданских правоотношений, создает возможность для отношений по поводу формирования и использования значительной части государственной собственности.

В гражданских правоотношениях казна выступает в двуедином статусе: как имущество в смысле объекта права и как субъект права, в том числе субъект ответственности. Так, ст. 1069 ГК РФ устанавливает ответственность казны. В случаях, когда причиненный вред подлежит возмещению за счет казны РФ, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования, от имени казны выступают соответствующие финансовые органы.

Казна состоит из трех частей: нераспределенного публичного имущества, распределенного (или учтенного) публичного имущества и бюджета соответствующего публично-правового образования. Иначе говоря, казна — это публичное имущество и средства бюджета.

Легальное понятие казны в ГК РФ не включает распределенное имущество. Средства соответствующего бюджета и иное государственное имущество, не закрепленное за государственными предприятиями и учреждениями, составляют государственную казну РФ, казну республики в составе РФ, казну края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа (п. 4 ст. 214 ГК РФ).

Разделение публичного имущества на нераспределенное и иное (распределенное) очень условно, не отвечает требованию юридической определенности, так как существуют и его переходные состояния, сложно установить границу, за пределами которой вещь перестает быть нераспределенной или распределенной, выходит из состава казны. Нераспределенное и распределенное имущество по своей природе не различается и представляет собой разные юридические состояния одних и тех же вещей.

Нераспределенное имущество становится распределенным после учета и закрепления его на том или ином вещном праве за каким-либо юридическим лицом.

Казна как совокупность имущества является объектом, который в таком качестве не может выступать участником (субъектом) гражданских правоотношений.

Полные вещные права на имущество казны всегда осуществляет публично-правовое образование. Публично-правовые образования могут осуществлять вещные права на имущество казны как непосредственно (чаще всего в отношении нераспределенной части казны), так и через казенные учреждения, а также юридических лиц, созданных в иных организационно-правовых формах.

В структуре казны РФ можно выделить три основных блока:

- 1) бюджетные средства (за отчетный период или на определенную дату);
- 2) акции (доли, паи) хозяйственных обществ (главным образом открытых акционерных обществ), находящиеся в федеральной собственности;
- 3) все прочее движимое и недвижимое имущество, из которого в зависимости от степени детализации выделяются земельные участки.

Активы казны можно классифицировать по нескольким основаниям. В частности, их можно разделить:

- 1) на денежные и неденежные;
- 2) распределенные (учтенные) и нераспределенные;
- 3) служащие для получения дохода и для исполнения публичных функций;
- 4) по территориальному признаку;
- 5) по управляющему субъекту;
- 6) по функциональному назначению;
- 7) по способу возникновения и по природе происхождения (специфике).

Исходя из предназначения, потребительских свойств имеется:

- 1) движимое и недвижимое публичное имущество;

2) вещные права (в том числе права акционера и участника общества с ограниченной ответственностью);

3) имущество, подлежащее переработке или утилизации.

По происхождению публичное имущество может быть:

1) конфискованным;

2) движимым бесхозным;

3) изъятым из незаконного оборота;

4) приватизируемым, созданным впервые за счет средств бюджета;

5) приобретенным за счет средств бюджета или средств от приносящей доход деятельности государственных и муниципальных учреждений и др.

Согласно бухгалтерскому учету, выделяют активы:

1) произведенные (например, природные ресурсы);

2) вновь создаваемые (приобретаемые);

3) переданные для решения каких-то задач;

4) переданные безвозмездно (в дар);

5) оставшиеся без хозяина и изъятые на основании закона.

Имущество казны можно различать по его юридическому статусу:

1) могут быть публичные имущественные активы;

2) активы, изъятые из оборота и находящиеся в гражданском обороте;

3) ограниченные в обороте (например, посредством лицензирования);

4) имеющие неопределенный статус.

Например, в обороте могут быть: недвижимость, земельные участки, ценные бумаги, вклады в банках и других кредитных учреждениях, иностранная валюта и валютные ценности, оборудование, транспортные средства, средства производства и предметы бытового, потребительского характера. Ограничены в обороте или изъяты из оборота ресурсы недр, континентального шельфа, территориальных вод и морской экономической зоны Российской Федерации, содержащее недр. Изъяты из оборота некоторые особо охраняемые природные объекты, особо ценные объекты историко-культурного наследия и некоторые художественные ценности, большинство видов вооружений и объектов оборонного значения, оборудование некоторых важнейших предприятий и учреждений, государственный материальный резерв, архивные и библиотечные фонды и т.д.

Юридически неопределенный статус имеет имущество, составляющее Госфонд России и золотовалютные резервы Банка России, иные активы, находящиеся в ведении органов по управлению государственным и муниципальным имуществом, вооружение и иное изъятое из оборота имущество.

Активы казны крайне разнообразны по своему составу, однако являются существенно недооцененными. Ненадлежащий учет активов казны отчасти связан со скрытым характером их стоимости: многие активы попросту не измерены либо в силу их природы, например сокровища недр, континентального шельфа, либо вследствие подвижного характера их содержимого, например объекты биосферы — животный и растительный мир, либо в силу того, что их стоимость может быть выявлена не ранее их реализации, к примеру доходы от приватизации публичного имущества.

Единого стоимостного учета имущества, входящего в казну, не существует, но для правового регулирования отношений, связанных с наиболее значительными ее частями, приняты отдельные законодательные (Федеральный закон «О государственном материальном резерве» от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ; закон Российской Федерации «О недрах» от 21 февраля 1992 г. № 2395-1; Федеральный закон «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» от 26 марта 1998 г. № 41-ФЗ; Федеральный закон «О животном мире» от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ) и даже кодифицированные (Земельный кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации) акты.

Основания, по которым происходит поступление имущества в казну РФ, можно разбить на четыре группы:

1) распределение имущества вследствие наличия соответствующего законодательства (постановление Верховного Совета РФ № 3020-1 (1991 г.), федеральный закон № 122-ФЗ (2004 г.), касающийся вопросов перераспределения имущества в связи с разграничением полномочий между различными уровнями публичной власти, и т.п.);

2) поступление имущества, не вошедшего в уставный капитал хозяйственных обществ при акционировании унитарных предприятий (главным образом по причине ограничений на приватизацию);

3) получение государством имущества в рамках реализации функций собственника и инвестора (в результате банкротства государственных унитарных предприятий, отказ правообладателя, изъятие неэффективно используемого имущества у государственных учреждений, имущество, поступающее по итогам реализации государственных программ и инвестпроектов);

4) получение государством имущества по независящим от него причинам (на основании решения суда, выморочное имущество и полученное в результате дарения).

Основания, по которым происходит выбытие имущества из казны, можно также разбить на четыре группы:

1) закрепление за различными правообладателями (органы власти, государственные учреждения, государственные унитарные предприятия) с сохранением в государственной собственности;

2) приватизация (внесение в уставный капитал хозяйственного общества и продажа);

3) иное отчуждение из федеральной собственности (передача на другой уровень публичной собственности и в собственность религиозным организациям на основании Федерального закона «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» от 30 ноября 2010 г. № 327-ФЗ);

4) утилизация (списание).

Таким образом, активы казны отличаются значительным разнообразием, могут быть классифицированы по нескольким основаниям, но сама структура таких активов не является прозрачной, будучи лишь фрагментарно отражена в бюджетной классификации.

Целевая функция управления государственной казной состоит в эффективном управлении таким имуществом на период его нахождения в казне при минимизации количества соответствующих объектов, в результате чего в казне должно остаться только то имущество, которое нормативно определено как необходимое для выполнения функций государственными органами и обеспечения стратегических интересов РФ.

Основные задачи для достижения поставленной цели заключаются в следующем:

- 1) распределение имущества казны по целевой функции;
- 2) избавление от избыточных активов;
- 3) использование эффективных механизмов вовлечения имущества в хозяйственный оборот;
- 4) достаточное финансирование имущества на период его нахождения в казне;

- 5) расширение открытости и прозрачности управления имуществом казны.
- С точки зрения полномочий собственности имеется публичное имущество:

- 1) закрепленное на правах хозяйственного ведения и оперативного управления за учреждениями и организациями;
- 2) переданное в безвозмездное пользование;
- 3) переданное в доверительное управление и в аренду, на ответственное хранение, арестованное во исполнение судебных решений или актов уполномоченных органов.

Право хозяйственного ведения и право оперативного управления — вещные права юридических лиц по использованию чужого имущества. В возникающих при этом отношениях участвуют: пользователь чужого имущества (юридическое лицо) и собственник, закрепивший свое имущество за пользователем. Назначение данных вещных прав — оформить имущественное положение юридических лиц, не являющихся собственниками, в целях создания возможности для их самостоятельного участия в гражданском обороте.

Субъекты (носители) этих прав — только юридические лица, существующие в форме предприятия и учреждения. Субъекты права хозяйственного ведения — государственные и муниципальные предприятия, а субъекты права оперативного управления — казенные предприятия и учреждения.

Нормы, регулирующие право хозяйственного ведения, закреплены в Гражданском кодексе Российской Федерации (ст. 294). Они раскрывают данный институт как право, принадлежащее государственным и муниципальным унитарным предприятиям, по владению, пользованию и распоряжению имуществом собственника.

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ
Статья 294. Право хозяйственного ведения.

Государственное или муниципальное унитарное предприятие, которому имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, определяемых в соответствии с настоящим Кодексом.

Статья 295. Права собственника в отношении имущества, находящегося в хозяйственном ведении.

1. Собственник имущества, находящегося в хозяйственном ведении, в соответствии с законом решает вопросы создания предприятия, определения предмета и целей его деятельности, его реорганизации и ликвидации, назначает директора (руководителя) предприятия, осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего предприятию имущества.

Собственник имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия.

2. Предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника.

Остальным имуществом, принадлежащим предприятию, оно распоряжается самостоятельно, за исключением случаев, установленных законом или иными правовыми актами.

Специфика унитарных предприятий состоит в том, что они обладают специальной правоспособностью, состоящей в возможности приобретения прав и осуществления обязанностей, которые соответствуют целям и предмету деятельности, закрепленным уставом унитарного предприятия.

Предмет и цели деятельности, осуществляемые таким предприятием, должны определяться собственником имущества, т.е. государством либо муниципальным образованием. Так, цели могут быть в том числе и социальными.

Говоря об особенностях права хозяйственного управления, прежде всего стоит отметить, что субъект, который является коммерческой организацией, обязан не только сохранять публичное имущество, но и приумножать его. Для выполнения данных обязанностей закон предусмотрел определенные механизмы контроля — установленные в Гражданском кодексе РФ ограничения, касающиеся прав, принадлежащих обладателю права хозяйственного ведения, заключающиеся в наделении собственника следующими правами:

1) на дачу согласия или отказа в продаже;

2) на сдачу в залог или аренду;

3) другие установленные в Федеральном законе «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ ограничения, связанные с совершением сделок по имуществу предприятия (по займам, поручительствам, обременениям, уступке требований, переводам долга, заключению договоров, крупных сделок и т.п.).

По Гражданскому кодексу Российской Федерации право оперативного управления является более узким, чем право хозяйственного ведения. Установленные ограничения имеют разный объем в зависимости от того, какому субъекту передано на праве оперативного управления имущество и каким учредителем данный субъект создан.

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ
Статья 296. Право оперативного управления.

1. Учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

2. Собственник имущества вправе изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество, закрепленное им за учреждением или казенным предприятием либо приобретенное учреждением или казенным предприятием за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение этого имущества. Имуществом, изъятим у учреждения или казенного предприятия, собственник этого имущества вправе распорядиться по своему усмотрению.

Указанное вещное право доступно только для трех форм юридических лиц: казенных предприятий, учреждений и автономных учреждений. Причем ширина полномочий учреждений различается в зависимости от того, созданы они частным лицом или государством (РФ, регионом), муниципальным образованием.

Общие для всех субъектов ограничения:

- 1) потребность в разрешении собственника для продажи недвижимости и особо ценных движимых вещей;
- 2) право собственника изъять любое имущество, переданное в оперативное управление.

Наиболее жесткие требования действуют для казенных учреждений и предприятий. Казенные учреждения не могут распоряжаться без дозволения собственника любым имуществом; доходы от ведения деятельности казенному учреждению не принадлежат, а направляются в бюджет. Казенное предприятие также лишено неограниченного права распоряжения имуществом; доходы его распределяет собственник имущества без учета мнения предприятия.

Бюджетное учреждение вправе самостоятельно продать вещь, когда имущество закрепляется на праве оперативного управления, если эта вещь является движимой и не относится к особо ценным.

Автономное учреждение также не способно без согласия собственника распоряжаться имуществом в оперативном управлении, зато вправе распределять доходы и тратить прибыль в целях своей уставной деятельности. Сходные ограничения установлены и в отношении частного учреждения.

По общему правилу право оперативного управления имуществом, в отношении которого собственником принято решение о закреплении за учреждением, возникает у этого учреждения с момента передачи имущества (п. 1 ст. 299 ГК РФ). Однако в отношении объектов недвижимости существует специальное правило: право оперативного управления на такие объекты возникает с момента государственной регистрации этого права (п. 2 ст. 8.1, ст. 131 ГК РФ).

Организация госсектора на основании решения уполномоченного органа может произвести фактическую приемку объекта недвижимости и начать его эксплуатацию до получения документов о государственной регистрации права оперативного управления. Вопросы содержания объектов на период регистрации прав желательно урегулировать при приеме-передаче объекта. Например, на этот период может быть заключен договор безвозмездного пользования, согласно которому принявшая объект организация госсектора будет нести все расходы по его содержанию.

По общему правилу осуществление расходов, связанных с содержанием объектов государственного (муниципального) имущества, числящихся в составе казны или закрепленных на праве оперативного управления за получателями

бюджетных средств, должно производиться в рамках исполнения бюджета того публично-правового образования, в собственности которого эти объекты находятся (ст. 209, 210, 214, 215 ГК РФ, ст. 31, 84–87 БК РФ).

В качестве объекта управления может выступать не только объект собственности, представленный, к примеру, в виде имущественного комплекса, но и обособленная доля в общей собственности, выраженная в комплексе имущественных прав.

Права акционеров акционерных обществ, участников обществ с ограниченной ответственностью, акции, доли в уставных капиталах которых находятся в собственности Российской Федерации и не закреплены за федеральными государственными унитарными предприятиями, федеральными государственными учреждениями, от имени Российской Федерации осуществляют Правительство Российской Федерации и (или) уполномоченный федеральный орган исполнительной власти или в случаях, предусмотренных федеральным законом, государственная корпорация.

Так, права акционера акционерных обществ, акции которых находятся в собственности Российской Федерации (далее — акционерные общества), от имени Российской Федерации осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

Министерство обороны Российской Федерации, если иное не установлено Правительством Российской Федерации, в отношении акционерных обществ, созданных в результате приватизации находящихся в ведении Министерства обороны Российской Федерации федеральных государственных унитарных предприятий и акции которых находятся в собственности Российской Федерации, а также по решению Правительства Российской Федерации в отношении иных акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности, осуществляет права акционера от имени Российской Федерации.

Управление делами Президента Российской Федерации осуществляет от имени Российской Федерации права акционера акционерных обществ, созданных в процессе приватизации подведомственных Управлению делами Президента Российской Федерации федеральных государственных унитарных предприятий, акции которых находятся в федеральной собственности.

Права акционеров акционерных обществ, участников обществ с ограниченной ответственностью, акции, доли в уставных капиталах которых находятся в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования и не закреплены за государственными или муниципальными унитарными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями, от имени субъекта Российской Федерации, муниципального образования осуществляют соответственно органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления.

Представителями интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в органах управления и ревизионных комиссиях акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью могут быть лица, замещающие соответственно государственные и муниципальные должности, а также иные лица.

В отдельных случаях от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования некоторые права акционера акционерного общества или участника общества с ограниченной ответственностью могут осуществлять продавцы государственного имущества, муниципального имущества в объеме и в порядке, которые определены соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, правовыми актами органа местного самоуправления.

Порядок управления находящимися в собственности Российской Федерации, государственной собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности акциями акционерных обществ, долями в обществах с ограниченной ответственностью, созданных в процессе приватизации, устанавливается соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Управление находящимися в федеральной собственности акциями акционерных обществ и использование специального права на участие Российской Федерации в управлении акционерными обществами («золотой акции») осуществляются в соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства РФ «Об управлении находящимися в федеральной собственности акциями акционерных обществ и использовании специального права на участие Российской Федерации в управлении акционерными обществами («золотой акции»)» от 3 декабря 2004 г. № 738 (ред. от 18 марта 2021 г.)⁴.

В случае если в государственной или муниципальной собственности находятся не закрепленные за государственными или муниципальными унитарными предприятиями, государственными или муниципальными учреждениями 100 % акций акционерного общества, доля в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, составляющая 100 % его уставного капитала, полномочия высшего органа управления общества осуществляются от имени соответствующего собственника акций акционерного общества, собственника доли в обществе с ограниченной ответственностью в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления. Предусмотренные Федеральным законом «Об акционерных обществах» от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ и Федеральным законом «Об обществах с ограниченной ответственностью» от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ процедуры подготовки и проведения общего собрания акционеров, общего собрания участников общества не

⁴ Положение не применяется в случае управления находящимися в федеральной собственности акциями АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», АО «РОСНАНО», АО «Особые экономические зоны», АО «Росинфокоминвест», АО «Росагролизинг», АО «Атом-ТОР», АО «Курорты Северного Кавказа», АО «Корпорация развития Северного Кавказа», АО «ВО «Безопасность», Фонда национального благосостояния, акционерных обществ, которые передаются Государственной корпорации «Ростехнологии», ОАО «Особые экономические зоны», а также в случаях осуществления РФ прав акционера по привилегированным акциям банков, размещенным в соответствии с Федеральным законом «Об использовании государственных ценных бумаг Российской Федерации для повышения капитализации банков» от 18 июля 2009 г. № 181-ФЗ.

применяются, за исключением положений, касающихся сроков проведения годового общего собрания акционеров, общего собрания участников общества.

В рамках управления (участия в управлении) акционерными обществами на первый план выступает не собственно акция, а права, ею удостоверенные. Широко употребляемый в действующем законодательстве термин «управление находящимися в государственной собственности акциями» в действительности сводится именно к управлению (участию в управлении) соответствующими акционерными обществами, важнейшими формами которого являются:

- 1) осуществление прав акционера открытого акционерного общества (основная форма);
- 2) представление интересов государства в совете директоров открытого акционерного общества (вторичная, дополнительная форма);
- 3) участие в управлении акционерным обществом посредством использования специального права — «золотой акции» (специальная форма).

Управление принадлежащими государству акциями как ценными бумагами, осуществляемое безотносительно к управлению акционерными обществами, допустимо в следующих основных формах:

- 1) отчуждение акций путем приватизации;
- 2) передача акций в доверительное управление;
- 3) передача акций государственным корпорациям и иным государственным организациям.

Материальным объектом соответствующих правоотношений выступают конкретные, находящиеся в государственной собственности ценные бумаги (п. 2 ст. 130, ст. 142 ГК РФ). Управление акциями опосредует реализацию правомочий собственника в отношении данных объектов и с методологической точки зрения принципиально не отличается от управления другими «вещами».

В целях обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства, защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации Правительство Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут принимать решения об использовании специального права на участие соответственно Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в управлении акционерными обществами (далее — специальное право («золотая акция»)). Решение об использовании специального права («золотой акции») может быть принято при приватизации имущественных комплексов унитарных предприятий или при принятии решения об исключении акционерного общества из перечня стратегических акционерных обществ независимо от количества акций, находящихся в государственной собственности. Используется с момента отчуждения из государственной собственности 75 % акций соответствующего акционерного общества.

Специальное право («золотая акция») действует до принятия решения о его прекращении, которое принимается соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, принявшими решение об использовании специального права («золотой акции»).

Специальное право («золотая акция») не подлежит замене на акции акционерного общества, в отношении которого принято решение об использовании

указанного права. Другими словами, государство, будучи держателем «золотой акции», не является акционером общества. Сама «золотая акция», не являясь ценной бумагой, не имеет номинала и не учитывается в уставном капитале общества. «Золотая акция» — это особая форма участия государства в управлении акционерным обществом, специальное право.

Российская Федерация и субъекты Российской Федерации не могут одновременно использовать в отношении одного и того же акционерного общества специальное право («золотую акцию»).

Правительство Российской Федерации или органы государственной власти субъектов Российской Федерации, принявшие решение об использовании специального права («золотой акции»), назначают соответственно представителя Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в совет директоров (наблюдательный совет) и представителя в ревизионную комиссию акционерного общества.

Представителем Российской Федерации, субъекта Российской Федерации может назначаться государственный служащий, который осуществляет свою деятельность на основании положения, утвержденного соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Представители Российской Федерации, субъектов Российской Федерации имеют право вносить предложения в повестку дня годового общего собрания акционеров и требовать созыва внеочередного общего собрания акционеров.

Представители Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, назначенные в совет директоров (наблюдательный совет) акционерного общества, участвуют в общем собрании акционеров с правом вето при принятии общим собранием акционеров решений:

- 1) о внесении изменений и дополнений в устав акционерного общества или об утверждении устава акционерного общества в новой редакции;
- 2) реорганизации акционерного общества;
- 3) ликвидации акционерного общества, назначении ликвидационной комиссии и утверждении промежуточного и окончательного ликвидационных балансов;
- 4) изменении уставного капитала акционерного общества;
- 5) совершении акционерным обществом указанных в гл. X и XI федерального закона «Об акционерных обществах» крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность.

Право на собственность предполагает возможность свободного распоряжения ей по собственному усмотрению. Как уже отмечалось, косвенное управление объектами государственной собственности реализуется через внешние структуры, привлекаемые собственником по договорам аренды, доверительного управления, по схемам аутсорсинга, концессионным соглашениям, соглашениям о государственно-частном и муниципально-частном партнерстве и др.

В системе управления государственной и муниципальной собственностью аренда и субаренда занимают особое место. Общим основанием для передачи имущества в аренду является превышение арендной платой (без амортизации и

налога на имущества) прибыли на капитал при использовании объекта непосредственно собственником.

Целесообразность передачи имущества в аренду определяется следующими факторами:

- 1) имущество не используется собственником в текущей хозяйственной деятельности, т.е. не приносит дохода;
- 2) имущество используется собственником, но приносит убытки;
- 3) имущество на текущем этапе развития не может быть вовлечено в хозяйственный оборот по экономическим причинам (нехватка оборотных средств, затраты на ввод в эксплуатацию и т.д.).

Для того чтобы обеспечить защиту имущества от риска гибели или порчи, одновременно с договором аренды может заключаться договор страхования передаваемого в аренду государственного или муниципального имущества.

Объекты государственной и муниципальной собственности могут быть переданы в аренду, как правило, любому физическому или юридическому лицу на основании торгов. Передача может осуществляться:

- 1) по конкурсу, когда использование имущества предполагает наличие определенных условий, связанных с функциональным назначением выставляемых на конкурс объектов собственности;
- 2) на аукционе, когда от арендатора не требуется выполнения никаких дополнительных условий, внесения арендной платы и использования имущества в соответствии с его назначением;
- 3) по факту пользования;
- 4) при изменении или прекращении вещных прав, приведших к необходимости оформления договора аренды:
 - при приватизации государственной и муниципальной собственности;
 - при окончании сроков действия правоустанавливающих документов;
 - в порядке правопреемства;
- 5) как внеконкурсная передача в исключительных случаях, перечень которых, как правило, содержится в нормативных актах, регулирующих процесс передачи прав на имущество.

Законодательство предусматривает возможность переуступки прав аренды третьему лицу при согласовании с собственником или его представителем при условии, что третье лицо принимает на себя все обязательства арендатора. Арендатор вправе совершать следующие сделки с правами аренды:

- 1) передавать в субаренду;
- 2) передавать права аренды в залог;
- 3) внести права аренды в уставной капитал хозяйственных обществ;
- 4) передавать права аренды в порядке наследования, обмена, доверительного управления.

Одной из самых распространенных операций с правами аренды является субаренда. Ряд норм по договорам субаренды имущества заложен в Гражданском кодексе Российской Федерации: к ним применяются правила аренды, если иное не установлено законом или иными правовыми актами (ст. 615 ГК РФ).

Арендатор имеет право с согласия арендодателя сдавать арендованное имущество в субаренду. Субарендатор не имеет права распоряжаться арендованным имуществом, в том числе передавать в залог права субаренды, вносить в уставные капиталы и т.д. Субарендаторами могут быть любые физические и юридические лица. При этом объем имущества, которое может быть передано в субаренду или ее часть, как правило, установлен в договоре аренды.

В практике управления государственной и муниципальной собственностью существует институт *доверительного управления*, т.е. делегирования прав по управлению имуществом на основе договора. При этом передаются права на распоряжение, пользование и владение имуществом, но собственник устанавливает частичные ограничения в реализации этих прав.

Первоначально доверительное управление касалось только акций приватизированных предприятий. После вступления в силу ГК РФ доверительное управление распространилось на все имущество.

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ.
Глава 53. Доверительное управление имуществом.

Статья 1012. Договор доверительного управления имуществом.

1. По договору доверительного управления имуществом одна сторона (учредитель управления) передает другой стороне (доверительному управляющему) на определенный срок имущество в доверительное управление, а другая сторона обязуется осуществлять управление этим имуществом в интересах учредителя управления или указанного им лица (выгодоприобретателя).

Передача имущества в доверительное управление не влечет перехода права собственности на него к доверительному управляющему.

...

Статья 1013. Объект доверительного управления.

1. Объектами доверительного управления могут быть предприятия и другие имущественные комплексы, отдельные объекты, относящиеся к недвижимому имуществу, ценные бумаги, права, удостоверенные бездокументарными ценными бумагами, исключительные права и другое имущество.

2. Не могут быть самостоятельным объектом доверительного управления деньги, за исключением случаев, предусмотренных законом.

3. Имущество, находящееся в хозяйственном ведении или оперативном управлении, не может быть передано в доверительное управление. Передача в доверительное управление имущества, находившегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении, возможна только после ликвидации юридического лица, в хозяйственном ведении или оперативном управлении которого имущество находилось, либо прекращения права хозяйственного ведения или оперативного управления имуществом и поступления его во владение собственника по иным предусмотренным законом основаниям.

Учредителем доверительного управления может быть только собственник. Доверительное управление осуществляется в его интересах или в интересах лица, указанного в договоре. Право собственности к доверительному управляющему не переходит, он не может управлять имуществом в своих интересах. В доверительное управление не может быть передано имущество, находящееся в хозяйственном ведении или оперативном управлении. К функциям доверительного управления могут быть отнесены подбор арендаторов, подготовка проектов

договоров аренды, контроль за их соблюдением и т.д. Управляющий следит за использованием имущества по назначению, его состоянием и т.п.

Назначение управляющего назначается по итогам открытого конкурса на право заключения договора доверительного управления имуществом. Договор доверительного управления муниципальным имуществом прекращается вследствие:

- 1) ликвидации юридического лица или выгодоприобретателя;
- 2) отказа выгодоприобретателя от получения выгоды по договору;
- 3) признания индивидуального предпринимателя, являющегося доверительным управляющим, несостоятельным (банкротом);
- 4) отказа доверительного управляющего или учредителя управления от осуществления доверительного управления в связи с невозможностью для него лично.

Законодательно предусмотрена возможность выкупа имущества, находящегося в доверительном управлении, при согласовании с собственником.

Еще одним вариантом использования имущества является передача имущества в *безвозмездное пользование*. Хотя такой вариант исключает плату или иное получение вознаграждения, между сторонами сохраняются определенные обязанности, которые должны соблюдаться.

Объектом договора безвозмездного пользования может выступать имущество:

- 1) входящее в состав государственной казны;
- 2) закрепленное за унитарными предприятиями на условиях оперативного управления;
- 3) закрепленное за бюджетными, казенными и автономными учреждениями на условиях оперативного управления.

Если имущество принадлежит учреждению или казенному предприятию на праве оперативного управления, оно может быть передано в безвозмездное пользование с согласия собственника этого имущества (п. 1 ст. 296, ст. 297, 298 ГК РФ). Государственное или муниципальное унитарное предприятие вправе с согласия собственника передать в безвозмездное пользование недвижимое имущество, принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия собственника от имени соответственно Российской Федерации, ее субъекта или муниципального образования, вправе предусмотреть порядок получения согласия на передачу имущества третьим лицам, в том числе в безвозмездное пользование.

Особенности порядка заключения договоров безвозмездного пользования в отношении государственного и муниципального имущества установлены ст. 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ (далее — Закон о защите конкуренции).

В силу ч. 1 ст. 17.1 указанного закона по общему правилу заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход

прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Часть 3 той же статьи распространяет этот порядок на заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении:

1) государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям;

2) государственного или муниципального недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственными или муниципальными автономными учреждениями;

3) государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления.

Вместе с тем ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции содержит перечень исключений, когда государственное и муниципальное имущество может быть передано в пользование без торгов. Порядок заключения договоров не распространяется на имущество, распоряжение которым осуществляется в соответствии с Земельным, Водным, Лесным кодексами РФ, законодательством о недрах и о концессионных соглашениях, а также законодательством о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве (ч. 2 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции).

Передача государственного или муниципального имущества некоммерческим организациям, не осуществляющим деятельность, приносящую доход, и физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями, может осуществляться без проведения торгов и без предварительного согласования с антимонопольным органом.

Право на безвозмездную передачу не является окончательным, поскольку имущество остается в собственности другого лица. Наличие временных ограничений предполагает фиксацию договоренностей с владельцем на определенный период с правом расторжения. Передавать на условиях безвозмездного пользования можно любую вещь, оборудование, недвижимость, если установлена ее принадлежность конкретному лицу.

Необходимо учитывать важное различие между использованием и передачей имущества в собственность с переоформлением объекта на нового владельца через договор дарения. В первом случае имуществом пользуются в рамках разрешенных договором действий, пока право собственности сохраняет владелец. Во втором случае права на имущество утрачиваются, а новый хозяин может поступать с переданными объектами по собственному усмотрению.

Еще один важный нюанс — нельзя считать бесплатную передачу синонимом безвозмездного пользования, ведь помимо платы есть другие варианты извлечения выгоды собственником. Если речь идет о безвозмездной форме, значит,

никаких иных условий, предполагающих вознаграждение собственника, не может быть установлено.

Участников безвозмездных отношений называют ссудополучателем и ссудодателем. После принятия объекта собственности в пользование ссудополучатель ограничен в возможностях использования, предусмотренных пунктами соглашения. Также ссудополучатель обязуется сохранять имущество в надлежащем состоянии и заботиться о его сохранности.

Использование имущества, принадлежащего государству, унитарным, бюджетным и автономным учреждениям, является целевым без возможности изменения целевого назначения. Государственное (муниципальное) имущество, в том числе помещения и земельные участки, полученные на праве безвозмездного пользования, не могут быть переданы ссудополучателем в субаренду, внесены как залог или в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных обществ, а также переданы в безвозмездное пользование для коммерческих целей. Ссудополучатель вместе с правом безвозмездного пользования имуществом приобретает обязанности по его содержанию и поддержанию в исправном состоянии, проведению текущих и капитальных видов ремонта за счет собственных средств после получения на то письменного согласия ссудодателя.

Концессия заключается в предоставлении концедентом (государством) концессионеру (собственнику частного капитала) права пользования объектом государственной собственности в рамках обусловленных договором требований за установленную плату. В данном случае механизм концессии способствует соблюдению баланса всех интересов: государства, инвестора, местных жителей.

Концессионное соглашение является договором, в котором содержатся элементы различных договоров, в частности аренды и подряда. В качестве его основной особенности можно назвать обязательство концессионера осуществлять деятельность с использованием объекта соглашения, отвечающую условиям соглашения, и сохранять целевое назначение объекта.

Объектом соглашения, в соответствии с Федеральным законом «О концессионных соглашениях» от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ, может выступать не только недвижимость, но и совокупность недвижимого и движимого имущества, непосредственно используемая для деятельности, предусмотренной договором. То есть речь идет о сложных имущественных комплексах, под которыми в науке предлагают понимать объекты недвижимого и (или) движимого имущества, объединенные единым технологическим процессом их использования и выступающие в гражданском обороте как единый объект права, например коммунальный комплекс. Переход имущества от унитарных предприятий в управление концессионером позволяет заключать концессионные соглашения, объектом которых является имущество, закрепленное за унитарными предприятиями, с последующей его перерегистрацией.

Заключая концессионное соглашение, концессионер рассчитывает на получение прибыли, но государственные органы или муниципальное образование выполняют социальное назначение, рассчитывая получить от последнего качественное предоставление жилищно-коммунальных услуг для граждан, которые не являются участниками данного соглашения, но их права и интересы концедент защищает.

Прекращение функционирования объекта госсобственности

Статья 235 Гражданского кодекса содержит исчерпывающий (в отличие от норм гл. 14 кодекса о приобретении права собственности) перечень возможных оснований прекращения права собственности. В соответствии со ст. 235 ГК РФ, основаниями прекращения права собственности являются отчуждение собственником своего имущества другим лицам, отказ собственника от права собственности, гибель или уничтожение имущества и утрата права собственности на имущество в иных случаях, предусмотренных законом.

Таким образом, прекращение функционирования объекта государственной собственности может быть связано:

- 1) либо с изменением формы собственности — отчуждение имущества другим лицам, утрата права собственности на имущество;
- 2) либо с прекращением существования самого объекта собственности (гибель имущества, уничтожение имущества, ликвидация (списание)).

В зависимости от конкретной ситуации государство может разными способами передавать свое имущество в частную собственность. Согласно действующему законодательству, основными способами могут быть:

- 1) преобразование государственных предприятий в акционерные общества (акционирование) с последующей процедурой отчуждения их акций в частную собственность;
- 2) продажа акций, находящихся в собственности государства, а также передача иных вкладов в уставный капитал частных юридических лиц;
- 3) продажа государственного имущества (зданий, сооружений, земельных угодий и т.п.) частным лицам;
- 4) возвращение государственной собственности ее бывшим частным владельцам и др.

Возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц называется приватизацией государственного и муниципального имущества.

Отношения, возникающие при приватизации государственного имущества, и связанные с ними отношения по управлению государственным и муниципальным имуществом регулирует Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ. Однако действие данного федерального закона не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении:

- 1) земли, за исключением отчуждения земельных участков, на которых расположены объекты недвижимости, в том числе имущественные комплексы;
- 2) природных ресурсов;
- 3) государственного и муниципального жилищного фонда;
- 4) государственного резерва;
- 5) государственными унитарными предприятиями, государственными учреждениями имущества, закрепленного за ними в хозяйственном ведении или оперативном управлении;

- 6) государственного имущества на основании судебного решения;
- 7) акций в предусмотренных федеральными законами случаях возникновения у Российской Федерации, субъектов Российской Федерации права требовать выкупа их акционерным обществом;
- 8) движимого имущества (за исключением акций и долей в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), обращенного в собственность государства в соответствии с законодательством РФ или поступившего в собственность государства в порядке наследования;
- 9) и иного имущества, предусмотренного законодательством (ст. 3 федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» № 178-ФЗ).

Отчуждение указанного государственного имущества регулируется иными федеральными законами и (или) иными нормативными правовыми актами. Так, основные принципы осуществления приватизации государственного жилищного фонда социального использования на территории Российской Федерации устанавливает закон РФ «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» от 4 июля 1991 г. № 1541-1. Именно он определяет правовые, социальные и экономические основы преобразования отношений собственности на жилище.

Приватизации не подлежит имущество, отнесенное федеральными законами к объектам гражданских прав, оборот которых не допускается (объектам, изъятым из оборота), а также имущество, которое в порядке, установленном федеральными законами, может находиться только в государственной собственности.

К отношениям по отчуждению государственного имущества, не урегулированным федеральным законом № 178-ФЗ, применяются нормы гражданского законодательства.

Приватизация государственного имущества основывается на признании равенства покупателей государственного имущества и открытости деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Государственное имущество отчуждается в собственность физических и (или) юридических лиц исключительно на возмездной основе (за плату либо посредством передачи в государственную собственность акций акционерных обществ, в уставный капитал которых вносится государственное имущество, либо акций, долей в уставном капитале хозяйственных обществ, созданных путем преобразования государственных унитарных предприятий).

Используются следующие способы приватизации государственного имущества:

- 1) преобразование унитарного предприятия в акционерное общество;- 1.1) преобразование унитарного предприятия в общество с ограниченной ответственностью;
- 2) продажа государственного имущества на аукционе;
- 3) продажа акций акционерных обществ на специализированном аукционе;
- 4) продажа государственного имущества на конкурсе;
- 5) продажа за пределами территории РФ находящихся в государственной собственности акций акционерных обществ;

- 6) продажа государственного имущества посредством публичного предложения;
- 7) продажа государственного имущества без объявления цены;
- 8) внесение государственного имущества в качестве вклада в уставные капиталы акционерных обществ;
- 9) продажа акций акционерных обществ по результатам доверительного управления.

Приватизация как процедура перераспределения собственности должна служить решением следующих задач:

- 1) повысить эффективность использования активов;
- 2) усовершенствовать систему управления, сделав ее корпоративной;
- 3) расширить доступ предприятия к капиталам;
- 4) обеспечить конкурентоспособность предприятий за счет внедрения новых технологий и передового опыта;
- 5) сформировать новых владельцев, которые стали бы более эффективными собственниками;
- 6) увеличить поступление средств в казну за счет более эффективной работы предприятий;
- 7) обеспечить более справедливое распределение прибыли.

Примером утраты права государственной собственности на имущество может служить положительное решение суда об истребовании из незаконного владения государства, признании права государства отсутствующим в отношении ранее деприватизированного имущества и иные.

Физическая гибель или уничтожение имущества (п. 1 ст. 235 ГК) — единственное основание прекращения права собственности, гарантированно не являющееся основанием возникновения этого права у другого лица. Для целой категории вещей (потребляемых) уничтожение — нормальное следствие использования их по назначению. Логично, что на съеденные продукты, например, право собственности прекращается.

Вместе с тем нередко случаи случайной гибели или порчи имущества при отсутствии чьей-либо вины. В данной ситуации можно говорить о том, что случайная порча или гибель имущества — это его потеря при возникновении обстоятельств, которые невозможно заранее предвидеть или прогнозировать. Это может быть связано с тем, что при определенных обстоятельствах имущество может быть уничтожено или повреждено в результате неблагоприятных природных явлений, непреодолимой силы или в результате невиновных действий третьих лиц, которые собственник имущества не смог предотвратить (например, когда рассеянный покупатель разбивает или рассыпает какой-либо товар в магазине или точке общепита). В указанных случаях невыгодные последствия случайной гибели или повреждения имущества несет его собственник. Данное правило предусмотрено ст. 211 ГК РФ.

Помимо физического, возможно и юридическое уничтожение вещи, когда физически она продолжает существовать, а юридически — нет (например, раз-

деленный земельный участок утрачивает прежний кадастровый номер и юридически превращается в несколько новых объектов). Однако при этом вместо прекратившегося права на прежнюю вещь возникает право на новую.

Общая система взаимосвязей между объектами учета государственной собственности и субъектами правоотношений государственной собственности, обусловленная выбором способа реализации имущественных прав собственника, представлена на рис. 3.



Рис. 3. Система взаимосвязей между объектами учета государственной собственности и субъектами правоотношений госсобственности

Контрольные вопросы по теме «Государственная собственность как объект управления»

1. Понятие государственной собственности.
2. Перечислить группы объектов, отнесенных исключительно к федеральной собственности.
3. Охарактеризовать структуру государственной собственности по функциональному использованию.
4. Охарактеризовать структуру государственной собственности по назначению.

5. Какие объекты государственной собственности выделяют в зависимости от способа закрепления прав на эти объекты?

6. Охарактеризовать полномочия и функции федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по управлению федеральным имуществом.

7. Что входит в объекты учета государственного имущества в соответствии с действующим законодательством?

8. Как соотносятся понятия «объекты учета государственного имущества» и «объекты учета государственной собственности»?

9. Охарактеризовать содержание понятия «государственная казна».

10. Охарактеризовать особенности правового статуса государственных учреждений разных типов.

11. Каким образом публично-правовое образование приобретает права акционера?

12. Охарактеризовать особенности функционирования хозяйственных обществ с государственным участием и особенности управления пакетами акций таких организаций.

13. Описать особенности государственных унитарных предприятий как организационно-правовой формы.

14. Перечислить формы и способы управления государственной собственностью.

15. Охарактеризовать правовые режимы: право оперативного управления, право хозяйственного ведения.

16. Дать характеристику способам управления на стадии прекращения функционирования объекта государственной собственности.

17. Дать характеристику способам прямого управления государственной собственностью.

18. В чем суть передачи прав на объекты государственной собственности по концессионным соглашениям как способа косвенного управления такими объектами?

19. Назвать особенности передачи объектов государственной собственности в аренду и безвозмездное пользование.

20. Описать особенности приватизации как способа управления государственным имуществом.

2. ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ПО УПРАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ

2.1. Обзор федеральной и региональной практики оценки результатов деятельности органов исполнительной власти по управлению государственной собственностью

Требования повышения эффективности управления государственной собственностью изложены и в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденных Правительством РФ 29 сентября 2018 г. При этом одним из ключевых направлений исполнения данных требований должна стать разработка системы индикаторов оценки результативности и эффективности государственного управления в сфере имущественно-земельных отношений.

На федеральном уровне в рамках реализации направлений повышения эффективности управления государственной собственностью была утверждена подпрограмма «Управление федеральным имуществом» государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика»⁵.

В качестве целевых индикаторов подпрограммы определены:

1) доходность от управления федеральным имуществом по отношению к уровню 2018 г.;

2) доля объектов имущества государственной казны Российской Федерации, вовлеченных в хозяйственный оборот, от общего количества объектов имущества государственной казны Российской Федерации на конец отчетного года (без учета земельных участков, акций, долей (вкладов) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ, иного особо ценного движимого имущества, первоначальная стоимость единицы которого меньше 500/200 тыс. р., и оборотных активов (независимо от их стоимости), учитываемых как единые объекты) (%);

3) доля сократившейся площади земельных участков государственной казны Российской Федерации, не вовлеченных в хозяйственный оборот, по отношению к площади земельных участков государственной казны Российской Федерации в 2012 г. (за исключением земельных участков, изъятых из оборота и ограниченных в обороте) (%);

4) площадь земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в отношении которых сформированы и уточнены границы, а также внесены сведения в Единый государственный реестр недвижимости (га);

5) количество организаций с государственным участием (ед.);

6) коэффициент распоряжения движимым имуществом, обращенным в собственность государства в течение года (соотношение количества позиций движимого имущества, обращенного в собственность государства, выбывшего по результатам распоряжения им (переработка, реализация или уничтожение), за

⁵ URL: <https://programs.gov.ru/Portal/program/15/passport>.

отчетный год, к суммарному количеству позиций движимого имущества, обращенного в собственность государства, находящихся на остатке на начало года и поступивших в течение года) (%);

7) доля продаж пакетов акций акционерных обществ, подлежащих продаже в соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации (%);

8) доля продаж объектов имущества государственной казны Российской Федерации, подлежащих продаже в соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации (%);

9) доля акционерных обществ, более 50 % голосующих акций которых принадлежит Российской Федерации, получивших чистую прибыль по итогам финансового года (по данным годовой отчетности обществ без учета итогов аудита их деятельности), от общего количества акционерных обществ, более 50 % голосующих акций которых принадлежит Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2015 г. № 481-р утверждены показатели, характеризующие эффективность деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере управления федеральным имуществом, направленные на оценку:

1) результативности и эффективности исполнения федерального бюджета в части управления федеральным имуществом;

2) эффективности управления федеральными государственными унитарными предприятиями и акционерными обществами с государственным участием;

3) результативности приватизации федерального имущества;

4) эффективности использования и сохранности федерального имущества.

Разработанные Федеральным агентством по управлению государственным имуществом ключевые показатели эффективности управления государственными корпорациями, государственными компаниями, государственными унитарными предприятиями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в совокупности превышает 50 % (методические рекомендации Росимущества от 27 июня 2019 г.⁶), дополняют систему показателей оценки эффективности управления государственной собственностью с позиции ее использования хозяйствующими субъектами с государственным участием.

Таким образом, на федеральном уровне определены критерии оценки и направления повышения эффективности управления государственной собственностью Российской Федерации.

Региональная практика

Региональная собственность является важнейшей составляющей материально-технической базы экономики региона в целом и всех систем его жизнеобеспечения, обеспечивая работу промышленности, транспорта, строительства и других отраслей народного хозяйства, создавая условия для экономического роста и улучшения жизни населения региона. Однако инструмент государственной собственности не задействован в должной мере в разных регионах страны.

⁶ URL: https://www.rosim.ru/activities/corp/methodology/documents/MR_Kpi_50.

В результате исследования региональной практики применения систем показателей оценки результатов деятельности органов власти по управлению государственной собственностью по состоянию на 2018 г. были определены основные параметры системы оценки эффективности управления государственной собственностью в субъектах РФ (рис. 4).

Способ формального закрепления норм оценки	<ul style="list-style-type: none"> 1) закон субъекта РФ в сфере управления госсобственностью; 2) подзаконный акт субъекта РФ; 3) государственная (ведомственная) программа субъекта РФ; 4) нормы оценки формально не закреплены
Предмет оценки	<ul style="list-style-type: none"> 1) триада правомочий собственности: пользование, распоряжение, владение; 2) отдельные правомочия собственника
Объект оценки	<ul style="list-style-type: none"> 1) все объекты учета государственной собственности; 2) отдельные хозяйствующие субъекты, которым передано соответствующее вещное право на объекты госсобственности; 3) отдельные категории государственного имущества субъекта РФ
Методические основы оценки	<ul style="list-style-type: none"> 1) рейтинговая система оценки; 2) балльная система оценки; 3) метод измерения расчетных показателей
Характеристика системы показателей оценки	<ul style="list-style-type: none"> 1) комплексный характер оценки эффективности управления государственной собственностью субъекта РФ; 2) наличие единичных показателей оценки эффективности управления государственной собственностью субъекта РФ; 3) отсутствие показателей оценки эффективности управления государственной собственностью субъекта РФ
Направление оценки	<ul style="list-style-type: none"> 1) результативность и эффективность управления госсобственностью субъекта РФ; 2) результаты выполнения функций органа власти в сфере управления госсобственностью субъекта РФ
Форма представления сведений о результатах управления госсобственностью субъекта РФ	<ul style="list-style-type: none"> 1) требования к форме и составу сведений формализованы и закреплены в НПА, данные отчета являются существенными и достаточными для комплексной оценки; 2) требования к форме и составу сведений формализованы и закреплены в НПА, данные отчета являются несущественными и недостаточными для комплексной оценки 3) требования к форме и составу сведений не формализованы и не закреплены в НПА, данные отчета являются несущественными и недостаточными для комплексной оценки

Рис. 4. Параметры оценки деятельности органов власти по управлению государственной собственностью в субъектах РФ

Анализ показал, что формализация норм оценки осуществляется путем их закрепления в законах и подзаконных актах субъектов РФ, а в некоторых регионах (Свердловская, Тюменская области и др.) — в государственных программах в сфере управления земельными ресурсами и государственным имуществом субъекта РФ в качестве целевых индикаторов.

В ряде субъектов РФ общие нормы оценки эффективности управления государственной собственностью формально не закреплены (например, Алтайский край, Республика Башкортостан, Иркутская область), а определяется порядок осуществления оценки эффективности деятельности для отдельных объектов учета государственной собственности — государственных унитарных предприятий и (или) государственных учреждений, находящихся в собственности субъекта РФ.

Ключевые элементы системы оценки эффективности управления государственной собственностью — предмет и объект оценки. Региональная практика свидетельствует, что предметом оценки зачастую являются лишь отдельные правомочия собственника. Комплексная оценка всей совокупности правомочий собственника ни в одном субъекте РФ не проводится.

Объектом оценки чаще всего выступают отдельные объекты учета государственной собственности, например:

1) постановление правительства Хабаровского края «Об утверждении системы показателей оценки эффективности использования краевого государственного имущества и методики итогового анализа оценки эффективности использования краевого государственного имущества» от 17 сентября 2015 г. № 304-пр устанавливает в качестве объектов оценки краевое государственное имущество учреждений, краевое государственное имущество предприятий, а также хозяйственные общества с участием Хабаровского края;

2) постановление правительства Пермского края «Об утверждении Порядка определения показателей эффективности управления и распоряжения государственной собственностью Пермского края» от 15 апреля 2009 г. № 233-п устанавливает объектами оценки краевую некоммерческую и коммерческую недвижимость.

В региональной практике оценки эффективности управления государственной собственностью применяются различные методические основы оценки.

Министерство инвестиционной и земельно-имущественной политики Хабаровского края проводит итоговую интегральную оценку показателей и определяет уровень эффективности управления краевой государственной собственностью — низкий, средний или высокий.

Министерство по управлению имуществом и земельными отношениями Пермского края составляет рейтинги эффективности управления и распоряжения государственной собственностью Пермского края. В отношении предприятий и учреждений, находящихся в рейтинге эффективности управления и распоряжения государственной собственностью Пермского края на последних местах, количество которых составляет 10 % от общего количества предприятий, учреждений, участвующих в рейтинге, проводится анализ причин и условий

низкой эффективности управления и распоряжения краевой государственной собственностью.

В подавляющем большинстве регионов органы власти субъектов РФ рассчитывают отдельные показатели, принятые в качестве целевых индикаторов региональных государственных или ведомственных программ (Томская, Астраханская, Московская области и др.).

Анализ характеристик систем показателей и направлений оценки результативности и эффективности управления государственной собственностью субъектов РФ показал, что в практике используются единичные показатели оценки, как правило, отражающие результаты выполнения функций органа власти в сфере имущественно-земельных отношений, что не позволяет получить комплексную оценку эффективности и результативности управления государственной собственностью.

Например, показатели государственной программы Волгоградской области «Управление государственным имуществом Волгоградской области»⁷ на 2015–2020 гг. включают такие индикаторы, как:

1) полнота и актуальность учета государственного имущества Волгоградской области в Реестре объектов государственной собственности;

2) удельный вес охваченных проверками на предмет сохранности и целевого использования государственного имущества государственных учреждений и предприятий Волгоградской области к общему количеству государственных учреждений и предприятий Волгоградской области;

3) удельный вес земельных участков, учтенных в государственном кадастре недвижимости, с границами, соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации, в общем количестве земельных участков, учтенных в государственном кадастре недвижимости;

4) удельный вес земельных участков, на которые зарегистрировано право собственности Волгоградской области, по отношению к общему количеству земельных участков, подлежащих отнесению к государственной собственности Волгоградской области;

5) удельный вес земельных участков, прошедших государственную кадастровую оценку, к общему числу земельных участков государственного кадастра недвижимости;

6) количество населенных пунктов Волгоградской области, по которым внесены сведения о границах в государственный кадастр недвижимости.

Следует отметить, что в ряде субъектов РФ предпринята попытка формально закрепить критерии и показатели оценки эффективности управления государственной собственностью, но используемые для оценки показатели по своему содержанию не являются релевантными. Так, распоряжение правительства Челябинской области «О межведомственном совете по оценке эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области» от 2 февраля 2009 г. №13-рп устанавливает качественные и количественные критерии оценки эффективности управления имуществом,

⁷ URL: <http://gosim.volgograd.ru/current-activity/programs/list>.

находящимся в государственной собственности Челябинской области, в том числе используются критерии социальной и бюджетной эффективности. Например, показателями оценки бюджетной эффективности деятельности областных унитарных предприятий являются выручка от реализации продукции (работ, услуг), чистая прибыль, доля чистой прибыли, перечисленная в областной бюджет, чистые активы, рентабельность предприятия, коэффициент текущей ликвидности, средняя заработная плата работников, численность персонала, снижение доли заказов, выполняемых предприятием за счет средств областного бюджета. Однако выбранные показатели оценки объективно и полно не характеризуют заданные критерии эффективности, а следовательно, и результирующая интегральная балльная оценка по предложенным показателям не позволяет сделать вывод об уровне эффективности использования имущества, находящегося в областной государственной собственности.

Оценка эффективности управления государственной собственностью субъекта РФ осуществляется в рамках реализации полномочий по контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения объектами государственной собственности субъекта РФ. Основные результаты деятельности органов власти субъекта РФ в сфере управления государственной собственностью и их оценка представляются посредством отчета.

В ряде субъектов РФ оценка результатов управления государственной собственностью подменяется практикой предоставления отчетов об итогах деятельности уполномоченного органа исполнительной власти субъекта РФ в сфере имущественно-земельных отношений либо о результатах деятельности по отдельным объектам учета государственной собственности субъекта РФ. В частности, отчет правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области представляется в свободной, нерегламентированной форме и содержит преимущественно сведения о проделанной работе Министерства имущественных отношений Иркутской области за отчетный период. Предоставляемые в подобной форме сведения являются фрагментарными и малоинформативными для того, чтобы сделать выводы об эффективности управления региональной государственной собственностью.

При этом, даже если требования к форме и составу сведений о результатах управления государственной собственностью субъекта РФ формализованы в нормативных правовых актах, данные, предоставляемые в отчете, зачастую являются несущественными и (или) недостаточными для комплексной оценки эффективности и результативности деятельности органов государственной власти в анализируемой сфере.

Сложившаяся региональная практика предоставления сведений о результатах управления государственной собственностью субъекта РФ серьезным образом осложняет реализацию функции контроля за деятельностью органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере имущественно-земельных отношений, особенно в части оценки уровня эффективности управления государственным имуществом, как для уполномоченных органов государственной власти, так и для общественности.

Сегодня отсутствует единый подход к определению критериев и показателей эффективности управления государственной собственностью, который мог быть положен в основу формирования и реализации государственной политики субъектов РФ в области земельно-имущественных отношений, а также не принимается во внимание, игнорируется специфика объектов государственной собственности как объектов права.

2.2. Система оценки деятельности органов исполнительной власти по управлению государственной собственностью через оценку результатов реализации правомочий собственника

Оценка эффективности деятельности по управлению государственной собственностью, как вынесение оценочного суждения о ее «эффективности» / «неэффективности» требует учета параметров среды оценки (рис. 5).



Рис. 5. Концепция оценки эффективности управления государственной собственностью

При непосредственной оценке эффективности управления государственной собственностью региона важными являются не столько значения самих показателей, сколько их увязка с приоритетами государственной политики в сфере имущественно-земельных отношений, а также заданными институциональными и внутренними ситуационными условиями региона.

Так, государство может нормативно устанавливать невысокие ставки арендной платы или использовать имущество для поддержки определенных категорий субъектов — например, предоставлять его в качестве меры государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на льготных условиях; однако это вовсе не будет свидетельствовать об экономической неэффективности управления, поскольку она должна оцениваться в том числе с учетом вовлечения объектов государственной собственности в имущественный оборот и стимулирования их экономического использования частными лицами.

Не представляющие всей сложности многоуровневой системы отношений по поводу государственной собственности федеральные органы пытаются устанавливать нормы и приоритеты, часто оказывающиеся не соответствующими возможностям и интересам тех субъектов, которые должны непосредственно оперировать конкретными объектами. Получаемая в итоге низкая эффективность использования объектов списывается затем на «неэффективность» государственной собственности вообще.

Сегодня приоритетами государственной политики РФ в сфере управления государственной собственностью являются:

- 1) оптимизация состава и структуры государственного имущества с учетом необходимости обеспечения выполнения установленных полномочий, в том числе выявление непрофильных активов;
- 2) ограничение коммерциализации социально значимых объектов;
- 3) ограничение разрастания госсектора, развитие конкуренции;
- 4) формирование доходов бюджета на основе эффективного управления государственной собственностью;
- 5) повышение эффективности бюджетных расходов посредством оптимизации затрат на содержание и ремонт объектов государственной собственности;
- 6) повышение уровня вовлеченности государственных активов в хозяйственный оборот (отказ от сохранения имущества в собственности в пользу его аренды, вовлечение не используемой в хозяйственном обороте или используемой неэффективно государственной собственности);
- 7) повышение прозрачности и снижение коррупционной составляющей сделок с объектами государственной собственности (приватизация, концессия);
- 8) повышение инвестиционной привлекательности государственных активов;
- 9) повышение результативности и эффективности деятельности организаций, которым передано право пользования на объекты государственной собственности;
- 10) повышение эффективности использования объектов государственной собственности для достижения ключевых целей государственных программ;
- 11) развитие государственно-частного партнерства;
- 12) оптимизация рисков за счет внедрения контрольных механизмов за использованием государственной собственности и распоряжением ею;
- 13) выявление резервов повышения использования доходно-ресурсного потенциала государственной собственности;
- 14) повышение полноты учета объектов государственной собственности.

Одной из важнейших задач государства в сфере управления государственной собственностью является формирование эффективного набора прав собственности с целью максимизации совокупного продукта общества.

Изучая вопросы спецификации прав собственности, С. Пейович, Э. Фьюрботн, Т. Беттел выявили, что точное определение набора правомочий собственника представляет собой ключевой элемент системы регулирования поведения экономических субъектов, важнейшее условие эффективной работы экономики.

Права собственности — это права контроля за использованием ресурсов и распределением возникающих при этом затрат и выгод. Именно права собственности — или то, что, по мнению людей, является соответствующими правилами игры, — определяют, как именно будут осуществляться процессы спроса и предложения в обществе.

Формирование системы контроля за реализацией прав собственности обусловлено также необходимостью решения проблемы отношений «принципал — агент», которая приобретает особое значение для объектов государственной собственности.

Особенность государственной собственности состоит в ее восприятии как некоей коллективной («общей») собственности, переданной народом государству в управление для ее использования в общественных интересах. Тем самым складывается система отношений «принципал — агент», в рамках которой возникают проблемы, связанные с механизмами мониторинга результатов использования государством объектов коллективной собственности. На практике «мониторинг мониторов» в конечном итоге вырождается в неэффективную бюрократическую пирамиду многоступенчатого административного контроля и формальной отчетности.

Комплексная оценка результатов деятельности по управлению государственной собственностью возможна и необходима с позиции *оценки эффективности реализации основных правомочий собственника: владение, пользование, распоряжение*. Именно видоизменение этих прав является определяющим фактором деятельности по управлению имуществом. Поэтому особое внимание получает вопрос о составе публичной собственности и о выборе критериев эффективности ее функционирования, адекватных современным требованиям общества.

Общая логика такого подхода исходит из того, что эффективная реализация основных правомочий собственника — пользование, распоряжение, владение — позволяет оценить государство как эффективного собственника (рис. 6).

Полнота учета результатов реализации всех правомочий собственника обеспечивает комплексность оценки управления государственной собственностью.

Эффективное управление собственностью заключается в целенаправленной скоординированной деятельности различных категорий менеджеров, обладающих соответствующими полномочиями от имени наделенных определенными правами субъектов собственности — органов федеральной, региональной и муниципальной власти, юридических и физических лиц, и позволяет максимизировать результаты владения, пользования и распоряжения объектами собственности в рамках законодательно установленных ограничений.



Рис. 6. Правомочия эффективного собственника

Российское государство, владея громадным имуществом, ограничивает свою задачу управления им практически лишь функциями владения и контроля — тем, что называется эксплуатацией имущества. Однако управление объектами собственности — комплексная, многофункциональная задача. Это не только их эксплуатация, приводящая к их износу, но и уход за ними — их обновление, модернизация, развитие именно с целью поддержания их социально-экономической эффективности, что и будет работать на национальную социально-экономическую эффективность.

Эффективное пользование государственной собственностью оценивается относительно результативности и эффективности использования государственной собственности учреждениями, органами власти, государственными унитарными предприятиями, хозяйственными обществами, пакеты акций (доли) которых находятся в государственной собственности.

Эффективное распоряжение государственной собственностью оценивается относительно таких форм распоряжения ею, как передача объектов государственной собственности в аренду, в доверительное управление, в безвозмездное пользование, по концессионным соглашениям и их приватизация.

Эффективное владение государственной собственностью нацелено на увеличение ее ценности, которая зависит от результатов формирования и реализации доходно-ресурсного потенциала объектов государственной собственности. По мнению авторов, не стоимость объектов государственной собствен-

ности, а именно их ценность для достижения целей государственного управления и реализации полномочий органов власти должна стать ключевым индикатором в реализации правомочий владения.

В соответствии с подходом к оценке результатов управления государственной собственностью на рис. 7 представлены основные объекты оценки, соответствующие каждому из указанных правомочий собственника.



Рис. 7. Объекты оценки результатов управления госсобственностью

Попытки разработать систему оценки эффективности управления государственной собственностью нацелены главным образом на поиск оптимального набора ключевых показателей деятельности конкретной управляющей системы (КРІ), на основе которых предлагается рассчитывать некий интегральный показатель оценки. Интегральные оценки имеют целью дать общую оценку деятельности и величины отклонения показателя этой оценки от некоей нормы, заданного эталона, средней величины.

Однако результаты такой обобщенной оценки имеют существенные ограничения с точки зрения их практического применения в системе государственного управления, особенно в сфере земельно-имущественных отношений.

Сопоставимость и соизмеримость таких интегральных показателей сомнительны. Во-первых, это обусловлено подвижностью среды, в которой осуществляется деятельность по управлению государственной собственностью, а также множественностью и нестабильностью числа факторов влияния на конкретную управляющую систему. Во-вторых, дифференциация характеристик имущественной базы формирует специфическую систему ограничений.

Это делает поиск эталонного значения интегрального показателя (нормы эффективности) нецелесообразным и бесперспективным. Важным является не

получение оценки «эффективно / неэффективно» через интегральный показатель, а формирование качественной информационно-аналитической системы поддержки управленческих решений, основанной на системе сбалансированных показателей результатов деятельности по управлению государственной собственностью.

Динамичное окружение требует от системы управления быстро реагировать на изменяющиеся условия и, как следствие, иметь подвижную многофакторную систему индикаторов. В основу формирования такого набора показателей должна быть положена декомпозиция стратегической цели в сфере управления государственной собственностью на уровень операционного управления.

2.2.1. Правомочие пользования

Реализация правомочия пользования требует формирования набора объектов государственной собственности, необходимых и достаточных для исполнения государственных полномочий органа исполнительной власти.

Результаты реализации правомочия пользования есть результаты использования объектов государственной собственности непосредственно управляющими структурами собственника, подведомственными организациями.

Основными объектами прямого управления являются государственные учреждения, государственные унитарные предприятия, хозяйственные общества, пакеты акций (доли) которых находятся в государственной собственности. Соответственно, результаты реализации правомочия пользования органами исполнительной власти будут оцениваться через призму результативности и эффективности использования государственной собственности данными объектами учета (рис. 8).

Пользование оценивается относительно результативности и эффективности использования объектов государственной собственности, переданных экономическим агентам на праве оперативного управления, хозяйственного ведения и в качестве вклада в уставный капитал — государственным учреждениям, государственным унитарным предприятиям и хозяйственным обществам, пакеты акций (доли) которых находятся в государственной собственности соответственно.

Система оценки результатов использования государственной собственности государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями включает:

- 1) расчетные показатели оценки использования государственной собственности;
- 2) дополнительные показатели оценки использования государственной собственности;
- 3) сводные показатели результативности и эффективности использования государственной собственности.

Эффективное пользование объектами собственности есть извлечение пользы (социального, экономического, бюджетного эффектов) при оптимизации бюджетных затрат в рамках передачи государственного имущества на соответствующем вещном праве.



Рис. 8. Оценка результатов использования госсобственности

Государственные учреждения

Государственное имущество, переданное государственным учреждениям на праве оперативного управления, составляет экономическую основу реализации полномочий органов публичной власти прежде всего в социальной сфере.

Несмотря на наличие огромного количества индивидуальных особенностей конкретных учреждений, существует масса объединяющих факторов, в том числе общность объектов, информация о которых учитывается при проведении оценки, общность хозяйственных процессов, вызывающих изменение показателей деятельности учреждений.

Однако в настоящее время существует определенный пробел в регулировании деятельности учреждений: у учредителей отсутствует средство контроля деятельности учреждений как организаций в целом. Отдельные публично-правовые образования самостоятельно утверждают порядки или методики оценки эффективности учреждений. При этом зачастую игнорируется оценка результатов использования имущественного комплекса, переданного этим учреждениям на праве оперативного управления, которые во многом определяют успешность выполнения государственного задания и плана мероприятий.

Система ключевых параметров оценки результатов использования государственной собственности государственными учреждениями представлена на рис. 9.

Выбор такого набора параметров оценки отражает систему целеполагания деятельности по использованию объектов государственной собственности, а

критерии и показатели, соответствующие этим параметрам, в свою очередь, являются индикаторами достижения целей управления и информационной базой для принятия решений по целедостижению.



Рис. 9. Система ключевых параметров оценки результатов использования государственной собственности учреждениями

Система показателей оценки результатов использования государственной собственности государственными учреждениями, разработанная авторами, представлена в табл. 5.

В качестве расчетных показателей оценки использования государственной собственности государственными учреждениями применяются:

1.1. Объем неналоговых доходов бюджета от деятельности государственных казенных учреждений.

1.2. Объем бюджетных расходов на содержание имущества государственных учреждений.

1.3. Объем бюджетных инвестиций в основные фонды государственных учреждений.

1.4. Объем инвестиций государственных учреждений в основные фонды за счет собственных доходов, полученных от приносящей доходы деятельности.

Таблица 5

Система показателей оценки результатов использования государственной собственности учреждениями

Показатели, отражающие как экономические эффекты для бюджета, так и эффективность деятельности государственных учреждений как хозяйствующих субъектов		Показатели, отражающие социальные эффекты от использования государственной собственности государственными учреждениями		Сводные показатели результатов использования государственной собственности государственными учреждениями	
Объем совокупных доходов, неналоговых доходов бюджета от деятельности государственных учреждений, в том числе объем доходов, полученных за счет передачи в аренду объектов государственной собственности	Характеризуют экономическую и бюджетную отдачу от использования государственного имущества в виде доходов, поступающих в самостоятельное распоряжение государственных учреждений, и доходов бюджета от их деятельности соответственно	Доля государственных учреждений, выполнивших государственное задание и план мероприятий, в общем количестве государственных учреждений	Характеризует результативность деятельности учреждений по оказанию социально значимых услуг населению на базе находящегося у учреждений государственного имущества. В государственном задании определены основные показатели объема и качества предоставляемых услуг	Индекс бюджетной эффективности деятельности	Характеризуют тенденции при сопоставлении темпов роста по взаимосвязанным показателям
		Уровень обременения имущества государственных учреждений	Характеризуют степень вовлеченности объектов госсобственности в процесс оказания социально значимых услуг, уровень использования этого имущества по целевому назначению в соответствии с уставной деятельностью	Индекс исполнения бюджетных обязательств по расходам на содержание имущества	
		Уровень загрузки имущества государственных учреждений		Индекс воспроизводства основных фондов	
Доля собственных доходов государственных учреждений, полученных от приносящей доходы деятельности, в общем объеме финансового обеспечения деятельности учреждений				Индекс прироста стоимости имущества	
				Индекс использования имущества для основных видов деятельности	
Объем бюджетных расходов на содержание имущества государственных учреждений	Характеризуют уровень бюджетной нагрузки, связанный с содержанием имущества учреждений и восстановлением его стоимости путем осуществления капитальных вложений. Позволяют определить интенсивный или экстенсивный характер изменения бюджетных расходов на содержание имущества учреждений	Степень износа имущества государственных учреждений	Характеризуют состояние государственного имущества, напрямую влияющее на качество оказания социально значимых услуг, а следовательно, и на уровень удовлетворенности получателей услуг		
		Коэффициент ввода основных фондов государственных учреждений			
Коэффициент роста бюджетных расходов на содержание имущества государственных учреждений		Коэффициент выбытия основных фондов учреждений			
		Доля государственных учреждений, условия оказания услуг в которых соответствуют нормативным требованиям			
Объем совокупных капитальных вложений в основные фонды государственных учреждений, в том числе объем инвестиций учреждений за счет их собственных доходов		Доля площадей государственных учреждений, признанных аварийными и (или) требующими капитального ремонта		Индекс соответствия имущества учреждений нормативным условиям оказания услуг	

1.5. Уровень загрузки мощностей государственных учреждений (уровень фактического использования площадей объектов недвижимого имущества государственных учреждений в отчетном периоде для осуществления основных видов уставной деятельности государственных учреждений относительно максимально возможного объема предоставления услуг (выполнения работ, исполнения государственных функций) исходя из ведомственных нормативов)⁸.

Уровень загрузки мощностей рассчитывается по следующей формуле:

$$У_{змГУ} = \frac{М_{факт.ГУ}}{М_{нормат.ГУ}} \cdot 100 \%,$$

где $М_{факт.ГУ}$ — фактическая мощность государственных учреждений в отчетном году; $М_{нормат.ГУ}$ — нормативная мощность государственных учреждений.

1.6. Уровень обременения имущества государственных учреждений. Под обременением понимается передача государственной собственности, переданной государственным учреждениям на праве оперативного управления, в аренду или безвозмездное пользование в отчетном периоде для осуществления деятельности сторонними организациями. Наличие обременений в той или иной степени ограничивает свободу учреждений по совершению различных действий с имуществом, находящимся в обременении, в том числе связанных с осуществлением уставной деятельности.

Уровень обременения имущества рассчитывается по следующей формуле:

$$К_{обрем.ГУ} = \frac{S_{обрем.ГУ}}{S_{общ.ГУ}} \cdot 100 \%,$$

где $S_{обрем.ГУ}$ — площади государственных учреждений с обременением в отчетном году, $м^2$; $S_{общ.ГУ}$ — общий размер площадей государственных учреждений, которые находились на соответствующем вещном праве у государственных учреждений в отчетном году, $м^2$.

1.7. Коэффициент ввода основных фондов государственных учреждений:

$$К_{ввод\ ОФ\ ГУ} = \frac{ОФ_{ГУ\ введ.}}{ОФ_{ГУ\ на\ кон.\ года}} \cdot 100 \%,$$

где $ОФ_{ГУ\ введ.}$ — балансовая стоимость основных фондов государственных учреждений, введенных за отчетный период, тыс. р.; $ОФ_{ГУ\ на\ кон.\ года}$ — балансовая

⁸ Для расчета данного показателя необходимы сведения о плановой (нормативной) и фактической загрузке мощностей государственных учреждений субъекта РФ. Определение плановой (нормативной) загрузки мощностей учреждения производится по каждому отраслевому ведомству. Уровень загрузки мощностей учреждения считается по каждому типу учреждения, далее определяется усредненный показатель по отраслевому ведомству по всем учреждениям как средневзвешенный уровень всей совокупности показателей отдельных однородных учреждений. Под нормативной мощностью учреждения понимается максимально возможный объем предоставления услуг на имеющихся площадях при условии наиболее полного использования площадей объектов недвижимого имущества и оборудования учреждения исходя из установленных ведомственных и (или) строительных нормативов при проектировании социально значимых общественных объектов (связана с нормами обеспеченности площадями объектов недвижимого имущества учреждения на единицу услуги, например число обучающихся на 1 $м^2$).

стоимость основных фондов государственных учреждений на конец отчетного периода, тыс. р.

1.8. Коэффициент выбытия основных фондов государственных учреждений в результате их списания:

$$K_{\text{выб. ОФ ГУ}} = \frac{\text{ОФ}_{\text{ГУ выб.}}}{\text{ОФ}_{\text{ГУ на нач. года}}} \cdot 100 \%,$$

где $\text{ОФ}_{\text{ГУ выб.}}$ — балансовая стоимость основных фондов государственных учреждений, выбывших за отчетный период в результате их списания, тыс. р.; $\text{ОФ}_{\text{ГУ на нач. года}}$ — балансовая стоимость основных фондов государственных учреждений на начало периода, тыс. р.

1.9. Доля площадей государственных учреждений, которые признаны аварийными и (или) требующими капитального ремонта:

$$d_{\text{ГУ авар.}} = \frac{S_{\text{авар.ГУ}}}{S_{\text{общ.ГУ}}} \cdot 100 \%,$$

где $S_{\text{авар.ГУ}}$ — площади государственных учреждений, которые признаны аварийными и (или) требующими капитального ремонта, м²; $S_{\text{общ.ГУ}}$ — общий размер площадей государственных учреждений, которые находятся на соответствующем вещном праве у государственных учреждений, м².

1.10. Доля государственных учреждений, условия оказания услуг в которых соответствуют нормативным требованиям:

$$d_{\text{ГУ соотв.}} = \frac{\text{ГУ}_{\text{соотв.}}}{\text{ГУ}_{\text{общ.}}} \cdot 100 \%,$$

где $\text{ГУ}_{\text{соотв.}}$ — число государственных учреждений, условия оказания услуг в которых соответствуют нормативным требованиям, ед.; $\text{ГУ}_{\text{общ.}}$ — общее число государственных учреждений, ед.

Достаточность обеспечения недвижимым и особо ценным движимым имуществом, закрепляемым за учреждениями в соответствии с установленными нормативными требованиями, а также стандартами качества предоставления социально значимых услуг (оценивается положительно, если имущество учреждения соответствует нормативным требованиям, требованиям стандартов качества либо превышает их), определяет экономический потенциал учреждения.

К нормативным требованиям относятся санитарно-гигиенические нормы, правила пожарной и общественной безопасности, требования обеспечения доступности для инвалидов, которые устанавливаются исходя из ведомственной принадлежности государственных учреждений.

Принимая во внимание, что имущественный комплекс передается государственному учреждению прежде всего для оказания услуг в соответствии с государственным заданием, важно оценивать уровень выполнения госзадания, степень вовлеченности переданного учреждению имущества в оказание социально значимых услуг, состояние имущества, которое напрямую влияет на качество услуг и формирует уровень удовлетворенности получателей услуг.

Дополнительными показателями оценки использования государственной собственности являются:

2.1. Доля государственных учреждений, выполнивших государственное задание и (или) план мероприятий:

$$d_{\text{ГУ вып. задан.}} = \frac{\text{ГУ}_{\text{вып. задан.}}}{\text{ГУ}_{\text{общ.}}} \cdot 100 \%,$$

где $\text{ГУ}_{\text{вып. задан.}}$ — число государственных учреждений, которые выполнили государственное задание и план мероприятий за отчетный период, ед.; $\text{ГУ}_{\text{общ.}}$ — общее число государственных учреждений на конец отчетного периода, ед.

2.2. Объем совокупных доходов государственных учреждений.

2.3. Доходы государственных учреждений, полученные за счет передачи в аренду объектов государственной собственности.

2.4. Доля собственных доходов государственных учреждений, полученных от приносящей доходы деятельности, в общем объеме финансового обеспечения деятельности государственных учреждений:

$$d_{\text{собств. дох. ГУ}} = \frac{D_{\text{ГУ}}}{V_{\text{фин. ГУ}}} \cdot 100 \%,$$

где $D_{\text{ГУ}}$ — объем собственных доходов государственных учреждений, полученных от приносящей доходы деятельности, в том числе от оказания платных услуг и сдачи имущества государственных учреждений в аренду, за отчетный период, тыс. р.; $V_{\text{фин. ГУ}}$ — объем финансового обеспечения деятельности государственных учреждений за отчетный период, тыс. р.

2.5. Коэффициент роста бюджетных расходов на содержание имущества государственных учреждений:

$$K_{\text{расх.сод.имущ.ГУ}} = \frac{T_{\text{р.расх.сод.имущ.ГУ}}}{T_{\text{р. числа ГУ}}} \cdot 100 \%,$$

где $T_{\text{р.расх.сод.имущ.ГУ}}$ — темп роста бюджетных расходов на содержание имущества государственных учреждений, в том числе расходы на содержание имущества государственных казенных учреждений, объем субсидий из бюджета на содержание имущества государственных бюджетных учреждений, государственных автономных учреждений в рамках государственного задания в отчетном году по сравнению с предыдущим; $T_{\text{р. числа ГУ}}$ — темп роста числа государственных учреждений в отчетном году по сравнению с предыдущим.

2.6. Степень износа имущества государственных учреждений:

$$K_{\text{износа ГУ}} = \left(1 - \frac{C_{\text{имущ.ост.ГУ}}}{C_{\text{имущ.перв.ГУ}}} \right) \cdot 100 \%,$$

где $C_{\text{имущ.ост. ГУ}}$ — остаточная стоимость имущества государственных учреждений на конец отчетного периода, тыс. р.; $C_{\text{имущ.перв. ГУ}}$ — балансовая (первоначальная) стоимость имущества государственных учреждений, тыс. р.

Комплексное представление о результативности и эффективности использования государственной собственности государственными учреждениями дают сводные показатели, которые рассчитываются по всей совокупности государственных учреждений.

3.1. Индекс исполнения бюджетных обязательств по расходам на содержание имущества государственных учреждений показывает изменение величины фактических бюджетных расходов на содержание имущества в сравнении с их плановым значением на каждый рубль плановых расходных обязательств на содержание имущества государственных учреждений в отчетном периоде:

$$I_{\text{расх.сод.имущ.ГУ}} = 1 + \frac{PO_{\text{факт. ГУ}} - PO_{\text{план. ГУ}}}{PO_{\text{план. ГУ}}},$$

где $PO_{\text{факт. ГУ}}$ — объем исполненных расходных обязательств бюджета на содержание имущества государственных учреждений, тыс. р; $PO_{\text{план. ГУ}}$ — объем плановых расходных обязательств бюджета на содержание имущества государственных учреждений, тыс. р.

Индекс > 1 , если фактические расходы не превышают плановых расходов на содержание имущества, что свидетельствует об исполнительской дисциплине исполнения расходных обязательств и высоком качестве бюджетного планирования.

3.2. Индекс бюджетной эффективности деятельности государственных учреждений показывает фактический прирост / снижение доходов бюджета от деятельности подведомственных учреждений на каждый дополнительный рубль бюджетных расходов на содержание имущества государственных учреждений:

$$I_{\text{бюдж.эфф.ГУ}} = \frac{T_{\text{р. дох.общ. ГУ}}}{T_{\text{р. расх.общ. ГУ}}},$$

где $T_{\text{р. дох.общ. ГУ}}$ — темп роста доходов бюджета от деятельности государственных учреждений; $T_{\text{р. расх.общ. ГУ}}$ — темп роста бюджетных расходов на содержание имущества государственных учреждений.

3.3. Индекс воспроизводства основных фондов государственных учреждений позволяет сопоставить темпы обновления основных фондов учреждений с темпами их выбытия в результате списания:

$$I_{\text{воспр.ОФ ГУ}} = \frac{T_{\text{р. коэфф.ввода}}}{T_{\text{р. коэфф.выбыт.}}},$$

где $T_{\text{р. коэфф.ввода}}$ — темп роста коэффициента ввода основных фондов государственных учреждений; $T_{\text{р. коэфф.выбыт.}}$ — темп роста коэффициента выбытия основных фондов государственных учреждений в результате их списания.

3.4. Индекс прироста стоимости имущества государственных учреждений показывает фактический прирост / снижение стоимости основных фондов учреждений на каждый рубль стоимости их основных фондов на начало периода:

$$I_{\text{прирост ОФ ГУ}} = 1 + \frac{ОФ_{\text{ГУ введ.}} - ОФ_{\text{ГУ выб.}}}{ОФ_{\text{ГУ на нач.года}}},$$

где $ОФ_{ГУ\text{ введ.}}$ — стоимость основных фондов государственных учреждений, введенных за отчетный период, тыс. р.; $ОФ_{ГУ\text{ выб.}}$ — стоимость основных фондов государственных учреждений, выбывших за отчетный период, тыс. р.; $ОФ_{ГУ\text{ на нач.года}}$ — общая стоимость основных фондов государственных учреждений на начало периода, тыс. р.

3.5. Индекс использования имущества для основных видов деятельности государственных учреждений позволяет сопоставить темпы вовлечения закрепленного за государственными учреждениями имущества для осуществления основных видов их уставной деятельности с темпами использования закрепленного за учреждениями государственного имущества сторонними организациями:

$$I_{\text{исп.имущ. ГУ}} = \frac{T_{\text{р. ур.загрузки}}}{T_{\text{р. ур.обрем.}}},$$

где $T_{\text{р. ур.загрузки}}$ — темп роста уровня загрузки мощностей государственных учреждений; $T_{\text{р. ур.обрем.}}$ — темп роста уровня обременения имущества государственных учреждений.

Индекс > 1 , если темп роста загрузки мощностей государственных учреждений превышает темп роста обременения имущества учреждений, что свидетельствует об использовании имущества в соответствии с уставной деятельностью.

Значение индекса ≤ 1 является основанием для принятия решений в том числе о необходимости рассмотрения вопроса об отчуждении организации из государственной собственности, так как имущество государственного учреждения используется не по назначению.

3.6. Индекс годности имущества государственных учреждений позволяет сопоставить темп роста общей площади объектов недвижимого имущества, переданных государственным учреждениям, с темпом роста площадей объектов недвижимого имущества, переданных учреждениям на праве оперативного управления, которые признаны аварийными и (или) требующими капремонта:

$$I_{\text{годн. ГУ}} = \frac{T_{\text{р. площадь общ. ГУ}}}{T_{\text{р. площадь авар. ГУ}}},$$

где $T_{\text{р. площадь общ. ГУ}}$ — темп роста общей площади объектов, переданных государственным учреждениям; $T_{\text{р. площадь авар. ГУ}}$ — темп роста площадей объектов, переданных государственным учреждениям на праве оперативного управления, которые признаны аварийными и (или) требующими капремонта.

3.7. Индекс инвестирования государственных учреждений показывает фактический прирост / снижение объема инвестиций в основные фонды государственных учреждений за счет их собственных доходов, полученных от приносящей доходы деятельности, на каждый дополнительный рубль бюджетных инвестиций в основные фонды государственных учреждений:

$$I_{\text{инв. ГУ}} = \frac{T_{\text{р. собств.инвест. ГУ}}}{T_{\text{р. бюдж.инвест. ГУ}}},$$

где $T_{р. \text{ собств.инвест. ГУ}}$ — темп роста объема инвестиций государственных учреждений в основные фонды за счет их собственных доходов, полученных от приносящей деятельности; $T_{р. \text{ бюдж.инвест. ГУ}}$ — темп роста объема бюджетных инвестиций в основные фонды государственных учреждений.

3.8. Индекс соответствия имущества государственных учреждений нормативным условиям оказания услуг показывает степень превышения / снижения темпов роста удельного веса числа государственных учреждений, условия оказания социально значимых услуг в которых соответствуют нормативным требованиям, по сравнению с темпами роста общего числа государственных учреждений:

$$I_{\text{соотв. ГУ}} = \frac{T_{р. \text{ доля ГУ соотв.}}}{T_{р. \text{ ГУ общ.}}},$$

где $T_{р. \text{ доля ГУ соотв.}}$ — темп роста доли числа государственных учреждений, условия оказания услуг в которых соответствуют нормативным требованиям; $T_{р. \text{ ГУ общ.}}$ — темп роста общего числа государственных учреждений.

Примеры взаимосвязи расчетных и сводных показателей представлены на рис. 10.

Наряду с фиксацией сведений по состоянию на конец отчетного периода предлагается применять индексный метод, который позволяет определить происходящие изменения в данной сфере и дать им оценку в удобной и наглядной форме (рис. 11). То есть, по сути, с помощью индексов, которые рассчитываются на основе первичных расчетных показателей, представляется тенденция в сфере управления собственностью. Индексы имеют простую интерпретацию, их нормативные значения приведены к единице. Субъектам оценки важны не столько сами значения показателей, сколько масштабы их отклонения от нормы. Полученные выводы являются основанием для разработки плановых мероприятий по оптимизации использования государственной собственности.

Рассмотренные показатели дают возможность получить информацию об изменении стоимости государственного имущества, о состоянии и качестве имущества, используемого для оказания услуг и выполнения работ общественно значимого характера, о профильном и целевом использовании государственного имущества, о доходах от использования имущества, расходах на содержание имущества, источниках его прироста и обновления.

Значения сводных показателей позволяют дополнить оценку результатов использования государственной собственности по итогам отчетного периода (абсолютных значений расчетных показателей) оценкой тенденций в изменении результатов по ключевым параметрам управления учреждениями государственной собственностью (индексов), сделать выводы о проблемах и направлениях повышения эффективности и результативности использования государственной собственности, находящейся в оперативном управлении. Совокупность показателей дает возможность получить общую картину об изменении стоимости имущества, о состоянии и качестве имущества, используемого для оказания услуг, о профильности и целевом использовании имущества, о доходах от использования имущества, расходах на содержание государственного имущества, источниках его прироста и обновления.

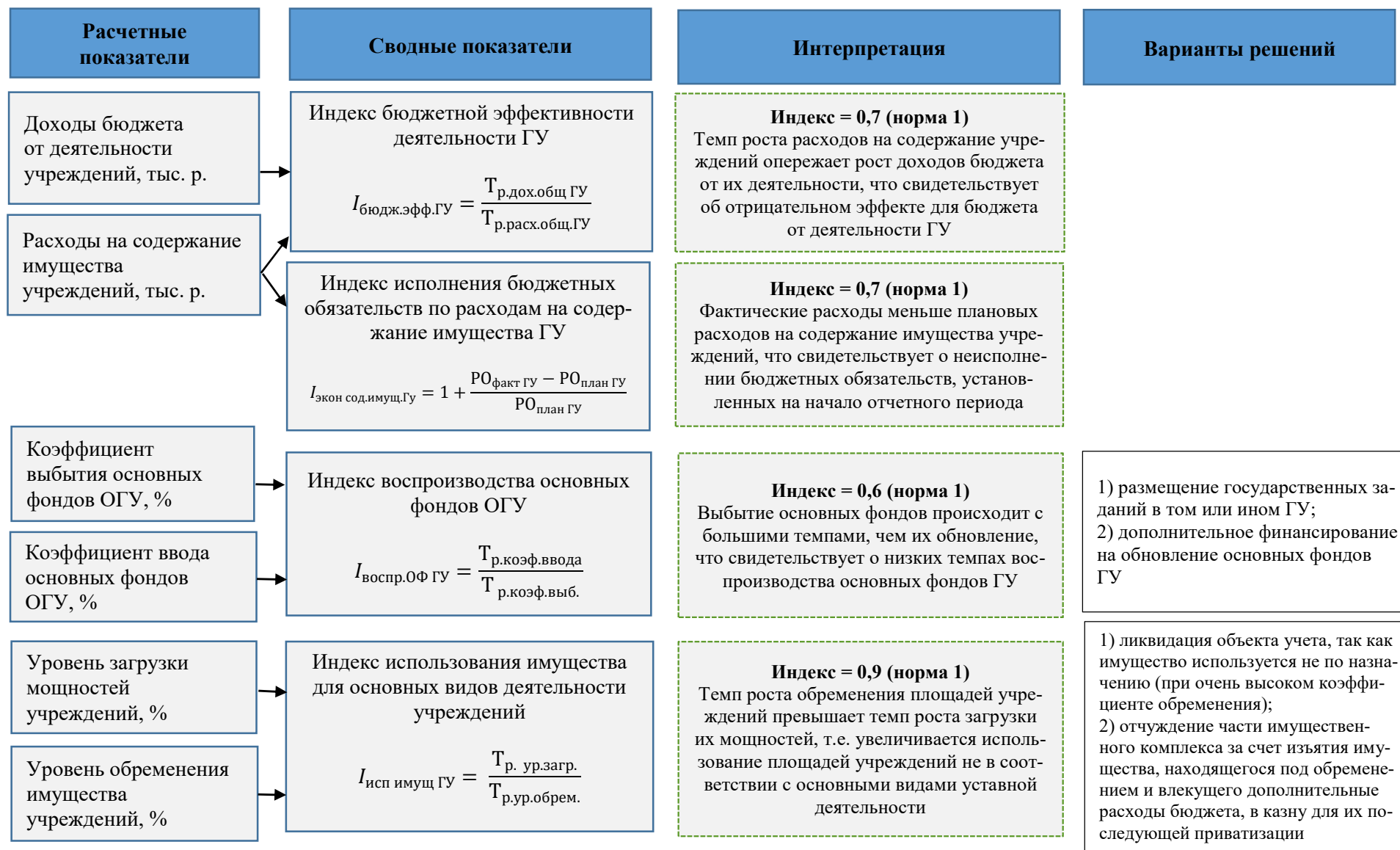


Рис. 10. Примеры взаимосвязи расчетных и сводных показателей оценки использования государственной собственности учреждениями

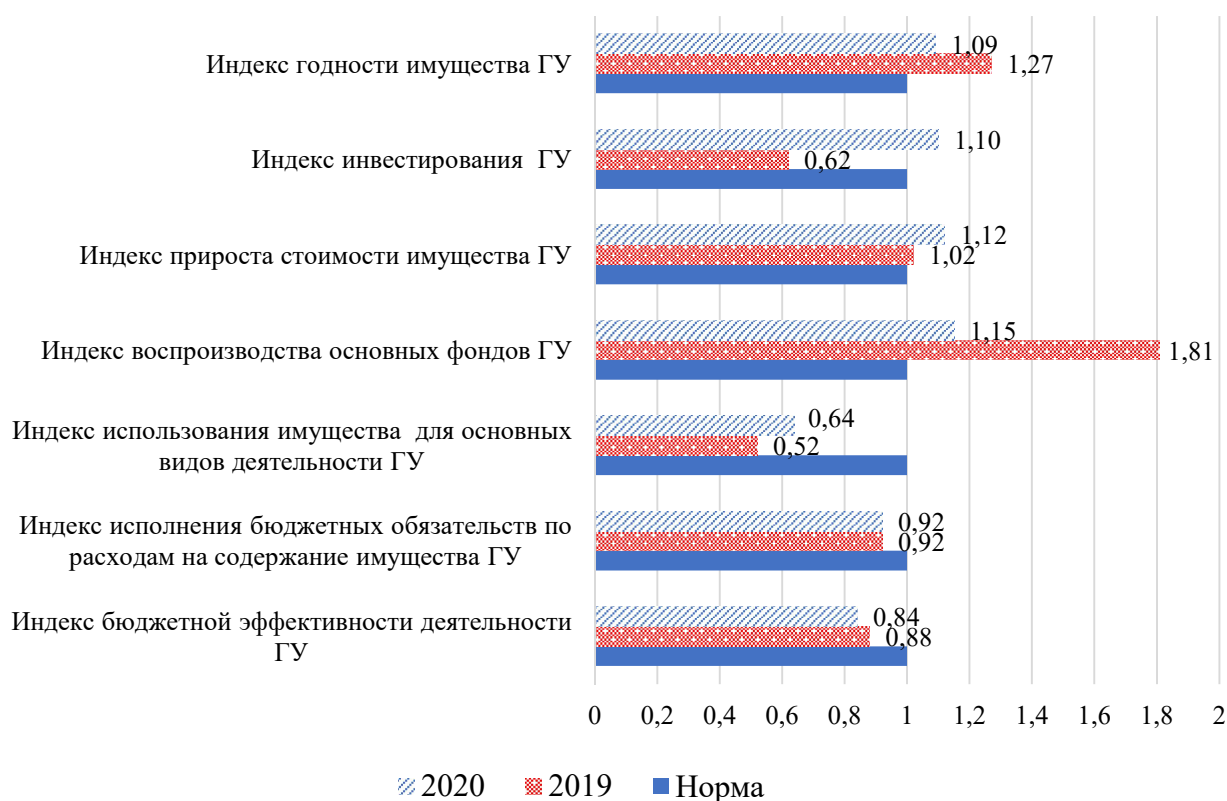


Рис. 11. Сводные показатели (индексы) оценки результатов деятельности органов власти по управлению государственной собственностью в части реализации правомочия пользования

Государственные унитарные предприятия

Государственное имущество, переданное государственным унитарным предприятиям на праве хозяйственного ведения, наряду с имуществом, переданным учреждениям, составляет экономическую основу реализации полномочий органов публичной власти и социально значимых проектов в ряде стратегически важных отраслей.

Система ключевых параметров оценки результатов использования государственной собственности унитарными предприятиями представлена на рис. 12.

В соответствии с подп. 12 п. 1 ст. 20 Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ собственник имущества унитарных предприятий утверждает и контролирует выполнение основных показателей результатов финансово-хозяйственной деятельности.

Существующая система оценки ориентирована на оценку прежде всего результатов деятельности унитарного предприятия как коммерческой организации, одновременно игнорируя оценку результатов его деятельности как объекта учета государственной собственности.

Система оценки использования государственной собственности должна учитывать наряду с традиционными показателями экономической эффективности деятельности унитарных предприятий показатели результатов использова-

ния имущества, переданного им на праве хозяйственного ведения. Так, неудовлетворительные результаты использования объектов государственной собственности унитарными предприятиями могут служить основанием для принятия решения об изменении режима пользования ими (передача в доверительное управление, концессия, сдача в аренду и т.п.).



Рис. 12. Система ключевых параметров оценки результатов использования государственной собственности унитарными предприятиями

Комплексная оценка результатов использования государственной собственности унитарными предприятиями по своей сути является оценкой выбора формы прямого управления объектами государственной собственности, закрепленного на соответствующем вещном праве за унитарными предприятиями.

В качестве расчетных показателей оценки использования государственной собственности государственными унитарными предприятиями применяются:

1.1. Доля прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей зачислению в бюджет.

1.2. Объем капитальных вложений в объекты собственности, переданные на праве хозяйственного ведения государственным унитарным предприятиям, в том числе бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности, переданные унитарным предприятиям.

1.3. Степень износа имущества государственных унитарных предприятий.

1.4. Уровень обременения имущества государственных унитарных предприятий (рассчитывается по аналогии с коэффициентом обременения имущества государственных учреждений). Показывает, какая часть площадей (объектов), переданных унитарным предприятиям в хозяйственное ведение, находится в обременении, т.е. передана в аренду, безвозмездное пользование или имеет иные ограничения (обременения) со стороны третьих лиц.

1.5. Коэффициент ввода основных фондов государственных унитарных предприятий.

1.6. Коэффициент выбытия основных фондов государственных унитарных предприятий в результате их списания.

1.7. Доля площадей (объектов) государственных унитарных предприятий, которые признаны аварийными и (или) требующими капитального ремонта.

Дополнительными показателями оценки использования государственной собственности унитарными предприятиями являются:

2.1. Фондоотдача государственных унитарных предприятий:

$$\Phi O_{\text{ГУП}} = \frac{D_{\text{ГУП}}}{\overline{OF}_{\text{ГУП}}},$$

где $D_{\text{ГУП}}$ — общие доходы, полученные ГУП, тыс. р.; $\overline{OF}_{\text{ГУП}}$ — среднегодовая стоимость основных фондов, находящихся на балансе ГУП, тыс. р.

2.2. Доля государственных унитарных предприятий, выполнивших целевые показатели деятельности по государственному контракту, в общем количестве государственных унитарных предприятий.

2.3. Рентабельность инвестиций государственных унитарных предприятий.

2.4. Экономическая рентабельность активов государственных унитарных предприятий.

2.5. Доля государственных унитарных предприятий, завершивших финансовый год с прибылью, в общем количестве государственных унитарных предприятий.

2.6. Доля государственных унитарных предприятий, в отношении которых прекращена процедура банкротства в связи с восстановлением платежеспособности, в общем количестве государственных унитарных предприятий, не ведущих финансово-хозяйственную деятельность, находящихся в процедурах банкротства и (или) ликвидации.

Хозяйственные общества, пакеты акций (доли) которых находятся в государственной собственности

Результаты использования объектов государственной собственности, переданных экономическим агентам, должны отражать результаты использования государственного имущества не только учреждениями и унитарными предприятиями, но и хозяйственными обществами, пакеты акций (доли) которых находятся в государственной собственности. Переданные хозяйственным обществам объекты государственной собственности в виде вклада в уставный капитал становятся собственностью данных обществ, но при этом возникает новый объект государственной собственности (объект учета) — пакет акций (доля). Результатами использования таких объектов государственной собственности являются прежде всего результаты финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в собственности.

1. Рентабельность инвестиций хозяйственных обществ:

$$P_{\text{ид хО}} = \frac{EBITDA_{\text{хО}}}{\text{СИК}_{\text{хО}}} \cdot 100 \%,$$

где $EBITDA_{x0}$ — прибыль до уплаты налогов без вычета расходов по выплате процентов и амортизационных отчислений (добавленная стоимость, созданная хозяйственным обществом), тыс. р.; $СИК_{x0}$ — совокупный инвестированный капитал, тыс. р.

Показывает уровень доходности инвестиций в основные фонды хозяйственного общества, или отдачу в виде прибыли на каждый рубль инвестированного капитала.

2. Рентабельность собственного капитала хозяйственных обществ:

$$PCC_{x0} = \frac{ЧПр_{x0}}{СК_{x0}} \cdot 100 \%,$$

где $ЧПр_{x0}$ — чистая прибыль хозяйственного общества, тыс. р.; $СК_{x0}$ — стоимость собственного капитала хозяйственного общества, тыс. р.

Показывает отдачу в виде чистой прибыли на каждый рубль стоимости собственного капитала общества.

3. Размер чистой прибыли хозяйственных обществ.

4. Соотношение стоимости чистых активов к величине уставного капитала.

5. Объем поступлений в бюджет в виде дивидендов по акциям хозяйственных обществ за текущий период.

6. Доля стоимости работ (услуг) по государственным контрактам хозяйственных обществ, выполненных в отчетном году собственными силами обществ.

7. Доходность на одну акцию хозяйственного общества:

$$P_{\text{доход на 1 акц.}} = \frac{D_{\text{на 1 акц.}} - КР_{\text{на 1 акц.}}}{P_0},$$

где $D_{\text{на 1 акц.}}$ — дивиденды на одну акцию, р; $КР_{\text{на 1 акц.}}$ — курсовая разница на одну акцию (цена продажи акции — цена покупки акции), р; P_0 — цена покупки акции, р.

2.2.2. Правомочие распоряжения

Распоряжение оценивается относительно результативности передачи права на объекты государственной собственности по таким формам, как приватизация, аренда, безвозмездное пользование (ссуда), доверительное управление, концессия (рис. 13).

Система оценки результатов реализации правомочия распоряжения объектами государственной собственности включает:

1) расчетные показатели оценки результатов передачи объектов государственной собственности по разным формам распоряжения;

2) сводные показатели оценки результатов передачи объектов государственной собственности по разным формам распоряжения.

Эффективное распоряжение есть получение максимальной выгоды (не только материальной) посредством определения наиболее оптимального способа передачи прав в отношении объектов государственной собственности.

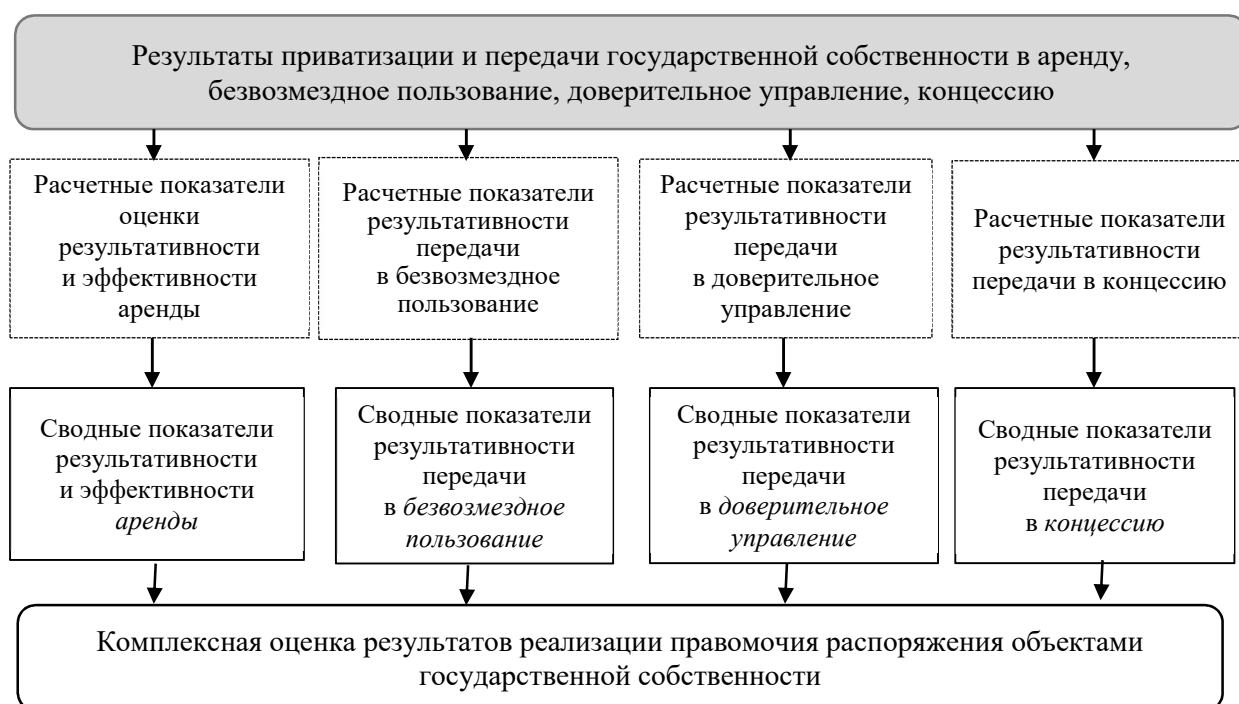


Рис. 13. Оценка результатов деятельности по распоряжению объектами государственной собственности

Система ключевых параметров оценки результатов реализации правомочия распоряжения органами исполнительной власти по всем формам распоряжения представлена на рис. 14.

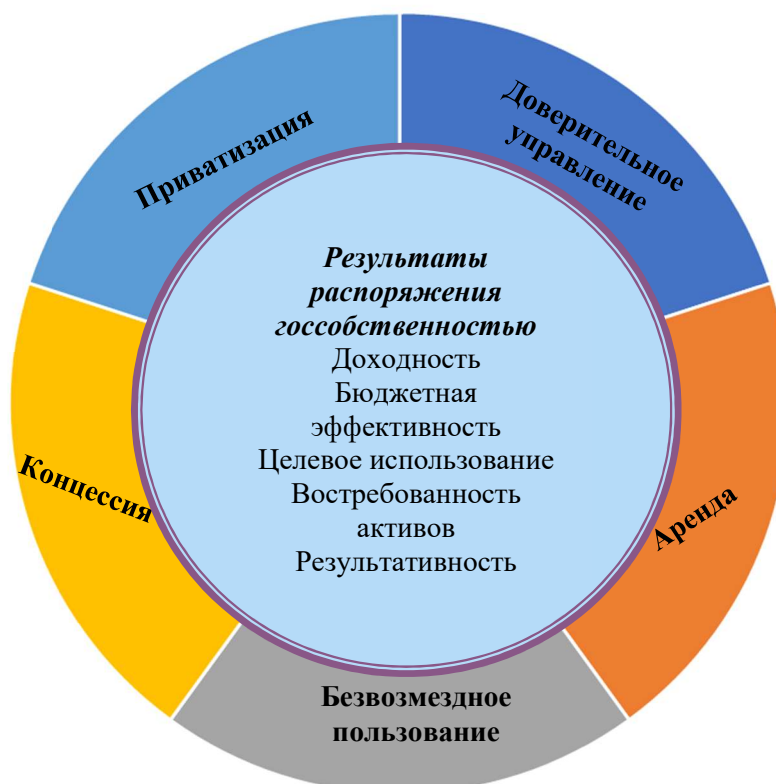


Рис. 14. Система ключевых параметров оценки результатов реализации правомочия распоряжения органами исполнительной власти по всем формам распоряжения

Рассмотрим расчетные и сводные показатели по каждой форме распоряжения. Система расчетных показателей включает в себя:

Приватизация

1. Количество реализованных объектов государственной собственности.
2. Рыночная стоимость реализованных объектов государственной собственности.
3. Объем доходов бюджета от приватизации объектов государственной собственности.
4. Маржинальный доход бюджета от продажи объектов государственной собственности как сумма превышений итоговой цены сделки над начальной (минимальной) ценой сделки по всей совокупности сделок.

5. Объем недополученных доходов в бюджет от приватизации объектов государственной собственности как сумма недополученных доходов от продажи государственного имущества посредством публичного предложения, продажи без объявления цены и недополученных доходов по причине несостоявшихся торгов в связи с отсутствием заявок.

Аренда

1. Количество заключенных договоров аренды объектов государственной собственности.
2. Объем доходов бюджета от аренды объектов государственной собственности.
3. Маржинальный доход бюджета от аренды объектов государственной собственности как сумма превышения итоговой цены сделки над начальной (минимальной) ценой сделки по всей совокупности сделок в отчетном периоде.
4. Объем бюджетных расходов, связанных с объектами государственной собственности, переданными в аренду.
5. Доля договоров аренды без нарушения условий сохранности и целевого использования объектов государственной собственности, переданных в аренду, в общем числе договоров аренды.
6. Доля просроченной дебиторской задолженности по договорам аренды объектов государственной собственности в общем объеме дебиторской задолженности.

Безвозмездное пользование

1. Количество заключенных договоров безвозмездного пользования объектами государственной собственности.
2. Объем бюджетных расходов, связанных с объектами государственной собственности, переданными в безвозмездное пользование.
3. Доля договоров безвозмездного пользования без нарушения условий сохранности и целевого использования объектов государственной собственности, переданных в безвозмездное пользование, в общем числе договоров безвозмездного пользования.

Доверительное управление

1. Количество заключенных договоров доверительного управления объектами государственной собственности.

2. Объем доходов бюджета от использования объектов государственной собственности, находящихся в доверительном управлении.

3. Объем бюджетных расходов, связанных с объектами государственной собственности, переданными в доверительное управление.

4. Доля договоров доверительного управления без нарушения условий сохранности и целевого использования объектов государственной собственности, переданных в доверительное управление, в общем числе договоров доверительного управления.

Концессия

1. Количество заключенных концессионных соглашений по объектам государственной собственности с указанием числа и стоимости объектов.

2. Объем доходов бюджета по концессионным соглашениям.

3. Объем бюджетных расходов, связанных с объектами государственной собственности, переданными по концессионным соглашениям.

4. Доля концессионных соглашений без нарушения условий сохранности и целевого использования объектов государственной собственности, переданных по концессионным соглашениям, в общем числе концессионных соглашений.

5. Экономическая рентабельность активов, находящихся в государственной собственности, переданных по концессионным соглашениям:

$$R_{\text{САКС}} = \frac{EBITDA_{\text{КС}}}{\text{СА}_{\text{КС}}} \cdot 100 \%,$$

где $EBITDA_{\text{КС}}$ — объем прибыли до уплаты налогов без вычета расходов по выплате процентов и амортизационных отчислений (добавленная стоимость), полученной по результатам концессии объектов государственной собственности, в отчетном году; $\text{СА}_{\text{КС}}$ — стоимость активов, переданных в концессию на конец отчетного периода.

На рис. 15 представлена система *сводных показателей* результатов реализации распоряжения объектами государственной собственности, находящейся в казне.

1. Индекс результативности аренды объектов государственной собственности:

$$I_{\text{рез. аренды}} = \frac{T_{\text{р. доли дог. аренды без проср. ДЗ}}}{T_{\text{р. дог. аренды}}},$$

где $T_{\text{р. доли дог. аренды без проср. ДЗ}}$ — темп роста доли договоров аренды, по которым отсутствует просроченная дебиторская задолженность, в отчетном году по сравнению с предыдущим; $T_{\text{р. дог. аренды}}$ — темп роста числа договоров аренды в отчетном году по сравнению с предыдущим.

Показывает степень превышения / снижения темпов роста доли договоров аренды, по которым отсутствует просроченная дебиторская задолженность, по сравнению с темпом роста числа договоров аренды.

2. Индекс результативности доверительного управления объектами государственной собственности:

$$I_{\text{рез. ду}} = \frac{T_{\text{р. доли дог. ду достиг.цел.показ.}}}{T_{\text{р. дог. ду}}},$$

где $T_{\text{р. доли дог. ду достиг.цел.показ.}}$ — темп роста доли договоров доверительного управления, по которым достигнуты целевые показатели, в отчетном году по сравнению с предыдущим; $T_{\text{р. дог. ду}}$ — темп роста числа договоров доверительного управления в текущем году по сравнению с предыдущим.

Показывает степень превышения / снижения темпов роста доли договоров доверительного управления, по которым достигнуты целевые показатели, по сравнению с темпом роста общего числа договоров доверительного управления объектами государственной собственности.

3. Индекс результативности концессии объектов государственной собственности:

$$I_{\text{рез. концесс.}} = 1 + \frac{I_{\text{част.}} - I_{\text{бюдж.}}}{I_{\text{всего}}},$$

где $I_{\text{част.}}$ — объем частных инвестиций в объекты концессии, предусмотренные по концессионному соглашению, в отчетном году, тыс. р.; $I_{\text{бюдж.}}$ — объем бюджетных инвестиций в объекты концессии, предусмотренные по концессионному соглашению, в отчетном году, тыс. р.; $I_{\text{всего}}$ — общий объем инвестиций в объекты концессии в отчетном году, тыс. р.

4. Индекс результативности приватизации объектов государственной собственности:

$$I_{\text{рез. приват.}} = \frac{MD_{\text{приват.}}}{\sum_{i=1}^n C_{\text{нач.}i}},$$

где $MD_{\text{приват.}}$ — маржинальный доход бюджета от продажи объектов государственной собственности как сумма превышения итоговой цены сделок над начальной (минимальной) ценой сделок, р.; $C_{\text{нач.}i}$ — начальная (минимальная) цена продажи объекта государственной собственности, р.

Показывает, какая часть объектов государственной собственности, включенных в план приватизации и выставленных на аукцион, была продана по цене не ниже (выше) начальной.

5. Индекс бюджетной эффективности распоряжения государственной собственностью:

$$I_{\text{бюдж. эфф. расп.}} = \frac{T_{\text{р. доход от расп.}}}{T_{\text{р. расход.}}},$$

где $T_{\text{р. доход от расп.}}$ — темп роста доходов бюджета по договорам по всем формам распоряжения объектами государственной собственности в отчетном году по сравнению с предыдущим; $T_{\text{р. расход.}}$ — темп роста расходов бюджета по объектам в отчетном году по сравнению с предыдущим.

Показывает фактический прирост / снижение совокупных доходов бюджета от использования объектов государственной собственности, переданных

по договорам, на каждый дополнительный рубль бюджетных расходов на содержание объектов государственной собственности, переданных по договорам.

6. Индекс сохранности и целевого использования объектов государственной собственности, переданных по всем формам распоряжения:

$$I_{\text{сохр. имущ. аренды}} = \frac{T_{\text{р. доли дог. без наруш.}}}{T_{\text{р. договор.}}},$$

где $T_{\text{р. доли дог. без наруш.}}$ — темп роста доли договоров по всем формам распоряжения объектами государственной собственности без нарушения условий сохранности и целевого использования объектов государственной собственности в отчетном году по сравнению с предыдущим; $T_{\text{р. договор.}}$ — темп роста общего числа договоров по всем формам распоряжения объектами государственной собственности в отчетном году по сравнению с предыдущим.

Показывает, насколько темп роста доли договоров по всем формам распоряжения без нарушения условий сохранности и целевого использования объектов государственной собственности опережает / отстает от темпов роста общего числа договоров на право пользования объектами государственной собственности. Вариант графического представления значений показателей результатов деятельности органов исполнительной власти в части реализации полномочия распоряжения представлен на рис. 16. За базовое значение индексов принимается единица.

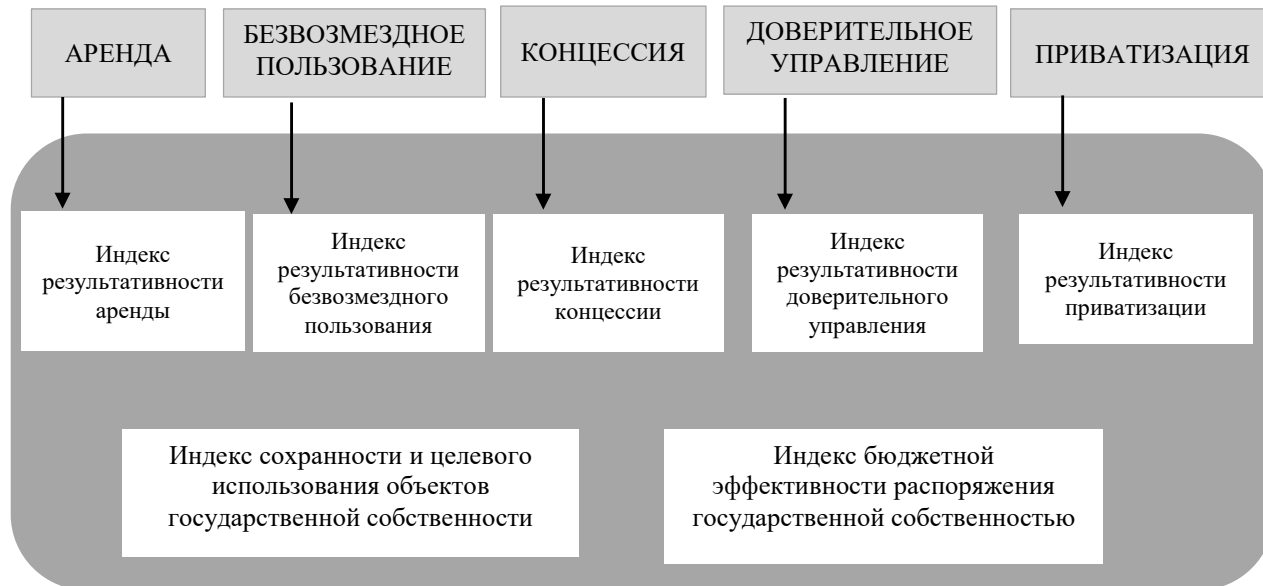


Рис. 15. Ключевые показатели результатов деятельности органов исполнительной власти по управлению государственной собственностью в части реализации полномочия распоряжения

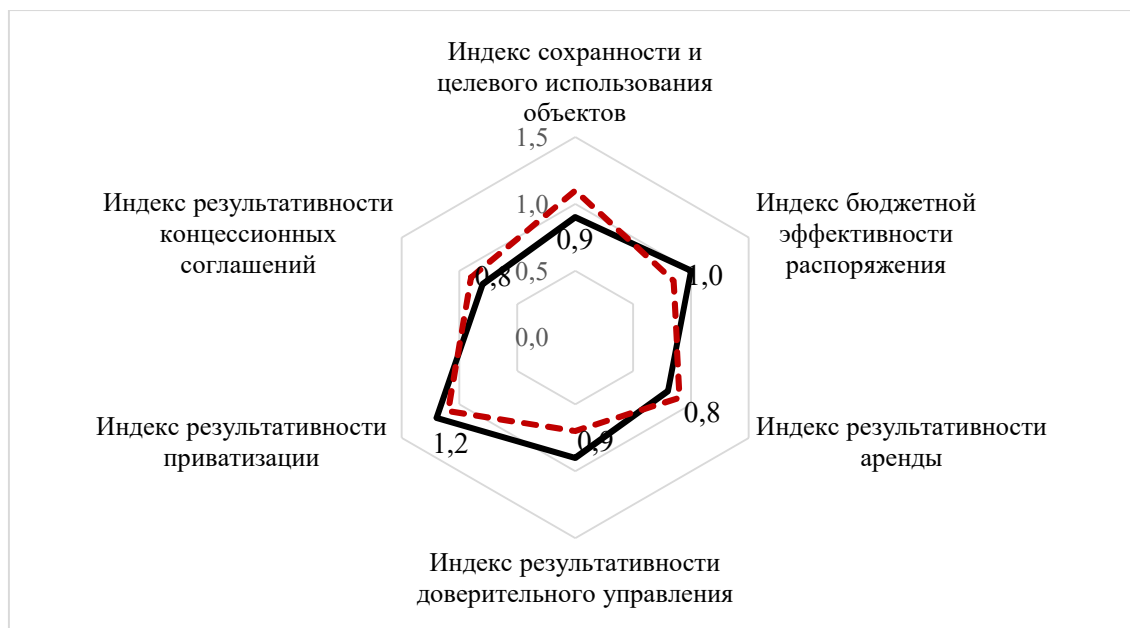


Рис. 16. Графическое представление значений показателей результатов деятельности органов исполнительной власти по управлению государственной собственностью в части реализации полномочия распоряжения

2.2.3. Правомочие владения

Важен как сам объект государственной собственности, так и потенциал, которым он обладает. Например, наличие объекта недвижимости не говорит о возможности его вовлечения в хозяйственный оборот или использования для исполнения государственных полномочий. В первую очередь следует исходить из того, что объекты государственной собственности (земля, недра, здания, объекты инфраструктуры) при всей их значимости представляют собой один из ресурсов, обеспечивающих достижение целей и решение задач государственного управления в целом. Приоритетным является понимание, для какой цели будут использованы данные ресурсы государственной собственности.

Эффективное владение есть формирование, использование и повышение доходно-ресурсного потенциала государственной собственности. По сути, правомочие владения включает в себе деятельность по учету собственности, регистрации прав на объекты государственной собственности, инвентаризации, подготовке объектов государственной собственности к вовлечению в хозяйственный оборот, сохранение и (или) создание ценности объекта. Оценка результатов реализации данного правомочия имеет значение прежде всего как оценка деятельности по формированию доходного и ресурсного потенциала государственной собственности.

Собственник должен формировать имущественный комплекс с целью вовлечения его в хозяйственный оборот и оценивать доходный потенциал через востребованность таких объектов собственности, как объекты недвижимости, земельные участки, участки недр местного значения, их доходность, профильность, готовность к реализации и прочие параметры (рис. 17).

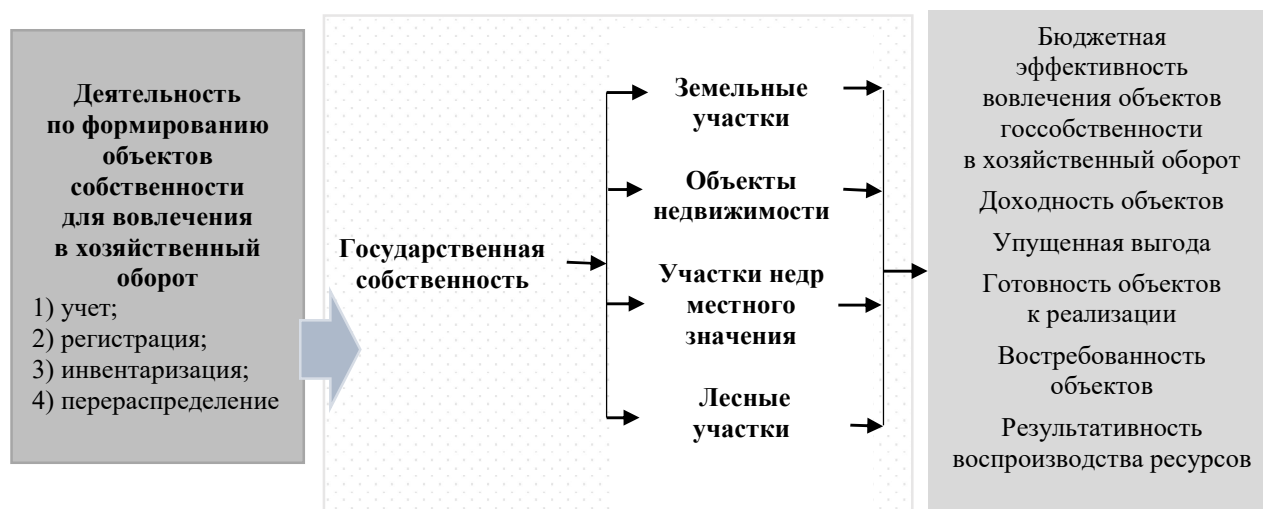


Рис. 17. Оценка доходно-ресурсного потенциала объектов государственной собственности

Для цели оценки в качестве основы ресурсно-доходного потенциала определены: лесные участки, участки недр местного значения, земельные участки (по категориям земель), объекты недвижимости.

Показатели оценки доходно-ресурсного потенциала государственной собственности являются основой качественной оценки ресурсного и доходного потенциала государственной собственности с точки зрения возможности повышения бюджетной эффективности использования государственной собственности и распоряжения ею, а также обеспечения устойчивого развития посредством улучшения качества ее ресурсной базы. Распределение коэффициентов оценки доходно-ресурсного потенциала объектов государственной собственности представлено в табл. 6.

Таблица 6

Коэффициенты оценки доходно-ресурсного потенциала объектов государственной собственности

Показатель	Земельные участки	Объекты недвижимости	Лесные участки	Участки недр местного значения
Коэффициент бюджетной эффективности вовлечения объектов в хозяйственный оборот	+	+	+	+
Коэффициент доходности по результатам торгов по предоставлению прав на объекты государственной собственности	+	+	+	+
Коэффициент упущенной выгоды при реализации прав на объекты	+	+	+	+
Коэффициент востребованности объектов по результатам торгов по предоставлению прав на объекты государственной собственности	+	+	+	+

Показатель	Земельные участки	Объекты недвижимости	Лесные участки	Участки недр местного значения
Коэффициент готовности объектов к реализации	+	+	+	+
Коэффициент изменения стоимости объектов	+	+	+	+
Коэффициент профильности объектов	–	+	–	–
Коэффициент результативности лесовосстановления	–	–	+	–
Коэффициент восстановления участков недр	–	–	–	+

Рассмотрим методику расчета представленных показателей на примере объектов недвижимости (по другим объектам — лесным участкам, земельным участкам, участкам недр — расчет показателей производится аналогичным образом):

1. Коэффициент бюджетной эффективности вовлечения объектов недвижимости в хозяйственный оборот:

$$I_{\text{бюдж. эфф. НИ}} = \frac{D_{\text{НИ}}}{P_{\text{НИ}}},$$

где $D_{\text{НИ}}$ — доходы бюджета, полученные от использования объектов недвижимости, тыс. р.; $P_{\text{НИ}}$ — расходы бюджета, связанные с содержанием и вовлечением объектов недвижимости в хозяйственный оборот, тыс. р.

Показывает, сколько доходов получает бюджет от использования объектов недвижимости на каждый рубль бюджетных расходов, связанных с содержанием и вовлечением объектов недвижимости в хозяйственный оборот.

2. Коэффициент доходности объектов недвижимости по результатам торгов по предоставлению прав на объекты недвижимости:

$$K_{\text{дох. НИ}} = \frac{\sum_{i=1}^n C_{\text{факт.}i} - \sum_{i=1}^n C_{\text{нач.}i}}{\sum_{i=1}^n C_{\text{нач.}i}},$$

где $C_{\text{нач.}i}$ — начальная (минимальная) цена договора по передаче прав на объекты недвижимости, тыс. р; $C_{\text{факт.}i}$ — фактическая цена договора по передаче прав на объекты недвижимости, тыс. р; n — число проведенных торгов в отчетном периоде, по результатам которых были заключены договоры.

3. Коэффициент упущенной выгоды при реализации прав на объекты недвижимости.

$$K_{\text{упущ. выгоды НИ}} = \frac{D_{\text{потенц. НИ}} - D_{\text{реальн. НИ}}}{D_{\text{реальн. НИ}}},$$

где $D_{\text{потенц. НИ}}$ — сумма доходов, предполагаемых к поступлению в бюджет в отчетном году при условии выполнения плана по вовлечению объектов недвижимости в хозяйственный оборот в отчетном периоде и выполнения плана по

учету объектов недвижимости за предшествующий отчетному период, тыс. р.; $D_{\text{реальн. НИ}}$ — сумма полученных в отчетном году в бюджет доходов от реализации прав на объекты недвижимости, тыс. р.

Данный коэффициент отражает уровень недополученных доходов бюджета при реализации прав на объекты недвижимости по причине невыполнения плана по вовлечению объектов недвижимости в хозяйственный оборот в отчетном периоде и (или) невыполнения плана по учету объектов недвижимости за предшествующий отчетному период.

4. Коэффициент востребованности объектов недвижимости по результатам торгов по предоставлению прав на объекты недвижимости:

$$K_{\text{востреб. НИ}} = \frac{A_{\text{заяв. НИ}}}{A_{\text{общ. НИ}}},$$

где $A_{\text{заяв. НИ}}$ — число торгов по передаче прав на объекты недвижимости, по результатам которых в отчетном году были заключены сделки, ед.; $A_{\text{общ. НИ}}$ — общее число состоявшихся в отчетном году торгов по предоставлению прав на объекты недвижимости, ед.

Показывает, какая часть торгов по реализации прав пользования на объекты недвижимости из общего числа сформированных торгов по предоставлению прав пользования объектами недвижимости состоялась по причине наличия заявок.

5. Коэффициент готовности объектов недвижимости к реализации:

$$K_{\text{готов. НИ}} = \frac{НИ_{\text{готов.}}}{НИ_{\text{общ.}}},$$

где $НИ_{\text{готов.}}$ — число объектов недвижимости, по которым в отчетном году подготовлены технические и правоустанавливающие документы, позволяющие вовлечь их в хозяйственный оборот, ед.; $НИ_{\text{общ.}}$ — общее число объектов недвижимости, учтенных в государственной казне на конец отчетного периода, ед.

Показывает, какую часть от имеющихся в казне объектов недвижимости составляют объекты недвижимости, по которым подготовлены технические документы (проведены оценочные процедуры), необходимые для проведения торгов по реализации прав на объекты недвижимости.

6. Коэффициент изменения стоимости объектов недвижимости:

$$K_{\text{изм. стоим. НИ}} = 1 - \frac{C_{\text{НИ кон.}} - C_{\text{НИ нач.}}}{C_{\text{НИ нач.}}},$$

где $C_{\text{НИ кон.}}$ — кадастровая стоимость объектов недвижимости на конец отчетного периода, тыс. р.; $C_{\text{НИ нач.}}$ — кадастровая стоимость объектов недвижимости на начало отчетного периода, тыс. р.

Показывает фактический прирост / снижение кадастровой стоимости объектов недвижимости за отчетный период на каждый рубль кадастровой стоимости объектов недвижимости на начало периода.

При расчете данного показателя для разных объектов государственной собственности (лесные участки, участки недр и др.) необходимо учитывать периодичность проведения оценки кадастровой и рыночной стоимости таких объектов.

7. Коэффициент профильности объектов недвижимости:

$$K_{\text{проф. ни}} = \frac{\text{НИ}_{\text{проф.}}}{\text{НИ}_{\text{общ.}}},$$

где $\text{НИ}_{\text{проф.}}$ — число объектов недвижимости, которые признаны профильными, ед.; $\text{НИ}_{\text{общ.}}$ — общее число объектов недвижимости, для которых определялась целевая функция, ед.

Показывает, какую часть от имеющихся в государственной собственности объектов недвижимости составляют профильные объекты недвижимости.

Профильность / непрофильность активов определяется прежде всего их связью с профильной (основной) и непрофильной (неосновной) деятельностью юридического лица. Профильные активы — активы, принадлежащие юридическому лицу (публично-правовому образованию) на праве собственности, необходимые для реализации стратегии организации или стратегии социально-экономического развития, достижения целей государственной политики, исполнения полномочий. Непрофильные активы — активы, наличие / отсутствие / отчуждение которых не может оказать влияния на реализацию стратегии и достижение целей.

8. Коэффициент восстановления участков недр:

$$K_{\text{восстан. недр}} = \frac{T_{\text{р. стоим. запасов}}}{T_{\text{р. добычи}}},$$

где $T_{\text{р. стоим. запасов}}$ — темп роста стоимости запасов общераспространенных полезных ископаемых; $T_{\text{р. добычи}}$ — темп роста добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Показывает, насколько темп роста стоимости запасов общераспространенных полезных ископаемых опережает темпы роста добычи общераспространенных полезных ископаемых или отстает от них.

9. Коэффициент результативности лесовосстановления:

$$K_{\text{рез. лес}} = \frac{T_{\text{р. лесовосст. работ}}}{T_{\text{р. непокр. лес.}}},$$

где $T_{\text{р. лесовосст. работ}}$ — темп роста доли площади лесных участков, на которых осуществляются лесовосстановительные работы, в общей площади лесных участков; $T_{\text{р. непокр. лес.}}$ — темп роста доли площадей не покрытых лесом лесных участков в общей площади лесных участков.

Показывает, насколько темп роста доли площади лесных участков, на которых осуществляются лесовосстановительные работы, в общей площади лесных участков опережает темпы роста доли площадей лесных участков, не покрытых лесом, в общей площади лесных участков (или отстает от них).

Контрольные вопросы по теме «Оценка результатов деятельности органов исполнительной власти по управлению государственной собственностью»

1. С какой целью производится оценка деятельности органов исполнительной власти по управлению объектами государственной собственности?
2. Перечислить основные целевые индикаторы подпрограммы «Управление федеральным имуществом» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».
3. С помощью каких показателей, в соответствии с распоряжением Правительства РФ «Об утверждении формы отчетности по показателям, характеризующим эффективность деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере управления федеральным имуществом» от 21 марта 2015 г. № 481-р, оцениваются результативность и эффективность исполнения федерального бюджета в части управления федеральным имуществом?
4. С помощью каких показателей, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 21 марта 2015 г. № 481-р, оценивается эффективность управления федеральными государственными унитарными предприятиями и акционерными обществами с государственным участием?
5. С помощью каких показателей, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 21 марта 2015 г. № 481-р, оценивается результативность приватизации федерального имущества?
6. Перечислить параметры оценки деятельности органов власти по управлению государственной собственностью.
7. Перечислить факторы, влияющие на уровень эффективности управления государственной собственностью в регионе, и дать их характеристику.
8. Охарактеризовать приоритеты государственной политики РФ в сфере управления государственной собственностью.
9. Дать характеристику правомочиям собственника: владение, распоряжение, пользование.
10. Что является объектами оценки результатов управления государственной собственностью по каждому из правомочий собственника?
11. Описать прямую форму управления объектами государственной собственности.
12. Описать параметрическое управление государственной собственностью.
13. Почему при оценке результатов деятельности органов исполнительной власти по управлению государственной собственностью важно определить не единый интегральный показатель оценки уровня эффективности управления государственной собственностью, а иметь набор показателей (индикаторов), отражающих различные аспекты результатов такой деятельности?
14. Описать систему показателей оценки результатов использования государственной собственности государственными учреждениями.
15. Описать систему показателей оценки результатов использования государственной собственности государственными унитарными предприятиями.

16. Что включается в расчетные, дополнительные и сводные показатели результатов реализации правомочия собственника по всем объектам учета?

17. Какие показатели отражают социальные эффекты от использования государственной собственности государственными учреждениями?

18. Описать суть применения индексного метода при оценке результатов реализации правомочия пользования, обозначить индексы и формулы их расчета.

19. Какие показатели используются для характеристики результатов финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в государственной собственности?

20. Какие формы распоряжения оцениваются при оценке результатов реализации правомочия распоряжения?

21. Охарактеризовать систему сводных показателей результатов реализации распоряжения объектами государственной собственности.

22. Что такое доходно-ресурсный потенциал объектов государственной собственности?

23. Коэффициенты оценки доходно-ресурсного потенциала объектов государственной собственности: методика расчета.

24. Пояснить особенности применения и расчета коэффициента восстановления участков недр и коэффициента результативности лесовосстановления.

25. Описать методологию определения профильности государственных активов и алгоритм принятия решения советом директоров хозяйственных обществ с государственным участием о сохранении / отчуждении активов.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ

Практические задания по теме «Государственная собственность: сущность, объекты и специфика»

1. Заполнить таблицу, отразив особенности (достоинства и недостатки) основных режимов собственности.

Режимы прав собственности	+	–
Частная		
Государственная		
Общая (коммунальная)		

2. Заполнить таблицу, отразив особенности разграничения прав собственности на природные объекты и ресурсы. Сформулировать основные проблемы разграничения прав собственности на природные объекты и ресурсы.

Вид	Частная	Государственная		Муниципальная
		Федеральная	Субъектов РФ	
Недра				
Земля				
Особо охраняемые природные объекты				
Лесные ресурсы				
Животный мир				
Водные объекты				

Практическое задание по теме «Система управления государственной собственностью»

На примере конкретного субъекта РФ / муниципального образования описать его систему управления государственной / муниципальной собственностью:

1) организационную структуру системы (субъекты, полномочия, механизмы взаимодействия) управления государственной / муниципальной собственностью субъекта РФ / муниципального образования;

2) систему нормативных правовых актов, регламентирующих функционирование системы управления государственной / муниципальной собственностью субъекта РФ / муниципального образования.

Практические задания по теме «Способы управления государственной собственностью»

1. По результатам изучения Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ определить основные способы приватизации государственного и муниципального имущества. Заполнить таблицу «Основные способы приватизации государственного и муниципального имущества в РФ».

Способ приватизации государственного и муниципального имущества	Цель приватизации государственного и муниципального имущества	Форма подачи предложений о приобретении государственного / муниципального имущества	Объект приватизации государственного и муниципального имущества	Как определяется итоговая цена	Специальные условия приватизации
Аукцион					
Конкурс					
Публичное предложение					
Без объявления цены					

2. Для каждой из названных ниже организационно-правовых форм указать распределение правомочий собственника между субъектами права — собственником и юридическим лицом. Результаты оформить в виде таблицы.

А. Государственное унитарное предприятие.

Б. Государственное казенное предприятие.

В. Автономное учреждение.

Г. Бюджетное учреждение.

Д. Казенное учреждение.

	Собственник	Организация
1. Право владения		
2. Право пользования		
3. Право распоряжения		
4. Право на получение дохода (право присвоения)		
5. Право на получение ликвидационной стоимости (право на «капитальную ценность»)		
6. Право на санкционирование передачи имущества при реорганизации		
7. Ответственность в виде взыскания, ответственность по обязательствам		

Практическое задание по теме
«Обзор федеральной и региональной практики оценки результатов
деятельности органов исполнительной власти
по управлению государственной собственностью»

Охарактеризовать систему оценки результативности (эффективности) управления государственной собственностью субъектов РФ по основным элементам этой системы: способ формального закрепления норм оценки, предмет оценки, объект оценки, методические основы оценки, характеристика системы показателей

оценки, направления оценки, форма отчетности. Результаты анализа представить в таблице, проставляя напротив соответствующего параметра системы оценки «+», если его описание соответствует системе оценки выбранного субъекта РФ. Перечень субъектов РФ может быть выбран студентом самостоятельно.

Характеристика основных элементов системы оценки эффективности управления государственной собственностью субъектов РФ

Параметры системы оценки	Субъект РФ						
	Пермский край	Хабаровский край	Свердловская область	Иркутская область	Челябинская область	Белгородская область	Смоленская область
<i>Способ формального закрепления норм оценки</i>							
Закон субъекта РФ в сфере управления государственной собственностью							
Подзаконные акты субъекта РФ							
Государственная (ведомственная) программа субъекта РФ							
Нормы оценки формально не закреплены							
<i>Предмет оценки</i>							
Триада правомочий собственности: пользование, распоряжение, владение							
Отдельные правомочия собственника							
<i>Объект оценки</i>							
Все объекты учета государственной собственности							
Отдельные хозяйствующие субъекты, которым передано соответствующее вещное право на объекты государственной собственности							
Отдельные категории государственного имущества субъекта РФ							
<i>Методические основы оценки</i>							
Рейтинговая система оценки							
Балльная система оценки							
Метод измерения расчетных показателей							
<i>Характеристика системы показателей оценки</i>							
Комплексный характер оценки эффективности управления государственной собственностью субъекта РФ							
Наличие единичных показателей оценки эффективности управления государственной собственностью субъекта РФ							
Отсутствие показателей оценки эффективности управления государственной собственностью субъекта РФ							

Параметры системы оценки	Субъект РФ						
	Пермский край	Хабаровский край	Свердловская область	Иркутская область	Челябинская область	Белгородская область	Смоленская область
<i>Направления оценки</i>							
Результативность и эффективность управления государственной собственностью субъекта РФ							
Результаты выполнения функций органа власти в сфере управления госсобственностью субъекта РФ							
Требования к форме и составу сведений формализованы и закреплены в нормативных правовых актах, данные отчета являются существенными и достаточными для комплексной оценки							
Требования к форме и составу сведений формализованы и закреплены в нормативных правовых актах, данные отчета являются несущественными и недостаточными для комплексной оценки							
Требования к форме и составу сведений не формализованы и не закреплены в нормативных правовых актах, данные отчета являются несущественными и недостаточными для комплексной оценки							

Практическое задание по теме «Система оценки деятельности органов исполнительной власти по управлению государственной собственностью через оценку результатов реализации правомочий собственника: правомочие пользования»

В таблицу внести сведения о государственных учреждениях выбранного органа исполнительной власти Иркутской области (данные отчета Министерства имущественных отношений Иркутской области. URL: <https://irkobl.ru/sites/mio/about/othet>). На основе представленных данных рассчитать сводные показатели (индексы) оценки результатов деятельности по управлению государственной собственностью в части реализации правомочия пользования. Индексы представить в графической форме с интерпретацией их значений за анализируемый период. Сделать обоснованные выводы о результатах деятельности органов исполнительной власти Иркутской области по управлению государственной собственностью в части реализации правомочия пользования. Описать государственные решения, которые могут быть приняты по результатам анализа.

Данные о подведомственных учреждениях

(указывается ОИВ) Иркутской области

	баз. год	Количество ОГК РФУ	Количество подведомственных ОГУ, ед.	1
	отч. год			2
	баз. год			3
	отч. год	Количество ОГБУ	Количество ОГБУ	4
	баз. год			5
	отч. год			6
	баз. год	Количество ОГАУ	Количество ОГАУ	7
	отч. год			8
	баз. год			9
	отч. год	Число ОГУ, выполнивших государственное задание и (или) план мероприятий, ед.	Число ОГУ, выполнивших государственное задание и (или) план мероприятий, ед.	10
	баз. год			11
	отч. год			12
	баз. год	Доходы областного бюджета от деятельности ОГК РФУ, тыс. р.	Доходы областного бюджета от деятельности ОГК РФУ, тыс. р.	13
	отч. год			14
	баз. год			15
	отч. год	Совокупные доходы ОГУ, тыс. р.	Совокупные доходы ОГУ, тыс. р.	16
	баз. год			17
	отч. год			18
	баз. год	Плановые (нормативные) расходы областного бюджета на содержание имущества ОГУ, тыс. р.	Плановые (нормативные) расходы областного бюджета на содержание имущества ОГУ, тыс. р.	19
	отч. год			20
	баз. год			21
	отч. год	Фактические расходы областного бюджета на содержание имущества ОГУ, тыс. р.	Фактические расходы областного бюджета на содержание имущества ОГУ, тыс. р.	22
	баз. год			23
	отч. год			24
	баз. год	Объем собственных доходов ОГУ, полученных от приносящей доход деятельности, в том числе от оказания платных услуг и сдачи имущества ОГУ в аренду, тыс. р.	Объем собственных доходов ОГУ, полученных от приносящей доход деятельности, в том числе от оказания платных услуг и сдачи имущества ОГУ в аренду, тыс. р.	25
	отч. год			26
	баз. год			27
	отч. год	Объем финансового обеспечения деятельности ОГУ, тыс. р.	Объем финансового обеспечения деятельности ОГУ, тыс. р.	28
	баз. год			29
	отч. год			30
	баз. год	Общий размер площадей объектов недвижимого имущества, которые находятся в оперативном управлении ОГУ, м²	Общий размер площадей объектов недвижимого имущества, которые находятся в оперативном управлении ОГУ, м²	31
	отч. год			32
	баз. год			33
	отч. год	Размер площадей ОГУ, сданных в аренду, переданных в безвозмездное пользование и имеющих иные обременения, м²	Размер площадей ОГУ, сданных в аренду, переданных в безвозмездное пользование и имеющих иные обременения, м²	34
	баз. год			35
	отч. год			36
	баз. год	Норматив (план) загрузки мощностей ОГУ по сферам (установленные внутренние нормативы по ГОСУ или параметры госзадания)	Норматив (план) загрузки мощностей ОГУ по сферам (установленные внутренние нормативы по ГОСУ или параметры госзадания)	37
	отч. год			38
	баз. год			39
	отч. год	Фактическая загрузка мощностей ОГУ по сферам (отчет о выполнении госзадания)	Фактическая загрузка мощностей ОГУ по сферам (отчет о выполнении госзадания)	40
	баз. год			41
	отч. год			42
	баз. год	Уровень загрузки, % (ст. 12 / ст. 11 · 100 %)	Уровень загрузки, % (ст. 12 / ст. 11 · 100 %)	43
	отч. год			44
	баз. год			45
	отч. год	Первоначальная стоимость имущества ОГУ, тыс. р.	Первоначальная стоимость имущества ОГУ, тыс. р.	46
	баз. год			47
	отч. год			48
	баз. год	Балансовая стоимость имущества, закрепленного за ОГУ на праве оперативного управления, на начало года, тыс. р.	Балансовая стоимость имущества, закрепленного за ОГУ на праве оперативного управления, на начало года, тыс. р.	49
	отч. год			50
	баз. год			51
	отч. год	Балансовая стоимость имущества, закрепленного за ОГУ на праве оперативного управления, на конец года, тыс. р.	Балансовая стоимость имущества, закрепленного за ОГУ на праве оперативного управления, на конец года, тыс. р.	52
	баз. год			53
	отч. год			54
	баз. год	Остаточная стоимость имущества ОГУ, тыс. р.	Остаточная стоимость имущества ОГУ, тыс. р.	55
	отч. год			56
	баз. год			57
	отч. год	Стоимость вновь введенных за отчетный период основных средств ОГУ, тыс. р.	Стоимость вновь введенных за отчетный период основных средств ОГУ, тыс. р.	58
	баз. год			59
	отч. год			60
	баз. год	Стоимость выбывших за отчетный год по списанию основных средств ОГУ, тыс. р.	Стоимость выбывших за отчетный год по списанию основных средств ОГУ, тыс. р.	61
	отч. год			62
	баз. год			63
	отч. год	Объем бюджетных инвестиций в основные фонды ОГУ, тыс. р.	Объем бюджетных инвестиций в основные фонды ОГУ, тыс. р.	64
	баз. год			65
	отч. год			66
	баз. год	Объем собственных инвестиций ОГУ в основные фонды ОГУ, тыс. р.	Объем собственных инвестиций ОГУ в основные фонды ОГУ, тыс. р.	67
	отч. год			68
	баз. год			69
	отч. год	Размер площадей объектов, закрепленных за ОГУ, которые признаны аварийными или требующими капитального ремонта, м²	Размер площадей объектов, закрепленных за ОГУ, которые признаны аварийными или требующими капитального ремонта, м²	70
	баз. год			71
	отч. год			72
	баз. год	Размер арендованных ОГУ площадей, м²	Размер арендованных ОГУ площадей, м²	73
	отч. год			74
	баз. год			75
	отч. год			76

**Практическое задание по теме «Система оценки деятельности
органов исполнительной власти по управлению
государственной собственностью через оценку результатов реализации
правомочий собственника: правомочие распоряжения»**

Проанализировать отчет правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области (<https://irkobl.ru/sites/mio/about/othet>). Выбрать сведения об одной из форм распоряжения: аренда, доверительное управление, концессия, безвозмездное пользование, приватизация. Рассчитать индекс результативности по выбранной форме, сделать обоснованные выводы по его значению.

**Практическое задание по теме «Система оценки деятельности
органов исполнительной власти по управлению
государственной собственностью через оценку результатов реализации
правомочий собственника: правомочие владения»**

Проанализировать отчет правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области (<https://irkobl.ru/sites/mio/about/othet>). Дать оценку результатам реализации правомочия собственника «владение». Обосновать свои выводы.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

Конституция Российской Федерации : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. // СПС «КонсультантПлюс».

Бюджетный кодекс Российской Федерации : федер. закон РФ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : федер. закон РФ от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ : (ред. от 26 июня 2007 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

Земельный кодекс Российской Федерации : федер. закон РФ от 25 окт. 2001 г. № 136-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений : федер. закон РФ от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним : федер. закон РФ от 21 июля 1997 г. № 132-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

О государственном материальном резерве : федер. закон РФ от 29 дек. 1994 г. № 79-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

О государственных и муниципальных унитарных предприятиях : федер. закон РФ от 14 нояб. 2002 г. № 161-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

О недрах : закон РФ от 21 февр. 1992 г. № 2395-1 // СПС «КонсультантПлюс».

О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области : закон Иркут. обл. от 6 дек. 2011 г. № 123-ОЗ // СПС «КонсультантПлюс».

О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в РФ : федер. закон РФ от 21 июля 1997 г. № 123-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон РФ от 6 окт. 2003 г. № 131-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Абазова Л.Х. Проблемы оценки эффективности управления государственной собственностью и меры по ее повышению / Л.Х. Абазова // Актуальные вопросы экономических наук. — 2016. — № 55-1. — С. 133–137.

Андреева Н.А. Классификация основных методов управления государственной и муниципальной собственностью / Н.А. Андреева, А.Л. Носов // Концепт. — 2015. — № 12. — С. 11–15.

Аташикова М.А. О системном подходе к управлению государственной собственностью / М.А. Аташикова // Вестник Тверского государственного университета. Сер.: Экономика и управление. — 2017. — № 3. — С. 210–216.

Баранова И.В. Система показателей эффективности деятельности государственных унитарных предприятий / И.В. Баранова // Сибирская финансовая школа. — 2006. — № 1 (34). — С. 20–25.

Бурибаев Е.А. Управление государственной собственностью / Е.А. Бурибаев, Ж.А. Хамзина // Интерактивная наука. — 2016. — № 9. — С. 89–93.

Важенин С.Г. Государственная собственность: проблемы управления (экономико-правовой аспект) / С.Г. Важенин, В.Д. Ким, Е.Г. Комиссарова. — Екатеринбург : Изд-во Ин-та экономики Урал. отд-ния РАН, 2004. — 89 с.

Государственная собственность и характеристики эффективности / А. Абрамов, А. Радыгин, М. Чернова, Р. Энгов // Вопросы экономики. — 2017. — № 4. — С. 5–37.

Дмитриева О.Г. Управление госсобственностью в России: иррациональность устоявшихся особенностей / О.Г. Дмитриева // Российский экономический журнал. — 2013. — № 1. — С. 13–27.

Ефимова А.И. Современные проблемы повышения эффективности управления государственной собственностью в условиях рынка / А.И. Ефимова // Актуальные проблемы социально-гуманитарного и научно-технического знания. — 2013. — № 1-2 (1). — С. 36–38.

Игнатова М.С. Эффективность управления государственным имуществом в России / М.С. Игнатова. — DOI: 10.14529/law170115 // Вестник ЮУрГУ. Сер.: Право. — 2017. — Т. 17, № 1. — С. 90–95.

Игнатова Т.В. Современные тенденции управления государственной собственностью / Т.В. Игнатова, Т.В. Мартыненко // Среднерусский вестник общественных наук. — 2016. — № 4. — С. 184–193.

Камаев Р.А. К проблеме правового и институционального обеспечения управления государственной собственностью (недвижимостью) в российских регионах / Р.А. Камаев // Недвижимость: экономика, управление. — 2011. — № 2. — С. 73–76.

Капелюшников Р.И. Экономическая теория прав собственности (методология, основные понятия, круг проблем) / Р.И. Капелюшников. — Москва : Изд-во Ин-та мировой экономики и междунар. отношений РАН, 1990. — 90 с.

Котляров М.А. Управление государственной собственностью как часть экономической политики России / М.А. Котляров, Д.П. Симонова // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. — 2010. — № 9. — С. 9–12.

Кряжевских К.П. Право оперативного управления и право хозяйственного ведения государственным имуществом / К.П. Кряжевских. — Санкт-Петербург : Юрид. центр Пресс, 2004. — 409 с.

Макарова Г.Н. Государственная собственность в стратегии ускоренной модернизации национальной экономики / Г.Н. Макарова, О.Г. Седых. — Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2008. — 191 с.

Маркварт Э. Эффективность управления публичной собственностью: понятие, подходы, критерии / Э. Маркварт // Проблемы теории и практики управления. — 2014. — № 6. — С. 17–26.

Михеев А.А. Управление региональной собственностью и приватизация в России / А.А. Михеев. — Москва : Инфра-М, 2017. — 168 с.

Плужник Г.Н. Государственный сектор экономики — важнейшая составляющая экономической стабильности, неотъемлемое слагаемое социально-экономического развития регионов / Г.Н. Плужник // Успехи современной науки и образования. — 2016. — Т. 3, № 12. — С. 40–45.

Полянская Н.М. Оценка эффективности использования ресурсов как инструмент государственной экономической политики региона: методологические аспекты / Н.М. Полянская, Э.Б. Найданова // Современные проблемы науки и образования. — 2015. — № 2 (1). — С. 304–311.

Приходько Е.С. Управленческие решения как инструмент управления государственной собственностью / Е.С. Приходько, Р.Г. Абакумов // Инновационная наука. — 2017. — № 3-1. — С. 207–209.

Смирнов В.М. Антикризисное управление государственной собственностью региона / В.М. Смирнов // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. — 2010. — № 6 (63). — С. 19–22.

Соловьев М.М. Проблемы оценки эффективности управления государственной собственностью / М.М. Соловьев, Л.И. Кошкин // Менеджмент в России и за рубежом. — 2008. — № 4. — С. 32–46.

Татаркин А.И. Оценка результативности управления государственной собственностью / А.И. Татаркин // Известия Уральского государственного экономического университета. — 2005. — № 11. — С. 3–8.

Управление государственной собственностью. Методология, опыт, инновации : учебник / М.М. Соловьев, Л.И. Кошкин, А.А. Свирина. — Москва : Феникс, 2014. — 303 с.

Управление государственной собственностью субъекта Российской Федерации: концептуальная модель / С.А. Кочеткова, И.В. Моисеева, Ю.А. Акимова, Т.М. Тишкина. — Саранск : Изд-во Мордов. ун-та, 2012. — 186 с.

Ходырев В.В. Управление государственной и муниципальной собственностью : учеб. пособие / В.В. Ходырев, Е.В. Ушакова, В.В. Юшкова. — Санкт-Петербург : Изд-во С.-Петерб. ун-та технологий упр. и экономики, 2017. — 146 с.

Хубиев К.А. Государственный фактор экономического развития и новой индустриализации / К.А. Хубиев // Экономическое возрождение России. — 2017. — № 1 (51). — С. 27–38.

Alchian A. The property rights paradigm / A. Alchian, H. Demsetz // Journal of Economic History. — 1973. — Vol. 33, № 1. — P. 17.

Becker L.S. Property rights: philosophical foundations / L.S. Becker. — Cambridge, 1977. — 135 p.

Bethell T. Property and Prosperity through the Ages / T. Bethell. — St Martin's Press, 1998. — 378 p.

Coase R.H. The Nature of the Firm / R.H. Coase // Economica. — 1937. — Vol. 4, № 16 (Nov.). — P. 386–405.

Heyne P. The Economic Way of Thinking / Paul Heyne. — Catallaxy, 1997.

Honore A.M. Ownership / A.M. Honore // Oxford essays in jurisprudence / ed. by A.W. Quest. — Oxford, 1961. — P. 112–128.

Kaplan R. The Balanced Scorecard: Translating Strategy into Action / R. Kaplan, D. Norton. — Boston : Harvard Business School Press, 1996. — 322 p.

Sappington D. Privatization, information and incentives / D. Sappington, J. Stiglitz // Journal of Policy Analysis and Management. — 1987. — Vol. 6, № 4. — P. 567–582.

The economics of property rights / ed. by E.G. Furubotn, S. Pejovich. — Cambridge, 1974. — 47 p.

ПРИЛОЖЕНИЯ

1. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации «Об утверждении методических рекомендаций по расчету показателей для оценки эффективности управления государственным имуществом и формирования статистического наблюдения» от 16 апреля 2015 г. № 229

Общие положения

1. Методические рекомендации по расчету показателей для оценки эффективности управления государственным имуществом и формирования статистического наблюдения (далее соответственно — Методические рекомендации, Показатели) разработаны в целях методического обеспечения расчета Показателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 января 2015 г. № 72 «О некоторых мерах по совершенствованию статистического наблюдения в сфере управления государственным имуществом», и подготовки информации, необходимой для соответствующих расчетов.

2. В целях обеспечения возможности ретроспективного анализа информации, использованной для расчета Показателей, а также доступа заинтересованных лиц к необходимым сведениям (за исключением сведений, отнесенных законодательством Российской Федерации к информации ограниченного пользования) ответственному за расчет Показателей федеральному органу исполнительной власти, определенному Системой показателей для оценки эффективности управления государственным имуществом и формирования статистического наблюдения, утвержденной Постановлением № 72 (далее — система показателей, ФОИВ), рекомендуется вести архив исходных данных, использованных при расчете Показателей.

3. Периодичность расчета Показателей установлена Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р.

4. Единицы измерения Показателей утверждены системой показателей.

5. При подготовке доклада о фактически достигнутых Показателях целесообразно отражать в докладе дополнительную информацию, необходимую для полноценного и качественного расчета показателей по вопросам, не обозначенным в Методических рекомендациях, с учетом специфики отражаемой деятельности (например, источники формирования данных отражаемой информации, изменение методики сбора первичных данных и т.д.).

6. Для расчета Показателей № 4, № 18, № 32, № 33, № 34, № 37, № 38, № 46, № 47, № 58, № 59, № 60 используются показатели бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и бухгалтерской отчетности федеральных бюджетных и автономных учреждений.

Рекомендации по расчету Показателей

I. Структура хозяйствующих субъектов, относящихся к государственной собственности

Показатель 1 «Количество хозяйствующих субъектов, относящихся к государственной собственности, — всего, в том числе по организационно-правовым формам, по формам государственной собственности (федеральная собственность, собственность субъектов Российской Федерации, собственность, находящаяся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов), по видам экономической деятельности, по субъектам Российской Федерации» <1> (далее — Показатель № 1).

Количество хозяйствующих субъектов, относящихся к государственной собственности, — всего, формируется в целом с выделением данных по Российской Федерации и субъектам Российской Федерации.

Количество хозяйствующих субъектов, относящихся к государственной собственности, рассчитывается математическим суммированием юридических лиц с кодами 12, 13, 43 по Общероссийскому классификатору форм собственности, утвержденному постановлением Госстандарта России от 30 марта 1999 г. № 97 «О принятии и введении в действие общероссийских классификаторов» <1> (ОКФС).

При расчете Показателя № 1 отношение количества юридических лиц с кодами 12, 13, 43 по ОКФС за отчетный период к количеству юридических лиц с кодами 12, 13, 43 по ОКФС за аналогичный период прошлого года умножается на 100 процентов.

При расчете Показателя № 1 для расчета количества юридических лиц федеральной формы собственности суммируются юридические лица с кодом 12 по ОКФС.

При расчете Показателя № 1 для расчета количества юридических лиц, собственность которых находится в собственности субъектов Российской Федерации, суммируются юридические лица с кодом 13 по ОКФС.

При расчете Показателя № 1 для расчета количества юридических лиц, собственность которых находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, суммируются юридические лица с кодом 43 по ОКФС, учредителями которых одновременно являются юридические лица с кодами 12 и 13 по ОКФС.

II. Управление акционерными обществами, акции которых находятся в федеральной собственности, федеральными государственными унитарными предприятиями, федеральными государственными учреждениями

1. Управление акционерными обществами, акции которых находятся в федеральной собственности

Показатель 2 «Количество акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности, — всего» (далее — Показатель № 2).

Количество акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности, рассчитывается математическим суммированием юридических лиц с кодами 12247, 12267 по Общероссийскому классификатору организационно-правовых форм, утвержденному приказом Росстандарта от 16 октября 2012 г. № 505-ст (ОКОПФ) и кодом 12 по ОКФС.

Количество акционерных обществ с долей акций, находящихся в федеральной собственности, рассчитывается отношением количества юридических лиц с кодами 12247, 12267 по ОКОПФ и кодом 12 по ОКФС за отчетный период к количеству юридических лиц с кодами 12247, 12267 по ОКОПФ и кодом 12 по ОКФС за аналогичный период прошлого года в процентах.

При расчете Показателя № 2 для расчета количества акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности, суммируются юридические лица с кодами 12247, 12267 по ОКОПФ и кодом 12 по ОКФС.

Динамика изменения количества акционерных обществ, находящихся в федеральной собственности, рассчитывается отношением количества юридических лиц с кодами 12247, 12267 по ОКОПФ и кодом 12 по ОКФС за отчетный период к количеству юридических лиц с кодами 12247, 12267 по ОКОПФ и кодом 12 по ОКФС за аналогичный период прошлого года и умножается на 100 процентов.

Показатель 3 «Количество акционерных обществ, включенных в перечни, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 91-р» <1> (далее — Показатель № 3).

Показатель № 3 рассчитывается математическим суммированием акционерных обществ, включенных в перечни, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 91-р.

Динамика изменения числа акционерных обществ рассчитывается отношением общего количества акционерных обществ, рассчитанного по итогам отчетного года, к общему количеству акционерных обществ, рассчитанного по итогам предыдущего отчетного года.

Показатель 5 «Доля акционерных обществ, завершивших финансовый год с прибылью, — всего» (далее — Показатель № 5).

Доля акционерных обществ, завершивших финансовый год с прибылью, рассчитывается отношением количества акционерных обществ, получивших прибыль в отчетном году, к общему количеству акционерных обществ, представивших отчет, в процентах.

Показатель № 5 рассчитывается по сводным данным формы № П-3 «Сведения о финансовом состоянии организации», утвержденной приказом Росстата от 27 августа 2014 г. № 535 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за ценами и финансами» (далее — форма № П-3), по формуле:

$$Q = \frac{Q_1}{Q_2} \cdot 100 \%,$$

где:

Q — доля акционерных обществ, завершивших финансовый год с прибылью;

Q₁ — количество акционерных обществ, у которых прибыль (убыток) до налогообложения за период с начала отчетного года (далее — строка № 1 формы № П-3) больше или равен нулю;

Q₂ — общее количество акционерных обществ, представивших отчет.

Показатель 6 «Доля акционерных обществ, завершивших финансовый год с убытком, — всего» (далее — Показатель № 6).

Доля акционерных обществ, завершивших финансовый год с убытком, рассчитывается отношением количества акционерных обществ, получивших прибыль в отчетном году, к общему количеству акционерных обществ, представивших отчет, в процентах.

Показатель № 6 рассчитывается по сводным данным формы № П-3 по формуле:

$$Q = \frac{Q_1}{Q_2} \cdot 100 \%,$$

где:

Q — доля акционерных обществ, завершивших финансовый год с убытком;

Q₁ — количество акционерных обществ, у которых строка № 1 формы № П-3 меньше нуля;

Q₂ — общее количество акционерных обществ, представивших отчет.

Показатель 7 «Количество профессиональных директоров, избранных в органы управления акционерных обществ, — всего» (далее — Показатель № 7).

Показатель № 7 рассчитывается математическим суммированием профессиональных директоров, избранных в органы управления акционерных обществ, единиц.

Доля независимых директоров, избранных в органы управления акционерных обществ (процентов по отношению к предыдущему году), рассчитывается по формуле:

$$Q = \frac{Q_{\text{к}}}{Q_{\text{к_пред}}} \cdot 100 \%,$$

где:

Q — доля независимых директоров, избранных в органы управления акционерных обществ;

Q_к — количество независимых директоров, рассчитанное по итогам отчетного года;

Q_{к_пред} — количество независимых директоров, рассчитанное по итогам предыдущего отчетного года.

Доля профессиональных поверенных, избранных в органы управления акционерных обществ (процентов по отношению к предыдущему году), рассчитывается по формуле:

$$F = \frac{F_{\text{к}}}{F_{\text{к_пред}}} \cdot 100 \%,$$

где:

F — доля профессиональных поверенных, избранных в органы управления акционерных обществ;

F_к — количество профессиональных поверенных, рассчитанное по итогам отчетного года;

$G_{к_пред}$ — количество профессиональных поверенных, рассчитанное по итогам предыдущего отчетного года.

Доля профессиональных директоров, избранных в органы управления акционерных обществ, включенных в специальные перечни, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 91-р (процентов по отношению к предыдущему году), рассчитывается по формуле:

$$G = \frac{G_{к}}{G_{к_пред}} \cdot 100 \%,$$

где:

G — доля профессиональных директоров, избранных в органы управления акционерных обществ, включенных в специальные перечни, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 91-р;

$G_{к}$ — количество профессиональных директоров, рассчитанное по итогам отчетного года;

$G_{к_пред}$ — количество профессиональных директоров, рассчитанное по итогам предыдущего отчетного года.

Показатель 8 «Прибыль (убыток) акционерных обществ — всего» (далее — Показатель № 8).

Количественное значение Показателя № 8 рассчитывается по сводным данным формы № П-3 по строке № 1 математическим суммированием всех акционерных обществ.

Доля прибыли (убытка) до налогообложения в процентах рассчитывается за отчетный год в процентах к предыдущему году.

Показатель 9 «Стоимость чистых активов акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности, — всего» (далее — Показатель № 9).

Стоимость чистых активов акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности, рассчитывается по сводным данным формы № П-3 по формуле:

$$Q_{к} = Q_1 + Q_2 - Q_3 - Q_4,$$

где:

$Q_{к}$ — стоимость чистых активов акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности;

Q_1 — внеоборотные активы;

Q_2 — оборотные активы;

Q_3 — кредиторская задолженность;

Q_4 — задолженность по полученным займам и кредитам.

Темп роста стоимости чистых активов акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности, рассчитывается по сводным данным формы № П-3 по формуле:

$$Q_p = ((Q_1_{о.г.} + Q_2_{о.г.} - Q_3_{о.г.} - Q_4_{о.г.}) / (Q_1_{п.г.} + Q_2_{п.г.} - Q_3_{п.г.} - Q_4_{п.г.})) \cdot 100 \%,$$

где:

Q_p — темп роста стоимости чистых активов акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности;

$Q_1_{о.г.}$ — внеоборотные активы (отчетный год);

$Q_2_{о.г.}$ — оборотные активы (отчетный год);

$Q_3_{о.г.}$ — кредиторская задолженность (отчетный год);

$Q_4_{о.г.}$ — задолженность по полученным займам и кредитам (отчетный год);

$Q_1_{п.г.}$ — внеоборотные активы (предыдущий год);

$Q_2_{п.г.}$ — оборотные активы (предыдущий год);

$Q_3_{п.г.}$ — кредиторская задолженность (предыдущий год);

$Q_4_{п.г.}$ — задолженность по полученным займам и кредитам (предыдущий год).

Показатель 10 «Амортизация основных средств акционерных обществ накопленной величиной к концу года — всего» (далее — Показатель № 10).

Расчет Показателя № 10 ведется по акционерным обществам, по сводным данным формы № 11 №Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов №, утвержденной приказом Росстата от 29 августа 2014 г. № 543 (далее — форма № 11), представляемой коммерческими организациями (кроме субъектов малого предпринимательства).

Амортизация основных средств акционерных обществ накопленной величиной к концу года, в млн рублей, рассчитывается по формуле:

$$Q_A = Q_1 - Q_2,$$

где:

Q_A — амортизация основных средств акционерных обществ;

Q_1 — полная учетная стоимости активов на конец отчетного года (с учетом переоценки);

Q_2 — остаточная балансовая стоимость активов на конец года (с учетом переоценки).

Величина накопленной к концу отчетного периода амортизации (износа) основных фондов определяется как разница их полной учетной и остаточной балансовой стоимости.

Величина износа определяется в соответствии с нормами и методами начисления амортизации и износа, применяемыми в бухгалтерском учете.

Динамика изменения амортизации основных средств акционерных обществ накопленной величиной к концу года, в процентах по отношению к предыдущему году, рассчитывается отношением величин накопленной амортизации (износа) основных фондов по состоянию к концу отчетного года и года, предшествующего отчетному, по формуле:

$$Q_A = \frac{Q_i}{Q_{i-1}} \cdot 100 \%,$$

где:

Q_A — динамика изменения амортизации основных средств акционерных обществ;

Q_i — накопленная амортизация (износ) основных фондов по состоянию на конец отчетного года;

Q_{i-1} — накопленная амортизация (износ) основных фондов по состоянию на конец года, предшествующего отчетному.

Среди акционерных обществ, представивших информацию по форме № 11, выделяются организации со средней степенью износа основных фондов на конец года от 0 до 70 %, от 71 до 90 % и от 91 % и выше.

Показатель 11 «Полная учетная стоимость основных фондов акционерных обществ» (далее — Показатель № 11).

Полная учетная стоимость основных фондов акционерных обществ в млн рублей рассчитывается на конец года по полной учетной стоимости по сводным данным формы № 11 по строке № 1 «Всего основных фондов, без незавершенных активов», графе 9 «Наличие на конец года по полной учетной стоимости с учетом переоценки, осуществленной на конец отчетного года, и обесценения активов».

Полная учетная стоимость основных фондов акционерных обществ в процентах по отношению к предыдущему году рассчитывается по сводным данным формы № 11, представляемой коммерческими организациями (кроме субъектов малого предпринимательства), по формуле:

$$Q_{i \rightarrow i-1} = \frac{Q_i}{Q_{i-1}} \cdot 100 \%,$$

где:

$Q_{i \rightarrow i-1}$ — динамика изменения полной учетной стоимости основных фондов акционерных обществ;

Q_i — полная учетная стоимость основных фондов акционерных обществ на конец отчетного года (с учетом переоценки);

Q_{i-1} — полная учетная стоимость основных фондов акционерных обществ на конец года, предшествующего отчетному (с учетом переоценки).

Показатель 12 «Остаточная балансовая стоимость основных фондов акционерных обществ» рассчитывается по алгоритму Показателя № 11 в отношении в отношении остаточной балансовой стоимости основных фондов.

Показатель 13 «Доля полностью изношенных основных фондов акционерных обществ в полной учетной стоимости имеющихся основных фондов акционерных обществ» (далее — Показатель № 13).

Расчет Показателя № 13 ведется по акционерным обществам по сводным данным формы № 11, представляемой коммерческими организациями (кроме субъектов малого предпринимательства).

Доля полностью изношенных основных фондов в полной учетной стоимости имеющихся основных фондов определяется отношением полной учетной стоимости полностью амортизированных (изношенных) основных фондов к наличию на конец года по полной учетной стоимости с учетом переоценки, осуществленной на конец отчетного года, и обесценения активов, выраженным в процентах (по сводным данным формы № 11).

Показатель 14 «Кредиторская задолженность акционерных обществ (в том числе просроченная) — всего» (далее — Показатель № 14).

Кредиторская задолженность акционерных обществ (в том числе просроченная) (в млн. рублей) рассчитывается по сводным данным формы № П-3 математическим суммированием кредиторской задолженности всех акционерных обществ. При расчете показателя учитывается просроченная кредиторская задолженность.

Динамика изменения кредиторской задолженности (в том числе просроченной) к предыдущему году рассчитывается по сводным данным формы № П-3 (в процентах) по формуле:

$$Q_k = \frac{Q_1}{Q_2} \cdot 100 \%,$$

где:

Q_k — динамика изменения кредиторской задолженности (в том числе просроченная);

Q_1 — кредиторская задолженность всех акционерных обществ (в том числе просроченная) отчетного года (строка 13 графа 1 и строка 13 графа 2 формы № П-3);

Q_2 — кредиторская задолженность всех акционерных обществ (в том числе просроченная) предыдущего года (строка 13 графа 1 и строка 13 графа 2 формы № П-3).

Показатель 15 «Дебиторская задолженность акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности (в том числе просроченная), — всего» рассчитывается по алгоритму Показателя № 14 в отношении дебиторской задолженности акционерных обществ.

Показатель 16 «Фонд оплаты труда работников акционерных обществ - всего» рассчитывается по алгоритму Показателя № 14 в отношении информации об оплате труда работников.

Фонд оплаты труда работников акционерных обществ — начисленные работникам суммы оплаты труда в денежной и неденежной формах за отработанное и неотработанное время, компенсационные выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда, доплаты и надбавки, премии, единовременные поощрительные выплаты, а также оплата питания и проживания, имеющая систематический характер.

В разделе № 1 «Управление акционерными обществами, акции которых находятся в федеральной собственности» показатели № 2, № 5, № 6, № 8, № 9, № 14, № 15, № 16 рассчитываются в том числе по размеру пакета акций, находящегося в федеральной собственности.

Показатели № 2, № 5, № 6, № 8, № 9, № 14, № 15, № 16 рассчитываются в том числе по видам экономической деятельности в соответствии с ОКВЭД.

2. Управление федеральными государственными унитарными предприятиями

Показатель 17 «Количество унитарных предприятий, находящихся в федеральной собственности, — всего» рассчитывается по алгоритму Показателя № 2 в отношении унитарных предприятий.

Показатель 19 «Доля федеральных государственных унитарных предприятий, завершивших финансовый год с прибылью, — всего» рассчитывается по алгоритму Показателя № 5 в отношении унитарных предприятий.

Показатель 20 «Доля федеральных государственных унитарных предприятий, завершивших финансовый год с убытком, — всего» рассчитывается по алгоритму Показателя № 6 в отношении унитарных предприятий.

Показатель 21 «Прибыль (убыток) федеральных государственных унитарных предприятий — всего» рассчитывается по алгоритму Показателя № 8 в отношении федеральных государственных унитарных предприятий.

Показатель 22 «Стоимость чистых активов федеральных государственных унитарных предприятий — всего» рассчитывается по алгоритму Показателя № 9 в отношении федеральных государственных унитарных предприятий.

Показатель 23 «Амортизация основных средств федеральных государственных унитарных предприятий накопленной величиной к концу года» рассчитывается по алгоритму Показателя № 10 в отношении федеральных государственных унитарных предприятий.

Показатель 24 «Полная учетная стоимость основных фондов федеральных государственных унитарных предприятий» рассчитывается по алгоритму Показателя № 11 в отношении федеральных государственных унитарных предприятий.

Показатель 25 «Балансовая (остаточная) стоимость основных фондов федеральных государственных унитарных предприятий» рассчитывается по алгоритму Показателя № 12 в отношении федеральных государственных унитарных предприятий.

Показатель 26 «Доля полностью изношенных основных фондов федеральных государственных унитарных предприятий в полной учетной стоимости имеющихся основных фондов федеральных государственных унитарных предприятий» рассчитывается по алгоритму Показателя № 13 в отношении федеральных государственных унитарных предприятий.

Показатель 27 «Кредиторская задолженность федеральных государственных унитарных предприятий (в том числе просроченная) — всего» рассчитывается по алгоритму Показателя № 14 в отношении федеральных государственных унитарных предприятий.

Показатель 28 «Дебиторская задолженность федеральных государственных унитарных предприятий (в том числе просроченная) — всего» рассчитывается по алгоритму Показателя № 15 в отношении федеральных государственных унитарных предприятий.

Показатель 29 «Среднесписочная численность работников федеральных государственных унитарных предприятий — всего» (далее — Показатель № 29).

Среднесписочная численность работников рассчитывается на основании списочной численности за каждый календарный день месяца.

В списочную численность работников включаются наемные работники, работавшие по трудовому договору и выполнявшие постоянную, временную или сезонную работу один день и более, как фактически работавшие, так и отсутствовавшие на работе по каким-либо причинам (находившиеся в ежегодных, дополнительных, учебных отпусках; не явившиеся на работу по болезни; женщины, находившиеся в отпусках по беременности, родам, по уходу за ребенком и т.п.), а также работавшие собственники организаций, получавшие заработную плату в данной организации.

Среднесписочная численность работников за период с начала года по отчетный месяц включительно определяется путем суммирования среднесписочной численности работников за все месяцы, истекшие за период с начала года по отчетный месяц включительно, и деления полученной суммы на число месяцев за период с начала года.

Среднесписочная численность работников за год определяется путем суммирования среднесписочной численности работников за все месяцы отчетного года и деления полученной суммы на 12.

Расчет среднесписочной численности работников производится на основании ежедневного учета списочной численности работников, которая должна уточняться в соответствии с

приказами о приеме, переводе работников на другую работу и прекращении трудового договора (контракта).

Показатель 30 «Фонд оплаты труда федеральных государственных унитарных предприятий — всего» рассчитывается по алгоритму Показателя № 16 в отношении федеральных государственных унитарных предприятий.

В разделе № 2 «Управление федеральными государственными унитарными предприятиями» показатели № 17, № 19, № 20, № 21, № 22, № 27, № 28, № 29, № 30 рассчитываются в том числе:

- по видам экономической деятельности;

- по федеральным органам власти, в ведении которых находятся федеральные государственные унитарные предприятия по ОКФС.

3. Управление федеральными государственными учреждениями

Показатель 31 «Количество федеральных государственных учреждений — всего» (далее — Показатель № 31).

Количество федеральных государственных учреждений рассчитывается математическим суммированием юридических лиц с кодами 75101, 75103, 75104 по ОКОПФ и кодом 12 по ОКФС.

Темп роста количества федеральных государственных учреждений рассчитывается отношением количества юридических лиц с кодами 75101, 75103, 75104 по ОКОПФ и кодом 12 по ОКФС за отчетный период к количеству юридических лиц с кодами 75101, 75103, 75104 по ОКОПФ и кодом 12 по ОКФС за аналогичный период прошлого года в процентах.

Показатель 35 «Среднесписочная численность работников федеральных государственных учреждений — всего» (далее — Показатель № 35) рассчитывается по алгоритму Показателя № 29 в отношении федеральных государственных учреждений.

Показатель 36 «Фонд оплаты труда федеральных государственных учреждений — всего» (далее — Показатель № 36) рассчитывается по алгоритму Показателя № 30 в отношении федеральных государственных учреждений.

В разделе № 3 «Управление федеральными государственными учреждениями» показатели № 31, № 35, № 36 рассчитываются в том числе:

- по организационно-правовым формам;

- по видам экономической деятельности;

- по федеральным органам власти, в ведении которых находятся федеральные государственные унитарные предприятия по Общероссийскому классификатору органов государственной власти и управления.

Показатели № 32, № 33, № 34 рассчитываются в целом с выделением бюджетных и автономных учреждений.

III. Приватизация федерального имущества

Показатель 39 «Количество хозяйственных обществ, акции (доли в уставных капиталах) которых проданы, в числе хозяйственных обществ, акции которых в отчетном периоде были предложены к продаже (с учетом продаж, объявленных в году, предшествующем отчетному, итоги которых подводятся в отчетном году), включенных в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества, — всего» (далее — Показатель № 39).

Количественное значение Показателя № 39 рассчитывается математическим суммированием количества хозяйственных обществ, акции (доли в уставных капиталах) которых проданы, в числе хозяйственных обществ, акции которых в отчетном периоде были предложены к продаже (с учетом продаж, объявленных в году, предшествующем отчетному, итоги которых подводятся в отчетном году), включенных в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества.

Из расчета Показателя № 39 исключаются пакеты акций и доли в капитале организаций, не ведущих финансово-хозяйственную деятельность или находящихся в процессах ликвида-

ции, банкротства, а также приватизация которых невозможна по иным основаниям. Не учитываются пакеты акций и доли в капитале, которые необходимо внести в уставной капитал вертикально интегрированных структур.

Динамика изменения количества хозяйственных обществ, акции (доли в уставных капиталах) которых проданы, в числе хозяйственных обществ, акции которых в отчетном периоде были предложены к продаже (с учетом продаж, объявленных в году, предшествующем отчетному, итоги которых подводятся в отчетном году), включенных в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества (процентов по отношению к предыдущему году), рассчитывается по формуле:

$$K = \frac{Q_k}{Q_{k_пред}} \cdot 100 \%,$$

где:

K — динамика изменения количества хозяйственных обществ, акции (доли в уставных капиталах) которых проданы, в числе хозяйственных обществ, акции которых в отчетном периоде были предложены к продаже (с учетом продаж, объявленных в году, предшествующем отчетному, итоги которых подводятся в отчетном году), включенных в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества;

Q_k — количество хозяйственных обществ, акции (доли в уставных капиталах) которых проданы, в числе хозяйственных обществ, акции которых в отчетном периоде были предложены к продаже (с учетом продаж, объявленных в году, предшествующем отчетному, итоги которых подводятся в отчетном году), включенных в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества, рассчитанное по итогам отчетного года;

$Q_{k_пред}$ — количество хозяйственных обществ, акции (доли в уставных капиталах) которых проданы, в числе хозяйственных обществ, акции которых в отчетном периоде были предложены к продаже (с учетом продаж, объявленных в году, предшествующем отчетному, итоги которых подводятся в отчетном году), включенных в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества, рассчитанное по итогам предыдущего отчетного года.

Показатель № 39 рассчитывается в том числе:

по количеству хозяйственных обществ, 50 процентов плюс одна акция в уставном капитале которых проданы в отчетном периоде;

по количеству хозяйственных обществ, 25 процентов плюс одна акция (до 50 процентов плюс одна акция) в уставном капитале которых проданы в отчетном периоде.

Показатель 40 «Доля состоявшихся продаж федерального имущества в числе объектов федерального имущества, включенных в прогнозный план (программу) приватизации и выставленных на продажу» (далее — Показатель № 40).

Формула расчета (процентов):

$$K = \frac{Q_c}{Q_{выст}} \cdot 100 \%,$$

где:

K — доля состоявшихся продаж федерального имущества в числе объектов федерального имущества, включенных в прогнозный план (программу) приватизации и выставленных на продажу;

Q_c — количество состоявшихся продаж федерального имущества;

$Q_{выст}$ — общее количество объектов федерального имущества, включенных в прогнозный план (программу) приватизации и выставленных на продажу.

Из расчета исключается федеральное имущество, продажа которого невозможна в отчетном году по различным основаниям.

Показатель 41 «Доля объектов федерального имущества, проданных с использованием системы электронных торгов, в общем количестве объектов федерального имущества, включенных в прогнозный план (программу) приватизации и проданных в текущем году» (далее — Показатель № 41).

Формула расчета (процентов):

$$K = \frac{Q_{\text{п}}}{Q_{\text{вкл}}} \cdot 100 \%,$$

где:

K — доля объектов федерального имущества, проданных с использованием системы электронных торгов, в общем количестве объектов федерального имущества, включенных в прогнозный план (программу) приватизации и проданных в текущем году;

$Q_{\text{п}}$ — количество объектов федерального имущества, проданных с использованием системы электронных торгов;

$Q_{\text{вкл}}$ — общее количество объектов федерального имущества, включенных в прогнозный план (программу) приватизации и проданных в текущем году.

Показатель 42 «Количество федеральных государственных унитарных предприятий, преобразованных в акционерные общества с государственным участием, в числе предприятий, в отношении которых в отчетном году были приняты решения об условиях приватизации (либо в числе предприятий, включенных в прогнозный план (программу) приватизации)» (далее — Показатель № 42).

Количественное значение Показателя № 42 рассчитывается математическим суммированием количества федеральных государственных унитарных предприятий, преобразованных в акционерные общества с государственным участием, в числе предприятий, в отношении которых в отчетном году были приняты решения об условиях приватизации (либо в числе предприятий, включенных в прогнозный план (программу) приватизации).

В случае расчета количества решений об условиях приватизации из него исключаются повторные предложения к продаже.

Из расчета Показателя № 42 также исключаются федеральные государственные унитарные предприятия, не ведущие финансово-хозяйственную деятельность или находящихся в процессах ликвидации, банкротства, а также приватизация которых невозможна по иным основаниям.

Динамика изменения количества федеральных государственных унитарных предприятий, преобразованных в акционерные общества с государственным участием, в числе предприятий, в отношении которых в отчетном году были приняты решения об условиях приватизации (либо в числе предприятий, включенных в прогнозный план (программу) приватизации) (процентов по отношению к предыдущему году), рассчитывается по формуле:

$$K = \frac{Q_{\text{к}}}{Q_{\text{к_пред}}} \cdot 100 \%,$$

где:

K — динамика изменения количества федеральных государственных унитарных предприятий, преобразованных в акционерные общества с государственным участием, в числе предприятий, в отношении которых в отчетном году были приняты решения об условиях приватизации (либо в числе предприятий, включенных в прогнозный план (программу) приватизации);

$Q_{\text{к}}$ — количество федеральных государственных унитарных предприятий, преобразованных в акционерные общества с государственным участием, в числе предприятий, в отношении которых в отчетном году были приняты решения об условиях приватизации (либо в числе предприятий, включенных в прогнозный план (программу) приватизации), рассчитанное по итогам отчетного года;

$Q_{\text{к_пред}}$ — количество федеральных государственных унитарных предприятий, преобразованных в акционерные общества с государственным участием, в числе предприятий, в отношении которых в отчетном году были приняты решения об условиях приватизации (либо в числе предприятий, включенных в прогнозный план (программу) приватизации), рассчитанное по итогам предыдущего отчетного года.

Показатель 43 «Общее количество интегрированных структур, формирование которых завершено в отчетном году» (далее — Показатель № 43).

Количественное значение Показателя № 43 рассчитывается математическим суммированием общего количества интегрированных структур, формирование которых завершено в отчетном году.

Динамика изменения общего количества интегрированных структур, формирование которых завершено в отчетном году (процентов по отношению к предыдущему году), рассчитывается по формуле:

$$K = \frac{Q_k}{Q_{k_пред}} \cdot 100 \%,$$

где:

K — динамика изменения общего количества интегрированных структур, формирование которых завершено в отчетном году;

Q_k — общее количество интегрированных структур, формирование которых завершено, рассчитанное по итогам отчетного года;

$Q_{k_пред}$ — общее количество интегрированных структур, формирование которых завершено, рассчитанное по итогам предыдущего отчетного года.

В разделе «III. Приватизация федерального имущества» Показатель № 38 рассчитывается в том числе по субъектам Российской Федерации.

IV. Управление объектами федерального недвижимого имущества

1. Управление объектами федерального недвижимого имущества, за исключением земельных участков

Показатель 44 «Количество объектов федерального недвижимого имущества, находящихся в государственной казне Российской Федерации и учтенных в реестре федерального имущества» (далее — Показатель № 44).

Количественное значение Показателя № 44 рассчитывается математическим суммированием количества объектов федерального недвижимого имущества, находящихся в государственной казне Российской Федерации и учтенных в реестре федерального имущества.

Динамика изменения количества объектов федерального недвижимого имущества, находящихся в государственной казне Российской Федерации и учтенных в реестре федерального имущества (процентов по отношению к предыдущему году), рассчитывается по формуле:

$$K = \frac{Q_k}{Q_{k_пред}} \cdot 100 \%,$$

где:

K — динамика изменения объектов федерального недвижимого имущества, находящихся в государственной казне Российской Федерации и учтенных в реестре федерального имущества;

Q_k — количество объектов федерального недвижимого имущества, находящихся в государственной казне Российской Федерации и учтенных в реестре федерального имущества, рассчитанное по итогам отчетного года;

$Q_{k_пред}$ — количество объектов федерального недвижимого имущества, находящихся в государственной казне Российской Федерации и учтенных в реестре федерального имущества, рассчитанное по итогам предыдущего отчетного года.

При расчете Показателя № 44 не учитываются земельные участки.

Показатель 45 «Количество объектов федерального недвижимого имущества (за исключением земельных участков), по которым зарегистрировано право собственности Российской Федерации, — всего» (далее — Показатель № 45).

Количественное значение Показателя № 45 рассчитывается математическим суммированием количества объектов федерального недвижимого имущества (за исключением земельных участков), по которым зарегистрировано право собственности Российской Федерации.

Динамика изменения количества объектов федерального недвижимого имущества (за исключением земельных участков), по которым зарегистрировано право собственности Российской Федерации (процентов по отношению к предыдущему году), рассчитывается по формуле:

$$K = \frac{Q_k}{Q_{k_пред}} \cdot 100 \%,$$

где:

K — динамика изменения количества объектов федерального недвижимого имущества (за исключением земельных участков), по которым зарегистрировано право собственности Российской Федерации;

Q_k — количество объектов федерального недвижимого имущества (за исключением земельных участков), по которым зарегистрировано право собственности Российской Федерации, рассчитанное по итогам отчетного года;

$Q_{k_пред}$ — количество объектов федерального недвижимого имущества (за исключением земельных участков), по которым зарегистрировано право собственности Российской Федерации, рассчитанное по итогам предыдущего отчетного года.

Показатель 48 «Доля торгов по продаже права на заключение договоров аренды объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности, информация о проведении которых размещена на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru» (далее — Показатель № 48).

Формула расчета:

$$K = \frac{Q_i}{Q_a} \cdot 100 \%,$$

где:

K — доля торгов по продаже права на заключение договоров аренды объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности, информация о проведении которых размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте www.torgi.gov.ru;

Q_i — количество торгов по продаже права на заключение договоров аренды объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности, информация о проведении которых размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте www.torgi.gov.ru;

Q_a — общее количество торгов по продаже права на заключение договоров аренды объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности.

2. Управление находящимися в федеральной собственности земельными участками

Показатель 49 «Площадь земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, — всего» (далее — Показатель № 49).

Количественное значение Показателя № 49 рассчитывается математическим суммированием площадей земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации.

Динамика изменения — наличия земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации (процентов по отношению к предыдущему году), рассчитывается по формуле:

$$Q = \frac{Q_1}{Q_2} \cdot 100 \%,$$

где:

Q — динамика изменения наличия земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации;

Q_1 — общая площадь земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации (отчетный период текущего года);

Q_2 — общая площадь земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации (аналогичный период предыдущего года).

Показатель № 49 формируется на основании сведений государственного кадастра недвижимости (ГК РФН).

Показатель № 49 формируется в отношении перечня земельных участков, подготовленного в соответствии с Показателем № 51.

Расчет Показателя № 49 осуществляется в том числе по земельным участкам: находящимся в государственной казне Российской Федерации; переданным федеральным государственным унитарным предприятиям на праве аренды; переданным федеральным казенным предприятиям на праве постоянного (бессрочного) пользования; передано федеральным государственным учреждениям на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Показатель 50 «Стоимость земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, — всего» (далее — Показатель № 50).

Количественное значение Показателя № 50 рассчитывается математическим суммированием стоимостей земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации.

Динамика изменения стоимостей земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации (процентов по отношению к предыдущему году), рассчитывается по формуле:

$$Q = \frac{Q_1}{Q_2} \cdot 100 \%,$$

где:

Q — динамика изменения стоимостей земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации;

Q₁ — общая стоимость земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации (отчетный период текущего года);

Q₂ — общая стоимость земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации (аналогичный период предыдущего года).

Показатель № 50 формируется на основании сведений ГК РФН о кадастровой стоимости земельных участков.

Показатель № 50 формируется в отношении перечня земельных участков, подготовленного в соответствии с Показателем № 51.

Показатель 51 «Количество зарегистрированных в собственности Российской Федерации земельных участков — всего» (далее — Показатель № 51).

Количественное значение Показателя № 51 рассчитывается математическим суммированием количества зарегистрированных в собственности Российской Федерации земельных участков.

Динамика изменения количества зарегистрированных в собственности Российской Федерации земельных участков (процентов по отношению к предыдущему году) рассчитывается по формуле:

$$Q = \frac{Q_1}{Q_2} \cdot 100 \%,$$

где:

Q — динамика изменения количества зарегистрированных в собственности Российской Федерации земельных участков;

Q₁ — общее количество зарегистрированных в собственности Российской Федерации земельных участков (отчетный период текущего года);

Q₂ — общее количество зарегистрированных в собственности Российской Федерации земельных участков (аналогичный период предыдущего года).

Показатель № 51 формируется на основании сведений Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (ЕГРП).

Показатель № 51 формируется на основе перечня земельных участков, сформированного на базе сведений ЕГРП на конец отчетного периода в соответствии с перечнем имеющих федеральное имущество хозяйствующих субъектов, сформированным Росимуществом в соответствии с пунктом 3 постановления № 72 (далее — Перечень Росимущества).

При формировании Показателя № 51 учитываются земельные участки, в отношении которых в ЕГРП на конец отчетного периода зарегистрировано право федеральной собственности и отсутствуют сведения о государственной регистрации иных вещных прав, ограничений (обременений) права собственности Российской Федерации (в том числе аренды), и земельные участки, принадлежащие правообладателям, указанным в Перечне Росимущества.

Расчет количества зарегистрированных в собственности Российской Федерации земельных участков осуществляется в том числе по каждой категории земель в Российской Федерации в соответствии со статьей 7 Земельного кодекса Российской Федерации.

Количество зарегистрированных в собственности Российской Федерации земельных участков, в том числе по категориям, формируется на основании сведений ГК РФН.

Показатель 52 «Количество земельных участков, выбывших из федеральной собственности в отчетном периоде, — всего» (далее — Показатель № 52).

Количественное значение Показателя № 52 рассчитывается математическим суммированием количества земельных участков, выбывших из федеральной собственности в отчетном периоде.

Динамика изменения количества земельных участков, выбывших из федеральной собственности в отчетном периоде (процентов по отношению к предыдущему году), рассчитывается по формуле:

$$Q = \frac{Q_1}{Q_2} \cdot 100 \%,$$

где:

Q — динамика изменения количества земельных участков, выбывших из федеральной собственности в отчетном периоде;

Q₁ — количество земельных участков, выбывших из федеральной собственности (отчетный период текущего года);

Q₂ — количество земельных участков, выбывших из федеральной собственности (аналогичный период предыдущего года).

Показатель № 52 формируется на основании сведений ЕГРП.

При формировании Показателя № 52 учитываются земельные участки, в отношении которых в ЕГРП в отчетном периоде зарегистрированы переход (прекращение) права федеральной собственности и в отношении которых отсутствовали сведения о государственной регистрации иных вещных прав, ограничений (обременений) права собственности Российской Федерации (в том числе аренды), и земельные участки, принадлежавшие правообладателям, указанным в Перечне Росимущества.

Расчет количества земельных участков, выбывших из федеральной собственности в отчетном периоде, осуществляется в том числе в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в результате продажи (приватизации) юридическим или физическим лицам.

Показатель 53 «Площадь земельных участков, выбывших из федеральной собственности в отчетном периоде, — всего» рассчитывается по алгоритму Показателя № 52 в отношении площадей земельных участков.

Показатель 54 «Стоимость земельных участков, выбывших из федеральной собственности в отчетном периоде, — всего» (далее — Показатель № 54).

Количественное значение Показателя № 54 рассчитывается математическим суммированием стоимостей земельных участков, выбывших из федеральной собственности в отчетном периоде.

Динамика изменения стоимостей земельных участков, выбывших из федеральной собственности в отчетном периоде (процентов по отношению к предыдущему году), рассчитывается по формуле:

$$Q = \frac{Q_1}{Q_2} \cdot 100 \%,$$

где:

Q — динамика изменения стоимостей земельных участков, выбывших из федеральной собственности в отчетном периоде;

Q₁ — стоимость земельных участков, выбывших из федеральной собственности (отчетный период текущего года);

Q₂ — стоимость земельных участков, выбывших из федеральной собственности (аналогичный период предыдущего года).

Показатель № 54 формируется на основании сведений ГК РФН.

Показатель № 54 формируется в отношении перечня земельных участков, подготовленного в соответствии с Показателем № 52, на основании сведений ГК РФН об их кадастровой стоимости.

Показатель 55 «Количество земельных участков, принятых в федеральную собственность в отчетном периоде в связи с переходом права собственности к Российской Федерации, — всего» (далее — Показатель № 55).

Количественное значение Показателя № 55 рассчитывается математическим суммированием количества земельных участков, принятых в федеральную собственность в отчетном периоде в связи с переходом права собственности к Российской Федерации.

Динамика изменения количества земельных участков, принятых в федеральную собственность в отчетном периоде в связи с переходом права собственности к Российской Федерации (процентов по отношению к предыдущему году), рассчитывается по формуле:

$$Q = \frac{Q_1}{Q_2} \cdot 100 \%,$$

где:

Q — динамика изменения количества земельных участков, принятых в федеральную собственность в отчетном периоде в связи с переходом права собственности к Российской Федерации;

Q₁ — количество земельных участков, принятых в федеральную собственность в отчетном периоде в связи с переходом права собственности к Российской Федерации (отчетный период текущего года);

Q₂ — количество земельных участков, принятых в федеральную собственность в отчетном периоде в связи с переходом права собственности к Российской Федерации (аналогичный период предыдущего года).

Показатель № 55 формируется на основании сведений ЕГРП.

Показатель № 55 формируется в отношении земельных участков, на которые в отчетном периоде зарегистрировано право собственности Российской Федерации в связи с переходом данного права от иных правообладателей.

Показатель 56 «Площадь земельных участков, принятых в федеральную собственность в отчетном периоде в связи с переходом права собственности к Российской Федерации, — всего» рассчитывается по алгоритму Показателя № 55 в отношении площадей земельных участков.

Показатель 57 «Стоимость земельных участков, принятых в федеральную собственность в отчетном периоде в связи с переходом права собственности к Российской Федерации, — всего» (далее — Показатель № 57).

Количественное значение Показателя № 55 рассчитывается математическим суммированием стоимостей земельных участков, принятых в федеральную собственность в отчетном периоде в связи с переходом права собственности к Российской Федерации.

Динамика изменения стоимостей земельных участков, принятых в федеральную собственность в отчетном периоде в связи с переходом права собственности к Российской Федерации (процентов по отношению к предыдущему году), рассчитывается по формуле:

$$Q = \frac{Q_1}{Q_2} \cdot 100 \%,$$

где:

Q — динамика изменения стоимостей земельных участков, принятых в федеральную собственность в отчетном периоде в связи с переходом права собственности к Российской Федерации;

Q₁ — стоимость земельных участков, принятых в федеральную собственность в отчетном периоде в связи с переходом права собственности к Российской Федерации (отчетный период текущего года);

Q₂ — стоимость земельных участков, принятых в федеральную собственность в отчетном периоде в связи с переходом права собственности к Российской Федерации (аналогичный период предыдущего года).

Показатель № 57 формируется на основании сведений ГК РФН.

Показатель № 57 формируется в отношении перечня земельных участков, подготовленного в соответствии с Показателем № 55, на основании сведений ГК РФН об их кадастровой стоимости.

V. Перераспределение федерального недвижимого имущества, в том числе между различными уровнями публично-правовых образований

Показатель 61 «Количество объектов недвижимого имущества, переданных из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации и в муниципальную собственность в отчетном году, — всего» (далее — Показатель № 61).

Количественное значение Показателя № 61 рассчитывается математическим суммированием объектов недвижимого имущества, переданных из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации и в муниципальную собственность в отчетном году.

Динамика изменения количества объектов недвижимого имущества, переданных из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации и в муниципальную собственность в отчетном году (процентов по отношению к предыдущему году), рассчитывается по формуле:

$$K = \frac{Q_k}{Q_{k_пред}} \cdot 100 \%,$$

где:

K — динамика изменения количества объектов недвижимого имущества, переданных из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации и в муниципальную собственность в отчетном году;

Q_k — количество объектов недвижимого имущества, переданных из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации и в муниципальную собственность, рассчитанное по итогам отчетного года;

Q_{k_пред} — количество объектов недвижимого имущества, переданных из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации и в муниципальную собственность, рассчитанное по итогам предыдущего отчетного года.

Показатель 62 «Балансовая стоимость объектов недвижимого имущества, созданных за счет бюджетных средств, переданных из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации и в муниципальную собственность в отчетном году, — всего» (далее — Показатель № 62).

Количественное значение Показателя № 62 рассчитывается математическим суммированием балансовых стоимостей объектов недвижимого имущества, созданных за счет бюджетных средств, переданных из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации и в муниципальную собственность в отчетном году.

Динамика изменения балансовых стоимостей объектов недвижимого имущества, созданных за счет бюджетных средств, переданных из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации и в муниципальную собственность в отчетном году (процентов по отношению к предыдущему году), рассчитывается по формуле:

$$K = \frac{Q_k}{Q_{k_пред}} \cdot 100 \%,$$

где:

К — динамика изменения балансовых стоимостей объектов недвижимого имущества, созданных за счет бюджетных средств, переданных из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации и в муниципальную собственность в отчетном году;

Q_k — балансовая стоимость объектов недвижимого имущества, созданных за счет бюджетных средств, переданных из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации и в муниципальную собственность, рассчитанная по итогам отчетного года;

$Q_{k_пред}$ — балансовая стоимость объектов недвижимого имущества, созданных за счет бюджетных средств, переданных из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации и в муниципальную собственность, рассчитанная по итогам предыдущего отчетного года.

Показатель 63 "Количество объектов недвижимого имущества, принятых в федеральную собственность из собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности в отчетном году, — всего" (далее — Показатель № 63).

Количественное значение Показателя № 63 рассчитывается математическим суммированием количества объектов недвижимого имущества, принятых в федеральную собственность из собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности в отчетном году.

Динамика изменения количества объектов недвижимого имущества, принятых в федеральную собственность из собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности в отчетном году (процентов по отношению к предыдущему году), рассчитывается по формуле:

$$K = \frac{Q_k}{Q_{k_пред}} \cdot 100 \%,$$

где:

К — динамика изменения количества объектов недвижимого имущества, принятых в федеральную собственность из собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности в отчетном году;

Q_k — количество объектов недвижимого имущества, принятых в федеральную собственность из собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, рассчитанное по итогам отчетного года;

$Q_{k_пред}$ — количество объектов недвижимого имущества, принятых в федеральную собственность из собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, рассчитанное по итогам предыдущего отчетного года.

Показатель 64 «Балансовая стоимость объектов недвижимого имущества, принятых в федеральную собственность из собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, в отчетном году — всего».

Количественное значение Показателя № 64 рассчитывается математическим суммированием балансовых стоимостей объектов недвижимого имущества, принятых в федеральную собственность из собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, в отчетном году.

Динамика изменения балансовых стоимостей объектов недвижимого имущества, принятых в федеральную собственность из собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, в отчетном году (процентов по отношению к предыдущему году), рассчитывается по формуле:

$$K = \frac{Q_k}{Q_{k_пред}} \cdot 100 \%,$$

где:

К — динамика изменения балансовых стоимостей объектов недвижимого имущества, принятых в федеральную собственность из собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, в отчетном году;

Q_k — балансовая стоимость объектов недвижимого имущества, принятых в федеральную собственность из собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, рассчитанная по итогам отчетного года;

$Q_{k_пред}$ — балансовая стоимость объектов недвижимого имущества, принятых в федеральную собственность из собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, рассчитанная по итогам предыдущего отчетного года.

2. Положение об учете объектов государственной собственности Иркутской области

(приказ Министерства имущественных отношений Иркутской области
от 9 марта 2017 г. № 14-мпр)

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее Положение устанавливает порядок учета объектов государственной собственности Иркутской области (далее — объекты учета) в реестре государственной собственности Иркутской области (далее — Реестр), их состав, а также иные требования, предъявляемые к системе учета государственной собственности Иркутской области.

2. Для целей настоящего Положения используются следующие основные понятия:

Реестр — автоматизированная информационная система, представляющая собой совокупность содержащихся в единой базе данных сведений (документов) об объектах учета и информационных технологий, обеспечивающих обработку таких сведений и реализующих процессы учета объектов учета и предоставления сведений о них;

учет объектов учета — получение, экспертиза и хранение документов, содержащих сведения об объектах учета, и внесение указанных сведений в Реестр в объеме, необходимом для осуществления полномочий по управлению и распоряжению государственной собственностью Иркутской области;

правообладатель — орган государственной власти Иркутской области, государственное учреждение Иркутской области, государственное унитарное предприятие Иркутской области, которому объекты учета принадлежат на соответствующем вещном праве;

учредитель — исполнительный орган государственной власти Иркутской области, который осуществляет функции и полномочия учредителя созданного государственного учреждения Иркутской области, государственного унитарного предприятия Иркутской области, иного юридического лица.

3. Учет осуществляется в отношении следующих объектов учета:

1) недвижимое имущество:

земельные участки;

здания, сооружения, нежилые помещения, объекты незавершенного строительства;

жилые помещения;

воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания;

доли в праве общей долевой собственности на объекты недвижимого имущества (земельные участки, здания, сооружения, объекты незавершенного строительства);

2) движимое имущество:

подлежащие государственной регистрации автотранспортные средства, самоходные машины и другие виды техники, за исключением транспортных средств, отнесенных в соответствии с законодательством к недвижимому имуществу, приобретенные вне зависимости от источника финансирования;

движимое имущество, первоначальная стоимость которого равна или превышает 500 000 рублей, приобретенное вне зависимости от источника финансирования;

подарки, полученные лицами, замещающими государственные должности Иркутской области, государственными гражданскими служащими Иркутской области в связи с прото-

кольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с их должностным положением или исполнением ими должностных обязанностей, в случае если стоимость подарка превышает 3 000 рублей.

3) юридические лица:

органы государственной власти Иркутской области;

государственные учреждения Иркутской области;

государственные унитарные предприятия Иркутской области;

юридические лица иных организационно-правовых форм, в том числе:

– унитарные некоммерческие организации, не имеющие членства, учрежденные органами государственной власти Иркутской области на основе добровольных имущественных взносов и преследующие благотворительные, культурные, образовательные или иные социальные, общественно полезные цели (фонды);

– хозяйственные общества, акции (доли в уставном капитале) которых находятся в государственной собственности Иркутской области.

4. Учет объектов учета и ведение Реестра осуществляет министерство имущественных отношений Иркутской области (далее — администратор Реестра).

5. Каждому объекту учета присваивается уникальный реестровый номер в соответствии со структурой реестрового номера и Правилами формирования реестрового номера согласно Приложению 1 к настоящему Положению.

6. Реестр ведется на бумажном и электронном носителях.

В случае несоответствия информации на указанных носителях приоритет имеет информация на бумажном носителе.

7. Неотъемлемой частью Реестра являются:

1) документы, подтверждающие сведения об объекте учета;

2) журнал учета документов о предоставлении содержащейся в Реестре информации (далее — журнал учета выписок).

8. Реестр хранится и обрабатывается с соблюдением требований информационной безопасности, обеспечивающих конфиденциальность, целостность, доступность, подотчетность, аутентичность и достоверность информации.

В целях предотвращения утраты сведений, содержащихся в Реестре, администратор Реестра формирует резервные копии Реестра, которые хранятся в местах, исключающих их утрату.

9. Ведение Реестра осуществляется путем внесения сведений об объекте учета в соответствующие подразделы Реестра, внесения изменений в сведения об объекте учета и исключения сведений об объекте учета.

10. Документом, подтверждающим факт учета объекта учета, является выписка из Реестра или информационная справка из Реестра об объектах учета по состоянию на дату выдачи выписки из Реестра или информационной справки из Реестра об объектах учета.

Глава 2. ПОРЯДОК УЧЕТА ОБЪЕКТОВ УЧЕТА И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СВЕДЕНИЙ О НИХ

11. Для внесения в Реестр сведений об объектах учета правообладатель обязан в срок не позднее 14 календарных дней со дня приобретения имущества по договору или иным основаниям, поступающего в его хозяйственное ведение, оперативное управление, постоянное (бессрочное) пользование или установления сервитута направить администратору Реестра:

1) информацию о сведениях для включения объекта учета в Реестр по форме согласно Приложению 2 к настоящему Положению (далее — информация о включении в Реестр объекта учета);

2) документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета, предусмотренные пунктами 30–32 настоящего Положения.

12. В отношении объектов учета, принадлежащих правообладателю на праве хозяйственного ведения, оперативного управления, постоянного (бессрочного) пользования, и не учтенных в Реестре, правообладатель обязан в срок не позднее 14 календарных дней со дня выявления таких объектов направить администратору Реестра информацию о включении в Реестр объекта учета, а также документы, предусмотренные пунктами 30–32 настоящего Положения.

13. В случае изменения сведений об объекте учета или о лице, обладающем правами на объект учета, для внесения в Реестр новых сведений об объекте учета либо о соответствующем лице, правообладатель обязан в срок не позднее 14 календарных дней со дня получения документов, подтверждающих изменение указанных сведений, направить администратору Реестра:

1) информацию об изменении сведений об объекте учета или о лице, обладающем правами на объект учета или сведениями о нем по форме согласно Приложению 2 к настоящему Положению (далее — информация об изменении сведений об объекте учета);

2) документы, подтверждающие изменение сведений об объекте учета или о лице, обладающем правами на объект учета или сведениями о нем, предусмотренные пунктами 33–35 настоящего Положения.

14. В случае реорганизации правообладателя информация об изменении сведений об объекте учета и документы, подтверждающие изменение сведений, направляются администратору Реестра вновь возникшим правообладателем обращением, согласованным с учредителем, в порядке, установленном настоящим Положением.

Контроль за предоставлением информации об изменении сведений об объекте учета и документов, подтверждающих изменение таких сведений, осуществляет учредитель возникшего в результате реорганизации правообладателя.

В случае ликвидации правообладателя, до утверждения ликвидационного баланса информация об изменении сведений об объекте учета и документы, подтверждающие изменения сведений, направляются администратору Реестра учредителем ликвидируемого правообладателя в порядке, установленном настоящим Положением.

В случае изменения места государственной регистрации правообладателя, а также в случае перехода права хозяйственного ведения, оперативного управления, постоянного (бессрочного) пользования или пожизненного наследуемого владения в отношении объекта учета к другому правообладателю, информация об изменении сведений об объекте учета, а также документы, подтверждающие такие изменения, направляются правообладателем объекта учета администратору Реестра в установленный настоящим Положением срок.

15. В случае если право государственной собственности Иркутской области и (или) вещное право правообладателя в отношении объекта учета прекращено, лицо, которому объект учета принадлежал на вещном праве, для исключения его из Реестра обязано в срок не позднее 14 календарных дней со дня получения сведений о прекращении указанного права направить администратору Реестра:

1) информацию о прекращении права государственной собственности Иркутской области и (или) вещного права правообладателя на объект учета по форме согласно Приложению 2 к настоящему Положению (далее — информация об исключении объекта учета из Реестра);

2) документы, подтверждающие прекращение права собственности Иркутской области и (или) вещного права правообладателя на объект учета, предусмотренные пунктами 36–38 настоящего Положения.

16. В случае прекращения права собственности Иркутской области и (или) вещного права правообладателя на объект учета в результате процедуры банкротства информация об исключении объекта учета из Реестра, а также документы, подтверждающие прекращение права собственности Иркутской области и (или) вещного права правообладателя на объект учета, предусмотренные пунктами 36–38 настоящего Положения, направляются

администратору Реестра конкурсным управляющим правообладателя, утвержденным арбитражным судом, в срок не позднее 14 календарных дней со дня получения подтверждающих документов.

17. В случае ликвидации правообладателя информация об исключении объекта учета из Реестра направляется администратору Реестра учредителем ликвидируемого правообладателя в порядке, установленном настоящим Положением. Ликвидационный баланс не требуется, если лицо было признано судом несостоятельным (банкротом) и ликвидировано в порядке конкурсного производства.

В случае прекращения деятельности правообладателя на основании пункта 2 статьи 21.1 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» информация об исключении объекта учета из Реестра направляется администратору Реестра учредителем прекратившего деятельность правообладателя в порядке, установленном настоящим Положением.

18. Администратор Реестра в срок не позднее 30 календарных дней со дня получения информации о включении в Реестр объекта учета, об изменении сведений об объекте учета либо об исключении объекта учета из Реестра, а также подтверждающих документов проводит экспертизу указанных документов, по результатам которой принимает одно из следующих решений:

1) об учете в Реестре объекта учета под постоянным реестровым номером, изменении сведений об объекте учета или о лице, обладающем правами на объект учета или сведениями о нем, либо исключении сведений об объекте учета из Реестра в случае, если установлены подлинность и полнота документов правообладателя, а также достоверность и полнота содержащихся в них сведений;

2) об отказе в учете в Реестре объекта учета, изменении сведений об объекте учета или о лице, обладающем правами на объект учета или сведениями о нем, либо исключении сведений об объекте учета из Реестра, в случае если:

объект учета не находится в государственной собственности Иркутской области;

объект учета учтен в Реестре;

установлены неполнота и (или) недостоверность содержащихся в документах сведений;

документы по форме, составу и содержанию не соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, настоящим Положением.

19. В случае принятия решения, указанного в подпункте 1 пункта 18 настоящего Положения, администратор Реестра обязан учесть в Реестре объект учета под постоянным реестровым номером, изменить сведения об объекте учета или о лице, обладающем правами на объект учета или сведениями о нем, либо исключить сведения о нем из Реестра.

20. В случае принятия решения, указанного в подпункте 2 пункта 18 настоящего Положения, администратор Реестра в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения обязан уведомить правообладателя о принятом решении с обоснованием причин принятия такого решения.

В случае отказа в учете в Реестре объекта учета по основаниям, указанным в абзацах четвертом, пятом подпункта 2 пункта 18 настоящего Положения правообладатель обязан повторно направить администратору Реестра информацию о включении сведений об объекте учета, об изменении сведений об объекте учета, об исключении сведений об объекте учета из Реестра, содержащую недостающие и (или) уточненные сведения и подтверждающие их документы в срок не позднее 14 календарных дней со дня получения уведомления об отказе в учете в Реестре объекта учета в порядке, установленном настоящим Положением.

21. Решение администратора Реестра, указанное в подпункте 2 пункта 18 настоящего Положения, может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

22. Учет в Реестре объектов учета, изменение сведений об объектах учета или о лицах, обладающих правами на объект учета или сведениями о нем, а также исключение сведений об объектах учета из Реестра осуществляется администратором Реестра также по результатам

проверок правообладателей и (или) проведения иных мероприятий, в том числе с использованием сведений, содержащихся в государственных информационных системах (далее — мероприятия).

23. В случае, если по результатам проведения мероприятия администратором Реестра выявлены объекты учета, неучтенные в Реестре, и (или) сведения, которые не представлены для внесения изменений в сведения об объектах учета или о лицах, обладающих правами на объекты учета, и установлено, что эти объекты учета (в том числе имущество, право государственной собственности Иркутской области на которое не зарегистрировано или не подлежит государственной регистрации) находятся в государственной собственности Иркутской области, либо выявлены объекты учета, не находящиеся в государственной собственности Иркутской области, которые учтены в Реестре, администратор Реестра в срок не позднее 14 календарных дней со дня завершения мероприятия вносит сведения об объектах учета в Реестр, или вносит соответствующие изменения в сведения об объектах учета или о лицах, обладающих правами на объекты учета, либо исключает сведений об объектах учета из Реестра.

В случае, если сведений, содержащиеся в документах, полученных при проведении мероприятия, недостаточно для внесения сведений об объекте учета в Реестр, внесения соответствующих изменений в сведения об объекте учета или о лице, обладающем правами на объект учета или сведениями о нем, либо исключения сведений об объекте учета из Реестра, администратор Реестра направляет правообладателю уведомление с требованием в срок не позднее 14 календарных дней со дня его получения направить администратору Реестра информацию, содержащую сведения об объекте учета, а также документы, подтверждающие указанные сведения, в порядке, предусмотренном настоящим Положением.

24. В случае поступления объекта учета в государственную казну Иркутской области администратор Реестра в срок не позднее 30 календарных дней со дня получения документов, содержащих сведения об объекте учета, о возникновении права государственной собственности Иркутской области на объект учета:

- 1) проводит экспертизу поступивших документов, выявляет недостающие в них сведения об указанном имуществе в государственных информационных системах;
- 2) вносит сведения об объекте учета в Реестр.

25. В случае прекращения права государственной собственности Иркутской области на объект учета, составляющий государственную казну Иркутской области, администратор Реестра в срок не позднее 30 календарных дней со дня получения документов, подтверждающих прекращение права государственной собственности Иркутской области на объект учета:

- 1) проводит экспертизу поступивших документов;
- 2) исключает из Реестра сведения об объекте учета.

26. В случае, если при проведении экспертизы документов, указанных в пунктах 24, 25 настоящего Положения, администратором Реестра установлена недостаточность сведений об объекте учета, неполнота и (или) недостоверность содержащихся в документах сведений, администратор Реестра запрашивает в органах государственной власти, иных органах и (или) организациях дополнительные документы и завершает учет в срок не позднее 30 календарных дней со дня получения дополнительных документов, если указанные документы соответствуют требованиям, установленным настоящим Положением и законодательством Российской Федерации.

27. Внесение сведений об объектах учета в формы Реестра (прилагаются) осуществляется в соответствии с Правилами заполнения форм Реестра (прилагаются).

28. Информация из Реестра об объектах учета предоставляется администратором Реестра заинтересованным лицам в форме выписки из Реестра либо в форме информационной справки об объектах учета либо об отсутствии объекта учета в Реестре.

29. Предоставление информации из Реестра об объектах учета осуществляется на основании заявления с указанием цели получения информации в течение 30 календарных дней со дня регистрации заявления.

Глава 3. ДОКУМЕНТЫ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ВНЕСЕНИЯ, ИЗМЕНЕНИЯ И ИСКЛЮЧЕНИЯ СВЕДЕНИЙ ОБ ОБЪЕКТЕ УЧЕТА ИЗ РЕЕСТРА

30. Документы, необходимые для внесения в Реестр сведений об объекте учета «Недвижимое имущество»:

1) обращение правообладателя, согласованное с учредителем правообладателя;

2) информация о включении в Реестр объектов учета;

3) выписка из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости или уведомление об отсутствии в Едином государственном реестре недвижимости запрашиваемых сведений, либо документы, удостоверяющие (устанавливающие) права на объект учета, если право на него возникло до дня вступления в силу Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;

выписка из Единого государственного реестра прав на воздушные суда и сделок с ними, либо выписка из Государственного судового реестра, либо из иного реестра (при наличии);

4) документы, подтверждающие возникновение права государственной собственности Иркутской области на объект учета:

распорядительный акт уполномоченного органа с утвержденным актом приема-передачи, либо гражданско-правовой договор (договор купли-продажи, договор пожертвования, договор дарения, государственный контракт и тому подобное) с актом приема-передачи, подписанным сторонами, либо, в случае отсутствия указанных документов, акты инвентаризации, согласованные с учредителем правообладателя;

решение судебного органа, вступившее в законную силу (при наличии);

5) кадастровый паспорт, технический паспорт или технический план на объект учета (при наличии);

6) документ о балансовой принадлежности объекта учета (балансовая справка либо инвентарная карточка);

7) документы, подтверждающие изъятие из оборота, ограничение в обороте, обременение объекта учета (при наличии);

8) документы, подтверждающие отнесение объекта учета к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации федерального, регионального или местного (муниципального) значения (при наличии);

9) заключение уполномоченного исполнительного органа государственной власти Иркутской области или уполномоченной организации о том, что объект учета относится к недвижимым вещам (недвижимому имуществу, недвижимости) в соответствии со статьей 130 Гражданского кодекса Российской Федерации (при наличии).

31. Документы, необходимые для внесения в Реестр сведений об объекте учета «Движимое имущество»:

1) обращение правообладателя, согласованное с учредителем правообладателя;

2) информация о включении в Реестр объектов учета;

3) документы, подтверждающие возникновение права государственной собственности Иркутской области на объект учета:

распорядительный акт уполномоченного органа с утвержденным актом приема-передачи или гражданско-правовой договор (договор купли-продажи, договор пожертвования, договор дарения, государственный контракт и тому подобное) с актом приема-передачи, подписанным сторонами, либо, в случае отсутствия указанных документов, акты инвентаризации, согласованные с учредителем правообладателя;

решение судебного органа, вступившее в законную силу (при наличии);

4) паспорт транспортного средства либо свидетельство о регистрации транспортного средства либо судовой билет либо выписка из реестра регистрации транспортных средств;

5) документ о балансовой принадлежности объекта учета (балансовая справка либо инвентарная карточка);

б) уведомление о получении лицом, замещающим государственную должность Иркутской области, государственным гражданским служащим Иркутской области подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с его должностным положением или исполнением им должностных обязанностей, и документов, подтверждающих, что стоимость подарка превышает 3 000 рублей (при наличии);

7) заключение уполномоченного исполнительного органа государственной власти Иркутской области или уполномоченной организации о том, что объект учета не относится к недвижимым вещам (недвижимому имуществу, недвижимости) в соответствии со статьей 130 Гражданского кодекса Российской Федерации (при наличии);

8) документы, подтверждающие отнесение объекта учета к категории особо ценного движимого имущества государственных автономных и бюджетных учреждений Иркутской области (при наличии).

32. Документы, необходимые для внесения в Реестр сведений об объекте учета «Юридические лица»:

1) обращение правообладателя, согласованное с учредителем правообладателя;

2) информация о включении в Реестр объекта учета;

3) учредительные документы юридического лица;

4) свидетельство о государственной регистрации юридического лица или свидетельство о постановке на учет в налоговом органе или лист записи из Единого государственного реестра юридических лиц;

5) выписка из реестра акционеров (при наличии);

6) приказ (распоряжение) о назначении на должность, трудовой договор или иные документы о назначении руководителя юридического лица.

33. Документы, необходимые для внесения в Реестр изменений в сведения об объекте учета «Недвижимое имущество»:

1) обращение правообладателя, согласованное с учредителем правообладателя;

2) информация об изменениях сведений об объекте учета;

3) выписка из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости или уведомление об отсутствии в Едином государственном реестре недвижимости запрашиваемых сведений или документы, удостоверяющие (устанавливающие) права на объект учета, если право на него возникло до дня вступления в силу Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;

4) документы, подтверждающие изменение сведений об объекте учета:

распорядительный акт уполномоченного органа с утвержденным актом приема-передачи (при наличии);

решение судебного органа, вступившее в законную силу (при наличии);

5) кадастровый паспорт, технический паспорт или технический план на объект учета (при наличии);

5) документ о балансовой принадлежности объекта учета (балансовая справка либо инвентарная карточка);

6) документы, подтверждающие отнесение объекта к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации федерального, регионального или местного (муниципального) значения (при наличии);

7) документы, подтверждающие изъятие из оборота, ограничение в обороте, обременение объекта учета (при наличии);

8) заключение уполномоченного исполнительного органа государственной власти Иркутской области или уполномоченной организации о том, что объект учета относится (не относится) к недвижимым вещам (недвижимому имуществу, недвижимости) в соответствии со статьей 130 Гражданского кодекса Российской Федерации (при наличии).

34. Документы, необходимые для внесения в Реестр изменений в сведения об объекте учета «Движимое имущество»:

- 1) обращение правообладателя, согласованное с учредителем правообладателя;
- 2) информация об изменении сведений об объекте учета;
- 3) документы, подтверждающие изменение сведений об объекте учета: распоряжительный акт уполномоченного органа (утвержденный акт приема-передачи - при наличии); решение судебного органа, вступившее в законную силу (при наличии);
- 4) паспорт транспортного средства либо свидетельство о регистрации транспортного средства либо судовой билет либо выписка из реестра регистрации транспортных средств;
- 5) документ о балансовой принадлежности объекта учета (балансовая справка либо инвентарная карточка);
- 6) заключение уполномоченного исполнительного органа государственной власти Иркутской области или уполномоченной организации о том, что объект учета относится (не относится) к недвижимым вещам (недвижимому имуществу, недвижимости) в соответствии со статьей 130 Гражданского кодекса Российской Федерации (при наличии);
- 7) документы, подтверждающие отнесение объекта учета к категории особо ценного движимого имущества государственных автономных и бюджетных учреждений Иркутской области (при наличии);
- 8) документы, подтверждающие изъятие из оборота, ограничение в обороте, обременение объекта учета (при наличии).

35. Документы, необходимые для внесения в Реестр изменений в сведения об объекте учета «Юридические лица»:

- 1) обращение правообладателя, согласованное с учредителем правообладателя;
- 2) информация об изменениях сведений об объекте учета;
- 3) распоряжительный акт уполномоченного лица о реорганизации или ликвидации юридического лица (при наличии);
- 4) учредительные документы юридического лица;
- 5) свидетельство о государственной регистрации юридического лица или свидетельство о постановке на учет в налоговом органе или лист записи из Единого государственного реестра юридических лиц;
- 6) выписка из реестра акционеров (при наличии);
- 7) приказ (распоряжение) о назначении на должность, трудовой договор или иные документы о назначении руководителя юридического лица;
- 8) информационные письма органов Федеральной службы государственной статистики о кодах государственного статистического учета.

36. Документы, необходимые для исключения из Реестра сведений об объекте учета «Недвижимое имущество»:

- 1) обращение правообладателя, согласованное с учредителем правообладателя.
- 2) информация об исключении сведений об объекте учета;
- 3) выписка из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости или уведомление об отсутствии в Едином государственном реестре недвижимости запрашиваемых сведений;
- 4) распоряжительный акт уполномоченного органа с утвержденным актом приема-передачи или гражданско-правовой договор (договор купли-продажи, договор пожертвования, договор дарения, государственный контракт и тому подобное) с актом приема-передачи, подписанным сторонами (при наличии);
- 5) распоряжительный акт министерства имущественных отношений Иркутской области о списании объекта учета (при наличии);
- 6) решение судебного органа, вступившее в законную силу (при наличии).

37. Документы, необходимые для исключения из Реестра сведений об объекте учета «Движимое имущество»:

- 1) обращение правообладателя, согласованное с учредителем правообладателя;
- 2) информация об исключении сведений об объекте учета;
- 3) документ, подтверждающий снятие с учета транспортного средства (при наличии);
- 4) документы, подтверждающие прекращение права государственной собственности

Иркутской области на объект учета:

распорядительный акт уполномоченного органа с утвержденным актом приема-передачи или гражданско-правовой договор (договор купли-продажи, договор пожертвования, договор дарения, и тому подобное) с актом приема-передачи, подписанным сторонами; решение судебного органа, вступившее в законную силу (при наличии).

5) распорядительный акт министерства имущественных отношений Иркутской области о списании объекта учета (при наличии);

6) акт о списании объекта учета, согласованный министерством имущественных отношений Иркутской области (при наличии).

38. Документы, необходимые для исключения сведений из Реестра об объекте учета «Юридическое лицо»:

1) обращение учредителя ликвидируемого правообладателя либо конкурсного управляющего, утвержденного арбитражным судом;

2) информация об исключении сведений об объекте учета;

3) распорядительный акт уполномоченного органа (утвержденный акт приема-передачи — при наличии);

4) определения арбитражного суда о прекращении производства по делу о банкротстве, о завершении конкурсного производства (при наличии);

5) ликвидационный баланс (при наличии);

6) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, содержащая сведения о прекращении деятельности юридического лица на основании пункта 2 статьи 21.1 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

39. Документы (копии документов), указанные в пунктах 30–38 настоящего Положения (далее — документы правообладателя), направляются правообладателем администратору Реестра в форме электронных документов и (или) документов на бумажных носителях. Документы правообладателя, направленные на бумажных носителях, подлежат постоянному хранению администратором Реестра.

В случае представления документов (копий документов) в форме документов на бумажных носителях электронные образы документов (копий документов) создаются администратором Реестра самостоятельно.

В случае представления информации об объектах учета в форме электронных документов, электронные образы документов (копий документов) заверяются усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица правообладателя.

В случае направления администратору Реестра документов, предусмотренных пунктами 30–37 настоящего Положения органами государственной власти Иркутской области, согласование обращения учредителем правообладателя не требуется.

Глава 4. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

40. Правообладатели, иные органы и (или) организации несут ответственность за непредставление или несвоевременное представление информации и документов об объектах учета, а также за представление такой информации и документов администратору Реестра в неполном объеме или в искаженном виде.

41. Администратор Реестра несет ответственность за соответствие сведений об объектах учета, внесенных в Реестр, сведениям, предоставленным правообладателями и иными органами и (или) организациями в соответствии с настоящим Положением.

Учебное издание

**Ануфриева Алена Александровна
Девятова Наталья Сергеевна**

**Управление государственной собственностью:
оценка результатов деятельности органов исполнительной власти**

Учебное пособие

Редактор
А.А. Невидимова

Дизайн обложки
Е.С. Ловчагиной

ИД № 06318 от 26.11.2001.

Подписано в печать 21.09.2021. Формат 60х90 1/16. Бумага офсетная. Печать трафаретная. Усл. печ. л. 9,9. Тираж 300 экз. (1-й з-д 100). Заказ .

Издательский дом Байкальского государственного университета.

664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11.

Отпечатано в ИПО БГУ.