

ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

Учебное пособие

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Байкальский государственный университет

ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

Учебное пособие

Текстовое электронное издание

Иркутск
Издательский дом БГУ
2021

УДК 591.1(075.8)
ББК 65.291.34я7

*Издается по решению редакционно-издательского совета
Байкальского государственного университета*

Рецензенты д-р экон. наук, проф. И.В. Цвигун (БГУ)
зам. начальника Иркутской таможни,
полковник Таможенной службы А.Л. Новосельцев

Основы таможенного дела : учеб. пособие / С.Н. Короткова, С.К. Содномова, О.Г. Гущина, Д.В. Балиновская. – Иркутск : Изд. дом БГУ, 2021. – 119 с. – URL: <http://lib-catalog.bgu.ru>. – Текст : электрон.

Содержит учебно-практическую информацию по основным понятиям таможенного дела. Дается характеристика нормативно-правовой базе документов, рассматриваются исторические аспекты развития таможенного дела в России, условия создания Евразийского экономического союза, его договорно-правовой базы и институциональных основ. Рассмотрены такие темы, как: таможенно-тарифное и нетарифное регулирование внешнеэкономической деятельности, таможенные процедуры, таможенный контроль. Отдельной темой выделены вопросы, посвященные ответственности за нарушение таможенных правил.

Предназначено для студентов специальности 38.05.02 «Таможенное дело» очной и заочной форм обучения, а также может представлять интерес для слушателей различных курсов повышения квалификации и переподготовки кадров.

Учебное электронное издание

Минимальные системные требования:
веб-браузер Internet Explorer версии 6.0 и более поздние,
Opera версии 7.0 и более поздние, Google Chrome 3.0 и более поздние.
Компьютер с доступом к сети Интернет.
Минимальные требования к конфигурации и операционной системе компьютера определяются требованиями перечисленных выше программных продуктов.

Редактор *А.А. Трошина*

Подписано к использованию 17.11.2021.
Объем 2,7 Мб.

Байкальский государственный университет.
664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11.
<http://bgu.ru>.

© ФГБОУ ВО «БГУ», 2021
© Короткова С.Н., Содномова С.К.,
Гущина О.Г., Балиновская Д.В., 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Таможенное дело и таможенная политика	4
2. Исторические аспекты развития таможенного дела в России.....	11
3. Международные таможенные организации и конвенции.....	18
4. Евразийский экономический союз: договорно-правовая база и институциональные основы	35
5. Система таможенных органов Российской Федерации	41
6. Основы прохождения таможенной службы	48
7. Элементы таможенной инфраструктуры. Деятельность в сфере таможенного дела.....	59
8. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности: понятие, характеристика, методы.....	66
9. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности	75
10. Таможенные платежи.....	80
11. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности. Страна происхождения товара	86
12. Общие положения о таможенных процедурах.....	93
13. Нетарифное регулирование.....	97
14. Принципы и порядок проведения таможенного контроля	102
15. Валютный контроль	107
16. Порядок перемещения физических лиц через таможенную границу.....	111
17. Ответственность за нарушения таможенного законодательства	117

1. ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО И ТАМОЖЕННАЯ ПОЛИТИКА

Задания для самостоятельной работы

1. В тексте федерального закона от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» найти определение понятия «Таможенное дело».
2. Поясните, что такое таможенная политика. Виды таможенной политики. Какая политика проводилась в РФ в начале 90-х гг. XX в.?
3. Какая политика проводится в настоящее время в РФ? Каковы цели современной таможенной политики?
4. Каковы основные задачи должна решать таможенная политика с учетом вступления России во Всемирную торговую организацию (ВТО)?

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к семинарскому занятию

Студентам рекомендуется ознакомиться с определениями, приведенными в тексте лекции, данными в законах.

Рекомендуемые источники

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (прил. 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017 г.) // СПС «Консультант плюс».
2. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ // СПС «Консультант плюс».
3. Кисловский Ю.Г. История таможенного дела и таможенной политики России / Ю.Г. Кисловский. – Москва : РТА, 2010. – 529 с.
4. Старовойтова Е.Н. История таможенного дела и таможенной политики России : учеб. для вузов / Е.Н. Старовойтова, О.М. Долидович. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва : Изд-во Юрайт, 2019. – 159 с.

Вопросы для обсуждения

1. Охарактеризуйте проводимую современную таможенную политику РФ. Каково влияние внешних и внутренних факторов на выбор направления таможенной политики?
2. Поясните цели, функции и инструменты, используемые при реализации таможенного регулирования в Российской Федерации.

Таможенная политики Российской Федерации представляет собой составную часть не только внешней политики, но внутренней политики страны.

Таможенная политика – это совокупность государственных мер, направленных на регулирование внешнеторговой деятельности через таможенную систему.

Определение объема, структуры, условий экспорта и импорта товаров, порядок прохождения таможенных процедур, установление системы пошлин, таможенных льгот, а также нетарифных методов ограничения импорта все это таможенная политика.

Таможенная политика реализуется путем принятия и исполнения нормативно-правовых актов в сфере внешней торговли, а также участия России в международных таможенных союзах, торговых и иных организациях.

В мировой практике сложились два основных, противоположных друг другу, направления таможенной политики: протекционизм и фритредерство.

В общих чертах протекционизм – это политика защиты отечественного производителя от иностранной конкуренции путем введения высоких таможенных пошлин на импортные товары и низких таможенных пошлин на экспортную продукцию, а также других мер (квоты на импорт, субсидии и др.).

Фритредерство (свободная торговля) – это направление внешнеэкономической политики государства, при котором внешнеторговые сделки происходят на тех же условиях, что и внутриторговые, без каких-либо ограничений (отменяются или устанавливаются низкие ввозные таможенные пошлины, ликвидируются различные ограничения импорта и т.п.).

Смена протекционизма на фритредерство и наоборот происходила и происходит в зависимости от конкретно-исторических условий, внутри- и внешнеэкономического положения государства.

Таможенная политика российского государства реализуется посредством таможенного регулирования и таможенного дела.

Управление внешнеэкономической деятельностью (ВЭД) государства, осуществляется с целью пополнения бюджета и для защиты отечественного производителя. Его целью является экономическая безопасность и достижение стабильного экономического роста государства.

Государство посредством норм права регламентирует и закрепляет правила поведения физических и юридических лиц при пересечении таможенной границы и при перемещении через нее товаров и транспортных средств.

Эти нормы права формируют таможенное законодательство. Осуществление внешнеэкономической и внешнеторговой деятельности невозможно без применения норм таможенного законодательства или таможенного регулирования.

В ч. 1 ст. 2 федерального закона от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дано определение понятие таможенное регулирование:

Таможенное регулирование в Российской Федерации заключается в установлении порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации.

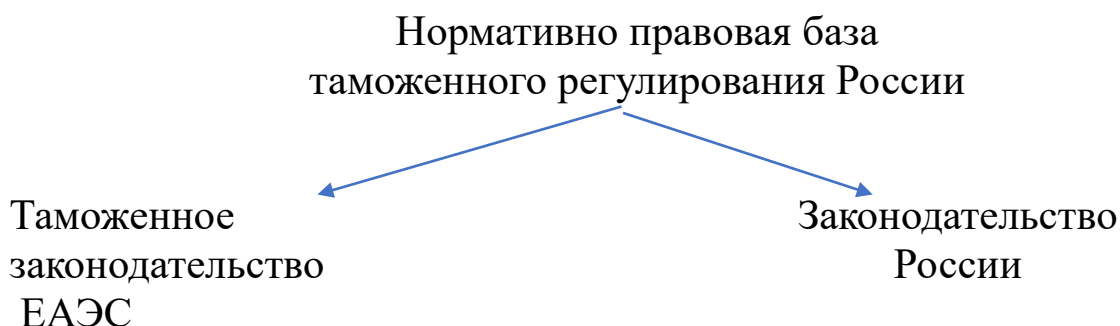


Рис. 1. Нормативно-правовая база таможенного регулирования России

Если исходить из того что функции – специализированные виды управленческой деятельности, то можно определить основные функции таможенного регулирования на территории России (рис. 2).

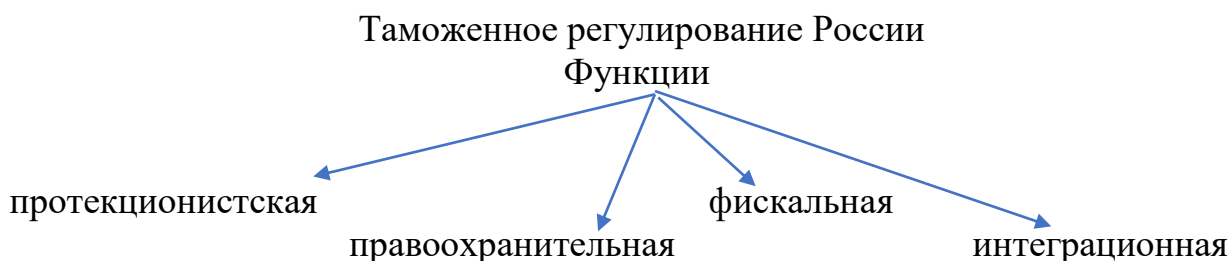


Рис. 2. Функции таможенного регулирования

1. Протекционистская функция таможенного регулирования направлена на создание наиболее благоприятных условий для развития отечественного производства и внутреннего рынка. Ее основные цели достигаются путем установления высокого уровня таможенного обложения на импортируемые товары.

2. Правоохранительная функция защиты прав и свобод человека и общественных интересов. На основании актов законодательства РФ и международных договоров РФ может быть запрещен ввоз в РФ и вывоз из РФ отдельных товаров и транспортных средств исходя из соображений государственной безопасности, защиты общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, животных и растений, охраны окружающей природной среды, защиты художественного, исторического и археологического достояния народов РФ и зарубежных стран, защиты права собственности, в том числе на объекты интеллектуальной собственности, защиты интересов российских потребителей ввозимых товаров и исходя из других интересов РФ.

3. Фискальная функция таможенного регулирования. Уплачиваемые таможенным органам таможенные платежи (таможенные пошлины, НДС, акцизы, таможенные сборы и др.) являются важным источником формирования доходной части федерального бюджета. О значении этой функции таможенного регулирования говорят бюджетные задания по таможенной пошлине и иным таможенным платежам.

4. Интеграционная – обеспечение условий для эффективной интеграции России в мировую экономику. О нацеленности таможенного регулирования на активизацию связей российской экономики с мировым хозяйством говорится, например, в федеральном законе от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности».

В Концепции национальной безопасности РФ (раздел IV) в качестве важнейших задач во внешнеэкономической сфере названы следующие:

- создание благоприятных условий для международной интеграции российской экономики;
- расширение рынков сбыта российской продукции;
- формирование единого экономического пространства с государствами – участниками СНГ.

Одним из обеспечивающих механизмов таможенного регулирования, системы мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования (запретов и ограничений) является таможенное дело.

Основными средствами (инструментами) таможенного регулирования являются (рис. 3):

- таможенные пошлины и иные таможенные платежи (таможенно-тарифное регулирование);
- таможенное оформление;
- таможенный контроль;
- различные запреты и ограничения, связанные с практикой внешнеторгового лицензирования и квотирования (нетарифное регулирование), и т.д.

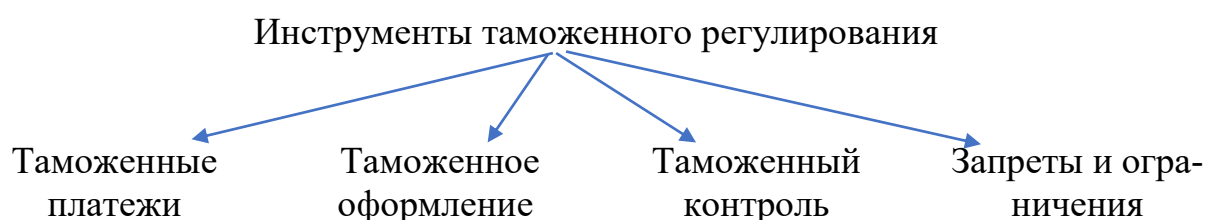


Рис. 3. Инструменты таможенного регулирования

Часть 2 ст. 2 федерального закона от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливает, что:

Таможенное дело в Российской Федерации представляет собой совокупность методов и средств обеспечения соблюдения порядка и условий ввоза товаров в Российскую Федерацию, вывоза товаров из Российской Федерации, их нахождения и использования в Российской Федерации или за ее пределами, порядка совершения таможенных операций, порядка исчисления, уплаты, взыскания и обеспечения таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, порядка проведения таможенного контроля, порядка соблюдения запретов и ограничений, установленных в соответствии с правом Со-

юза и (или) законодательством Российской Федерации, а также обеспечения реализации властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и (или) распоряжения товарами.

Как видно из приведенного выше определения понятие таможенное дело объединяет широкий круг вопросов как экономического, так и юридического характера, вопросов, затрагивающих внешнеэкономическую деятельность. Прежде всего они затрагивают обеспечение государством своей экономической безопасности путем регулирования внешнеторговых отношений. Оно осуществляется как посредством тарифных барьеров, так и различного рода нетарифных ограничений, предпринимаемое прежде всего с целью ограничения какого-либо товара на внутренний рынок страны для защиты отечественных производителей его аналогов. В этой связи таможенная политика государства нередко выступает инструментом достижения внешнеполитических целей, путем замены более благоприятного таможенного режима для какой-либо страны на менее благоприятный, в случае ухудшения отношений с ней.

Другой немаловажный аспект понятия таможенное дело – правовой. В настоящее время в России оформилась специфическая подотрасль административного права – таможенное право. В данную категорию включают правоотношения, возникающие при осуществлении внешнеторговой деятельности между ее участниками и государством.

Отношения в сфере таможенного дела обладают сложной структурой, так как в определенной мере имеют политический, экономический, финансовый, административный и управленческий характер.

Таможенное дело является еще и определенной сферой человеческой деятельности. В этом смысле оно реализуется в совокупности таможенных правоотношений и включает в себя следующие блоки:

- перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу;
- таможенные процедуры;
- таможенный контроль;
- международное сотрудничество в таможенной сфере;
- таможенно-тарифное регулирование;
- запреты и ограничения;
- таможенные платежи;
- таможенные преференции;
- ведение таможенной статистики;
- таможенное декларирование;
- международную экономическую интеграцию;
- валютное регулирование и валютный контроль.

Из этого можно сделать вывод, что понятие таможенное дело шире понятия таможенного регулирования.

Вопросы для самопроверки

1. Таможенная политика – это часть внутренней или внешней политики?
2. Дайте определение понятию «таможенная политика».
3. Что определяет таможенная политика?
4. Как реализуется таможенная политика?
5. Какие виды таможенной политики вы знаете?
6. Таможенная политика реализуется посредством...
7. С какой целью осуществляется управление внешнеэкономической деятельностью (ВЭД) государства?
8. Дайте определение понятию «таможенное регулирование».
9. Перечислите функции таможенного регулирования.
10. На что направлена протекционистская функция таможенного регулирования?
11. Из каких соображений может быть запрещено перемещение отдельных видов товаров?
12. Какие вопросы решает правоохранительная функция?
13. Формирование доходной части федерального бюджета обеспечивается какой функцией?
14. Основными средствами (инструментами) таможенного регулирования являются: ...?
15. Дайте определение понятию таможенное дело.
16. Каким путем обеспечивается экономическая безопасность государства?
17. Дайте определение понятию таможенное право.
18. Какие блоки включает в себя таможенное дело?

Тестовые задания

1. Таможенная политика – это:
 - а) часть внутренней политики;
 - б) часть внешней политики;
 - в) внешняя и внутренняя политика государства.
2. Таможенная политика реализуется путем:
 - а) принятия и исполнения законодательства;
 - б) участия страны в международных союзах;
 - в) оба ответа верны.
3. Как реализуется таможенная политика?
4. Виды таможенной политики:
 - а) фритредерство;
 - б) протекционизм;
 - в) свободна торговля.
5. Управление внешнеэкономической деятельностью (ВЭД) государства осуществляется с целью:
 - а) пополнения бюджета;
 - б) защиты отечественного производителя;
 - в) оба ответа верны.

6. Государство закрепляет для физических и юридических лиц правила пересечения границы с помощью:

- а) законов;
- б) инструкций;
- в) норм права.

7. Таможенное регулирование – это:

- а) установление порядка перемещения товаров через таможенную границу;
- б) установления правил регулирования;
- в) установление порядка и правил регулирования таможенного дела.

8. К функциям таможенного регулирования относятся:

- а) протекционистская, правоохранительная, фискальная, фритредерская;
- б) фискальная, интеграционная, правоохранительная, протекционистская;
- в) оба ответа верны.

9. Формирование доходной части федерального бюджета обеспечивается:

- а) уплатой таможенных платежей;
- б) формированием таможенного тарифа;
- в) оба ответа верны.

10. Инструменты таможенного регулирования:

- а) таможенные платежи;
- б) запреты и ограничения;
- в) оба ответа верны.

2. ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА В РОССИИ

Задания для самостоятельной работы

1. В каких древних документах имеются упоминания о взимании таможенных сборов на Руси?
2. Найти определение понятиям «мыт» и «тамга». Указать источники.
3. Составить 10 вопросов по представленному тексту, на которые можно ответить «да» или «нет».

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к семинарскому занятию

Студентам рекомендуется ознакомиться с литературой, в которой освещаются рассматриваемые вопросы. При подготовке домашнего задания обратить внимание на неоднократную смену фритредерской таможенной политики на протекционистскую и наоборот.

Рекомендуемые источники

1. Кисловский Ю.Г. История таможенного дела и таможенной политики России / Ю.Г. Кисловский. – Москва : РТА, 2010. – 592 с.
2. Старовойтова Е.Н. История таможенного дела и таможенной политики России : учеб. для вузов / Е.Н. Старовойтова, О.М. Долидович. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва : Изд-во Юрайт, 2019. – 159 с.
3. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года : распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 г. № 1388-р // СПС «Консультант плюс».

Вопросы для обсуждения

1. Возникновение таможенного дела.
2. Новоторговый устав и ее значение в развитии таможенного дела.
3. Советский период развития таможенного дела.
4. Постсоветский этап развития таможенного дела.
5. Перспективы развития таможенного дела в России.

История возникновения и развития таможенного дела тесно связана с историей возникновения и развития конкретного государства. В свое время по этому поводу К. Лодыженский писал: «Внутренняя история народа не может быть признана всестороннею и полною, если в ней не затрагивается вопрос о последовательном ходе изменений, которым подвергалась его таможенная политика, в связи с причинами, вызывавшими такие перемены».

Таможенное дело берет свое начало от простейших форм налогообложения, появившихся при зарождении товарного хозяйства и торгового обмена.

«Точное время его зарождения определить вряд ли возможно, но, как утверждают историки, уже в III в. до н. э. в городе Тарифа (в нынешней Андалузии), в провинции Кадис, на юге Испании, где в то время господствовал Карфаген, была впервые составлена таблица, в которую вносилось название товара, его единицы измерения и указана величина пошлины (сбора) за его провоз через Гибралтарский пролив. Таблица (перечень товаров) систематизировала порядок и величину пошлины была названа в честь города – «тариф». С тех пор таможенный тариф стал для государства одним из важнейших инструментов пополнения казны» (а ныне – государственного бюджета).

Содержание и сущность таможенного дела, появившегося вместе с государством и развивающегося вместе с ним, по мнению авторов, занимающихся историей этого вопроса, определяется соответствующим историческим типом государства, его общественным строем или типом общественно-экономических формаций.

Но в целом картины развития таможенного дела в Киевской Руси и других государствах во многом сходны. Его основная цель и направленность всегда была в удовлетворении потребностей государственной казны посредством взимания торговых пошлин и сборов и в регулировании внешнеторговых связей. А по мере того, как складывалось само понятие торговых пошлин и сопутствующих им торговых сборов за право купли-продажи товаров, формировались обычаи, правила и процедуры их взимания или невзимания (т.е. формировались таможенные правила), создавалась и развивалась таможенная служба, обустраивались таможни. Со временем все эти меры получили свое организационное, правовое и дипломатическое (международно-правовое) закрепление.

История российской таможни начинает рассматриваться учеными с конца X в., поскольку в исторических документах за этот период, появляются первые упоминания о торговых пошлинах, которыми были обложены в древнерусском государстве предметы потребления на пути их следования от производителя к потребителю. Самая древняя из них – Мыт или Мыто, упоминаемая в Русской правде Ярослава Мудрого (XI в.). Она взималась с купцов, проезжающих с товаром по сухопутным и водным путям сообщения. Происходил сбор пошлины на заставах «мытниками» или «мытчиками». Сборщики мыта-предшественники таможенников, а заставы – таможен.

Анализ законодательства, исторической и юридической литературы позволяет условно выделить три этапа возникновения и развития таможенного дела в России.

Первый этап, поименованный как досоветский, охватывает период с X в. до октября 1917 г.

Второй этап (советский) – с октября 1917 г. и по 1991 г.

Третий этап (постсоветский) – с 1991 г. и до настоящего времени.

В исторических документах X в. появляются первые упоминания о торговых пошлинах, которыми были обложены в древнерусском государстве предметы потребления на пути их следования от производителя к потребителю. Самая древняя из них – Мыт или Мыто, упоминаемая в Русской правде Ярослава

Мудрого (XI в.). Она взималась с купцов, проезжающих с товаром по сухопутным и водным путям сообщения. Происходил сбор пошлины на заставах «мытниками» или «мытчиками». Сборщики мыта-предшественники таможенников, а заставы – таможен.

Большое влияние на развитие таможенного дела в России оказали монголо-татарские завоеватели. В этот период в оборот вошло тюркское слово «тамга», т.е. пошлина, от которой произошли слова «тамжить», т.е. взыскивать пошлину, «таможня» – место на ярмарке или рынке, где тамжили товар, ну и, естественно, «таможенник» – служилый человек, взымавший тамгу. Поначалу тамга бралась, когда при продаже требовалось приложение клейма (печати) князи или наместника. Постепенно тамга превратилась в одну из наиболее доходных пошлин, взимаемых со стоимости товара. Со временем название ее перешло на все сборы, получившие наименование таможенных, и на место их сбора, таможню.

В середине XVII в. в царствование Алексея Михайловича были приняты Торговый устав (25 октября 1653 г.), Уставная таможенная грамота (1654 г.) и Новоторговый устав (1667 г.). Эти документы стали началом реформ в российской таможенной системе, в то время самой запутанной и архаичной.

В XVII в. таможнями управляли таможенный головы и их помощники-целовальники, называемые так потому, что при вступлении в должность они целовали крест и приносили присягу служить верно. Помимо целовальников процедуру таможенного оформления помогали осуществлять работавшие по найму дьяки и подьячие, в обязанности которых входило записывать в таможенные книги данные о товарах и их обложении.

В царствование Петра I изменилось название управляющих таможен. С 1700 г. они начинают называться таможенными бурмистрами, а с 1720 г. – оберцольнерами (в переводе с немецкого – «досмотрщик», надзиратель), при которых по-прежнему состояли целовальники.

В 1753–1757 гг. вновь была проведена таможенная реформа, завершившаяся перестройку таможенной системы в России. Начало ей положил Манифест от 20 декабря 1753 г. В Манифесте провозглашалась отмена 17 видов таможенных и мелочных внутренних сборов с торговли, и перевозки товаров. Взамен их вводился добавочный 13%-ный сбор русскими деньгами на все ввозимые и вывозимые товары. Поэтому в 1758 г. все таможни, кроме остзейских и расположенных по азиатской границе, были отданы в откупное содержание Компании купца Шемякина с товарищами сроком на 6 лет.

В 1763 г. Компания не смогла уплатить правительству договорную сумму. Шемякин был отдан под суд, а 24 августа 1762 г. Екатерина II подписала указ об окончательном приеме таможен в казенное ведение.

Для надзора над ними учредили Главную над таможенными сборами канцелярию, а с 1789 г. надзор был возложен на Таможенные экспедиции казенных палат. 15 ноября 1796 г. была восстановлена деятельность Коммерц-коллегии, и таможни переподчинили ей. Министр коммерции стал главным начальником всех таможенных учреждений России.

В начале XIX в. в России произошла смена коллежской системы управления на министерскую. 25 июня 1811 г. Министерство коммерции ликвидируется.

Функция управления таможнями передается во вновь созданный Департамент внешней торговли, включенный в состав образованного в 1802 г. Министерства финансов.

Контрабанда являлась в середине XIX в. одним из широко поставленных способов торговли. В ряде мест она велась почти явно, например, в Бродах, на границе с Австрией или в Мемеле, на границе с Пруссией, где открыто существовали компании, которые за умеренную плату страховали контрабандные грузы. Характерным является пример, когда в 1831 г. на северо-западной границе в районе Паланген была задержана контрабанда на сумму 48,281 р. По тем временам это была очень крупная сумма. Товар прибыл из Парижа и предназначался для продажи местным купцам. Слух о задержании такой дорогой партии контрабанды дошел до Николая I, и он пожелал лично осмотреть груз. Монарх был весьма удивлен неистощимой фантазией контрабандистов: дорогие товары размещались под козлами в рессорах и даже в кожаных мешках, в которых хранилось сало для смазки колес. Увиденное так потрясло царя, что с этого времени он стал постоянно интересоваться охраной границ, требуя усиленной борьбы с контрабандой.

В начале 1921 г. политика «военного коммунизма» сменилась «новой экономической политикой», последний период длился 11 лет. Товарный голод в стране, дезорганизация рынка, переставшего быть регулятором производства, низкое качество продукции и высокая себестоимость отечественных товаров при недостаточном ввозе – таковы были объективные условия, благоприятствовавшие развитию контрабанды. Кроме того, инфляция произвела перераспределение доходов, осуществила «социальную реформу наыворот», вопреки интересам государства и началам справедливости, и тем самым оказала деморализующее влияние на население.

В декабре 1921 г. был принят закон о борьбе с контрабандой, в соответствии с которым при ВЧК начала работать Центральная комиссия по борьбе с контрабандой под председательством Реввоенсовета. В комиссии активно участвовали таможенные органы.

Таможенный устав СССР 1924 г. – первый кодифицированный акт по таможенному делу, окончательно закрепивший сформировавшуюся систему таможенного управления. Главной задачей таможенных органов стал контроль за экспортно-импортными операциями в рамках государственной монополии внешней торговли.

На рубеже 1920–1930-х гг. усилился командно-бюрократический стиль управления экономикой, снова укрепляется принцип государственной монополии, резко сокращается число участников внешнеторговых связей, таможенный контроль становится чисто вспомогательным инструментом регулирования внешнеэкономической деятельности.

Таможенным кодексом 1964 г. таможня стала подчиняться Министерству внешней торговли СССР.

Решением Совета Министров в 1986 г. на базе Главного таможенного управления при МВТ СССР было образовано Главное управление государственного таможенного контроля (ГУГТК) при Совете Министров СССР.

25 октября 1991 г. Указом Президента РСФСР образован Государственный таможенный комитет России.

Становление таможенной службы Российской Федерации – неотъемлемая составная часть формирования атрибутов российского государства и обеспечения его суверенитета. Правовой основой и организующим началом этого процесса стал Указ Президента РСФСР Б.Н. Ельцина «О Государственном таможенном комитете РСФСР». Эта дата отмечается как начало создания современной российской таможенной службы. Государственный таможенный комитет (ГТК) был создан как центральный таможенный орган России. На него возлагалась ответственность за реализацию таможенной политики республики, обеспечение соблюдения законодательства о таможенном деле, эффективное функционирование таможенных органов.

Создание ГТК определило начало трудного этапа возрождения и становления российской таможенной службы (1991–1993 гг.). От бывшего союзного государства Россия унаследовала крайне усеченную и ослабленную сеть таможенных органов. На ее территории осталось лишь 20 % действующих таможен, в то время как протяженность границ, подлежащих таможенному контролю, но не оформленных в соответствии с международными правовыми нормами и технически не оборудованными, увеличилась на 13,5 тыс. км. В таких условиях возрождение системы таможенных органов России при шлось начинать прежде всего с разработки новой концепции их роли и функций в государстве, системы регулирования внешнеэкономической деятельности.

Потребности становления рыночной экономики в стране и процессы либерализации внешнеэкономической деятельности диктовали задачи превращения таможенной службы в реально действующий инструмент таможенного регулирования, защиты экономических интересов и безопасности государства, исполнения доходной части федерального бюджета, освоения мировых стандартов таможенного дела. Для реализации этих задач требовалось обеспечить рациональное размещение таможен и их структурных подразделений в местах наибольшей концентрации товаров и транспортных средств, подлежащих таможенному оформлению и контролю.

Новые идеи и подходы получили свое воплощение в программе развития таможенной службы на 1992–1995 гг., разработанной ГТК. Она определила приоритетное развертывание сети таможенных органов внутри страны, в крупных промышленных центрах, а также пограничных таможенных постов и пунктов пропуска на новых участках границы. Предусматривались обеспечение таможенных органов и учреждений вычислительной техникой, программными продуктами, техническими средствами таможенного контроля и связи, а также другие меры улучшения организации и технологии осуществления таможенного дела. В 1993 г. были приняты Таможенный кодекс России и закон «О Таможенном тарифе».

Важной вехой в развитии правовых основ таможенной деятельности стал Федеральный закон «О службе в таможенных органах Российской Федерации», вступивший в действие 1 сентября 1997 г. Закон определил новые условия прохождения службы на контрактной основе, повысил ответственность и престиж

человека в таможенной форме, утвердил Кодекс чести таможенника РФ и ритуал принятия Присяги сотрудника таможенного органа РФ.

Административная реформа, осуществленная в соответствии с Указом Президента России от 13.05.2000 г., повлекла за собой изменения и в системе таможенных органов. Сформировалось новое территориально-структурное размещение таможенных органов России. 2000 год стал для таможенной службы России рубежом. Она включилась в осуществление кардинальной реформы таможенной системы государства. Ее необходимость была обоснована в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию 8 июля 2000 г. Во главу угла были поставлены задачи оптимизации таможенного тарифа и коренного изменения системы таможенного администрирования.

В 2004 г. Указом президента от 09.03.2004 г. № 314 Государственный таможенный комитет был преобразован в Федеральную таможенную службу (ФТС) России.

С 1 января 2010 г. Таможенные органы России начали работу в новых реалиях. Этот год ознаменовался началом функционирования Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

Объединившиеся государства стали применять во внешней торговле с третьими странами единый таможенный тариф и единые меры нетарифного регулирования, а также упорядочили тарифные льготы и преференции для товаров из третьих стран, начал действовать Таможенный кодекс Таможенного союза. Постепенно на внутренних границах стан – участник Таможенного союза стали отменяться таможенное оформление и таможенный контроль, ликвидировались пункты принятия уведомлений.

В 2012 г. вступили в силу международные договоры, формирующие правовую основу Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, создавшие основу для свободного движения не только товаров, но и услуг, капитала и рабочей силы.

С подписанием Договора о Евразийском экономическом союзе 29 мая 2014 г. страны – участницы Таможенного союза и Единого экономического пространства положили начало новому более тесному взаимодействию. 10 октября 2014 г. к Договору о ЕАЭС присоединилась Республика Армения. 23 декабря 2014 г. был подписан Договор о присоединении Кыргызской Республики к ЕАЭС.

С 01.01.2018 г. вступил в силу Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС) от 11.04.2017 г.

Таможенные органы прошли длинный исторический путь, от X в. до наших дней, от отдельных мытниц и таможен с неопределенными функциями и статусом до единой централизованной федеральной системы государственных органов, решающих четко определенные задачи, причем не только оперативные, но и стратегические, и сегодня их развитие продолжается на основе долгосрочно разработанной концепции.

Стратегия развития таможенной службы до 2030 года была утверждена 23 мая 2020 г. № 1388-р в рамках которой предполагается внедрение методов и технологий анализа больших данных с применением элементов искусственного

интеллекта, разработка и запуск электронных систем сертификации и верификации происхождения товаров, расширение информационного взаимодействия с таможенными администрациями других стран на основе соглашений о сотрудничестве.

На ближайшие 10 лет перед ФТС России стоят задачи по развитию международной торговли, росту товарооборота и несырьевого экспорта, обеспечение полноты и правомерности взимания платежей, создание конкурентных преимуществ для добросовестного бизнеса. Предполагается что достигнуть целей, поможет создание интеллектуальных пунктов пропуска.

Доля автоматически совершаемых таможенных операций с использованием информационных технологий в результате реформ должна достигнуть 50 % в 2024 г. и 100 % – в 2030 г. Долю отправок в рамках международной интернет-торговли, в отношении которых декларации подаются в электронном виде, в ближайшие пять лет планируется довести до 20 %, а потом и до 80 %.

Вопросы для самопроверки

1. С чем связано возникновение таможенного дела?
2. С какого времени учеными рассматривается история российской таможни?
3. Сколько этапов возникновения и развития таможенного дела в России определены. Перечислите их.
4. Поясните появление термина «таможенник».
5. Какие документы легли в основу реформ таможенной системы XVII в.?
6. Перечислите основные изменения, произошедшие в управлении таможенным делом во времена царствования Петра I.
7. Перечислите изменения в таможенной политике внесенные реформой 1753–1757 гг.
8. Как изменилась система таможенных органов в начале XIX в.
9. Как осуществлялось таможенное дело на территории СССР.
10. Расскажите этапы становления таможенного дела на территории РФ.

3. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И КОНВЕНЦИИ

Задания для самостоятельной работы

1. Назовите не менее шести региональных таможенных союзов, созданных в XX в.
2. Почему, на ваш взгляд, создание таможенных союзов не гарантирует экономических успехов ее членам?
3. Почему страны заинтересованы в гармонизации и упрощении процедур торговли? Назовите причины, препятствующие этому процессу.

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к семинарскому занятию

При подготовке к семинарскому занятию студенты внимательно изучают лекционный материал. Приветствуется самостоятельный поиск дополнительной информации по теме лекции. Проследите историю развития взаимоотношений РФ в международных торгово-таможенных организациях и региональных союзах.

Рекомендуемые источники

1. Федеральная таможенная служба : офиц. сайт. – URL: <http://www.customs.ru>.
2. Официальный сайт WCO. – URL: <http://www.wcoomd.org>.

Вопросы для обсуждения

1. Какие цели преследуют страны при объединении в союзы?
2. Виды международных организаций.
3. Какие виды международных организаций можно отнести к международным таможенным организациям.
4. Какие цели преследовались при создании ВТО и ВТамО?
5. Чем конвенции отличаются от рекомендаций и стандартов?
6. Почему, на Ваш взгляд, возникла необходимость в выработке единых подходов по основным направлениям торговых отношений?

В современном мире международные организации являются основным организатором общения государств. Международная организация – это объединение государств в соответствии с международным правом и на основе международного договора для осуществления сотрудничества в политической, экономической, культурной, научно-технической, правовой и иных областях имеющая необходимую для этого систему органов, права и обязанности, производные от прав и обязанностей государств в автономную волю, объем которой определяется волей государств-членов.

Современные международные организации делятся на два основных типа:

- межправительственные;
- неправительственные организации.

Роль и тех, и других значительна и все они способствуют общению государств в различных сферах жизни. Но все же два данных типа имеют свои особенности, признаки.

Любая межправительственная организация должна обладать, по крайней мере, шестью признаками.

Во-первых, она создается в соответствии с международным правом. Это наиболее существенный признак, имеющий решающее значение. Любая правительственная организация должна быть создана на правомерной основе, а именно организация не должна ущемлять интересы отдельного государства и международного сообщества в целом.

Кроме того, любая международная организация создается на основе международного договора (конвенции, соглашения, трактата, протокола и т.д.). Сторонами такого договора являются суверенные государства, а в последние время участниками международных организаций также межправительственные организации. Например, ЕС является членом многих международных рыболовных организаций.

Цель создания любой международной организации заключается в объединении усилий государств в той или иной области. Этих областей не так много: политическая, военная, экономическая, валютно-финансовая. При мерах таких организаций можно назвать политическая – ОБСЕ, военная – НАТО, экономическая – ЕАЭС, валютно-финансовая – МВФ.

Отличительной особенностью данных организаций является то, что они должны координировать деятельность в вверенных им областях. ООН призвана координировать деятельность государств во всех сферах и при этом выступает посредником при взаимодействии государств – членов организации.

Иногда государства передают наиболее сложные вопросы международных отношений в организации для обсуждения и решения.

Очень важно для каждой международной организации иметь соответствующую организационную структуру. Этот признак как бы подтверждает постоянный характер организации и тем самым отличает ее от многочисленных других форм международного сотрудничества. Межправительственные организации имеют штаб-квартиры, членов в лице суверенных государств и вспомогательные органы.

Следующим важным признаком международной организации является наличие у нее прав и обязанностей, которые в общей форме закреплены в ее учредительном акте. Международная организация не может превысить свои полномочия.

Международная организация также имеет самостоятельные международные права и обязанности, т.е. обладает автономной волей отличной от воли государств-членов. Этот признак означает, что любая организация в своей сфере деятельности может избирать самостоятельно средства выполнения прав и обязанностей, возложенных на нее государствами-членами. Таким образом, международная организация, обладающая вышеизложенными признаками, считается международной межправительственной организацией.

Но как уже было сказано, в современном мире существует и другой тип международных организаций, это международные неправительственные организации, которыми считаются любая международная организация, не учрежденная на основании межправительственного соглашения. Такие организации должны быть признаны, по крайней мере, одним государством, но осуществлять свою деятельность не менее, чем в двух государствах. Создаются подобные организации на основе учредительного акта. Возникли подобные организации в начале XIX в., а в настоящее время их насчитывается около 8 000. Международные неправительственные организации (МНПО) играют активную роль во всех аспектах современных международных отношений. А в ряде областей они являются даже лидерами, к примеру, это комитет Красного креста, принципами деятельности которого является гуманность, беспристрастность, независимость и добровольность, внес большой вклад во взаимодействие государств в различных областях.

Международная неправительственная организация соответствует следующим общепринятым критериям:

- цель организации – международное значение;
- деятельность, направленная на достижение установленных целей;
- государство, где будет зарегистрирована организация выбирается учредителями. Соответствие регистрации внутренним законам регистрации выбранной страны;
- члены организации – это минимум два государства. Или в минимум в двух государствах реализуются продукты деятельности организации.

Однако, несмотря на некое различие между международными межправительственными и неправительственными организациями, они активно сотрудничают. Основной формой такого сотрудничества является консультативный статус. Каждая межправительственная организация имеет свои правила предоставления консультативного статуса МНПО.

Международные организации любого вида признаны решать различные проблемы в сферах своей деятельности (табл. 1).

Таблица 1

Классификация международных организаций

По кругу участников				
Универсальные (для всех государств)		Региональные (членами могут быть государства одного региона)		Межрегиональные
По характеру полномочий				
Межгосударственные – не ограничивающие суверенитет государства		Надгосударственные (наднациональные) – частично ограничивающие суверенитет государства (добровольна передача части полномочий международной организации)		
По выполняемым функциям				
Нормотворческие	Консультативные	Посреднические	Операционные	Информационные
По порядку приема новых членов				
Открытые – государство вступает по своему решению		Закрытые – прием происходит при согласии всех членов, состоящих в организации		

По сфере деятельности	
Общей компетенции – ООН	Специальной компетенции – политические, экономические, кредитно-финансовые, по вопросам торговли – Всемирный почтовый союз

Для решения политических, экономических, военных и иных проблем в настоящее время созывается ежегодно около 1 000 международных конференций. Как институт международных отношений они появились во второй половине XIX в. По мнению специалистов, в середине XXI в. ежегодно будет проходить примерно 50 000 международных конференций в год. Международные конференции не являются международными организациями, а чаще их называют многосторонней или парламентской дипломатией.

Любая конференция имеет строго определенные цели и задачи. Чаще всего межправительственные конференции созываются для разработки и принятия международных договоров, заключения актов, свода принципов по сотрудничеству в конкретной области международных отношений. К примеру, Венская встреча 1986 г. представителей государств-участников совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе одобрило Итоговый документ, в котором были определены основные направления сотрудничества в области экономики, науки и техники, и окружающей среды. Значительное количество международных конференций созывается для обсуждения насущных проблем современности. За последние годы наиболее важные международные конференции созываются под эгидой ООН.

Формирование любого типа международных организаций основывалось на важности решения той или иной проблемы, возникающей между государствами. Важность проблемы определялась самими независимыми государствами, отсюда определялась их классификация, т.е. международные организации, направленные на решение данных проблем, приобретали статус межправительственной или неправительственной международной организации.

За последние десятилетия сложилась развитая и многоуровневая система взаимодействия народов и государств. Наиболее представительным и авторитетным органом является Организация Объединенных Наций (ООН).

Организация Объединенных Наций, ООН – международная организация, созданная для поддержания и укрепления международного мира и безопасности, развития сотрудничества между государствами.

Основы ее деятельности и структура разрабатывались в годы Второй мировой войны ведущими участниками антигитлеровской коалиции. Название «Объединенные Нации» было впервые использовано в Декларации Объединенных Наций, подписанной 1 января 1942 г.

Устав ООН был утвержден на Сан-францисской конференции, проходившей с апреля по июнь 1945 г., и подписан 26 июня 1945 г. представителями 51 государства. Дата вступления Устава в силу (24 октября) отмечается как День Организации Объединенных Наций.

Огромную роль в таможенных правовых отношениях на мировом уровне играет международные организации таможенного сотрудничества (рис. 5).

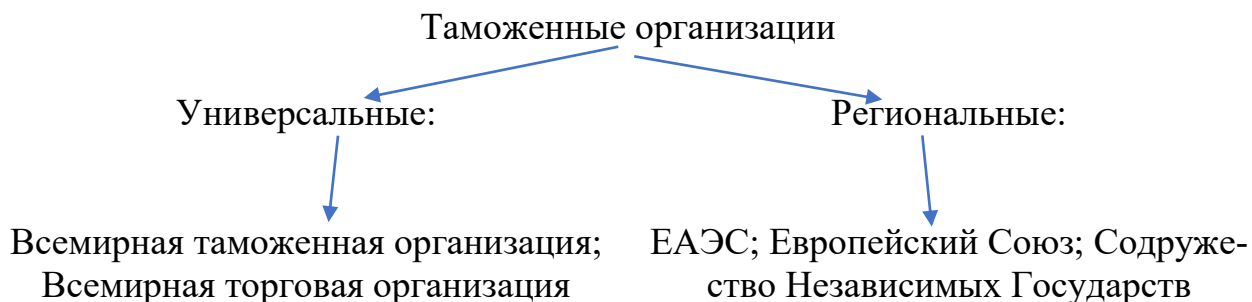


Рис. 5. Виды международных таможенных организаций

Всемирной организацией является Совет таможенного сотрудничества или Всемирная таможенная организация. Она была создана для координации в области таможенного сотрудничества во всем мире.

К региональным таможенным организациям относятся ЕАЭС, ЕЭ (Европейский союз) и т.д.

Всемирная таможенная организация.

Штаб-квартира: Брюссель, Бельгия.

Дата создания: 26 января 1953 г.

Тип организации: межправительственная.

Членство: 183.

Руководитель: Генеральный секретарь.

Официальные языки: английский и французский.

Всемирная таможенная организация была создана государствами как Совет таможенного сотрудничества на основе Международной конвенции о создании СТС от 15 декабря 1950 г. В дальнейшем, по мере вступления в нее новых государств-членов организация приобрела мировое представительство и мировой масштаб деятельности, в результате чего приняла новое рабочее название – Всемирная таможенная организация.

Наличие единой институциональной основы международного сотрудничества в области таможенного дела, в рамках которой бы концентрировались и координировались все усилия мирового сообщества в этой сфере, явление объективно необходимое. Такой институциональной основой международного таможенного сотрудничества и стала ВТАО.

Всемирная таможенная организация обладает всеми шестью доктринальными признаками международной межправительственной организации. Учредителями ВТАО являются государства – субъекты международного публичного права, имеется учредительная конвенция, образованы и функционируют постоянные рабочие органы, существуют, закрепленные в учредительном акте права и обязанности организации, свобода выбора средств и методов деятельности. Наконец, деятельность ВТАО строится на основе общепринятых принципов и норм международного права. Таким образом, ВТАО обладает признанной мировым сообществом международной правосубъектностью и всеми необходимыми

полномочиями, переданными ей государствами-членами для реализации возложенных на нее целей.

Совет таможенного сотрудничества был образован не только как исполнительный орган для реализации в жизнь разработанных под эгидой организации международных таможенных конвенций, но прежде всего, как институциональная основа международного сотрудничества в области таможенного дела. Цель создания ВТАО – обеспечение согласованности и единообразия таможенных систем государств-членов, усиление изучения проблем, возникающих в ходе развития и улучшения таможенной техники и таможенного законодательства.

Перед ВТАО как международной межправительственной организацией всемирного масштаба поставлены широкие задачи по организации международного сотрудничества в области таможенного дела, в том числе разработке международных таможенных конвенций, направленных на сближение правового регулирования таможенных отношений, и рекомендаций по их единообразному применению и толкованию.

Всемирная таможенная организация также обладает определенной организационной структурой, которая в общем виде определена в ее учредительном акте – Конвенции о создании СТС.

Высшим органом ВТАО является Совет, выполняющий также функции представительного органа организации, поскольку в нем участвуют представители таможенных служб всех государств – членов ВТАО. Согласно ст. VII Конвенции о создании СТС Совет созывается на свои сессии не менее двух раз в год и ежегодно избирает из числа делегатов Председателя Совета и не менее двух его заместителей. Совет ВТАО устанавливает свои собственные правила процедуры большинством не менее двух третей голосов его членов. Этот высший представительный орган ВТАО наделен полномочиями по созданию необходимых органов для обеспечения нормальной деятельности организации.

К основным функциям Совета ВТАО относятся:

- утверждение ежегодного бюджета организации и контроль за его исполнением;
- определение перспективных направлений деятельности ВТАО.

Все важные политические решения ВТАО принимаются именно ее Советом как высшим, представительным органом организации.

Вспомогательными органами при Совете являются Политическая комиссия и Финансовый комитет.

Данные органы не были предусмотрены в учредительном акте ВТАО – Конвенции о создании СТС. Однако их образование и деятельность не противоречат положениям Конвенции, поскольку п. 3 ст. VI Конвенции предусматривает возможность создания других органов организации, образование которых будет необходимо для целей деятельности организации.

Политическая комиссия ВТАО состоит из представителей 24 государств – членов организации и так же, как и Совет ВТАО является представительным органом. Основное предназначение Политической комиссии ВТАО – выработка советов и предложений по важным политическим вопросам. Кроме того, Политическая комиссия занимается подготовкой проведения сессий Совета ВТАО,

рассматривает и дает рекомендации по основным стратегическим направлениям деятельности организации. Решения политической комиссии, требующие финансирования, перед их рассмотрением на сессии Совета ВТАО выносятся на рассмотрение Финансового комитета, который и решает этот вопрос.

Политическая комиссия собирается два раза в год под руководством председателя Совета ВТАО. Председатель Политической комиссии имеет шесть вице-председателей, на которых возложены дополнительные функции по представлению шести мировых регионов:

- Северной Африки, Ближнего и Среднего Востока;
- Западной и Центральной Африки;
- Восточной и Южной Африки;
- Дальнего Востока, Юга и Юго-Восточной Азии, Австралии и островов Тихого океана;
- Южной Америки, Северной Америки, Центральной Америки и стран Карибского бассейна;
- Европы.

Представительство мировых регионов в рамках ВТАО было обусловлено широким географическим масштабом деятельности организации, что и вызвало ее переход на работу по региональному принципу.

Финансовый комитет ВТАО осуществляет разработку финансовых вопросов для высшего органа ВТАО – Совета ВТАО. В его состав входит 17 государств-членов.

В организационную структуру ВТАО включены также и исполнительные (рабочие) органы организации. К ним относятся технические комитеты ВТАО.

Во многом именно благодаря работе технических комитетов ВТАО осуществляется деятельность организации, реализуются основные направления международного сотрудничества в области таможенного дела в рамках ВТАО.

Конвенция о создании СТС предусмотрела создание в структуре ВТАО Комитета по номенклатуре, Комитета, по Таможенной оценке, Постоянного технического комитета.

Учредительным актом ВТАО – Конвенцией о создании СТС – определяется также право организации создавать иные необходимые для целей организации комитеты.

Особенностью организационной структуры ВТАО является то, что ВТАО создает специальные подразделения по реализации принятых под эгидой этой организации международных соглашений (международных таможенных конвенций). Так, например, Комитет по Гармонизированной системе был создан для претворения в жизнь положений Конвенции о ГС. Другим примером является Технический комитет, по таможенной оценке, призванный способствовать реализации установлений Международного соглашения о применении ст. VII ГАТТ 1979 г., вступившего в силу 1 января 1981 г.

В настоящее время в структуре ВТАО существуют различные технические комитеты, подразделяющиеся по кругу изучаемых проблем на четыре группы (рис. 6).

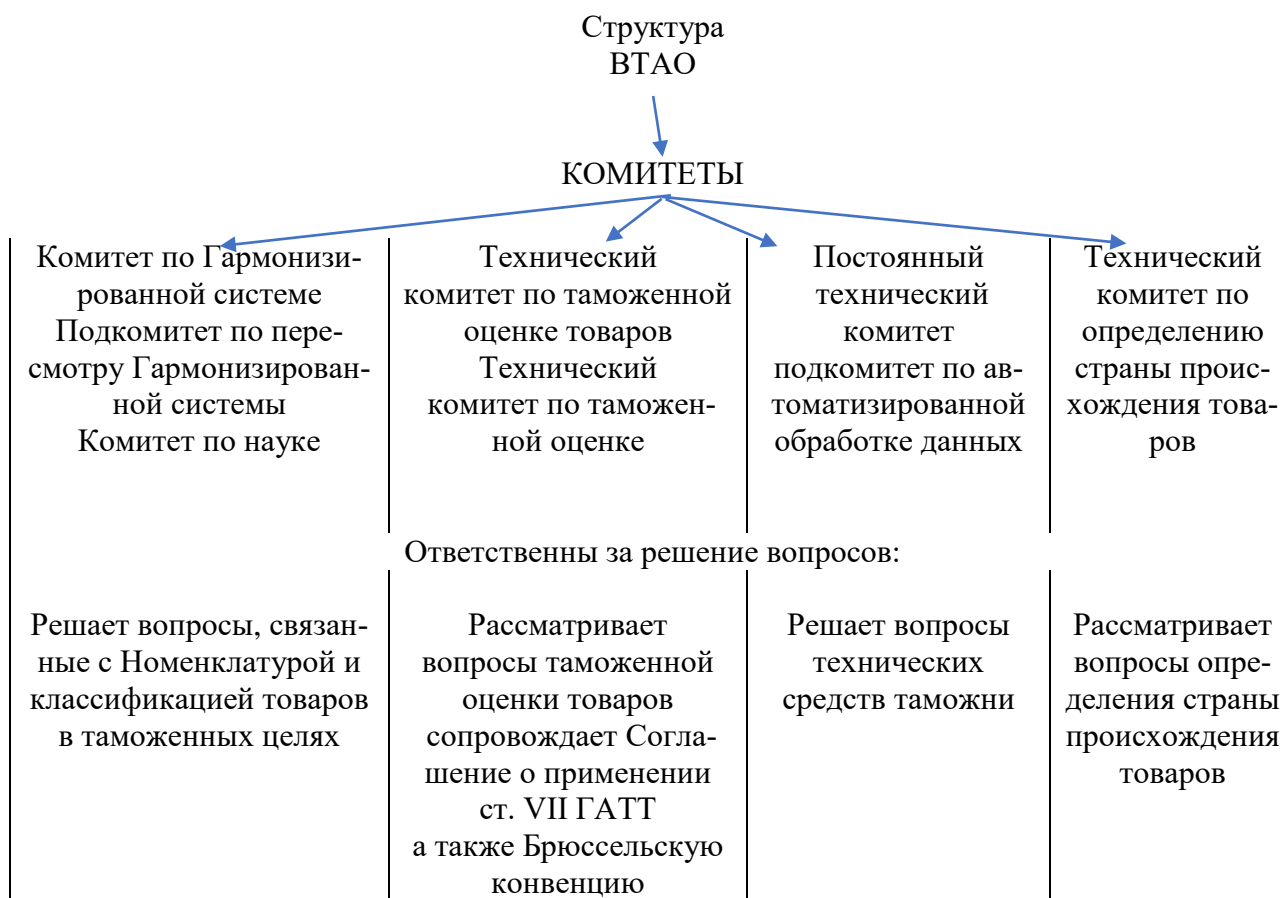


Рис. 6. Структура ВТАО

Конвенцией о создании СТС предусмотрено также образование Генерального секретариата ВТАО. Генеральный секретариат является исполнительным и вспомогательным органом ВТАО. В структуру этого органа входит Генеральный секретарь, его заместитель и директора директоратов (например, по номенклатуре и классификации, по таможенной технике, по таможенной оценке). Эти должностные лица составляют руководящее звено организации и избираются на свои должности государствами – членами ВТАО на срок пять лет. В их деятельности им помогают другие должностные лица организации, которые, в свою очередь, назначаются на пятилетнюю службу по контракту на основании Приказа Генерального секретаря ВТАО.

Государства – члены ВТАО направляют в Генеральный секретариат в распоряжение его должностных лиц своих экспертов (технических атташе), работа которых оплачивается таможенными органами стран их гражданства. Должностные лица Генерального секретариата ВТАО постоянного состава, т.е. работающие на контрактной основе, набираются из числа местного населения Бельгии, в столице которой, в г. Брюсселе, находится штаб-квартира ВТАО. Технический персонал ВТАО пополняется за счет представителей таможенных служб государств – членов организации. Все сотрудники Генерального секретариата

должны придерживаться нейтральной позиции и представлять интересы организации в целом, а не таможенных служб своих государств.

Генеральный секретариат ВТАО осуществляет свою деятельность в тесном сотрудничестве с техническими комитетами ВТАО. Основная задача Генерального секретариата – обеспечение бесперебойного функционирования всей организации.

Важным направлением деятельности ВТАО является также подготовка кадров для таможенных органов, включающая в себя обучение работников таможенных служб и создание региональных учебных центров по подготовке кадров. Так, созданы и действуют региональные учебные центры ВТАО, где обучаются и повышают свою квалификацию сотрудники таможенных органов государств – членов организации (в г. Будапеште действует региональный учебный центр для стран-кандидатов на вступление в Европейский союз, в г. Баку – для Кавказа и государств Центральной Азии, в г. Бейрут – для стран арабского региона). В 2002 г. ВТАО совместно с Таможенной службой РФ учредили Региональный учебный центр ВТАО в г. Москве в целях проведения региональных встреч по вопросам подготовки кадров, технического содействия, а также других мероприятий по таможенным вопросам.

Региональные учебные центры ВТАО являются действенным рычагом деятельности организации по координации взаимодействия таможенных служб мира в предотвращении и снижении возможных негативных последствий глобализации путем проведения обучающих семинаров и продвижения международных правовых актов в области таможенного дела.

Региональные учебные центры занимаются обучением сотрудников таможенных служб путем организации различных курсов, семинаров по таможенным вопросам.

Всемирная таможенная организация является аккумулятором общего позитивного опыта в сфере таможенного дела. Создание региональных учебных центров позволяет напрямую использовать огромный потенциал, который нарабатан мировым сообществом по таможенным вопросам.

Немаловажной функцией ВТАО, зафиксированной в учредительной конвенции, является функция сотрудничества с другими международными межправительственными организациями по вопросам, входящим в компетенцию организации. В принятой в июле 1987 г. Декларации ВТАО о развитии ВТАО до 2000 г. в качестве основных задач были определены: усиление взаимодействия с ВТО, более тесное сотрудничество с государствами и международными организациями.

Всемирная таможенная организация осуществляет для ВТО технические функции по вопросам таможенной оценки и правил происхождения товаров, руководит по предписанию ВТО «Системой таможенной оценки товаров ГАТТ/ВТО». В разработке ВТАО международно-правовых норм активное участие принимают такие международные организации, как Международная торговая палата, специализированные учреждения ООН.

Всемирная торговая организация.

Место расположения: Женева, Швейцария.

Основана: 1 января 1995 г.

Создана: по решению переговоров Уругвайского раунда (1986–1994).

Глава: генеральный директор.

Всемирная торговая организация (ВТО), являющаяся преемницей действовавшего с 1947 г. Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), начала свою деятельность с 1 января 1995 г. ВТО призвана регулировать торгово-политические отношения участников Организации на основе пакета Соглашений Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров (1986–1994 гг.). Эти документы являются правовым базисом современной международной торговли.

Соглашение об учреждении ВТО предусматривает создание постоянно действующего форума стран-членов для урегулирования проблем, оказывающих влияние на их многосторонние торговые отношения, и контроля за реализацией соглашений и договоренностей Уругвайского раунда. ВТО функционирует во многом так же, как и ГАТТ, но при этом осуществляет контроль за более широким спектром торговых соглашений (включая торговлю услугами и вопросы торговых аспектов прав интеллектуальной собственности) и имеет гораздо большие полномочия в связи с совершенствованием процедур принятия решений и их выполнения членами организации. Неотъемлемой частью ВТО является уникальный механизм разрешения торговых споров.

С 1947 г. обсуждение глобальных проблем либерализации и перспектив развития мировой торговли проходит в рамках многосторонних торговых переговоров (МТП) под эгидой ГАТТ. К настоящему времени проведено восемь раундов МТП, включая Уругвайский, и продолжается девятый. Главная цель ВТО состоит в дальнейшей либерализации мировой торговли и обеспечении справедливых условий конкуренции.

Основополагающими принципами и правилами ГАТТ/ВТО являются:

- взаимное предоставление режима наибольшего благоприятствования (РНБ) в торговле;
- взаимное предоставление национального режима (НР) товарам и услугам иностранного происхождения;
- регулирование торговли преимущественно тарифными методами;
- отказ от использования количественных и иных ограничений;
- транспарентность торговой политики;
- разрешение торговых споров путем консультаций и переговоров и др.

Важнейшими функциями ВТО являются:

- контроль за выполнением соглашений и договоренностей пакета документов Уругвайского раунда;
- проведение многосторонних торговых переговоров между заинтересованными странами-членами;
- разрешение торговых споров;
- мониторинг национальной торговой политики стран-членов;
- техническое содействие развивающимся государствам в рамках компетенции ВТО;

– сотрудничество с международными специализированными организациями.

Общие преимущества от членства в ВТО можно суммировать следующим образом:

– получение более благоприятных условий доступа на мировые рынки товаров и услуг на основе предсказуемости и стабильности развития торговых отношений со странами – членами ВТО, включая транспарентность их внешнеэкономической политики;

– устранение дискриминации в торговле путем доступа к механизму ВТО по разрешению споров, обеспечивающему защиту национальных интересов в случае, если они ущемляются партнерами;

– возможность реализации своих текущих и стратегических торгово-экономических интересов путем эффективного участия в МТП при выработке новых правил международной торговли.

Все страны – члены ВТО принимают обязательства по выполнению основных соглашений и юридических документов, объединенных термином «Многосторонние торговые соглашения» (МТС). Таким образом, с правовой точки зрения система ВТО представляет собой своеобразный многосторонний контракт (пакет соглашений), нормами и правилами которого регулируется примерно 97 % всей мировой торговли товарами и услугами.

Пакет соглашений Уругвайского раунда объединяет по совокупности более 50 МТС и других правовых документов, основными из которых являются Соглашение об учреждении ВТО и прилагаемые к нему МТС.

Основные соглашения и принципы ВТО.

Страны – члены ВТО взаимодействуют в рамках недискриминационной торговой системы, где каждая страна получает гарантии справедливого и последовательного отношения к ее экспорту на рынках других стран, обязуясь обеспечивать такие же условия для импорта на свой собственный рынок. В выполнении обязательств развивающимися странами предусмотрены сравнительно большая гибкость и свобода действий. Основные правила и принципы ВТО отражены в многосторонних торговых соглашениях, которые затрагивают торговлю товарами и услугами, а также торговые аспекты прав интеллектуальной собственности, разрешение споров и механизм обзора торговой политики.

Ключевые принципы ВТО были впервые сформулированы в ГАТТ 1947 г. С 1947 по 1994 г. ГАТТ представлял собой форум для проведения переговоров по снижению таможенных пошлин и других торговых барьеров; текст Генерального соглашения оговаривал важные правила, в частности, недискриминацию. Впоследствии в результате переговоров Уругвайского раунда (1986–1994) основные принципы были расширены и получили развитие и уточнение в других соглашениях. Так, были созданы новые правила по торговле услугами, по важным аспектам интеллектуальной собственности, по разрешению споров и обзорам торговой политики.

ГААТ в новой редакции 1994 г. сейчас является основным сводом правил ВТО по торговле товарами. Его дополняют соглашения, касающиеся специфических секторов, таких как сельское хозяйство и текстиль, а также отдельных тем,

например, государственной торговли, стандартов на различную продукцию, субсидий и действий, предпринимаемых против демпинга.

Два фундаментальных принципа ГАТТ – это недискриминация и обеспечение доступа на рынок. Принцип недискриминации реализуется через применение режима наиболее благоприятствуемой нации (РНБ), при котором страна обеспечивает одинаковые условия торговли для всех участников ВТО, и национального режима, при котором импортированные товары не могут подвергаться дискриминации на внутреннем рынке.

Доступ на рынок обеспечивается, помимо применения РНБ и национального режима, также путем отмены количественных ограничений импорта в пользу таможенных тарифов, которые являются более эффективным средством регулирования товарооборота, а также гласностью и прозрачностью в вопросах торговых режимов стран-участниц.

Принципы более свободного экспорта и импорта услуг, независимо от способа их поставки, будь то трансграничная торговля, потребление услуг за рубежом, коммерческое присутствие или присутствие физических лиц, – были впервые документально закреплены в новом Генеральном соглашении о торговле услугами (ГАТС). Однако в силу специфики торговли услугами режим наибольшего благоприятствования и национальный режим применяются здесь со значительными исключениями, которые индивидуальны для каждой страны. Аналогично, отмена количественных квот носит выборочный характер, решения о ней принимаются в ходе переговоров. Члены ВТО берут на себя индивидуальные обязательства в рамках ГАТС, в которых они заявляют, какие из секторов услуг и в какой степени они готовы открыть для иностранной конкуренции.

Соглашение ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) представляет собой свод правил по торговле и инвестициям в идеи и творческую деятельность, в которых оговаривается, как интеллектуальная собственность должна быть защищена в процессе осуществления торговых операций. Под «интеллектуальной собственностью» понимаются авторские права, торговые марки, географические названия, используемые для наименования товаров, промышленные образцы (дизайны), топологии интегральных микросхем и нераскрытая информация, например, торговые секреты.

Россия является членом Всемирной таможенной организации с 1992 г. В рамках ВТамО действуют около 20 конвенций, 50 рекомендаций и более 10 международных норм по отдельным таможенным вопросам. ВТамО проводит ежегодные технические семинары по всему миру. Документы ВТамО служат правовой основой для максимальной мировой унификации таможенной практики. Основная цель ВТамО – содействие в создании и развитии современных, эффективных multifunctional таможенных служб во всех странах мира. ФТС России, являясь членом Всемирной таможенной организацией, активно взаимодействует с ней и выступает в роли проводника глобальной доктрины ВТамО по внедрению рамочных стандартов безопасности, совершенствованию и унификации таможенных процедур, облегчению международной торговли, в том числе на территории государств – членов СНГ, ЕАЭС.

В сфере борьбы с контрабандой, таможенными правонарушениями ФТС сотрудничает с ЮНЕСКО, Интерполом, Советом музеев.

Региональные интеграционные объединения можно подразделить на две основные формы:

- простые, создаваемые в виде зон преференциальной торговли и зон свободной торговли, и

- продвинутые (таможенный союз, общий рынок и экономический союз).

Зона преференциальной торговли является самой простой формой региональных интеграционных объединений, составляет 8 % от их общего количества, смысл ее заключается в том, что страны-участницы предоставляют друг другу определенные преференции во взаимной торговле, выражающиеся прежде всего в снижении и (или) устранении тарифов на определенную группу товаров.

Следующим этапом в развитии международной экономической интеграции является создание зоны свободной торговли, что подразумевает сохранение каждым из государств-членов, как и в зоне преференциальной торговли, своих национальных таможенных тарифов в торговле с третьими странами. В то же время создание зоны свободной торговли, в отличие от зоны преференциальной торговли, влечет за собой отмену, как правило, всех таможенных пошлин и ограничений в торговле между ее государствами-членами.

Наиболее известным примером зоны свободной торговли является Северо-американское соглашение о свободной торговле (НАФТА). В общей сложности на долю простых форм региональных интеграционных объединений приходится до 92 % всех интеграционных группировок. Небольшая доля их продвинутых форм (не более 8 % от общего количества) объясняется тем обстоятельством, что в отличие от простых форм продвинутые формы предполагают безусловную «верность» только одному определенному блоку (т.е. одно и то же государство может быть членом только одного блока, например, таможенного союза), который сам может являться участником простых форм интеграционных объединений.

Кроме того, как показывает международно-правовая практика, продвинутые формы региональных интеграционных объединений создаются только политическими союзниками, которые преследуют глубокую интеграцию не только в экономической сфере, но также в сфере формирования основных направлений внешней и внутренней политики вплоть до построения политического союза.

Первоначальная ступень продвинутой интеграции – создание таможенного союза, который, в отличие от зоны свободной торговли, предполагает осуществить не только отмену таможенных пошлин в торговле между ее государствами-членами, но и учреждение единой системы внешних торговых барьеров и общих таможенных пошлин по отношению к третьим странам.

Следовательно, таможенные союзы преследуют цель создания единого экономического пространства путем глубокой интеграции всех сфер экономики, а не только либерализации взаимных внешнеэкономических связей

Создание таможенного союза – это этап дальнейшей интеграции. Как показывает опыт Европейского союза, устранение всех внутренних барьеров на пути движения товаров неизбежно влечет за собой формирование общего рынка

(или, другими словами, единого экономического пространства), в котором гарантируется свобода передвижения не только товаров, но также услуг, капиталов и рабочей силы (так называемые четыре свободы). Далее, следствием функционирования, полностью сформировавшегося единого экономического пространства становится необходимость проведения единой финансово-валютной политики и создания экономического союза путем введения единой валюты.

Налаживание международных отношений в сфере таможенной деятельности является одним из главных направлений укрепления и совершенствования функционирования таможенных администраций в мировом сообществе.

Развитие интеграционных процессов объясняется усиливающейся взаимозависимостью национальных экономик многих государств, выражающейся в заключении многосторонних соглашений для успешного регулирования ВЭД. Важность развития и укрепления экономических взаимоотношений связана с тенденцией приведения систем национальных законодательств к единым международным нормам и правилам. Принципиальную роль в таком сближении правил и сыграли многосторонние международные соглашения, конвенции, а также деятельность международных учреждений и организаций.

Конвенция – это разновидность международного договора.

Конкретные признаки, по которым тот или иной договор следует называть конвенцией, выделить сложно. Скорее можно вести речь о традиции называть договоры определенного типа или содержания конвенциями; так, как правило, многосторонние соглашения о поддержке некоторых стандартов, каждым из участника у себя (соглашения государств о поддержке некоторых правил, ограничений, стандартов законами этих государств), называют конвенциями.

Среди наиболее известных конвенций – Женевские конвенции по международному гуманитарному праву, Конвенция о статусе беженцев, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о правах ребенка, Венская конвенция о дипломатических сношениях, Венская конвенция о праве международных договоров, Конвенция ООН по морскому праву, Европейская конвенция о правах человека, Бернская конвенция об охране литературных и художественных произведений.

Многосторонние конвенции, как правило, разрабатываются и принимаются в рамках международных организаций, таких как ООН и Совет Европы.

Среди двусторонних договоров конвенциями обычно называют договоры по консульским, почтовым, транспортным и др. вопросам. Важно, что конвенция, как правило, регулирует весь комплекс вопросов, связанных с соответствующей темой (аналог кодекса).

Всемирная таможенная организация осуществляет разработку, внедрение и обновление международных Конвенций и других правовых инструментов в области таможенного дела. В настоящее время является депозитарием 16 международных таможенных конвенций, регулирующих различные направления таможенной деятельности. Международные конвенции являются важными инструментами упрощения процедур торговли, поскольку они обеспечивают прочную правовую основу для принятия мер по упрощению процедур торговли.

Некоторые из наиболее актуальных международных конвенций в этой области являются:

- Конвенция Организации Объединенных Наций о договорах международной купли-продажи товаров (заключена в Вене 11.04.1980 г., вместе со «Статутом Конвенции ООН о договорах международной купли-продажи товаров» (по состоянию на 30.10.2001 г.));

- Комментарий к Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенции МДП);

- Справочник по Конвенции МДП 1975 г. (доведен до таможенных органов письмом ГТК РФ № 01-13/3438 от 02.07.1992 г.);

- Таможенная конвенция о карнете А.Т.А. для временного ввоза товаров (Конвенция А.Т.А.) (заключена в Брюсселе 06.12.1961 г.);

- Конвенция УНИДРУА о международном финансовом лизинге (заключена в Оттаве 28.05.1988 г.);

- Конвенция о таможенных льготах для туристов (Конвенция от 04.06.1954 г. № б/н, Международный договор от 04.06.1954 г. № б/н);

- Всемирная конвенция об авторском праве (заключена в Женеве 06.09.1952 г.);

- Конвенция Организации Объединенных Наций о морской перевозке грузов (заключена в Гамбурге 31.03.1978 г., вместе со «Статутом Конвенции Организации Объединенных Наций о морской перевозке грузов 1978 г. (Гамбург)» (по состоянию на 30 октября 2001 г.));

- Европейская конвенция о внешнеторговом арбитраже (заключена в Женеве 21.04.1961 г., вместе со «Статутом Европейской конвенции о внешнеторговом арбитраже» (по состоянию на 1 марта 1995 г.));

- Соглашение по предотгрузочной инспекции (проект, неофициальный источник);

- Англо-русский словарь сокращений транспортно-экспедиторских и коммерческих терминов и выражений ФИАТА (FIATA'S CODE OF ABBREVIATIONS);

- Конвенция о международной гражданской авиации (Чикагская конвенция), 1944 г.;

- Конвенция об облегчении международного морского судоходства (Конвенция фал), 1965 г.;

- Конвенция об унификации некоторых правил международных воздушных перевозок (Монреальская конвенция), 1999 г.;

- Таможенная Конвенция о международной перевозке грузов с применением книжек МДП (Конвенция МДП), 1975 г.;

- Рамочное соглашение об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2018 г.;

- Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 г.;

- Международная конвенция о согласованной системе (Конвенция ГС), 1988 г.;

- Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (пересмотренная Киотская конвенция), 1999 г.;
- Конвенция Организации Объединенных Наций об использовании электронных сообщений в международных договорах (Конвенция об электронных сообщениях), 2005 г.;
- Соглашение ВТО по упрощению процедур торговли, 2013 г.;
- Соглашение об оценке ВТО, 1994 г.

Рекомендации и стандарты являются документами, не имеющими обязательной юридической силы. Рекомендации и стандарты предлагают определенное поведение и содержат руководящие указания по техническим вопросам, которые позволили бы странам достичь наивысшей степени гармонизации и единообразия.

Оба документа разрабатываются в рамках транспарентного процесса развития, открытого для всех стран и заинтересованных сторон, таких, как торговые ассоциации.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие международных организаций.
2. Какие типы межправительственных организаций Вы знаете.
3. Что является основой международной организации.
4. Какие цели преследуются созданием международных организаций.
5. Виды международных организаций.
6. Перечислите виды международных таможенных организаций.
7. Расскажите о принципах международных таможенных организаций.
8. Цели и функции ВТамО.
9. Цели и функции ВТО.
10. В чем различие между простыми и продвинутыми формами региональных интеграционных союзов. Приведите примеры.
11. Перечислите наиболее актуальные таможенные конвенции.
12. Какие цели преследует принятие рекомендаций и стандартов для стран.
13. Дайте определение понятию конвенция.
14. Перечислите наиболее известные международные конвенции применяемые в области таможенного дела.

Тестовые задания

1. Международные организации:
 - а) межправительственные;
 - б) неправительственные;
 - в) оба ответа верны.
2. Международные организации создаются с целью:
 - а) решения правительственных вопросов;
 - б) правового общения государств;
 - в) оба ответа верны.

3. Международная организация создается на основе:
- а) международного договора;
 - б) конвенции;
 - в) ратификации.
4. с какой целью была создана ОБСЕ:
- а) валютно-финансовая;
 - б) экономическая;
 - в) политическая.
5. международная организация имеет:
- а) организационную структуру;
 - б) права и обязанности;
 - в) собственную территорию.
6. Организация Объединенных Наций (ООН) создана с целью:
- а) упрощения торговых отношений;
 - б) для поддержания и укрепления международного мира и безопасности;
 - в) оба ответа верны.
7. Цель создания всемирной таможенной организации:
- а) создания согласованности и единообразия таможенных систем государств;
 - б) создания единого таможенного законодательства;
 - в) оба ответа верны.
8. Решения по вопросам деятельности во Всемирной таможенной организации принимаются:
- а) Советом ВТАО;
 - б) политическая комиссия ВТАО;
 - в) все ответы верны.
9. ГАТТ – это:
- а) организация;
 - б) соглашение;
 - в) оба ответа верны.
10. Основные принципы Всемирной торговой организации:
- а) разрешение торговых споров;
 - б) регулирование торговли преимущественно тарифными методами;
 - в) мониторинг национальной торговой политики стран-членов.

4. ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ: ДОГОВОРНО-ПРАВОВАЯ БАЗА И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ

Задания для самостоятельной работы

1. Ознакомиться с хронологией развития ЕАЭС.
2. Составьте список отражающих функции органов ЕАЭС.
3. Составить таблицу вступления в ЕАЭС стран-членов с указанием дат.

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к семинарскому занятию

При подготовке к семинарскому занятию студенты внимательно изучают лекционный материал. Знакомятся с основными понятиями таможенного законодательства Союза. Обратит внимание на то, что формирование Союза тесно связано с унификацией внешнеторгового, таможенного, валютно-финансового, налогового законодательств. Ознакомиться с картой ЕАЭС. И найти определение понятию Таможенная граница ЕАЭС. Ознакомиться с информацией в рамках рекомендованных источников.

Рекомендуемые источники

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014 г.). – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855.
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (прил. 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017 г.). – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315.
3. Официальный сайт ЕАЭС. – URL: <http://www.eaeunion.org>.

Вопросы для обсуждения

1. Понятия: экономический и таможенный союзы, зона свободной торговли.
2. Экономические и таможенные союзы.
3. История создания ЕАЭС.
4. Структура ЕАЭС.
5. Таможенное законодательство ЕАЭС.
6. Таможенная территория.
7. Таможенная граница.

Существенные сдвиги в развитии мировой торговли во второй половине XX в. способствовали возникновению новых явлений в ее международной организации. К числу этих явлений относится так называемый регионализм, т.е. соглашения об особенно тесном сотрудничестве отдельных стран по типу зон свободной торговли, таможенных союзов.

Число таких группировок к концу 1990-х гг. по разным оценкам составляло от 80 до 100. По оценке Всемирного банка, в рамках таких зон осуществляется около половины мировой торговли.

Среди наиболее известных зон: Европейская ассоциация свободной торговли, Европейский союз, Североамериканская зона свободной торговли (НАФТА), Организация Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) и др.

К формированию подобных блоков приводят объективные процессы политического, экономического, исторического характера.

Экономический союз – один из видов экономической интеграции государств, имеющих следующие признаки: отмена таможенных пошлин между странами союза, форма коллективного протекционизма от третьих стран.

Таможенный союз – организация соглашения двух или более государств (форма межгосударственного соглашения) об отмене таможенных пошлин в торговле между ними, форма коллективного протекционизма от третьих стран.

Зона свободной торговли – обособленная часть территории страны, рассматриваемая как находящаяся вне ее таможенной территории, в пределах которой поддерживается свободная от таможенных и количественных ограничений международная торговля промышленными товарами.

Евразийский экономический союз – международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учрежденная Договором о Евразийском экономическом союзе.

В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.

Государствами – членами Евразийского экономического союза являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация.

ЕАЭС создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов.

Официальной датой начала формирования Таможенного союза можно считать 1995 г., когда между Российской Федерацией, Республикой Казахстан и Республикой Беларусь было заключено Соглашение о создании Союза. Целью данного Соглашения было налаживание экономического взаимодействия между сторонами, обеспечение свободного товарообмена и добросовестной конкуренции.

26 февраля 1999 г. был подписан Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве. Участниками Договора стали Россия, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Таджикистан, а с 2006 г. – Узбекистан. До начала 2000-х гг. в странах-участниках активно шел процесс налаживания сотрудничества в различных областях деятельности (в том числе социокультурной, научной).

В 2000 г. было принято решение об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). Участниками сообщества стали Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан.

В 2003 г. было подписано Соглашение о формировании Единого экономического пространства (ЕЭП). Началась работа по подготовке правовой базы ЕЭП,

которая в дальнейшем стала основной для функционирования Союза. Наиболее важными событиями в процессе формирования Таможенного союза стали два неформальных саммита глав государств ЕврАзЭС.

На неформальном саммите 16 августа 2006 г. главы государств ЕврАзЭС приняли решение о формировании Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, в соответствии с которым Казахстану, Беларуси и России было поручено подготовить договорно-правовую базу. Через год, 6 октября 2007 г., на саммите ЕврАзЭС был одобрен и подписан пакет документов, положивших начало созданию правовой базы Таможенного союза (договоры о создании Единой таможенной территории и формировании Таможенного союза, о Комиссии таможенного союза, протоколы о внесении изменений в Договор об учреждении ЕврАзЭС, о порядке вступления в силу международных договоров, направленных на формирование договорно-правовой базы таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним). Кроме того, утвержден План действий по формированию таможенного союза в рамках ЕврАзЭС.

Официально с 1 января 2010 г. начал функционировать Таможенный союз Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Объединившиеся государства стали применять во внешней торговле с третьими странами единый таможенный тариф и единые меры нетарифного регулирования, а также упорядочили тарифные льготы и преференции для товаров из третьих стран, начал действовать Таможенный кодекс Таможенного союза. Постепенно на внутренних границах стран-участниц Таможенного союза стали отменяться таможенное оформление и таможенный контроль, ликвидировались пункты принятия уведомлений.

В 2012 г. вступили в силу международные договоры, формирующие правовую основу Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, создающие основу для свободного движения не только товаров, но и услуг, капитала и рабочей силы.

С подписанием Договора о Евразийском экономическом союзе 29.05.2014 г. страны-участницы Таможенного союза и Единого экономического пространства положили начало новому более тесному взаимодействию. 10 октября 2014 г. к Договору о ЕАЭС присоединилась Республика Армения. 23 декабря 2014 г. был подписан Договор о присоединении Кыргызской Республики к ЕАЭС.

На сегодняшний день Евразийский экономический союз представляет собой международную организацию региональной экономической интеграции, обладающую международной правосубъектностью, учрежденную Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Как и у любой организации у ЕАЭС есть свои органы управления (рис. 7). Их список и функции утверждены ст. 8 Договора о Евразийском экономическом союзе. И согласно тексту данной статьи, их всего четыре.

На территории Союза действует единое таможенное законодательство. Оно сформировано в рамках функционирования органов управления Евразийского экономического союза. Источники таможенного права – это внешние формы выражения и закрепления таможенно-правовых норм (табл. 2).

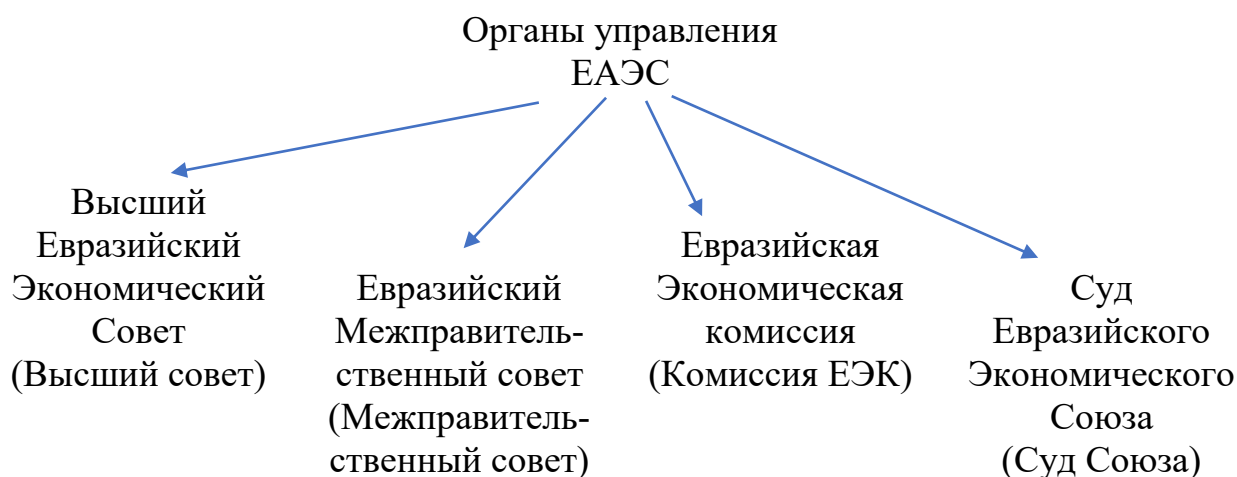


Рис. 7. Органы управления ЕАЭС

Таблица 2

Таможенное законодательство ЕАЭС

Международные договоры:		Решения и распоряжения:		
в рамках Союза	Союза с третьей стороной	Высшего Евразийского экономического совета	Евразийского межправительственного совета	Евразийской экономической комиссии

Таможенно-правовые нормы – это установленные или санкционированные государством правила поведения, регулирующие общественные отношения в сфере таможенного дела. На территории ЕАЭС действует единое таможенное законодательство, которое действует в рамках таможенной границы Союза на таможенной территории Союза. Понятия таможенной территории и таможенной границы даны в тексте ст. 5 ТК ЕАЭС.

Таможенную территорию Союза составляют территории государств-членов, а также находящиеся за пределами территорий государств-членов искусственные острова, сооружения, установки и иные объекты, в отношении которых государства-члены обладают исключительной юрисдикцией.

Таможенной границей Союза являются пределы таможенной территории Союза, а также в соответствии с международными договорами в рамках Союза – пределы отдельных территорий, находящихся на территориях государств-членов.

Евразийский экономический союз в сравнении с тем же Европейским союзом – довольно молодое объединение. В 2025 г. ЕАЭС будет праздновать 10-летний юбилей. Вместе с тем государства-члены (Казахстан, Россия, Армения, Кыргызстан и Беларусь) не боятся ставить амбициозные цели и задачи.

В перспективе до 2025 г. в рамках ЕАЭС планируется реализация «четырех свобод» – полное устранение барьеров, мешающих свободному перемещению товаров, услуг, рабочей силы и капитала. Также предполагается создание единого рынка энергоресурсов (он будет включать в себя общий рынок электроэнергии, нефти, нефтепродуктов и газа), единого транспортного пространства, скоординированной агропромышленной политики. Кроме того, решением Высшего Евразийского экономического совета № 28 от 16.10.2015 г. были конкретизированы направления, по которым будет развиваться ЕАЭС до 2030 г. В их числе:

- обеспечение макроэкономической устойчивости;
- создание условий для роста деловой активности и инвестиционной привлекательности;
- инновационное развитие и модернизация экономики;
- обеспечение доступности финансовых ресурсов и формирование эффективного финансового рынка союза;
- инфраструктурное развитие и реализация транзитного потенциала;
- развитие кадрового потенциала и создание системы мониторинга движения рабочей силы;
- сотрудничество в области ресурсосбережения и повышения энергоэффективности;
- межрегиональное и приграничное сотрудничество;
- реализация внешнеторгового потенциала посредством заключения не преференциальных и преференциальных торговых соглашений, а также в форме диалогового взаимодействия.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение понятию экономический союз.
2. Дайте определение такой форме межгосударственного соглашения как таможенный союз.
3. Что подразумевает термин зона свободной торговли?
4. Что представляет собой Единое экономическое пространство?
5. Какие страны входят в ЕАЭС?
6. Какие существуют международные договора в области таможенного дела?
7. Что такое международная интеграция?
8. Дайте определение понятиям: зона свободной торговли; таможенный союз; общий рынок; экономический союз.
9. Как законодатель определяет такие понятия, как: таможенная граница; таможенная территория?
10. Перечислите перспективы развития ЕАЭС.

Тестовые задания

1. В состав ЕАЭС входят такие страны, как:
 - а) Беларусь, Армения, РФ, Казахстан, Иран;
 - б) Беларусь Казахстан, РФ, Украина, Армения;
 - в) Беларусь Казахстан, РФ Армения, Киргизия.

2. Дата начала формирования таможенного союза:

- а) 1995 г.;
- б) 2010 г.;
- в) 2018 г.

3. Соглашение о создании единого экономического пространства было подписано:

- а) 2000 г.;
- б) 2003 г.;
- в) 2010 г.

4. В момент начала функционирования Таможенного союза он объединял:

- а) Беларусь, Казахстан, РФ;
- б) Казахстан, Беларусь, РФ, Армения;
- в) Казахстан, Беларусь, РФ, Армения, Киргизия.

5. Евразийский экономический союз – это:

- а) международная организация;
- б) международная региональная организация;
- в) оба ответа верны.

6. ЕАЭС имеет следующие органы управления:

- а) Высший совет, Межправительственный совет, Комиссия ЕЭК, Суд Союза;
- б) Высший совет, Комиссия ЕЭК, Суд Союза;
- в) Высший совет, Комиссия ЕЭК.

7. Таможенное законодательство ЕАЭС состоит:

- а) из международных договоров, решений и распоряжений;
- б) международных законов;
- в) решений Евразийского межправительственного совета.

8. Таможенная территория – это

- а) территория государств, входящих в таможенный союз;
- б) пределы таможенной территории Союза;
- в) оба ответа верны.

9. В каком году был подписан договор о Евразийском экономическом союзе:

- а) 2010;
- б) 2014;
- в) 2018.

10. Киргизия и Армения присоединились к ЕАЭС:

- а) 2018;
- б) 2010;
- в) 2014.

5. СИСТЕМА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Задания для самостоятельной работы

Используя текст федерального закона от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- составить схему системы таможенных органов;
- законспектируйте основные задачи и функции таможенных органов.

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к семинарскому занятию

При подготовке к практическому занятию студенты внимательно изучают теоретический и практический материал, рассмотренный на лекции.

Студенты должны уяснить, что общее руководство таможенным делом осуществляет Правительство Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом «О правительстве Российской Федерации» и ст. 3 федерального закона от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральная таможенная служба (ФТС России) призвана обеспечивать непосредственную реализацию целей и задач таможенного дела и единообразное применение таможенного законодательства РФ и Союза, а также общепризнанных международных норм и правил всеми таможенными органами на российской территории и территории ЕАЭС.

Ознакомиться со структурой таможенных органов на сайте ФТС.

Рекомендуемые источники

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (прил. 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017 г.) // СПС «Консультант плюс».

2. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ // СПС «Консультант плюс».

3. О правительстве Российской Федерации : федер. конституц. закон от 06.11.2020 г. № 4-ФКЗ // СПС «Консультант плюс».

4. О Федеральной таможенной службе (вместе с «Положением о Федеральной таможенной службе») : постановление Правительства РФ от 16.09.2013 г. № 809 // СПС «Консультант плюс».

5. Об утверждении Положения о Федеральной таможенной службе, внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 23.04.2021 г. № 636 // СПС «Консультант плюс».

Вопросы для обсуждения

1. Федеральная таможенная служба.
2. Понятие и характеристика единой системы таможенных органов Российской Федерации.
3. Принципы деятельности, функции и задачи таможенных органов.

Федеральная таможенная служба (ФТС России) – федеральный орган исполнительной власти России, осуществляющий контроль и надзор в области таможенного дела. Также имеет широкие функции в области валютного контроля, защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, международного транспортного, фитосанитарного, ветеринарного, радиационного и карантинно-санитарного надзора.

В определенной степени ФТС военизированная организация присущими атрибутами – табельное оружие, специальные звания, централизованная военизированная логистика и снабжение. Имеет собственные надзорные органы и органы дознания для выявления уголовных и административных правонарушений в своей и в ее смежных областях. Тесно сотрудничает с налоговой инспекцией при помощи синхронизации баз данных.

В ч. 38 ст. 2 ТК ЕАЭС понятие «таможенные органы» определено как «таможенные органы государств-членов». Это определение дает нам возможность утверждать, что система таможенных органов РФ является подсистемой таможенных органов Союза. В тоже время система таможенных органов также является подсистемой системы органов государственной власти, осуществляющих государственное регулирование внешнеторговой деятельности.

Таможенные органы РФ подчиняются высшему органу исполнительной власти, в нашей стране им является Правительство Российской Федерации и, согласно положениям Постановления Правительства РФ от 16.09.2013 г. № 809 «О Федеральной таможенной службе», находятся в ведении Министерства финансов Российской Федерации.

Согласно положениям, ст. 253 Федерального закона от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему, состоящую из четырех звеньев (рис. 8):

- 1) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела (ФТС);
- 2) региональные таможенные управления;
- 3) таможни;
- 4) таможенные посты.

Структура же таможенных органов нашей страны предусматривает наличие нескольких уровней в строгой иерархичной подчиненности. Подчинение разных уровней предусмотрено как по горизонтальным, так и по вертикальным свя-

зам. Помимо строго утвержденной системы таможенных органов, непосредственно осуществляющих таможенное дело, в структуре ФТС предусмотрены и специализированные и вспомогательные элементы.



Рис. 8. Система таможенных органов

Все элементы в структуре таможенной службы наделены правами и обязанностями и выполняют поставленные перед ними задачи. Работая каждый по своему направлению все элементы структуры достигают цели выполняя задачи.

ФТС России (центральный аппарат) – федеральный орган исполнительной власти в области таможенного дела, вырабатывающий таможенную политику государства, организующий таможенную деятельность.

Региональное таможенное управление (РТУ) – таможенный орган, который входит в единую централизованную систему, обеспечивает в регионах реализацию задач и функций ФТС России.

РТУ создается центральным органом, действует на основании таможенных положений. Это промежуточное управленческое звено, необходимое в регионах, так как территория РФ велика.

Сегодня Россия поделена на таможенные регионы, где РТУ контролирует работу таможенных органов: таможен и таможенных постов.

Существует восемь региональных таможенных управлений, которые имеют различные по масштабам территории охвата: Центральное; Северо-западное; Южное; Сибирское; Приволжское; Дальневосточное; Уральское; Северо-Кавказское.

Таможня – таможенный орган, находящийся в единой системе таможенной службы, созданный в таможенном регионе с целью реализации задач и целей ФТС РФ.

Таможня является подчиненным подразделением и руководящим органом одновременно, так как таможня работает под общим руководством ФТС России и РТУ с одной стороны, и осуществляет руководство таможенными постами – с другой. Таможня – это практическое подразделение. По типу таможни делятся на пограничные и внутренние. Таможня производит оформление товаров и транспорта международных перевозок, обеспечивает правильность взимания таможенных платежей, проводит таможенный контроль, осуществляет производство по делам об административных правонарушениях, рассматривает такие

дела, проводит дознавательные, неотложные следственные действия, рассматривает жалобы, информирует и дает консультации по вопросам таможенной деятельности.

Таможенный пост – первичное звено таможенных органов РФ, практически реализует полномочия ФТС России, ее задачи и функции в регионе деятельности таможенного поста.

Таможенные посты находятся непосредственно вблизи границы, внутри таможенной территории. Штатная численность таможенного поста определяется исходя из потребностей грузопотоков и пассажиропотоков участников ВЭД.

Специализированные таможенные органы выполняют отдельные функции, такие как борьба с контрабандой, радиоэлектронная безопасность, осуществление внутреннего обеспечения таможенных органов, совершение таможенных процедур в отношении отдельных видов товаров.

К таким товарам относятся: культурные ценности, изделия из драгоценных металлов, оружие, радиоактивные материалы и др.

Специализированные таможни и таможенные посты – таможенные органы, которые контролируют перемещение определенных групп товаров, либо совершают определенные действия. Подчиняются непосредственно ФТС России.

Деятельность таможенных органов, согласно ч. 1 ст. 254 указанного ранее закона, основана на принципах:

- законности;
- равенства лиц перед законом, уважения и соблюдения их прав и свобод;
- единства системы таможенных органов и централизованного руководства;
- профессионализма и компетентности должностных лиц таможенных органов;
- ясности, предсказуемости, гласности действий должностных лиц таможенных органов, понятности требований таможенных органов при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций, доступности информации о правилах осуществления внешнеэкономической деятельности, таможенном законодательстве Союза и законодательстве Российской Федерации о таможенном регулировании;
- единообразия правоприменительной практики при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций;
- недопущения возложения на участников внешнеэкономической деятельности, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, перевозчиков и других лиц чрезмерных и неоправданных издержек при осуществлении полномочий в области таможенного дела.

Внутри системы таможни можно выделить два принципа, которые обеспечивают взаимодействие и самостоятельность всех подразделений: принцип централизации и децентрализации. Централизация обеспечивает строгую подчиненность центральному органу, децентрализация закрепляет пределы компетенции отдельных подразделений.

Осуществляя свою деятельность, таможенные органы руководствуются задачами и функциями, которые на них возложены.

Основные функции осуществляются административными таможенными органами в отношении участников внешнеэкономической деятельности. К основным функциям относятся: таможенное регулирование, таможенный контроль, контроль таможенных платежей, информационные услуги.

Обеспечивающие функции представляют собой мероприятия внутреннего характера: кадровая, плановая, финансовая политика, организационная деятельность.

Очень подробно и задачи, и функции определены в ст. 351 ТК ЕАЭС и п. 2 ст. 254 Федерального закона от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проанализировав эти положения, можно выделить основные направления функций и задач таможенных органов.

Правоприменительная – таможенные органы являются органом исполнительной власти и участвуют в реализации государственной таможенной политики, а также реализации международных договоров и соглашений в области таможенного дела, ратифицированных правительством страны.

Законотворческая – таможенные органы разрабатывают и иницируют принятие законодательных актов, регулирующих таможенное дело, или вносят изменения в уже существующие. Также они наделены правом издавать собственные нормативно-правовые акты в пределах своей компетенции.

Таможенное оформление товаров и транспортных средств – таможенные органы, будучи органом государственной власти, наделены монопольным правом на осуществление таможенного оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу.

Фискальная – в обязанности таможенных органов входит сбор с участников ВЭД таможенных пошлин, налогов, акцизов и сборов в пределах своей компетенции.

Защита прав интеллектуальной собственности – таможенные органы ведут собственный Реестр объектов интеллектуальной собственности и защищают законные интересы правообладателей.

Борьба с незаконным перемещением товаров – борьба с незаконным оборотом наркотических средств, оружия, культурных ценностей, радиоактивных веществ, животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, объектов интеллектуальной собственности, борьба с международным терроризмом.

Валютный контроль – перемещение крупных денежных средств через таможенную границу должно осуществляться под строгим контролем таможенных органов с заполнением таможенной декларации.

Ведение таможенной статистики – на таможенные органы возложена обязанность по ведению статистики об объемах внешней торговли, объемах экспорта и импорта товаров. Эти данные находят широкое применение, например, при разработке внешнеэкономической стратегии государства, принятии законов, новых видов таможенных ставок и пошлин.

Информационная – на таможенные органы возложена обязанность по информированию и консультированию населения по вопросам таможенного дела.

Научная – таможенные органы проводят или участвуют в проведении научно-исследовательских работ в области таможенного дела.

Обязанности таможенных органов законодатель устанавливает в ст. 258 ФЗ-289 от 03.08.2018 г., на первый взгляд не так много:

1) соблюдать международные договоры и акты в сфере таможенного регулирования, законодательство Российской Федерации о таможенном регулировании;

2) осуществлять контроль и надзор за соблюдением международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании;

3) руководствоваться письменными разъяснениями ФТС, по вопросам применения законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании;

4) обеспечивать выполнение задач и функций, возложенных на них международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании, путем реализации полномочий, определенных ТК ЕАЭС, Федеральными законами Российской Федерации.

А вот права таможенных органов законодатель утверждает более детально в ст. 259 Федерального закона от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральная таможенная служба в своей деятельности руководствуется:

- Конституцией Российской Федерации;
- федеральными конституционными законами;
- федеральными законами;
- указами и распоряжениями Президента Российской Федерации;
- постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации;
- международными договорами Российской Федерации;
- актами, составляющими право Евразийского экономического союза;
- нормативными правовыми актами Министерства финансов РФ;
- нормативными актами Центрального банка Российской Федерации;
- ратифицированными международными договорами и соглашениями.

Вопросы для самопроверки

1. Дайте определение ФТС.
2. По каким признакам таможенную службу можно отнести к военизированной организации.
3. Опишите организационную структуру таможенных органов.
4. Перечислите принцип детальности таможенных органов РФ.
5. Укажите функции таможенных органов РФ.
6. Поясните что такое специализированные таможенные органы. С какой целью они создаются.
7. Какими документами руководствуется Федеральная таможенная служба в своей деятельности?
8. В чем заключается сущность деятельности таможен и таможенных постов?

9. Какие задачи выполняют таможенные органы?
10. Какими правами обладают таможенные органы РФ?

Тестовые задания

1. Федеральная таможенная служба имеет такие атрибуты, как:
 - а) флаг; вымпел, эмблема;
 - б) нагрудный знак, вымпел;
 - в) все ответы верны.
2. В систему таможенных органов РФ входят:
 - а) ФТС, РТУ, ФГУП;
 - б) ФТС, РТУ, таможни, таможенные посты;
 - в) ФТС, РТУ, ФГУП, таможни.
3. Региональные таможенные управления:
 - а) обеспечивают реализацию задач и функций ФТС;
 - б) обеспечивают реализацию задач и функций ФТС в регионе деятельности;
 - в) оба ответа верны.
4. Специализированными таможенными органами называются:
 - а) из-за особого места расположения;
 - б) из-за работы с отдельными видами товаров;
 - в) из-за выполнения отдельных функций.
5. Принцип взаимодействия системы таможенных органов обеспечивающий строгую подчиненность:
 - а) централизация;
 - б) децентрализация;таможенный контроль.
6. Основные направления деятельности таможенных органов:
 - а) правоприменительная, законотворческая, фискальная;
 - б) таможенное оформление, борьба с незаконным перемещением товаров;
 - в) оба ответа верны.
7. Общие обязанности таможенных органов:
 - а) соблюдение международных договоров, осуществление контроля и надзора за соблюдением международных договоров и актов в сфере таможенного дела;
 - б) руководствоваться письменными разъяснениями ФТС о применении законодательства;
 - в) обеспечивать выполнение задач и функций, возложенных на ФТС.

6. ОСНОВЫ ПРОХОЖДЕНИЯ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ

Задания для самостоятельной работы

1. Используя законы составьте алгоритм поступления на службу в таможенных органах.
2. Законспектировать различия между государственными служащими и служащими таможенных органов.
3. Определить требования, предъявляемые при поступлении на службу в таможенные органы.
4. Дать характеристику принципам организации таможенной службы.

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к семинарскому занятию

При выполнении заданий и подготовке к семинарскому заданию рекомендуется использовать текст Федерального закона «О службе в таможенных органах Российской Федерации» в последней редакции. Все задания выполнять в виде схем и таблиц.

Рекомендуемые источники

1. О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21.07.1997 г. № 114-ФЗ // СПС «Консультант плюс».
2. Об утверждении Положения о Федеральной таможенной службе, внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 23.04.2021 г. № 636 // СПС «Консультант плюс».
3. Памятка для должностных лиц таможенных органов об ограничениях : письмо ФТС от 25.10.2017 г. – URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/17bn0073>.
4. Дисциплинарный устав таможенной службы : утв. Указом Президента РФ № 1396 от 16.11.1998 г. // СПС «Консультант плюс».

Вопросы для обсуждения

1. Особенности становления государственной службы.
2. Особый вид государственной службы – таможенная служба.
3. Категории лиц, служащих (работающих) в таможенной системе Российской Федерации.
4. Порядок и условия прохождения службы в таможенных органах.
5. Основные положения законодательства о борьбе со злоупотреблениями в сфере профессиональной деятельности.

История государственной службы России насчитывает несколько столетий. Она неразрывно связана с созданием русского централизованного государства, целостность и функционирование которого в сложных геополитических

условиях во многом обуславливались службой всех социальных групп (сословий). Не случайно представления о Руси XVI–XVII вв. сложились как о «служилом государстве».

В истории государственной службы можно выделить по меньшей мере четыре периода, хронологические границы которых приблизительно соответствуют рубежам веков:

XVII в. – завершение становления государственной службы как особой сферы профессиональной деятельности, создание и развитие приказной системы, превращение поручений «приказов» в более или менее устойчивые должности;

XVIII в. – кардинальное изменение принципов организации государственной службы на основе Табели о рангах;

XIX в. – расцвет бюрократического государства, совершенствование государственной машины;

XX в. – советский период, возникновение советской номенклатуры.

Следующий период в истории развития государственной службы России начался в декабре 1993 г. Сразу после принятия Конституции, Указом Президента Российской Федерации было утверждено «Положение о федеральной государственной службе Российской Федерации», раскрывающее общие понятия и конституционные принципы построения государственной службы. По целому ряду существенных направлений принимаются решения, напрямую связанные с возрастающей ролью гражданского общества, его взаимодействием с институтами государства.

В реформе системы государственной службы Российской Федерации можно выделить несколько этапов, рассмотрим каждый из них:

Первый этап (1991–1997 гг.).

В этот период происходит смена систем. Государство отказывается от партийной номенклатурной системы. Происходит создание новых структур, служб и учреждений.

В этот период были созданы:

- Главное управление по подготовке кадров для государственной службы при Правительстве РФ;

- Российская академия государственной службы при Президенте РФ;

- в стране появляются первые институты и факультеты университетов, ориентирующихся на подготовку студентов по специальности «Государственное муниципальное управление».

В этот же период начинает закладываться нормативно-правовая база государственной службы РФ. В 1995 г. было принято два принципиально важных документа: закон «Об основах государственной службы Российской Федерации» и Указом Президента РФ утвержден Реестр федеральных государственных должностей РФ. Помимо этих важных документов принимались иные законодательные и нормативно-правовые акты, регламентирующие государственную службу.

Второй этап (1996–1998 гг.).

Осенью 1996 г. Президенту был представлен документ «О проблеме слабостью управляемости государственным процессом». Главной проблемой в данном документе указывалась необходимость подготовки концепции нового правового

порядка в государственном управлении, то есть предлагалось рассмотреть возможность проведения административной реформы. В данном документе были проанализированы системные недостатки существовавшей государственной службы. В них предлагались основные направления реформы, а именно повысить профессионализм государственной службы и увеличить эффективность взаимодействия органов исполнительной власти и гражданского общества.

Работа над положением о реформе велась вплоть до 1998 г. В этот период было создано и представлено 12 вариантов-проектов проведения такой реформы. Но при обсуждении данной концепции на заседании Администрации Президента России было высказано убеждение, что до 2000 г. практическая реализация нецелесообразна.

Третий этап (конец 2000 г. – середина 2001 г.).

В этот период не только была утверждена концепция реформирования системы государственной службы РФ, но и утвержден план первоочередных мероприятий по ее реализации. В концепции были заложены принципиально новые подходы и к построению государственной системы и полное обновление законодательства в сфере государственной гражданской службы.

Принципиальным положением этого документа явилось формирование единой системы государственной службы в нашей стране.

Главными целями реформирования государственной службы Концепция определила:

1. Повышение эффективности государственной службы в интересах развития гражданского общества и укрепления государства.

2. Создание целостной системы государственной службы с учетом исторических, культурных, национальных и других особенностей России.

Был издан Указ Президента РФ от 12.08.2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих».

Четвертый этап (2003–2007 гг.).

В этот период времени нормативно оформляются и совершенствуются механизмы функционирования государственной службы, осуществляется практическая реализация норм, заложенных в федеральных законах и нормативных правовых актах, принятых в рамках концепции и Федеральной программы.

Ко времени завершения программы был детально проанализирован отечественный и международный опыт, проведены пилотные исследования, созданы экспертные команды в ряде регионов. Все это стало необходимой базой для реализации концепции реформ и тех целей, которые обозначены в программе реформирования государственной службы. Большое значение имеют эксперименты и пилотные проекты, выполненные в 2004 г. В рамках этих экспериментов на региональном уровне (в органах администраций субъектов Федерации и в ряде территориальных органов федеральных ведомств) проводилось апробирование должностных регламентов, служебных контрактов, систем оценки деятельности государственных служащих и оплаты их труда.

Пятый этап.

В результате осуществления мероприятий федеральной программы были выявлены сложные и комплексные проблемы в сфере государственной службы,

необходимость постановки целей и задач следующего этапа реформирования и развития этого института. Ряд задач реформирования государственной службы остался нерешенным. Одной из принципиальных проблем стало разграничение компетенции Федерации и ее субъектов в сфере правового регулирования в сфере государственной службы.

Все эти проблемы, как предполагалось, решить путем ввода новой федеральной программы «Реформирование и развитие системы государственной службы РФ (2009–2013 гг.)».

Основным законом, регламентирующим деятельность Государственной службы в Российской Федерации, является федеральный закон от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации». Положения данного закона определяют:

- правовые и организационные основы системы государственной службы в Российской Федерации,

- в том числе определяет систему управления государственной службой РФ.

Положениями же этого закона утверждены и определения государственной службы в нашей стране:

Государственная служба Российской Федерации – профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

- Российской Федерации;
- федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
- субъектов Российской Федерации;
- органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации;
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов;
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации (ст. 1 ФЗ-58 от 27.05.2003 г.).

Таможенная служба – это особый вид государственной службы граждан РФ, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему государственных органов РФ.

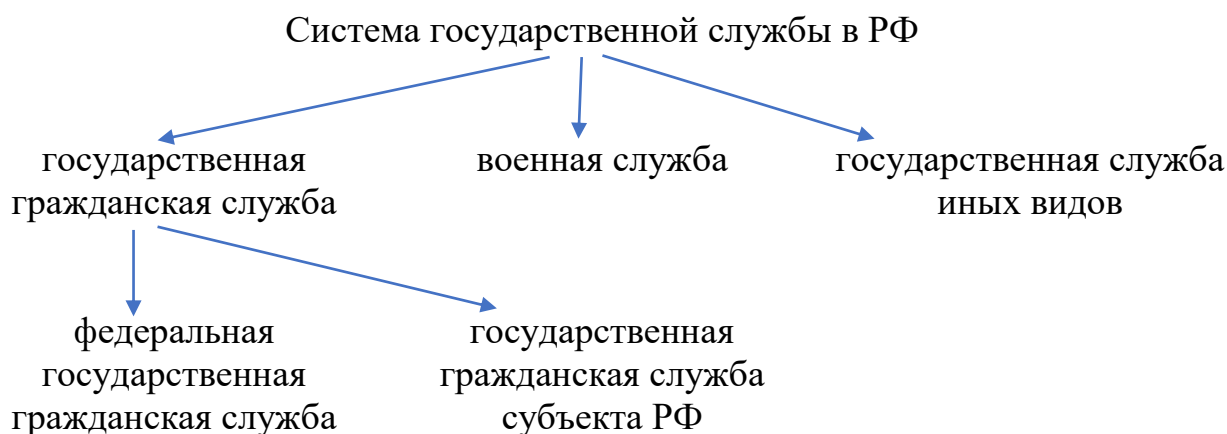


Рис. 9. Система государственной службы России

Прохождение таможенной службы в таможенных органах основано на принципах:

1) верховенство Конституции РФ федеральных законов над всеми другими нормативными правовыми актами при осуществлении таможенными служащими своих должностных функций и обязанностей;

2) приоритет прав и свобод человека и гражданина, т.е. таможенные служащие обязаны признавать и защищать права и свободы человека и гражданина при прохождении своей таможенной службы;

3) единство системы государственной власти и разграничение предметов ведения между РФ и ее субъектами;

4) единство основных требований, предъявляемых к государственной службе, на основе которых и строится вся система прохождения таможенной службы;

5) принцип гласности в осуществлении государственной службы – предусматривает, что таможенные органы должны предоставлять объективную информацию о своей деятельности и о своих решениях;

6) равный доступ граждан к государственной службе – означает, что каждый гражданин РФ имеет право на прохождение таможенной службы в таможенных органах в соответствии со своей профессиональной подготовкой;

7) принцип профессионализма и компетентности государственных служащих;

8) обязательность для государственных служащих решений вышестоящих органов и должностных лиц, принятых ими в пределах своих полномочий и своей компетентности в соответствии с законодательством РФ;

9) ответственность государственных таможенных служащих заготавливаемые и принимаемые решения, за неисполнение или за ненадлежащее исполнение ими своих должностных обязанностей;

10) внепартийность государственной службы и отделение религиозных объединений от государства;

11) принцип социальной защищенности государственных служащих;

12) принцип стабильности кадров государственных служащих.

Таможенная служба как вид профессиональной деятельности означает непрерывное, преемственное и компетентное обеспечение исполнения полномочий таможенных органов лицами, находящимися на должностях государственной службы в таможенных органах.

Личный состав таможенных органов РФ представлен тремя категориями лиц, к числу которых относятся (рис. 10):

- федеральные государственные гражданские служащие таможенных органов;
- сотрудники таможенных органов;
- работники бюджетной сферы.

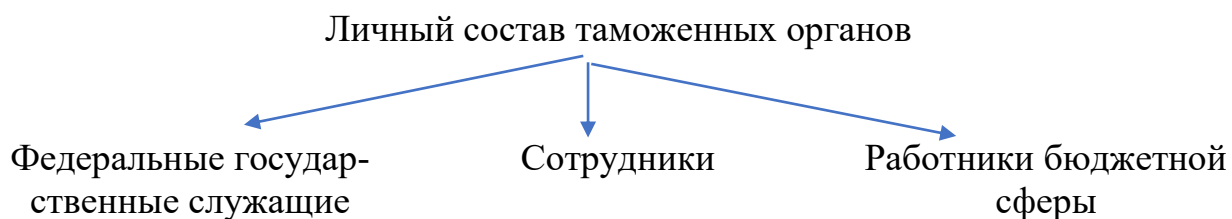


Рис. 10. Категории личного состава таможенных органов

Федеральные государственные гражданские служащие таможенных органов представляют государственную гражданскую службу РФ. Лиц, имеющих статус федеральных государственных гражданских служащих, в таможенных органах более половины. Служащие гражданской службы реализуют, прежде всего, контрольно-надзорную функцию таможенных органов, которая выражается в проверке соответствия подконтрольного объекта правилам, установленным законодательством РФ о таможенном деле.

Сотрудники таможенных органов представляют правоохранительную службу РФ. Сотрудники таможенных органов выполняют правоохранительную функцию таможенных органов. Они в основном проходят службу в структурных подразделениях, занимающихся оперативно-розыскной деятельностью, административными расследованиями, силовым обеспечением.

В рамках осуществления правоохранительной деятельности таможенные органы выполняют следующие функции: проводят неотложные следственные действия по отдельным экономическим преступлениям в области таможенного дела (п. 3 ч. 2 ст. 157 УПК РФ); рассматривают дела об административных правонарушениях – нарушениях таможенных правил (ст. 23.8 КоАП РФ). Кроме того, в числе мер административного принуждения в отношении виновных лиц они могут осуществлять доставку (п. 10 ст. 27.2 КоАП РФ) и административное задержание (п. 6 ст. 27.3 КоАП РФ).

Что касается третьей категории лиц личного состава таможенных органов РФ – работников бюджетной сферы, то они не проходят государственную службу и состоят не в служебных, а в трудовых отношениях в таможенных органах РФ.

Работники бюджетной сферы – это главным образом обеспечивающий персонал таможенных органов (водители автотранспорта, административно-хозяйственный персонал). Они включаются в личный состав таможенных органов

в целях обслуживания деятельности федеральных государственных гражданских служащих и сотрудников таможенных органов, технического обеспечения деятельности таможенных органов.

Правом поступления на государственную таможенную службу обладают граждане России, достигшие возраста 18 лет, способные по своим личным и деловым качествам, уровню образования и состоянию здоровья обеспечивать выполнение функций, возложенных на таможенные органы.

При поступлении на государственную таможенную службу и при ее прохождении не допускается установление каких бы то ни было прямых или косвенных ограничений, или преимуществ в зависимости от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства и ряда иных обстоятельств.

Гражданин не может быть принят на государственную таможенную службу и находиться на ней лишь в следующих строго оговоренных в законе случаях:

- признания его судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- наличия у него неснятой или непогашенной судимости, а также лишения его судом права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока;
- наличия у него заболевания, препятствующего выполнению должностных полномочий;
- наличия у него близкого родства или свойства с государственным таможенным служащим, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного другому;
- его отказа от прохождения процедуры допуска к сведениям, составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну, если служба будет непосредственно связана с использованием таких сведений;
- его отказа от предоставления в органы Государственной налоговой службы РФ сведений о полученных им доходах и об имуществе, принадлежащем ему на правах частной собственности и являющегося объектом налогообложения.

Прохождение государственной таможенной службы осуществляется на контрактной основе.

Контракт о службе заключается в письменной форме между гражданином и соответствующим таможенным органом (организацией таможенной службы) в лице его начальника с соблюдением установленных требований. В ряде случаев контракт заключается с вышестоящими таможенными органами.

Перечень должностей государственной таможенной службы, при назначении на которые контракт заключается с вышестоящими таможенными органами, определяется руководителем ФТС.

Порядок заключения контракта и его типовая форма также устанавливаются руководителем ФТС. В контракте предусматривается ответственность сторон за невыполнение взятых на себя обязательств. Контракт заключается сроком на один, три, пять или десять лет, либо до достижения гражданином предельного возраста пребывания на государственной таможенной службе.

Замещение должностей государственной таможенной службы осуществляется путем назначения на должность, либо по результатам конкурса.

Конкурс представляет собой форму замещения должностей, включающий элементы выборности. Он имеет целью отбор высококвалифицированных кадров и комплектование ими таможенных органов и организаций таможенной службы.

При поступлении гражданина на государственную таможенную службу может устанавливаться испытание сроком до шести месяцев в зависимости от уровня его профессиональной подготовки и должности, на которую он поступает. Цель испытания – проверка профессиональной пригодности. В этом случае гражданин назначается на должность стажером без присвоения ему специального звания. Продолжительность испытательного срока указывается в контракте и приказе о назначении на должность. По решению начальника таможенного органа испытательный срок может быть сокращен. Во время испытательного срока стажер выполняет обязанности и пользуется правами таможенного служащего в соответствии с занимаемой им должностью и условиями контракта.

Прохождение государственной таможенной службы связано с периодической аттестацией таможенных служащих, а также с повышением их квалификации в специально созданных учебных заведениях – Российской таможенной академии и ее филиалах.

Неотъемлемым условием прохождения гражданином государственной таможенной службы является возможность перемещения его по службе. Перемещение таможенного служащего по службе производится следующим образом:

На высшую должность – в порядке продвижения по службе с согласия самого таможенного служащего.

На равнозначную должность – с согласия таможенного служащего либо для более целесообразного его использования с учетом деловых, личных качеств и профессиональной подготовки, а также по семейным обстоятельствам, состоянию здоровья или возрасту.

На другую должность в том же таможенном органе или организации таможенной службы, в другой таможенный орган в той же местности или на службу в другую местность (перевод по службе) – по инициативе начальника таможенного органа с согласия таможенного служащего, если иное не оговорено в контракте.

На нижестоящую должность – при сокращении штатов, в случае невозможности перемещения на равнозначную должность с согласия таможенного служащего, а также по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением, по личной просьбе, либо по служебному несоответствию в аттестационном порядке с согласия таможенного служащего.

При привлечении таможенного служащего к выполнению специального задания, а также в порядке прикомандирования его к органу государственной власти Российской Федерации и иным организациям.

Перемещение по службе всегда оформляется приказом начальника соответствующего таможенного органа с указанием основания перемещения.

Необходимым условием прохождения государственной таможенной службы является служебная дисциплина, которая сводится к строгому и неуклонному соблюдению государственными таможенными служащими установленных нормативно-правовыми актами порядка и правил осуществления полномочий должностных лиц таможенных органов.

Центральное место среди этих правовых актов занимает Дисциплинарный устав таможенной службы, утвержденный Указом Президента РФ № 1396 от 16 ноября 1998 г.

Ответственность за состояние служебной дисциплины среди подчиненных возлагается на начальника таможенного органа.

Нарушение таможенными служащими служебной дисциплины влечет за собой применение к ним мер дисциплинарного взыскания.

За добросовестное же исполнение таможенными служащими служебных обязанностей, наоборот, применяются меры их поощрения.

Виды дисциплинарных взысканий и поощрений, применяемых к государственным таможенным служащим, а также порядок их применения установлен уже упомянутым Дисциплинарным уставом таможенной службы.

К условиям прохождения государственной таможенной службы относятся также внутренний распорядок, продолжительность служебного времени, отпуска, денежное и материальное обеспечение, государственное личное и дополнительное социальное страхование, льготы, гарантии и компенсации таможенным служащим. Все эти условия подробно оговорены в гл. 5 Федерального закона РФ «О службе в таможенных органах».

Прохождение государственной таможенной службы прекращается в результате увольнения государственного таможенного служащего из таможенных органов, либо в результате его смерти (гибели).

Время нахождения гражданина на государственной таможенной службе засчитывается в его общий и непрерывный трудовой стаж, а также в стаж его работы по специальности.

Таможенным служащим, уволенным со службы с правом на получение пенсии, разрешается ношение форменной одежды. При этом за ними сохраняется специальное звание с добавлением слова «в отставке».

Вопросы для самоконтроля

1. Исторический аспект становление государственной службы России.
2. Дайте определение понятию государственная служба.
3. Какие службы включает в себя система государственной службы России.
4. Дайте определение понятию «таможенная служба».
5. На каких принципах основано прохождение таможенной службы в таможенных органах России.
6. Какими категориями лиц представлен личный состав таможенных органов РФ.
7. Какие функции осуществляют таможенные органы в рамках правоохранительной деятельности?

8. В каких случаях гражданин не может быть принят на службу в таможенных органах?

9. Назовите необходимые условия для прохождения государственной таможенной службы.

10. Утверждены ли виды дисциплинарных взысканий, применяемых в таможенных органах в нормативно-правовых, законодательных актах. Если да, то в каких?

Тестовые задания

1. Положения закона о системе государственной службы РФ определяют:

- а) правовые и организационные основы системы государственной службы;
- б) систему управления государственной службы;
- в) оба ответа верны.

2. Система государственной службы РФ включает в себя:

- а) государственную гражданскую службу, военную службу, государственную службу иных видов;
- б) государственную гражданскую службу, федеральную государственную гражданскую службу, государственную гражданскую службу субъектов РФ;
- в) оба ответа верны.

3. Таможенная служба – это:

- а) особый вид государственной службы граждан РФ, осуществляющих деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему государственных органов РФ;
- б) служба в таможенных органах является особым видом государственной службы граждан Российской Федерации, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов Российской Федерации;
- в) оба ответа верны.

4. Какими категориями лиц представлен личный состав таможенных органов:

- а) федеральные государственные служащие, сотрудники, работники бюджетной сферы;
- б) федеральные государственные служащие, сотрудники;
- в) федеральные государственные служащие, работники бюджетной сферы.

5. Работники бюджетной сферы:

- а) состоят на государственной службе;
- б) не состоят на государственной службе;
- в) оба ответа верны.

6. На службу в государственные органы может поступить человек:

- а) достигших 14 лет;
- б) достигший 16 лет;
- в) достигший 18 лет.

7. Для поступления на государственную службу необходимо:

- а) специальное образование;
- б) гражданство РФ;

в) оба ответа верны.

8. На госслужбу могут не принять:

а) по установленным законодательствам случаям;

б) по личному усмотрению принимающего на работу;

в) оба ответа верны.

9. При поступлении на госслужбу заключается:

а) контракт;

б) трудовой договор;

в) оба ответа верны.

7. ЭЛЕМЕНТЫ ТАМОЖЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

Задания для самостоятельной работы

1. Используя текст ТК ЕАЭС и ФЗ № 289 от 03.08.2018 г. «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» найти статьи, указывающие на правовой статус лиц, имеющих право осуществлять свою деятельность в сфере таможенного дела.

2. Рассказать о возможной последовательности использования услуг, предоставляемых лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела.

3. Руководство Российской компании пришло к заключению, что они готовы предоставлять услуги на рынке в качестве таможенного представителя. В какую государственную структуру им следует обратиться? Что необходимо выполнить для получения возможности предоставлять услуги таможенного представителя? Какие условия компания должна выполнить для включения ее в реестр таможенных представителей?

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к семинарскому занятию

Используя нормативно-правовую базу ЕАЭС и РФ определить (выписать) условия включения в реестр для всех лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела.

Для решения логических задач на семинаре нужно изучить подп. 3, 5, 9, 12, 16, 26, 42, 43, 44, 48, 49, 50, 51 ст. 2 ТК ЕАЭС.

Рекомендуемые источники

1. Таможенный кодекс Евразийского Экономического союза (прил. 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017 г.) // СПС «Консультант плюс».

2. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ // СПС «Консультант плюс».

3. Евразийская экономическая комиссия : офиц. сайт. – URL: http://www.eurasian-commission.org/ru/act_aspx.

Вопросы для обсуждения

1. Элементы таможенной инфраструктуры.
2. Деятельность в сфере таможенного дела.

Согласно ст. 353 ТК ЕАЭС к таможенной инфраструктуре или элементам таможенной инфраструктуры относятся здания, сооружения, помещения, открытые площадки, оснащенные техническими средствами таможенного контроля,

инженерными, информационными, телекоммуникационными системами и средствами их обеспечения, и объекты социального назначения, обеспечивающие деятельность таможенных органов.

Элементы таможенной инфраструктуры могут располагаться в местах: перемещения товаров через таможенную границу Союза; размещения таможенных органов и учреждений, входящих в систему таможенных органов государств-членов. А также в иных местах, на территории которых могут совершаться таможенные операции и может проводиться таможенный контроль.

Требования к обустройству и техническому оснащению элементов таможенной инфраструктуры – типовые, и определяются ЕЭК с учетом особенностей их функционального назначения, связанных с обеспечением деятельности таможенных органов. И эти требования устанавливаются в соответствии с законодательством государств-членов.

Деятельность в сфере таможенного дела, некоторые авторы называют ее термином «околотаможенная инфраструктура» включает взаимодействие коммерческих организаций, которые совершают логистическую, финансовую, брокерскую, информационную и другую посредническую деятельность в таможенной сфере.

Кроме того, эта деятельность способствует повышению эффективности взаимодействия участников ВЭД с таможенными органами. Такие коммерческие организации призваны оказывать участникам ВЭД посреднические услуги по подготовке таможенной документации, приему, хранению, таможенному оформлению несопровождаемого багажа, правовому консультированию.

К таким лицам таможенное законодательство Союза относит:

- таможенного представителя;
- таможенного перевозчика;
- владельца склада временного хранения;
- владельца таможенного склада;
- владельцев свободных складов;
- владельца магазина беспошлинной торговли.

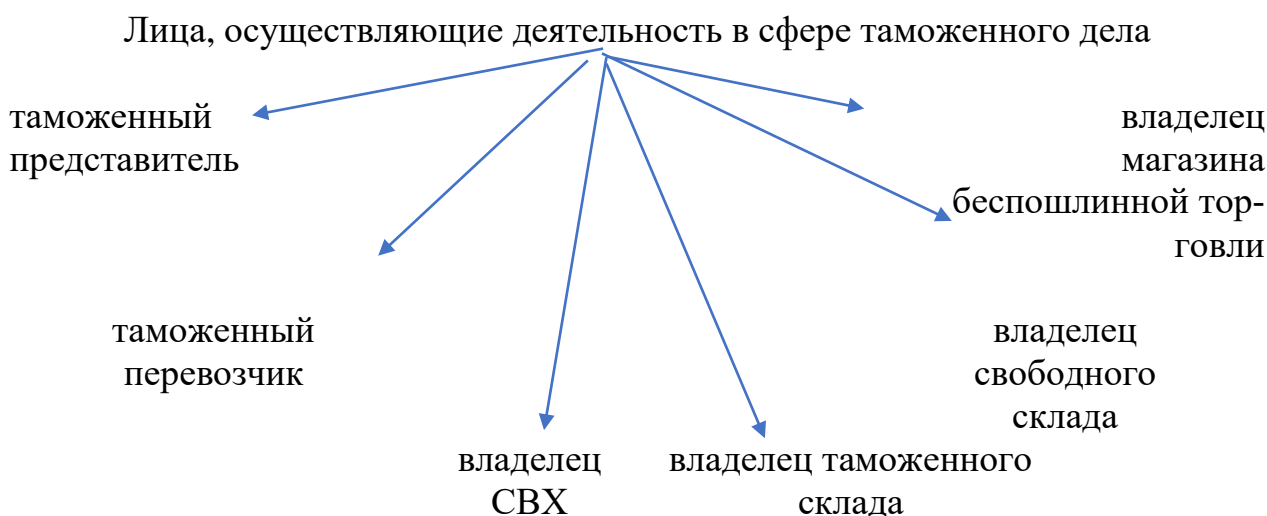


Рис. 11. Деятельность в сфере таможенного дела

Таможенно-правовые статусы данных субъектов имеют много общих признаков:

- таможенное регулирование порядка и правил их деятельности находится в совместном регулировании Союза и Российской Федерации;
- их деятельность связана с проведением операций, в отношении товаров, находящихся под таможенным контролем;
- они имеют статус юридические лица и наделяются возможностью осуществлять деятельность при условии включения их в соответствующие реестры и выдачи свидетельства о включении в такие реестры;
- отношения с участниками ВЭД, пользующимися их услугами строятся на основании возмездных договоров.

Прежде чем коммерческая организация (субъект предпринимательской деятельности) начнет свою деятельность в сфере таможенного дела ей следует выполнить требования таможенного законодательства. Кульминацией выполнения требований будет для нее – включение в реестр и выдача свидетельства.

Реестр в нашем случае – это перечень всех организаций, имеющих право осуществлять деятельность в сфере таможенного дела. Ведут реестры (актуализируют их) таможенные органы стран – членов Союза.

Ведение реестров в отношении всех субъектов предпринимательской деятельности в области таможенного дела имеет общие черты:

- включение в реестр производится путем подачи заявления;
- на национальном уровне ведение реестров, а также установление порядка и формы его ведения входит в компетенцию органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела (ФТС в России);
- Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) на основании национальных реестров формирует общий реестр;
- исключение из реестра производится в случае нарушения условий включения в реестр или на основании заявления организации об исключении из реестра.

Таможенный представитель российское юридическое лицо, включенное в реестр таможенных представителей и совершающее таможенные операции от имени и по поручению декларанта или иного заинтересованного лица на территории РФ, таможенным органом которого он включен в реестр таможенных представителей, в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования.

Российским таможенным представителем может быть российское юридическое лицо, включенное в реестр таможенных представителей.

Услуги, предоставляемые таможенным представителем участникам ВЭД, связаны с декларированием товаров и средств международных перевозок, представлением таможенным органам документов и сведений, предъявлением декларируемых грузов, обеспечением уплаты таможенных платежей. Таможенный представитель может ограничить сферу своей деятельности совершением таможенных операций в отношении отдельных видов товаров, видов транспортировки товаров, совершением отдельных таможенных операций или регионом деятельности.

Таможенный перевозчик – юридическое лицо, включенное в реестр таможенных перевозчиков, осуществляющее перевозку (транспортирование) по таможенной территории Союза товаров, находящихся под таможенным контролем.

Отношения таможенного перевозчика с декларантами или иными заинтересованными лицами строятся на договорной основе.

Основные обязанности таможенного перевозчика заключаются в следующем:

- соблюдать при перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита условия и выполнять требования, установленные законодательством;

- вести учет перевозимых товаров и представлять таможенным органам отчетность о перевозке;

- исполнить обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин;

- не разглашать, не использовать в собственных целях информацию о коммерческой организации, товаре, маршруте следования товара;

- информировать таможенный орган об изменении сведений, заявленных им при включении в реестр таможенных перевозчиков.

Владелец склада временного хранения (СВХ) – российское юридическое лицо, включенное в реестр владельцев СВХ и осуществляющее хранение товаров, находящихся под таможенным контролем.

СВХ – это специально определенные и обустроенные сооружения, помещения и открытые площадки, предназначенные для временного хранения товаров.

Требования к расположению, обустройству и оборудованию, а также порядок их учреждения и функционирования устанавливаются гл. 62 ФЗ № 289-ФЗ, для целей обеспечения сохранности товаров, исключения доступа к ним посторонних лиц, а также возможности проведения таможенного контроля.

СВХ могут быть открытого или закрытого типа.

СВХ открытого типа доступны для использования любыми лицами, а закрытого – предназначены для хранения товаров владельца данного склада или для хранения определенных категорий товаров. Владелец СВХ вправе ограничить сферу своей деятельности путем определения типа склада.

Отношения владельца СВХ с декларантами или иными заинтересованными лицами строятся на договорной основе.

Владелец таможенного склада – российское юридическое лицо, включенное в реестр владельцев таможенных складов, осуществляющее хранение на таможенном складе товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного склада, либо иных товаров в случаях и на условиях, которые установлены.

Таможенными складами являются специально определенные и обустроенные сооружения, помещения и открытые площадки, предназначенные для хранения товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного склада. Они могут быть открытого типа, если они доступны для хранения любых товаров и использования любыми лицами, обладающими полномочиями в отношении этих товаров, и закрытого типа, если они предназначены для хранения товаров владельца этого таможенного склада. Законодательством РФ могут определяться отдельные категории товаров, которые допускается хранить на таможенных

складах закрытого типа. Владелец таможенного склада вправе ограничить сферу своей деятельности путем определения типа таможенного склада.

Отношения владельца таможенного склада с декларантами или иными заинтересованными лицами строятся на договорной основе.

Владелец таможенного склада обязан соблюдать условия использования товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного склада, в части нахождения товаров на таможенном складе и совершения операций с товарами, помещенными под таможенную процедуру таможенного склада.

Владелец свободного склада – российское юридическое лицо, включенное в реестр владельцев свободных складов, осуществляющее размещение и использование на свободном складе товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада.

Свободными складами являются здания, комплекс зданий, обустроенные и оборудованные территории и открытые площадки, которые находятся под охраной либо имеют режим контроля доступа физических лиц и в пределах, которых в соответствии с ТК ЕАЭС могут размещаться и использоваться товары, помещенные под таможенную процедуру свободного склада.

Сооружения, помещения, предназначенные для использования в качестве свободного склада, должны быть расположены, обустроены и оборудованы таким образом, чтобы обеспечить сохранность товаров, исключить доступ к ним посторонних лиц, а также обеспечить возможность проведения в отношении этих товаров таможенного контроля.

Территория свободного склада является зоной таможенного контроля, границы которой определяются уполномоченным таможенным органом при принятии решения о включении юридического лица в реестр владельцев свободных складов. На ней может осуществляться предпринимательская и иная деятельность в соответствии с ФЗ № 289-ФЗ.

Требования к расположению, обустройству и оборудованию, а также порядок учреждения и функционирования свободных складов устанавливаются гл. 64 ФЗ № 289-ФЗ.

Владелец магазина беспошлинной торговли – российское юридическое лицо, включенное в реестр владельцев магазинов беспошлинной торговли, осуществляющее хранение и реализацию в таком магазине товаров, помещенных под таможенную процедуру беспошлинной торговли:

- физическим лицам, убывающим с таможенной территории Союза или прибывающим на эту территорию;

- физическим лицам, выезжающим из одного государства-члена в другое государство-член, и физическим лицам, въезжающим в одно государство-член из другого государства-члена;

- дипломатическим представительствам, консульским учреждениям, представительствам государств при международных организациях, международным организациям или их представительствам, расположенным на таможенной территории Союза, а также членам дипломатического персонала дипломатического представительства, консульским должностным лицам и членам их семей, которые проживают вместе с ними, персоналу (сотрудникам, должностным лицам)

представительств государств при международных организациях, международных организаций или их представительств;

– иным организациям или их представительствам и их персоналу, если это предусматривается законодательством государства-члена, на территории которого расположены такие организации или их представительства.

Магазинами беспошлинной торговли являются специально определенные и обустроенные сооружения и помещения, состоящие из торговых залов и складов, а также подсобных помещений если они есть.

Требования к расположению, обустройству и оборудованию магазинов беспошлинной торговли, в том числе оснащению системой видеонаблюдения, порядок их учреждения и функционирования, а также правила реализации товаров в магазинах беспошлинной торговли устанавливаются ФЗ № 289-ФЗ.

Вопросы для самоконтроля

1. Что относится к элементам таможенной инфраструктуры?
2. СВХ – это...
3. Кто может быть владельцем СВХ?
4. Таможенный перевозчик – это
5. Для включения в реестр таможенных представителей необходимо...
6. Для осуществления деятельности владелец свободного склада должен иметь...
7. Какие товары помещаются на склады временного хранения?
8. Какие типы складов вы знаете?
9. Кому реализует в розницу товары владелец магазина беспошлинной торговли?
10. Что может являться основанием для исключения юридического лица из реестра?

Тестовые задания

1. К элементам таможенной структуры относятся:
 - а) здания, сооружения, телекоммуникационные системы;
 - б) таможенный представитель, таможенный перевозчик;
 - в) оба ответа верны.
2. Техническое оснащение элементов таможенной инфраструктуры России осуществляется в соответствии с законодательством:
 - а) России;
 - б) ФТС;
 - в) ЕАЭС.
3. Лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела:
 - а) способствуют повышению эффективности взаимодействия участников ВЭД и таможенных органов;
 - б) способствуют повышению эффективности взаимодействия участников ВЭД;
 - в) оба ответа верны.

4. На складе временного хранения хранятся товары, имеющие статус:
- а) российских товаров;
 - б) иностранных товаров;
 - в) товаров ЕАЭС.
5. Владелец магазина беспошлинной торговли может открыть магазин:
- а) на таможенной территории ЕАЭС;
 - б) в зоне свободной торговли;
 - в) в зоне таможенного контроля.
6. Реестр лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела:
- а) это перечень всех организаций, имеющих право заниматься деятельностью в сфере таможенного дела на территории России;
 - б) это перечень всех организаций, имеющих право заниматься деятельностью в сфере таможенного дела ЕАЭС;
 - в) это перечень всех организаций, имеющих право заниматься деятельностью в сфере таможенного дела.
7. Таможенный представитель оказывает:
- а) информационные услуги;
 - б) декларирует товары;
 - в) оба ответа верны.
8. Владельцем таможенного склада может быть только:
- а) юридическое лицо;
 - б) таможенный орган;
 - в) оба ответа верны.
9. Таможенным законодательством ЕАЭС предусмотрены следующие виды складов:
- а) закрытый и открытый;
 - б) таможенный, СВХ, свободный таможенный склад;
 - в) оба ответа верны.
10. Владелец магазина беспошлинной торговли имеет право продавать товары:
- а) физическим лицам, покидающим таможенную территорию государства;
 - б) дипломатическим представительствам;
 - в) оба ответа верны.

8. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ПОНЯТИЕ, ХАРАКТЕРИСТИКА, МЕТОДЫ

Задания для самостоятельной работы

1. Используя текст закона РФ от 21.05.1993 г. № 5003-1 «О таможенном тарифе» определите направления реализации методов таможенно-тарифного регулирования.

2. Сравнивая данные текста табл. 1 «Определения понятий антидемпинговая, компенсационная и специальная меры» укажите на отличия в определениях мер в нормативных актах таможенного законодательства России и ЕАЭС.

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к семинарскому занятию

Ознакомиться с содержанием общих положений Федеральных законов, предложенных в списке рекомендуемых источников.

Используя тексты лекций и федеральных законов составьте список методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности и методов тарифного регулирования ВЭД с указанием пунктов законов.

Рекомендуемые источники

1. Об экспортном контроле : федер. закон от 18.07.1999 г. № 183-ФЗ // СПС «Консультант плюс».

2. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности // СПС «Консультант плюс».

3. О таможенном тарифе : закон РФ от 21.05.1993 г. № 5003-1 // СПС «Консультант плюс».

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и общая характеристика государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

2. Методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

В целях повышения эффективности национальной экономики, обеспечения экономической безопасности, интеграции в мировую экономику государство осуществляет регулирование как внешнеторговой деятельности, так и внешнеэкономической деятельности в целом.

Это регулирование не может быть абсолютным, так как внешнеторговая деятельность – это предпринимательство. Соответственно, значительная часть отношений возникают, изменяются и прекращаются в большинстве случаев в результате решения предпринимателей, а не государства. Роль государства – задать определенные нормативно-правовые рамки, внутри которых договаривающиеся стороны достаточно свободны.

В Российском законодательстве есть два определения внешнеэкономической деятельности. Так в ст. 1 федерального закона от 18.07.1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле» определение звучит так:

Внешекономическая деятельность – внешнеторговая, инвестиционная и иная деятельность, включая производственную кооперацию, в области международного обмена товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них).

Из данного определения для изучения основ таможенного дела основным представляется такое направление внешнеэкономической деятельности, как внешнеторговая деятельность.

В п. 4 ст. 2 федерального закона от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» дается немного иное понятие внешнеторговой деятельности:

Внешнеторговая деятельность – деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью.

Резюмируя и обобщая эти определения даем определение понятию внешнеэкономической деятельности – это комплекс установленных государством мер экономического, правового и административного характера, направленных на развитие экономических отношений с другими странами и формирование благоприятных условий хозяйствования субъектам внешнеэкономической деятельности.

Что касается государственного регулирования внешнеторговой деятельности, то можно сказать, что оно представляет собой систему мер законодательного, исполнительного, контролирующего характера, осуществляемых уполномоченными на то органами государственной власти и направленными на достижение намеченных целей в области внешней торговли товарами, услугами (работами), информацией и интеллектуальной собственностью.

Статья 4 федерального закона «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» закреплены основные принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности. В их число входят:

1. Защита государством прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности, а также прав и законных интересов российских производителей и потребителей товаров, и услуг.

2. Равенство и недискриминация участников внешнеторговой деятельности, если иное не предусмотрено федеральным законом.

3. Взаимность в отношении другого государства (группы государств).

4. Обеспечение выполнения обязательств Российской Федерации по международным договорам Российской Федерации и осуществление возникающих из этих договоров прав Российской Федерации.

5. Выбор мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности, являющихся не более обременительными для участников внешнеторговой деятельности, чем необходимо для обеспечения эффективного достижения целей, для осуществления которых предполагается применить меры государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

6. Гласность в разработке, принятии и применении мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

7. Обоснованность и объективность применения мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

8. Исключение неоправданного вмешательства государства или его органов во внешнеторговую деятельность и нанесения ущерба участникам внешнеторговой деятельности и экономике Российской Федерации.

9. Обеспечение обороны страны и безопасности государства.

10. Обеспечение права на обжалование в судебном или ином установленном законом порядке незаконных действий (бездействия) государственных органов и их должностных лиц, а также права на оспаривание нормативных правовых актов Российской Федерации, ущемляющих право участника внешнеторговой деятельности на осуществление внешнеторговой деятельности.

11. Единство системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

12. Единство применения методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности на всей территории Российской Федерации.

Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности в целом и внешнеторговой деятельности в частности осуществляется с помощью комплекса методов, то есть совокупности приемов и способов, государственного регулирования.

Часть 1 ст. 12 федерального закона от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» закрепляет исчерпывающий перечень методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности. В законе называется всего четыре таких метода: таможенно-тарифное регулирование; нетарифное регулирование; запреты и ограничения внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью; меры экономического и административного характера, способствующие развитию внешнеторговой деятельности.

При этом в ч. 2 ст. 12 ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» прямо указывается, что не допускаются иные методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

Указанные в законе методы не равны по своему значению. Так, «традиционные методы государственного регулирования внешней торговли товарами (таможенно-тарифный и нетарифный) дополнены ограничительным методом государственного регулирования внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью, а также методом мер экономического и административного характера». Исходя из выше сказанного, остановимся на характеристике только первых двух методов.

Методы таможенно-тарифного регулирования направлены, в первую очередь, на защиту внутреннего российского рынка и стимулирования прогрессивных структурных изменений в экономике. Заключается данный метод во введении ввозных и вывозных таможенных пошлин. Конкретизируя направления реализации этого метода можно сказать, что он:

- определяет порядок применения ставок вывозных таможенных пошлин и установления ставок вывозных таможенных пошлин и перечня товаров, в отношении которых они применяются;
- устанавливает случаи освобождения от уплаты вывозной таможенной пошлины;
- определяет особенности применения ставок ввозных таможенных пошлин в зависимости от страны происхождения товаров и условий их ввоза;
- определяет особенности предоставления тарифных преференций и тарифных квот.

Метод нетарифного регулирования заключается:

- во введении количественных ограничений, устанавливаемых Правительством Российской Федерации в исключительных случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации;
- недискриминационном применении количественных ограничений;
- распределении квоты;
- лицензировании в сфере внешней торговли товарами;
- введении исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров;
- специальных защитных мер, антидемпинговых мер и компенсационных мер.

Перечень мер нетарифного регулирования является исчерпывающим и прямо установлен в ФЗ «Об основах государственного регулирования внешне-торговой деятельности».

В соответствие с ч. 2 ст. 21 ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» Правительство РФ в исключительных случаях на срок не более шести месяцев может устанавливать:

1. Ограничения или запреты экспорта товаров для предотвращения либо уменьшения критического недостатка на российском внутреннем рынке продовольственных или иных товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка страны. В постановлении Правительства РФ от 15.12.2007 г. № 877 «Об утверждении перечня товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка Российской Федерации, в отношении которых в исключительных случаях могут быть установлены временные ограничения или запреты экспорта» к существенно важным товарам отнесены: сгущенные и несгущенные молоко и сливки, пшеница, рожь, ячмень, кукуруза, мука пшеничная, ржаная, пшенично-ржаная, соевые бобы, семена подсолнечника, соевое, подсолнечное, рапсовое масло и некоторые другие товары такого же рода.

2. Ограничения импорта сельскохозяйственных товаров или водных биологических ресурсов, ввозимых в Россию в любом виде, если необходимо:

- а) сократить производство или продажу аналогичного товара российского происхождения;

б) сократить производство или продажу товара российского происхождения, который может быть непосредственно заменен импортным товаром, если в Российской Федерации не имеется значительного производства аналогичного товара;

в) снять с рынка временный излишек аналогичного товара российского происхождения путем предоставления имеющегося излишка такого товара некоторым группам российских потребителей бесплатно или по ценам ниже рыночных;

г) снять с рынка временный излишек товара российского происхождения, который может быть непосредственно заменен импортным товаром, если в Российской Федерации не имеется значительного производства аналогичного товара, путем предоставления имеющегося излишка такого товара некоторым группам российских потребителей бесплатно или по ценам ниже рыночных;

д) ограничить производство продуктов животного происхождения, производство которых зависит от импортируемого в Российскую Федерацию товара, если производство в Российской Федерации аналогичного товара является относительно незначительным.

Статья 22 ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» раскрывает содержание недискриминационного применения количественных ограничений. Подразумевается, что если законодательством допускается установление количественных ограничений экспорта и (или) импорта, то эти ограничения применяются по общему правилу независимо от страны происхождения товара.

В тех случаях, когда при установлении количественных ограничений импорта товара проводится распределение долей импорта товара между заинтересованными иностранными государствами, то должен приниматься во внимание предыдущий импорт товара из этих государств.

Следующей мерой нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности является квотирование. Статья 23 «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» регулирует вопрос распределения квот. Распределение квот основывается на принципе равноправия участников внешнеторговой деятельности в отношении получения квоты и на принципе недискриминации участников этой деятельности по форме собственности, месту регистрации или положению на рынке.

Порядок проведения конкурсов и аукционов по продаже экспортных и импортных квот в пределах общей квоты определяется постановлением Правительства РФ от 31.10.1996 г. № 1299 «О порядке проведения конкурсов и аукционов по продаже квот при введении количественных ограничений и лицензирования экспорта и импорта товаров (работ, услуг) в Российской Федерации». Названный документ направлен на организацию согласованных действий федеральных органов исполнительной власти по выполнению решений Правительства Российской Федерации о введении количественных ограничений экспорта и импорта, а также на обеспечение равенства участников внешнеторговой деятельности, защиту их прав и законных интересов при проведении конкурсов и аукционов по продаже экспортных и импортных квот.

Статья 24 ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» в качестве еще одной меры нетарифного регулирования называет лицензирование в сфере внешней торговли товарами. Данная мера устанавливается в следующих случаях:

1. Введение временных количественных ограничений экспорта или импорта отдельных видов товаров.

2. Реализация разрешительного порядка экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на безопасность государства, жизнь или здоровье граждан, имущество физических или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество, окружающую среду, жизнь или здоровье животных и растений.

Так, положением о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, и списка видов специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, ввоз и вывоз которых подлежат лицензированию устанавливается порядок ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из нее юридическими лицами, не уполномоченными на осуществление оперативно-розыскной деятельности, специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации (далее именуются – специальные технические средства).

3. Предоставление исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров.

4. Выполнение Российской Федерацией международных обязательств.

Отсутствие лицензии является основанием для отказа в выпуске товаров таможенными органами Российской Федерации.

Следующей мерой нетарифного регулирования является введение исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров. В соответствии со ст. 26 ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» «право на осуществление внешнеторговой деятельности может ограничиваться путем предоставления исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров решением Комиссии Союза, а в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, Правительством Российской Федерации». Что касается отдельных видов товаров, на экспорт которых может быть предоставлено исключительное право, то они устанавливаются решением Комиссии Союза. А вот перечень организаций, которым предоставлено исключительное право на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Наконец, ст. 27 ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» в качестве последнего направления нетарифного регулирования устанавливает комплекс специальных защитных мер, антидемпинговых мер и компенсационных мер. Они вводятся для защиты экономических интересов российских производителей товаров в соответствии с международными договорами Российской Федерации, решениями Комиссии Союза и Федеральным законом от 08.12.2003 г. № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров».

В ч. 1 ст. 1 названного федерального закона сформулирована его цель. Таковой является «защита экономических интересов российских производителей товаров в связи с возросшим импортом, демпинговым импортом или субсидируемым импортом на таможенную территорию Российской Федерации».

Уже из названия ФЗ от 08.12.2003 г. № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» следует, что в нем при импорте товаров регламентируется применение трех групп мер: специальных защитных; антидемпинговых и компенсационных.

Для более наглядного сравнения определений данных мер в Договоре о ЕАЭС и ФЗ-165 они приведены в табл. 3.

Таблица 3

Определения понятий антидемпинговая,
компенсационная и специальная меры

ФЗ от 08.12.2003 г. № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров»	Договор о Евразийском экономическом союзе
Антидемпинговая мера – это мера по противодействию демпинговому импорту, которая применяется по решению Правительства Российской Федерации посредством введения антидемпинговой пошлины, в том числе предварительной антидемпинговой пошлины, или одобрения ценовых обязательств, принятых экспортером	Антидемпинговая мера – мера по противодействию демпинговому импорту, которая применяется по решению Комиссии посредством введения антидемпинговой пошлины, в том числе предварительной антидемпинговой пошлины, или одобрения добровольных ценовых обязательств, принятых экспортером
Компенсационная мера – это мера по нейтрализации воздействия специфической субсидии иностранного государства (союза иностранных государств) на отрасль российской экономики, применяемая по решению Правительства Российской Федерации посредством введения компенсационной пошлины, в том числе предварительной компенсационной пошлины, либо одобрения обязательств, принятых уполномоченным органом субсидирующего иностранного государства (союза иностранных государств) или экспортером	Компенсационная мера – мера по нейтрализации воздействия специфической субсидии экспортирующей третьей страны на отрасль экономики государств-членов, применяемая по решению Комиссии посредством введения компенсационной пошлины (в том числе предварительной компенсационной пошлины) либо одобрения добровольных обязательств, принятых уполномоченным органом субсидирующей третьей страны или экспортером
Специальная защитная мера применяется по решению Правительства Российской Федерации в размере и в течение срока, которые необходимы для устранения серьезного ущерба отрасли российской экономики или угрозы причинения серьезного ущерба отрасли российской экономики и для облегчения процесса адаптации отрасли российской экономики к меняющимся экономическим условиям	Специальная защитная мера – мера по ограничению возросшего импорта на таможенную территорию Союза, которая применяется по решению Комиссии посредством введения импортной квоты, специальной квоты или специальной пошлины, в том числе предварительной специальной пошлины

Введению всех перечисленных мер в обязательном порядке предшествует расследование. Оно проводится для установления фактов возросшего импорта на таможенную территорию, демпингового импорта или субсидируемого импорта, которые принесли или могут принести ущерб отрасли экономики или могут привести к существенному замедлению создания отрасли экономики.

Срок, на который могут быть введены специальные защитные меры, не должен превышать четыре года, а антидемпинговые и компенсационные меры – пять лет. По окончании срока действия соответствующей меры проводится повторное расследование. По его итогам срок действия мер может быть продлен.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение понятию «государственное регулирование внешне-торговой деятельности».
2. Поясните разницу в понятиях внешнеторговая и внешнеэкономическая деятельность.
3. Государственное регулирование основано на определенных принципах. Перечислите их.
4. Какие методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности вы знаете?
5. Какие методы тарифного регулирования ВЭД вы знаете?
6. Дайте определения антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер.

Тестовые задания

1. Внешнеторговая деятельность – это:
 - а) осуществление сделок по купле-продаже товаров, услуг, информации;
 - б) инвестиционная деятельность;
 - в) оба ответа верны.
2. Положения 164 федерального закона призваны регулировать:
 - а) внешнеторговую деятельность;
 - б) внешнеэкономическую деятельность;
 - в) оба ответа верны.
3. Методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности:
 - а) таможенное-тарифное, нетарифное;
 - б) запреты и ограничения;
 - в) меры экономического и административного характера.
4. Таможенно-тарифное регулирование предполагает:
 - а) введение ввозных и вывозных таможенных пошлин;
 - б) введение лицензирования;
 - в) введение запретов и ограничений.
5. Нетарифное регулирование предполагает:
 - а) введение исключительного права на экспорт;
 - б) введение количественных ограничений;
 - в) введение защитных мер.

6. Количественные ограничения – это:

- а) квота;
- б) лицензия;
- в) антидемпинговая мера.

7. Отсутствие лицензии, на перемещаемый через таможенную границу товар, повлечет со стороны должностных лиц таможенных органов следующие действия:

- а) отказ в выпуске товара;
- б) оформление запроса на представления лицензии;
- в) оба ответа верны.

8. Список товаров в отношении которых можно получить исключительное право на экспорт устанавливается:

- а) Правительством страны;
- б) Комиссией Союза;
- в) оба ответа верны.

9. Список организаций, которым может быть предоставлено исключительное право на экспорт или импорт товаров устанавливается:

- а) Комиссией ЕЭК;
- б) правительством;
- в) ЕАЭС.

10. Квотирование – это:

- а) введение ограничений объема импорта товаров;
- б) введение ограничений объема экспорта товаров;
- в) оба ответа верны.

9. ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Задания для самостоятельной работы

Используя доступные источники найти примеры применения Правительством РФ нетарифных мер регулирования.

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к семинарскому занятию

При подготовке к практическому занятию студенты внимательно изучают лекционный материал. Знакомятся с основными понятиями законодательства Союза о таможенном деле.

При подготовке домашнего задания необходимо использовать материалы СМИ, постановлений правительства РФ.

Для решения логических задач на семинаре нужно изучить подп. 10, 20, 21, 27, 32, 33, 34, 35, 39, 40 ст. 2 ТК ЕАЭС.

Рекомендуемые источники

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (прил. 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017 г.) // СПС «Консультант плюс».

2. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ // СПС «Консультант плюс».

Вопросы для обсуждения

1. Таможенно-тарифное регулирование.
2. Таможенный тариф.

Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности – совокупность методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности, основанных на применении таможенных пошлин, таможенных процедур, правил.

Целями применения мер таможенно-тарифного регулирования могут быть:

1. Протекционистская функция – защита национальных товаропроизводителей от иностранной конкуренции.
 2. Фискальная функция – обеспечение поступления средств в бюджет.
- Классическим инструментом регулирования внешней торговли является таможенный тариф.

Все элементы таможенно-тарифного регулирования взаимосвязаны (рис. 12).

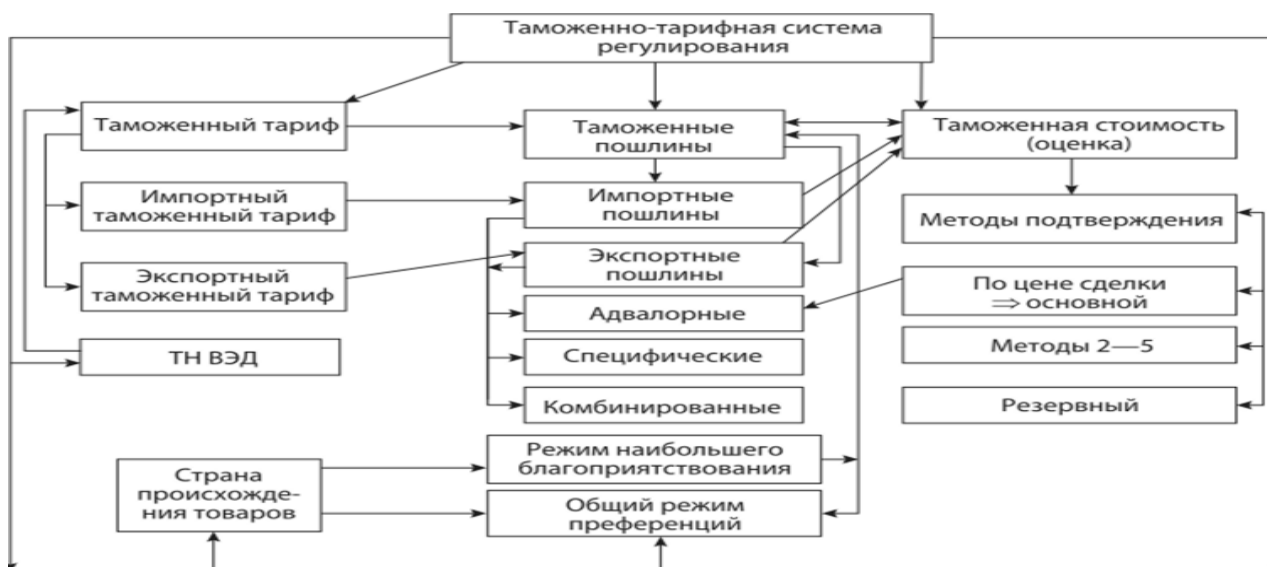


Рис. 12. Таможенно-тарифная система регулирования

К элементам таможенно-тарифного регулирования относятся:

- таможенный тариф – свод ставок таможенных пошлин;
- таможенное декларирование товаров, перемещаемых через таможенную границу – заявление декларантом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и иных сведений, необходимых для выпуска товаров;
- таможенная процедура – совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и распоряжения товарами на таможенной территории Евразийского экономического союза или за ее пределами;
- товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности – классификатор товаров, применяемый таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД) в целях проведения таможенных операций.

На территории ЕАЭС действует Единый таможенный тариф.

Таможенный тариф – это инструмент таможенной политики в области таможенного регулирования экономики страны, использующийся для реализации целей торговой политики и представляющий собой свод ставок таможенных пошлин облагаемых товаров, систематизированных в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности.

Таможенный тариф в зависимости от контекста может определяться как:

- а) инструмент торговой политики и государственного регулирования внутреннего рынка страны при его взаимодействии с мировым рынком;
- б) свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу, систематизированный в соответствии с товарной номенклатурой ВЭД.

Основные цели таможенного тарифа РФ:

1. Рационализация товарной структуры ввоза товаров в РФ.
2. Поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров, валютных доходов и расходов на территории РФ.

3. Защита экономики РФ от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции.

4. Обеспечение условий для эффективной интеграции РФ в мировую экономику.

Основные задачи, решение которых должно обеспечиваться с помощью тарифа, являются следующие:

- обеспечение формирования доходной части федерального бюджета за счет таможенных платежей;

- защита отечественного рынка и создание возможностей для развития национального производства;

- создание необходимых предпосылок, стимулирующих развитие конкуренции;

- получение торгово-политических уступок от стран – торговых партнеров Российской Федерации;

- обеспечение решения социально значимых задач, создание возможностей для смягчения кризисных ситуаций и социальной напряженности.

Развитие таможенных тарифов в большинстве стран осуществляется двумя способами: увеличением номенклатуры товаров и установлением нескольких видов ставок по одним и тем же товарам. Первый способ известен как использование простого таможенного тарифа, который предусматривает единый размер ставки для каждого товара определенной номенклатуры независимо от страны его происхождения.

Во втором случае речь идет о сложном таможенном тарифе. Он предполагает установление двух или более ставок по каждому товару в зависимости от страны происхождения. В последнем случае наиболее высокая ставка такого тарифа считается автономной и называется генеральной, предполагается ее распространение на товары стран, с которыми не заключены торговые договоры и соглашения.

Более низкая – конвенционная, или минимальная, ставка применяется к товарам стран, которым предоставлен режим наибольшего благоприятствования (РНБ). Так, минимальные ставки в таможенном тарифе ЕС, установленные в рамках РНБ, применяются к товарам, ввозимым из стран – членов ВТО, а также из стран, подписавших с ЕС соглашение о данном режиме. Размер минимальных ставок равен 25–70 % автономных ставок, а средний уровень не превышает 6,4 %. В ставках пошлин США и Японии этот разрыв еще больше.

В системе таможенно-тарифного регулирования существует такой инструмент, как тарифные преференции – сложные таможенные тарифы, предусматривающие наличие особо льготных (преференциальных) пошлин для конкретных стран, обычно при формировании замкнутых экономических союзов, режимов ассоциаций, а также в отношении развивающихся стран.

Преференциальные ставки пошлин имеют, по существу, нулевое значение, т.е. указывают на беспошлинный ввоз.

В большинстве стран размер базовой ставки пошлины относится к товарам из стран, которым предоставлен РНБ. Суть состоит в том, что страны на взаимной основе предоставляют друг другу те же условия внешнеторговых операций,

что применяются к третьим странам. Другими словами, это один из главных принципов международной торговли, означающий не льготные, а нормальные возможности для взаимной торговли. Со стран, с которыми не заключены торговые соглашения, пошлина взимается в максимальном размере. Товары развивающихся стран (по перечню ООН) облагаются преференциальными пошлинами, сниженными на 50 %. Наконец, товары из наименее развитых стран (также по перечню ООН) пошлинами не облагаются.

Вопросы для самоконтроля

1. Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности.
2. Таможенный тариф – это...
3. Основные цели таможенного тарифа РФ.
4. Перечислите основные задачи внешней торговли решаются с помощью тарифа?
5. Что относится к элементам таможенно-тарифного регулирования?
6. Что обеспечивает протекционистская функция таможенной политики государства?
7. Фискальная функция необходима государству?
8. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности – что это и какова ее функция?
9. Дайте определение понятию таможенная процедура.
10. Тарифные преференции поясните их назначение.

Тестовые задания

1. Протекционистская функция – это:
 - а) обеспечение минимального экспорта товаров;
 - б) защита национальных товаропроизводителей;
 - в) оба ответа верны.
2. Фискальная функция обеспечивает:
 - а) поступление в бюджет денежных средств;
 - б) защищает национальных производителей;
 - в) оба ответа верны.
3. Таможенный тариф – это:
 - а) свод ставок;
 - б) совокупность норм;
 - в) выпуск товаров.
4. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности:
 - а) антидемпинговые меры;
 - б) классификатор товаров;
 - в) ставки пошлин.
5. Виды пошлин:
 - а) экспортные, импортные;
 - б) адвалорные, специфические;
 - в) ввозные, вывозные.

6. Таможенная процедура – это:

- а) правила нахождения товаров на таможенной территории;
- б) классификатор товаров;
- в) оба ответа верны.

7. Виды тарифов:

- а) простой;
- б) сложный;
- в) оба ответа верны.

8. Преференциальные пошлины – это:

- а) льготные пошлины;
- б) специальные пошлины;
- в) антидемпинговые пошлины.

10. ТАМОЖЕННЫЕ ПЛАТЕЖИ

Задания для самостоятельной работы

1. Используя ст. 46 ТК ЕАЭС определить какие виды таможенных платежей уплачиваются при ввозе товара на таможенную территорию Союза, а какие – при вывозе. Обоснуйте выводы.

2. Величину таможенных сборов, уплачиваемых при перемещении товара, устанавливает ЕЭК или Правительство стран – членов ЕАЭС. Обоснуйте выводы называя номера, даты и названия нормативно-правовых документов.

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к семинарскому занятию

При подготовке к практическому занятию студенты внимательно изучают лекционный материал. Знакомятся с основными понятиями законодательства Союза о таможенном деле.

Рекомендуемые источники

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (прил. 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017 г.) // СПС «Консультант плюс».

2. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ // СПС «Консультант плюс».

Вопросы для обсуждения

1. Таможенная стоимость.
2. Таможенные платежи.
3. Тарифные преференции.
4. Тарифные льготы.

Под термином таможенная стоимость чаще всего понимают таможенную стоимость товара. Исходя из ее величины и высчитываются необходимые к уплате таможенные платежи, т.е. пошлины, налоги, акцизы и сборы.

Таможенная стоимость формируется из стоимости товара и суммы всех расходов, понесенных участником ВЭД при их транспортировке в Российскую Федерацию (т.е. расходов, понесенных на иностранной территории).

Таможенная стоимость, то есть ее величина (размер) фиксируется в особом документе – ДТС-1, который подается вместе с основной таможенной декларацией. Существует шесть методов определения таможенной стоимости товара ТК ЕАЭС (гл. 5) (рис. 13).

Первый способ – это способ называется «по сделке с возимым товаром».

Согласно положений этого метода таможенная стоимость при его применении определяется по стоимости внешнеторговой сделки в момент пересечения товаром таможенной границы. При этом в стоимость включаются такие затраты

как: страхование, лицензирование, транспортные расходы, уплаченные владельцем товара до того момента, когда товар пересек границу.



Рис. 13. Способы исчисления таможенной стоимости

Второй способ – это способ по стоимости сделки с идентичными товарами. Стоимость товара определяется исходя из анализа сделок по аналогичным товарам. Метод применим только тогда, когда сравниваемые товары:

- были проданы для ввоза на территорию Российской Федерации;
- были ввезены примерно в одно и то же время с оцениваемым товаром (не ранее чем за 90 дней до ввоза оцениваемых товаров);
- были ввезены примерно в том количестве и на тех же коммерческих условиях, что и оцениваемый товар. Если идентичные товары ввозились в ином количестве и на других условиях, декларант производит корректировку их цен с учетом этих факторов и должен документально подтвердить таможенному инспектору обоснованность таких вычислений. Если при применении данного метода выявилось более одной цены сделки по идентичным товарам, то при определении таможенной стоимости декларируемого товара за основу берется самая низкая из них.

Третий способ – это способ по стоимости сделки с однородными товарами. Данный метод определения стоимости товара схож со вторым методом, но отличается тем, что анализируются сделки с однородными товарами, т.е. товарами, которые не являются полностью идентичными, но имеют достаточное количество сходных характеристик и состоят из схожих компонентов, что позволяет таким товарам выполнять аналогичные функции и быть коммерчески взаимозаменяемыми с декларируемым товаром.

Четвертый способ – на основе вычитания стоимости. Метод оценки стоимости товаров основывается на стоимости, по которой однородные или идентичные товары были реализованы наибольшей агрегированной партией на территории Российской Федерации с вычетом таких затрат, как оплата таможенных пошлин, расходы на транспортировку товара и его продажу и др.

Пятый способ – на основе сложения стоимости. Стоимость товаров определяется на основе расчетной стоимости декларируемого товара. Расчетная стоимость товара определяется путем сложения:

- расходов по изготовлению и расходов на производство товара;
- суммы прибыли и коммерческих расходов;
- расходов на транспортировку;
- расходов на погрузку и выгрузку;
- расходов на страхование.

Шестой способ – это резервный метод. Размер стоимость товара определяется на основе оценок экспертов. Для вынесения оценки таможенной стоимости товара, эксперты изучают стоимость сделки по ввезенному товару, сравнивают ее с теми ценами, по которым ввезенный товар продается в стране в обычных условиях торговли и конкуренции.

Для оценки стоимость товара декларанту могут потребоваться следующие документы: прямой контракт с заводом, документы, подтверждающие факт оплаты за товар, экспортная декларация, инвойс, прайс-лист завода, приложение к контракту с ценами, официальный сайт завода с ценами и артикулами, совпадающими с данными, указанными во внешнеторговом контракте.

На основе таможенной стоимости товара определяется размер таможенной пошлины.

Таможенные платежи – это пошлины, налоги и сборы, взимаемые государственными органами с участников внешнеэкономической деятельности при перемещении грузов, товаров и транспортных средств через таможенную границу Союза.

Согласно п. 1 ст. 34 Налогового кодекса Российской Федерации (часть первая), таможенные органы пользуются правами и несут обязанности налоговых органов по взиманию налогов при перемещении товаров через таможенную границу Союза в соответствии с таможенным законодательством Союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, Налоговым кодексом, иными федеральными законами о налогах, а также иными федеральными законами.

Объектом обложения таможенными пошлинами и налогами являются товары, перемещаемые через таможенную границу согласно ст. 51 ТК ЕАЭС.

Базой для исчисления таможенных пошлин в зависимости от вида товаров и применяемых видов ставок является таможенная стоимость или их физическая характеристика в натуральном выражении (количество, масса с учетом его первичной упаковки, которая неотделима от товара до его потребления и в которой товар представляется для розничной продажи, объем или иная характеристика – ст. 51 ТК ЕАЭС).

Налоговая база для исчисления налогов определяется в соответствии с налоговым законодательством.

Размеры и виды таможенных пошлин определены в Едином таможенном тарифе ЕАЭС. Таможенный тариф предусматривает три вида ставок:

- адвалорная – ставка представляет собой фиксированную процентную ставку. Размер таможенной пошлины определяется в зависимости от таможенной стоимости товара (стоимость товара + стоимость доставки товара до границы);
- специфическая – размер пошлины строго фиксирован и накладывается на единицу товара (литр, килограмм, и т.д.);

– комбинированная – ставка сочетает в себе и адвалорную и специфическую виды ставок. При расчете таможенных пошлин выплате подлежит та пошлина, сумма которой больше.

Под таможенными платежами подразумеваются обязательные платежи, которые взимаются таможенными органами при пересечении таможенной границы Союза.

В ст. 46 ТК ЕАЭС определены следующие виды таможенных платежей (рис. 14):

- ввозная таможенная пошлина;
- вывозная таможенная пошлина;
- налог на добавленную стоимость;
- акциз;
- таможенные сборы.



Рис. 14. Таможенные платежи

Таможенная пошлина – обязательный платеж, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу Союза, согласно ст. 2 ТК ЕАЭС.

Пошлина бывает ввозная и вывозная. Размер взимаемых пошлин зависит от вида товара и категории участника ВЭД и указан в Едином таможенном тарифе Евразийского экономического союза.

На ряд товаров (автомобили, нефтепродукты) установлены высокие ввозные и вывозные таможенные пошлины.

Помимо таможенной пошлины на таможне взимаются НДС, акциз и другие таможенные сборы.

НДС (налог на добавленную стоимость), согласно ст. 164 Налогового кодекса Российской Федерации, бывает двух видов: 10 и 20 % (согласно закону № 303-ФЗ, с 2019 г.).

Акцизные сборы также определяются согласно Налоговому кодексу Российской Федерации (см. ст. 193 НК РФ, ч. 2).

Виды и ставки таможенных сборов устанавливаются внутренним законодательством государств – членов ЕАЭС. К таможенным сборам относятся:

- сбор за таможенное оформление – размер устанавливается Правительством РФ;

– сбор за таможенное сопровождение (сумма таможенных платежей зависит от расстояния перемещения груза);

– сбор за хранение груза на таможенном складе, согласно п. 3 ст. 47 ТК ЕАЭС, размер таможенных сборов не может превышать примерной стоимости затрат таможенных органов за совершение действий, в связи с которыми установлен таможенный сбор.

При расчете таможенных платежей используются допустимые законодательством послабления.

Тарифные преференции – освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из стран, образующих вместе с Российской Федерацией зону свободной торговли, либо подписавших соглашения, имеющие целью создание такой зоны, или снижение ставок ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из развивающихся или наименее развитых стран, пользующихся единой системой тарифных преференций Таможенного союза (ст. 36 закона РФ от 21.05.1993 г. № 5003-1 «О таможенном тарифе»).

Тарифные льготы – это льготы по уплате таможенных пошлин. Они распространяются на товары, произведенные в странах, имеющих с Российской Федерацией договор о взаимном предоставлении тарифных преференций и льгот.

Льготы по уплате налогов. К данным льготам, например, относятся льготы по уплате НДС при ввозе на территорию Российской Федерации товаров импортного производства, относящихся к технологическому оборудованию, аналоги которых в России не производятся (ст. 150 НК РФ).

Размеры и виды льгот по уплате таможенных сборов определяются внутренним законодательством государств – членов ЕАЭС.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение понятию «таможенная стоимость».
2. Как формируется таможенная стоимость?
3. Перечислите виды таможенных платежей.
4. Какие виды ставок таможенной пошлины существуют?
5. Что является базой для расчета таможенной пошлины?
6. Кем устанавливаются размеры таможенных сборов.
7. Тарифные преференции и тарифные льготы чем они отличаются?
8. Кем устанавливаются тарифные преференции?
9. Перечислите виды таможенных сборов.
10. Кто имеет право устанавливать виды льгот по уплате таможенных сборов.

Тестовые задания

1. Таможенная стоимость формируется:
 - а) из суммы всех расходов, понесенных декларантом;
 - б) из суммы таможенных платежей, уплаченных декларантом;
 - в) оба ответа верны.

2. Документ в котором фиксируется таможенная стоимость называется:

- а) ГТД;
- б) ДТС-1;
- в) ДТ.

3. Виды таможенных платежей:

- а) пошлины, налоги, сборы;
- б) ввозная пошлина;
- в) вывозная пошлина.

4. Ставки пошлин:

- а) специальная;
- б) адвалорная;
- в) комбинированная.

5. Таможенная пошлина:

- а) обязательный платеж, взимаемый при перемещении товаров через границу;
- б) обязательный платеж, взимаемый при перемещении товаров через таможенную границу;
- в) оба ответа верны.

11. ТОВАРНАЯ НОМЕНКЛАТУРА ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. СТРАНА ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА

Задания для самостоятельной работы

1. Определите сущность и значение ТН ВЭД.
2. Дать описание структуры ТН ВЭД используя данные с сайта ЕЭК.
3. Основные правила интерпретации. Что это? Для чего принимаются?
4. Составьте список правил определения происхождения продукции используя ст. 37 Договора о ЕАЭС от 29.05.2014 г. и Соглашение стран СНГ от 20.11.2009 г.

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к семинарскому занятию

При подготовке к практическому занятию студенты внимательно изучают лекционный материал. Знакомятся с основными понятиями законодательства Союза о таможенном деле.

Используя данные с сайта ЕЭК ознакомиться с содержанием основных правил интерпретации.

Рекомендуемые источники

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014 г.) // СПС «Консультант плюс».
2. О правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве независимых государств : соглашение стран СНГ от 20.11.2009 г. // СПС «Консультант плюс».
3. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (прил. 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017 г.) // СПС «Консультант плюс».
4. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ // СПС «Консультант плюс».
5. Европейская экономическая комиссия : офиц. сайт. – URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/dep_tamoj_zak/Pages/KlassPoTNVED_TS.aspx.

Вопросы для обсуждения

1. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности.
2. Страна происхождения товара.

Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности – это классификатор товаров. Первые системы классификации товаров были, практически единообразны и просты, в большинстве случаев представляли собой алфавитный список – перечень товаров, к которым применялась та или иная ставка пошлины (налога) либо которые были освобождены от их уплаты. Однако по мере разви-

тия международных связей увеличивались и количества различных ставок пошлин, в отдельных случаях товары освобождались от ее уплаты. Такая ситуация приводила к необходимости одновременного существования различных перечней, а также к увеличению и самих объемов алфавитных списков. Возникла ситуация, что для систематизации товаров, более выгодной и удобной была бы такая классификация, которая основывалась бы на ином критерии, отличном от принципа сходства товара с порядком, применяемым только в области таможенного налогообложения.

Систематизация товаров позволяет управлять их ассортиментом, гибко строить товарную политику, обеспечивает требования сферы обращения и статистики. Однако, по мере развития научно-технического прогресса, возникновения новых потребностей, возникает огромное разнообразие товаров, что обусловило необходимость их разграничить и однозначно определять. Таким образом, без существования определенным образом упорядоченного перечня данных товаров сделать это практически невозможно.

Таким образом, само естественное развитие торговых и экономических связей выдвинуло необходимость разработки и применения унифицированной номенклатуры товаров, способной обеспечить:

- систематизацию всех товаров, обращающихся в международной торговле;
- единообразную классификацию всех товаров в тарифах стран, применяющих такую номенклатуру;
- принятие общего международного таможенного «языка» с тем, чтобы применяемая терминология могла бы быть однозначно понята как экспертами, так и участниками торговли, облегчая тем самым задачи импортеров, экспортеров, производителей продукции, ее перевозчиков и, естественно, таможенных администраций;
- простоту и определенность единиц измерений при ведении переговоров, применении и верном истолковании двусторонних и многосторонних таможенных соглашений;
- международную единообразность и сопоставимость данных для облегчения анализа и сравнения статистики мировой торговли.

Усилия, направленные на разработку единой международной номенклатуры товаров, способной облегчить ведение товарообмена, начали реализовываться на практике более века назад. Но ни одна из разработанных ранее международных номенклатур не отвечала в полном объеме тем требованиям, которые предъявляли к ней отдельные страны и международные организации, Совету таможенного сотрудничества при ООН было поручено изучить возможности создания единой международной товарной классификационной системы, которая впоследствии получила название Гармонизированная система описания и кодирования товаров.

Работа над созданием Гармонизированной системы описания и кодирования товаров началась в 1973 г. и длилась около 10 лет, до 1985 г.

В качестве базы для Гармонизированной системы использовались 13 различных номенклатур, действовавших в торговле международных, региональных

и национальных классификационных систем, номенклатур и тарифов основными среди которых являлись:

- Товарная номенклатура внешней торговли стран ЕЭС;
- Номенклатура Совета таможенного сотрудничества;
- Стандартная международная торговая классификация Организации Объединенных Наций;
- Таможенные тарифы ряда государств (США, Японии, Канады и др.);
- Стандартизированная товарная номенклатура Международного союза железных дорог и ряд других.

Гармонизированную систему описания и кодирования товаров можно определить, как многоцелевую товарную номенклатуру, отвечающую одновременно потребностям таможенных и статистических органов максимально учитывающую внешнеторговую и производственную статистику различных государств.

Для обеспечения практического использования Гармонизированной системы описания и кодирования товаров как можно большим числом стран 14 июня 1983 г. в Брюсселе была подписана Международная конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров.

ТН ВЭД – это система с помощью которой проводится классификация товаров или группы товаров, с целью дальнейшего присвоения им уникального идентификационного номера.

Назначение классификатора состоит в том, что конкретной категории товаров присвоен уникальный код и определена сумма таможенных платежей при экспорте или импорте.

Уникальный код товару присваивается с учетом его химических характеристик, физических свойств, области его применения. Декларант должен самостоятельно определить соответствующий код, перемещаемого им товара в соответствии с ТН ВЭД.

Этот процесс является одним из ключевых при таможенном декларировании. Дело том, что код ТН ВЭД определяет ставку ввозной/вывозной таможенной пошлины для товара и, соответственно, размер уплачиваемых таможенных платежей.

Кроме того, от кода ТН ВЭД зависит применение к товару нетарифных мер, запретов и ограничений (иначе говоря, необходимость представления различных разрешительных документов). Еще один немаловажный момент: именно по коду ТН ВЭД таможенный орган контролирует уровень заявленной таможенной стоимости.

Применение классификатора упрощает систему идентификации товаров, назначения пошлин и информационной обработки таможенных документов. Классификатор кодов ТН ВЭД имеет разветвленную систему каталога. Он разделен на 21 раздел, 97 групп, имеет товарные позиции, субпозиции и подсубпозиции.

В России ТН ВЭД была введена в действие с 1 января 1988 г. Она построена на базе гармонизированной системы описания и кодирования товаров и Комбинированной номенклатуры Европейского экономического сообщества, является дальнейшей детализацией гармонизированной системы.

Данная номенклатура создана для совместного использования таможенными органами, а также участниками внешнеэкономической деятельности.

Код ТН ВЭД в ЕАЭС состоит из десяти знаков XX XX XX XX XX (рис. 15). Каждый из этих знаков соответствует конкретной группе продукции. Таблица кодов ТН ВЭД для каждого товара содержит полное название и код из десяти символов. Первые шесть цифр кода в большинстве стран совпадают для одинаковых групп товаров. Это можно использовать при импорте, если узнать код ТН ВЭД у зарубежного поставщика и использовать из него первые шесть знаков.



Рис. 15. Структура кода ТН ВЭД

Ответственность за определение кодов ТН ВЭД лежит на декларанте, то есть на лице, которое осуществляет экспорт или импорт данного товара. Декларант может найти код ТН ВЭД самостоятельно, воспользовавшись открытыми ресурсами, или обратиться за помощью к профессионалам, которые знают особенности классификации и смогут грамотно определить код ТН ВЭД товара.

Бывают случаи, когда таможенные органы не принимают выбранный декларантом код и классифицируют товар по своему усмотрению. Разночтения в толковании классификатора возникают из-за отсутствия универсального исчерпывающего справочника, который мог бы содержать в себе все многообразие существующей в мире продукции.

Описание товара в графе 31 декларации на товары (далее – ДТ) должно быть полным в соответствии с требованиями ТН ВЭД с указанием обязательных и дополнительных характеристик (если это предусмотрено таможенным законодательством Евразийского экономического союза) и соответствовать коду товара по ТН ВЭД ЕАЭС в графе 33 ДТ.

Классификационная часть номенклатуры содержит информацию о единицах измерения товара, основной из которых является килограмм, остальные называются дополнительными.

Примечание – текстовый материал, предшествующий классификационной части ТН ВЭД и уточняющий значения каждой классификационной группировки (поименованные в ТН ВЭД ЕАЭС совокупности товаров, имеющих общие признаки) Классификационная группировка включает разделы, группы, товарные позиции, субпозиции и подсубпозиции.

Все примечания имеют юридическую силу, как и сама ТН ВЭД ЕАЭС. Страной происхождения товаров считается государство (группа государств, Таможенный союз государств, регион или часть государства), в котором товар был произведен либо подвергнут дополнительной обработке или переработке.

Под дополнительной обработкой или переработкой следует понимать:

- выполнение операций с товаром, объем которых достаточен для того, чтобы страной происхождения товаров считалась страна, где эти операции произведены;

- в результате обработки или переработки произошло изменение стоимости товара, при условии, что доля используемых материалов или добавочная стоимость достигает фиксированной доли в цене конечной продукции;

- в результате дополнительной обработки или переработки произошло изменение классификации товара на уровне любого из первых четырех знаков по ТН ВЭД.

Страной происхождения запасных частей, приспособлений и инструментов, которые используются вместе с товаром, является страна происхождения самого товара, при условии, что эти инструменты ввозятся и используются вместе с товаром и в соответствии с технической документацией, прилагаемой к товару.

Страной происхождения упаковки считается страна происхождения самого товара, за исключением случаев, когда законодательство определяет отдельное декларирование упаковки.

Определение страны происхождения товаров обязательно в случаях, когда от этого зависит применение мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, распространение запретов на ввоз товаров. Страну происхождения товаров определяет декларант или таможенный орган. К документам, подтверждающим страну происхождения товаров, могут относиться: декларация о происхождении товара и сертификат о происхождении товара.

Декларация о происхождении товара – это заявление о стране происхождения товара, сделанное изготовителем, отправителем или продавцом в связи с вывозом товара.

В качестве декларации могут использоваться любые документы, имеющие отношение к товару, при условии, что они имеют сведения, позволяющие определить страну происхождения товаров. Если указанные сведения недостаточны для определения происхождения, то страна происхождения данного товара определяется в соответствии с требованиями законодательства Союза.

Сертификат о происхождении товара – документ, определенной формы, выдаваемый государственными органами или организациями, которые получили полномочия на его выдачу.

Документ должен соответствовать определенным требованиям по его заполнению и оформлению.

Основная функция сертификата – подтвердить, что товарная партия происходит из той или иной страны, что в свою очередь влияет на размер ставки начисляемой таможенной пошлины и применение мер нетарифного регулирования (лицензирование, квотирование, сертификацию).

Сертификат о происхождении товара предъявляется при декларировании в таможене вместе с другой необходимой документацией.

Существует пять видов сертификатов о происхождении, которые выдают в России:

- форма А;
- форма СТ-1;
- форма СТ-2 оформляется для продукции, экспортируемой в Республику Сербию;
- форма ЕАV оформляется для продукции, экспортируемой во Вьетнам;
- сертификат общей формы используется для экспорта продукции во все остальные страны.

В России данные функции выполняются Торгово-промышленной палатой РФ. Эти органы обязаны хранить копию сертификата и документы, на основании которых выдан этот сертификат, не менее трех лет со дня выдачи. В случае утери сертификата в таможенный орган предоставляется официально заверенный дубликат.

В случае выявления нарушений, допущенных при оформлении или заполнении сертификата, таможенный орган имеет право отказать в рассмотрении этого сертификата как основания для предоставления таможенных преференций.

Контроль над правильностью определения страны происхождения товаров ведется таможенными органами. Результатом такого контроля является решение таможенного органа о стране происхождения товаров и предоставляемых таможенных преференциях.

Форму и порядок вынесения такого решения в России определяет ФТС РФ.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое классификация?
2. Что означает термин «номенклатура»?
3. Каковы причины, побудившие создать Конвенцию о ГС?
4. Какова цель применения ТН ВЭД?
5. Какова структура кода ТН ВЭД?
6. Сколько номенклатур использовалось при создании Гармонизированной системы?
7. Что такое код товара ТН ВЭД?
8. Понятие страны происхождения товара.
9. Цель определения страны происхождения товара.
10. Виды документов для подтверждения страны происхождения товара.

Тестовые задания

1. Для создания Гармонизированной системы использовались:
 - а) 10 различных номенклатур;
 - б) 2 таможенных тарифа;
 - в) 13 номенклатур.
2. Товарную номенклатуру было поручено создать:
 - а) СТС;
 - б) ООН;
 - в) ВТО.
3. Товарная номенклатура была создана:
 - а) 1985 г.;
 - б) 1973 г.;
 - в) оба ответа верны.
4. ТН ВЭД – это:
 - а) система с помощью которой проводится классификация товаров;
 - б) система с помощью которой проводится классификация товаров, с целью дальнейшего присвоения им уникального идентификационного номера;
 - в) оба ответа верны.
5. Назначение классификатора состоит в том:
 - а) конкретной категории товаров присвоен уникальный код;
 - б) конкретной категории товаров присвоен уникальный код и определена сумма таможенных платежей;
 - в) оба ответа верны.
6. Уникальный код присваивается товару с учетом:
 - а) химических характеристик;
 - б) физических свойств;
 - в) области его применения.
7. Код товара должен определять:
 - а) декларант;
 - б) должностное лицо таможенного органа;
 - в) оба ответа верны.
8. Код ТН ВЭД товара в ЕАЭС состоит:
 - а) из 10 цифр;
 - б) 6 цифр;
 - в) оба ответа верны.
9. Определение страны происхождения товара необходимо для:
 - а) получения преференций;
 - б) начисления пошлин;
 - в) соблюдения запретов и ограничений.
10. Документ, подтверждающий страну происхождения товара называется:
 - а) сертификат;
 - б) товарная накладная;
 - в) оба ответа верны.

12. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ТАМОЖЕННЫХ ПРОЦЕДУРАХ

Задания для самостоятельной работы

1. Ознакомиться с содержанием ст. 127 ТК ЕАЭС. Какие из таможенных процедур можно отнести к экономическим, завершающим?
2. Внимательно изучить лекционный материал.
3. Ответить на вопросы в конце лекции.

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к семинарскому занятию

При подготовке к практическому занятию студенты внимательно изучают лекционный материал. Знакомятся с основными понятиями законодательства Союза о таможенном деле.

Для решения логических задач на семинаре нужно изучить подп. 3, 5, 6, 7, 9, 12, 27, 28, 30, 32, 34, 35, 36, 39, 40, 41, 42, 43, 45, 47 ст. 2 ТК ЕАЭС.

Рекомендуемые источники

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (прил. 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017 г.) // СПС «Консультант плюс».
2. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ // СПС «Консультант плюс».

Вопросы для обсуждения

1. Таможенно-тарифное регулирование.
2. Таможенная процедура.

Таможенная процедура – совокупность норм, определяющих для целей таможенного регулирования условия и порядок использования товаров на таможенной территории Союза или за ее пределами.

Товары, помещенные под таможенную процедуру, могут помещаться под иные таможенные процедуры, либо такую же таможенную процедуру:

- для завершения действия таможенной процедуры, под которую помещены товары;
- для приостановления действия таможенной процедуры, под которую помещены товары;
- для перевозки товаров по таможенной территории Союза и (или) для перевозки с одной части таможенной территории Союза на другую часть таможенной территории Союза через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем.

Ввоз товаров на таможенную территорию Союза и их вывоз влекут за собой обязанность поместить товары под одну из таможенных процедур и соблюдать условия этой процедуры, т.е. невозможно выбрать несколько процедур для одного и того же товара одновременно. Условия и совокупность требований для каждой процедуры индивидуальны.

Избранная таможенная процедура влияет:

- на возможность перемещения отдельных категорий товаров;
- на порядок таможенного контроля и совершения таможенных операций;
- на размер таможенных платежей.

С помощью таможенной процедуры определяются:

- порядок перемещения товара через таможенную территорию союза в зависимости от его предназначения или целей перемещения;
- условия нахождения товара и допустимое использование на (вне) таможенной территории Союза;
- права и обязанности пользователя таможенной процедуры;
- отдельные требования к товару и его статус.

По выбору лица товары, перемещаемые через таможенную границу, помещаются под определенную таможенную процедуру. Обязанность подтверждения соблюдения условий процедуры возлагается на декларанта.

Лица, вправе выбрать таможенную процедуру, путем ее заявления при таможенном декларировании товаров, либо при заявлении товаров к выпуску до подачи декларации на товары, либо путем ввоза товаров на территорию портовой свободной экономической зоны (СЭЗ) или логистической СЭЗ.

Помещение товаров под таможенную процедуру начинается с момента подачи таможенному органу таможенной декларации или заявления о выпуске товаров до подачи декларации на товары и завершается выпуском товаров.

Днем помещения товаров под таможенную процедуру считается день выпуска товаров.

Обязанность по подтверждению соблюдения условий помещения товаров под заявленную таможенную процедуру возлагается на декларанта.

Лицо вправе изменить выбранную таможенную процедуру на другую.

Товары, в отношении которых действие таможенной процедуры не завершено задерживаются таможенными органами. Товары, помещенные под таможенную процедуру, действие которой прекращено, а также товары, полученные (образовавшиеся), изготовленные (полученные) в рамках применения такой таможенной процедуры, не задержанные таможенными органами, подлежат помещению на временное хранение.

В первоочередном порядке подлежат помещению под таможенные процедуры товары, необходимые для ликвидации чрезвычайных ситуаций, скоропортящиеся, живые животные, радиоактивные материалы, международные почтовые отправления (МПО), гуманитарная и техническая помощь, материалы для СМИ.

Виды таможенных процедур условно можно разбить на четыре группы: основные, экономические, завершающие и специальные. Последние регулируют все те внешнеэкономические операции, не охваченные остальными четырьмя. Рассмотрим каждый по порядку в составе своей группы.

Основные таможенные процедуры наиболее востребованы, ведь они регулируют такие знакомые и понятные многим операции, как покупка иностранных товаров за рубежом или продажа российских за границу, их транспортировка и таможенное оформление.

- выпуск для внутреннего потребления;
- экспорт;
- таможенный транзит.

Экономические процедуры – более сложны с практической точки зрения, поскольку регулируют такие экономические операции, как временный ввоз на таможенную территорию или вывоз товаров за ее пределы с целью переработки:

- переработка на таможенной территории;
- переработка вне таможенной территории;
- переработка для внутреннего потребления;
- таможенный склад;
- временный ввоз (допуск);
- свободный склад.

Цель завершающих процедур – довести до конца операции, начатые при использовании таких экономических режимов, как «временный ввоз», «временный вывоз», «переработка на (вне) таможенной территории». Другие таможенные режимы из этой группы направлены на одномоментное окончание деятельности в одностороннем порядке, например, когда груз конфискуют – «отказ в пользу государства», либо уничтожают – «уничтожение»:

- реэкспорт;
- реимпорт;
- уничтожение;
- отказ в пользу государства.

Условия специальных таможенных процедур оговариваются отдельными законодательными актами. К примеру, странами – участницами ЕАЭС (Россия, Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан, Армения) заключены межгосударственные соглашения, в которых оговорено, что участники внешнеэкономической деятельности, зарегистрированные на их территориях, имеют право на беспошлинную торговлю в пределах таможенной территории Таможенного союза. Похожий международный договор действует между странами СНГ, где участники ВЭД из одного государства (при соблюдении определенных условий) могут беспошлинно ввозить товары на территорию другого государства СНГ:

- временный вывоз;
- специальная таможенная процедура;
- беспошлинная торговля;
- свободная таможенная зона.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое таможенная процедура?
2. На что влияет таможенная процедура?
3. Что определяется с помощью таможенных процедур?

4. На что влияет таможенная процедура?
5. Кто вправе выбирать таможенную процедуру?
6. Перечислите известные вам таможенные процедуры.
7. Какие процедуры можно назвать завершающими и почему?
8. Какие таможенные процедуры относятся к основным?
9. Зачем нужны таможенные процедуры, условно отнесенные к экономическим?
10. На кого возложена обязанность соблюдения условий таможенных процедур?

Тестовые задания

1. Таможенная процедура – это:
 - а) совокупность норм, определяющих порядок нахождения товаров на таможенной территории;
 - б) совокупность норм, определяющих порядок нахождения товаров на таможенной территории и за ее пределами;
 - в) оба ответа верны.
2. Таможенная процедура влияет:
 - а) на возможность перемещения отдельных категорий товаров;
 - б) на порядок совокупность норм, определяющих порядок нахождения товаров на таможенной территории;
 - в) таможенного контроля и совершения таможенных операций;
 - г) оба ответа верны.
3. С целью использования товаров на таможенной территории будет выбрана таможенная процедура:
 - а) импорт;
 - б) выпуск для внутреннего потребления;
 - в) оба ответа верны.
4. На кого возложена обязанность соблюдения условий таможенных процедур?
 - а) декларанта;
 - б) владельца товара;
 - в) таможенника.
5. Таможенную процедуру выбирает:
 - а) таможенник;
 - б) декларант;
 - в) владелец товара.

13. НЕТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Задания для самостоятельной работы

1. Используя текст договора о ЕАЭС определить меры нетарифного регулирования.
2. Подготовить доклад на тему «История развития нетарифного регулирования в России».

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к семинарскому занятию

При подготовке к практическому занятию студенты внимательно изучают лекционный материал. Знакомятся с основными понятиями законодательства Союза о таможенном деле.

Составить письменные ответы на вопросы:

1. Ветеринарный контроль при ввозе товаров в РФ.
2. Фитосанитарный контроль при ввозе товаров в РФ.
3. Контроль за ввозом в РФ и вывозом из РФ культурных ценностей.

Обязательным условием при подготовке работы является использование кроме литературных источников законодательных и нормативно-правовых документов со ссылкой на них.

Рекомендуемые источники

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (прил. 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017 г.) // СПС «Консультант плюс».
2. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014 г.) // СПС «Консультант плюс».
3. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ // СПС «Консультант плюс».

Вопросы для обсуждения

1. Нетарифное регулирование.
2. Меры нетарифного регулирования.
3. Квотирование. Виды импортных квот.
4. Технические барьеры.
5. Экспортный контроль.

Наряду с мерами таможенно-тарифного регулирования страны для регулирования внешнеторговых отношений применяют и меры нетарифного регулирования.

Нетарифное регулирование – это метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем введения количественных ограничений и иных запретов, и ограничений экономического характера.

Необходимость их применения обусловлена потребностью в защите национальной экономики и повышении конкурентоспособности российских товаров на мировом рынке.

К числу основных мер нетарифного регулирования относятся:

- 1) количественные ограничения ввозимых или вывозимых товаров в исключительных случаях по решению Правительства РФ;
- 2) недискриминационное применение количественных ограничений;
- 3) распределение квот;
- 4) лицензирование;
- 5) исключительное право на экспорт и/или импорт отдельных видов товаров;
- 6) специальные защитные меры, антидемпинговые меры и компенсационные меры.

Как показывает опыт нетарифного регулирования внешнеторговых товарных потоков в различных странах, наиболее распространенными и наиболее жесткими из всех нетарифных мер являются квотирование и лицензирование импортных и экспортных операций.

Квотирование и лицензирование относятся к группе количественных нетарифных ограничений и могут вводиться Правительством РФ на экспорт и импорт товаров в исключительных случаях в следующих целях:

- обеспечения национальной безопасности;
- выполнения международных обязательств Российской Федерации с учетом состояния на внутреннем рынке;
- защиты внутреннего рынка страны.

Квотирование (применение экспортных и импортных квот) – одна из самых широко применяемых мер нетарифного регулирования, которая представляет собой количественное ограничение экспортируемой или импортируемой продукции.

Квотирование является эффективным инструментом регулирования не только хозяйственной деятельности внутри страны, но и нередко используется для регулирования отношений между двумя или несколькими государствами, являясь эффективным методом политического воздействия.

Существует два вида квот: импортные и экспортные.

Импортные квоты ограничивают ввоз продукции из-за рубежа, привлекая внимание потребителей к отечественным товарам. Таким образом развивается местное производство, но ассортимент, а иногда и качество потребляемой внутри страны продукции снижается.

Экспортные квоты ограничивают объем поставок отечественной продукции на рынки зарубежных стран.

Также существует термин «эмбарго», означающий, что квота равна нулю, то есть товарооборот по той или иной товарной позиции между странами временно прекращен.

В ЕАЭС в настоящее время квотирование, как и остальные меры нетарифного регулирования, регламентируется Договором о Союзе. Согласно этому документу экспортное квотирование возможно в отношении продукции, которая

производится на территории стран – участниц ЕАЭС, а импортное, только в отношении третьих стран.

Распределением объемов квот между странами – участницами ЕАЭС занимается непосредственно Евразийская экономическая комиссия.

Лицензирование – это система государственного контроля над экспортными и импортными операциями, осуществляемого путем строгого учета определенных товарных потоков, а в случае необходимости их временного ограничения.

Лицензирование – одна из мер нетарифного регулирования, представляет собой регулирование компетентными органами той или иной страны внешнеторговых операций с помощью выдачи специальных документов (лицензий).

Лицензирование является эффективным инструментом управления хозяйственной деятельностью внутри страны, и нередко используется для регулирования отношений между двумя или несколькими государствами.

На сегодняшний день лицензирование наряду с другими нетарифными мерами применяется единообразно на территории всех пяти стран-участниц ЕАЭС и регулируется договором о Союзе.

Выдача лицензий осуществляется только в отношении третьих стран и регламентирована законодательством ЕАЭС.

Лицензии выдаются уполномоченными государственными органами. На территории Российской Федерации это Министерство промышленности и торговли, а также ряд отраслевых министерств.

Внешнеторговые лицензии выдаются в следующих случаях:

- при введении временных количественных ограничений ввоза или вывоза отдельных категорий продукции;
- при реализации разрешительного порядка внешней торговли некоторыми товарами;
- при предоставлении отдельным участникам внешнеторговой деятельности исключительного права на ввоз или вывоз определенной продукции;
- при исполнении международных обязательств.

Особое место в системе мер нетарифного регулирования занимают технические барьеры и экспортный контроль.

Технические барьеры – это комплекс мер, установленных в целях проверки соответствия товаров, перемещаемых через таможенную границу, государственным стандартам той или иной страны.

Экспортный контроль – это комплекс мер, обеспечивающих реализацию установленного законодательством Российской Федерации и ЕАЭС порядка осуществления внешнеэкономической деятельности в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов.

Вопросы для самоконтроля

1. Нетарифное регулирование – это...
2. Какие меры нетарифного регулирования относятся к числу основных?
3. Дайте определение понятию квотирование.
4. Назовите виды импортных квот.
5. Дайте определение понятию лицензирование.
6. Экспортный контроль – это...
7. Что такое лицензия?
8. Какие товары проверяются при проведении фитосанитарного контроля?
9. Ветеринарный контроль осуществляют какие госорганы?
10. Дайте определение понятию экспортный контроль.

Тестовые задания

1. Лицензирование – это:
 - а) регулирование компетентными органами той или иной страны внешне-торговых операций с помощью выдачи лицензий;
 - б) мера регулирования импорта;
 - в) оба ответа верны.
2. Квотирование и лицензирование относятся к группе:
 - а) количественных нетарифных ограничений;
 - б) количественных тарифных ограничений;
 - в) оба ответа верны.
3. Квотирование и лицензирование вводятся:
 - а) Правительством РФ;
 - б) Комиссией Союза;
 - в) оба ответа верны.
4. Квотирование и лицензирование вводятся в следующих целях:
 - а) обеспечения национальной безопасности;
 - б) выполнения международных обязательств Российской Федерации с учетом состояния на внутреннем рынке;
 - в) защиты внутреннего рынка страны.
5. Виды квот:
 - а) импортные;
 - б) экспортные;
 - в) оба ответа верны.
6. Импортные квоты ограничивают:
 - а) ввоз продукции из-за рубежа;
 - б) вывоз продукции за рубеж;
 - в) оба ответа верны.
7. Экспортные квоты:
 - а) ограничивают объем поставок отечественной продукции на рынки зарубежных стран;
 - б) ограничивают объем поставок отечественной продукции на рынок страны;

в) оба ответа верны.

8. На территории России лицензии выдаются:

а) уполномоченными государственными органами;

б) Министерством промышленности и торговли;

в) отраслевые министерства.

9. Внешнеторговые лицензии выдаются в следующих случаях:

а) при введении временных количественных ограничений ввоза или вывоза отдельных категорий продукции;

б) при реализации разрешительного порядка внешней торговли некоторыми товарами;

в) при предоставлении отдельным участникам внешнеторговой деятельности исключительного права на ввоз или вывоз определенной продукции.

14. ПРИНЦИПЫ И ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

Задания для самостоятельной работы

1. Используя информацию, представленную в тексте лекции, составить схему проведения таможенного контроля в отношении ввозимых товаров, в отношении которых назначен: досмотр; контроль после выпуска товара.
2. Самостоятельно, используя только действующее законодательство, определяются с понятием «технические средства таможенного контроля». Составляют примерный перечень ТСТК, используемый при досмотрах.
3. Что является товаром в соответствии с п. 45 ст. 2 ТК ЕАЭС, а что транспортным средством?

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к семинарскому занятию

При подготовке к практическому занятию студенты внимательно изучают лекционный материал и предложенные источники.

Рекомендуемые источники

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (прил. 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017 г.) // СПС «Консультант плюс».
2. Текст лекции.
3. Об утверждении перечня технических средств таможенного контроля, используемых при проведении таможенного контроля : приказ Мин. фин. РФ от 01.03.2019 г. № 33н // СПС «Консультант плюс».

Вопросы для обсуждения

1. Таможенный контроль.
2. Порядок проведения таможенного контроля.

Таможенный контроль – совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками в целях обеспечения таможенного законодательства ЕАЭС и каждого отдельно из государств – членов ЕАЭС.

Это значит, что только таможенные органы уполномочены на проведение таможенного контроля. В зависимости от времени проведения таможенный контроль подразделяется на предварительный, текущий и последующий (контроль после выпуска товаров).

Таможенный контроль проводится с использованием форм таможенного контроля и средств таможенного контроля.

Формы проведения таможенного контроля – отдельные проверочные мероприятия.

При проведении таможенного контроля таможенные органы применяют следующие формы таможенного контроля:

- получение объяснений;
- проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- личный таможенный досмотр;
- таможенный осмотр помещений и территорий;
- таможенная проверка.

Средства проведения таможенного контроля:

– технические средства таможенного контроля (должны быть безопасны для жизни и здоровья человека, животных и растений и не должны причинять вред лицам, товарам и транспортным средствам);

- морские (речные) и воздушные суда таможенных органов;
- информационные ресурсы таможенных органов;
- поисковые собаки.

Принципы проведения таможенного контроля:

1. При проведении таможенного контроля таможенные органы исходят из принципа выборочности и ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства государств – членов ЕАЭС, контроль исполнения которого возложен на таможенные органы. При выборе объектов и форм таможенного контроля используется система управления рисками (далее – СУР).

Система управления рисками (СУР) – упорядоченная деятельность сотрудников таможни по минимизации возможности несоблюдения законодательных норм ЕАЭС.

Упорядоченная деятельность сотрудников таможни по минимизации возможности несоблюдения законодательных норм ЕАЭС.

СУР используется для оптимального выбора объектов для последующего контроля и мер по уменьшению возможности наступления потенциальных рисков, а также для наиболее эффективного применения определенных форм таможенного контроля при минимальных затратах со стороны государства.

Система управления рисками применяется на всех уровнях государственной системы таможенных органов, к основным целям ее использования можно отнести:

- повышение эффективности проверочных мероприятий;
- фокусировка на областях риска, имеющих высокий уровень, что приводит к более эффективному применению имеющихся в таможне материальных и кадровых ресурсов;
- упрощенное и ускоренное перемещение через границу ЕАЭС продукции, в отношении которой не обнаружена необходимость минимизировать потенциальные нарушения законодательных норм ЕАЭС.

СУР включает в себя следующие этапы:

1. Сбор данных о различных объектах контроля, таможенных операциях, результатах проверочных мероприятий и их непосредственный анализ.
2. Работа по оцениванию риска.
3. Обозначение индикатора риска.
4. Подготовка профилей риска.
5. Определение объектов для проведения контрольных мероприятий.
6. Применение мер по минимизации. К ним относятся формы контроля, проводимые сотрудниками таможни, меры, обеспечивающие контроль, а также другие действия, установленные законодательством ЕАЭС, которые необходимо совершить сотрудникам таможни.
7. Проведение аналитической работы по результатам применения СУР.

В целях дифференциации применения различных контролирующих мер участников внешнеэкономической деятельности сотрудники таможни могут разделять на категории в соответствии с вероятностью несоблюдения ими норм таможенного законодательства ЕАЭС.

Система управления рисками, разработанная сотрудниками таможни, также может применяться для проведения других форм государственного контроля (ветеринарного, фитосанитарного, радиационного и пр.).

1. Вся информация, которая содержится в рискованных профилях и индикаторах, не подлежит дальнейшему распространению и разглашению.

2. В целях совершенствования таможенного контроля таможенные органы сотрудничают с таможенными органами иностранных государств в соответствии с международными договорами.

3. В целях повышения эффективности таможенного контроля таможенные органы взаимодействуют с другими контролирующими государственными органами, а также с участниками внешнеэкономической деятельности, лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, и иными лицами, деятельность которых связана с осуществлением внешней торговли и с их профессиональными объединениями (ассоциациями).

4. Таможенные органы в пределах своей компетенции осуществляют иные виды контроля, в том числе экспортный, валютный и радиационный, в соответствии с законодательством государств – членов таможенного союза.

5. При проведении таможенного контроля каких-либо разрешений, предписаний либо постановлений на его проведение таможенным органам не требуется, за исключением случаев, предусмотренных таможенным законодательством.

Порядок проведения таможенного контроля.

Таможенный контроль проводится таможенными органами в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС и законодательством государств – членов ЕАЭС. От имени таможенных органов таможенный контроль проводят должностные лица таможенных органов, уполномоченные на проведение таможенного контроля в соответствии со своими должностными (функциональными) обязанностями.

Таможенный контроль проводится в отношении:

- а) товаров, в том числе транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу и (или) подлежащих декларированию;
- б) таможенной декларации, документов и сведений о товарах;
- в) деятельности лиц, связанной с перемещением товаров через таможенную границу, оказанием услуг в сфере таможенного дела, а также осуществляемой в рамках отдельных таможенных процедур;
- г) лиц, пересекающих таможенную границу.

Товары и таможенный контроль.

Товары, ввезенные на таможенную территорию Союза, находятся под таможенным контролем с момента пересечения таможенной границы до:

1. Помещения под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления, (за исключением условно выпущенных товаров), реимпорта, отказа в пользу государства, уничтожения.

2. Приобретения условно выпущенными товарами статуса товаров ЕАЭС:

а) обращения в собственность государства – члена ЕАЭС в соответствии с законодательством этого государства;

б) фактического вывоза с таможенной территории ЕАЭС;

в) отнесения отходов, образовавшихся в результате операций переработки иностранных товаров на таможенной территории, к непригодным для их дальнейшего коммерческого использования;

г) признания части иностранных товаров, помещенных под таможенные процедуры переработки на таможенной территории или переработки для внутреннего потребления, производственными потерями.

Эти товары не считаются находящимися под таможенным контролем после признания таможенными органами факта их уничтожения (безвозвратной утраты) вследствие аварии или действия непреодолимой силы, либо в результате естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки) и хранения, либо в результате наступления иных обстоятельств в случаях, установленных международными договорами и (или) законодательством государств – членов ЕАЭС.

Товары, вывозимые находятся под таможенным контролем при их вывозе с таможенной территории с момента регистрации таможенной декларации или иных документов, используемых в качестве таможенной декларации, либо совершения действия, непосредственно направленного на осуществление вывоза товаров с таможенной территории, до пересечения таможенной границы.

Если декларация на товары отозвана, а товары, фактически не вывезены с таможенной территории, то они не считаются находящимися под таможенным контролем со дня отзыва таможенной декларации.

Таможенный контроль также может проводиться в отношении товаров, уже находящихся на таможенной территории. Для проведения такого контроля у таможенных органов должна быть информация о том, что товары были ввезены на таможенную территорию с нарушением таможенного законодательства.

Вопросы для самоконтроля

1. Таможенный контроль.
2. Формы таможенного контроля.
3. Средства проведения таможенного контроля.
4. Принципы проведения таможенного контроля.
5. Порядок проведения таможенного контроля.
6. СУР это – ...
7. Для каких целей используется система управления рисками?
8. В каком случае транспортное средство может выступать в качестве товара, а в каком, в качестве транспортного средства?
9. Каковы особенности перемещения транспортных средств?

Тестовое задание

1. Таможенный контроль могут проводить:
 - а) таможенники;
 - б) владельцы складов;
 - в) оба ответа верны.
2. Сколько форм таможенного контроля определено ТК ЕАЭС:
 - а) 17;
 - б) 10;
 - в) оба ответа верны.
3. Система управления рисками нужна:
 - а) для повышения эффективности проверочных мероприятий;
 - б) фокусировки на областях риска, имеющих высокий уровень, что приводит к более эффективному применению имеющихся в таможне материальных и кадровых ресурсов;
 - в) упрощенного и ускоренного перемещения через границу ЕАЭС продукции, в отношении которой не обнаружена необходимость минимизировать потенциальные нарушения законодательных норм ЕАЭС.
4. Товары, прибывшие на таможенную территорию, находятся под таможенным контролем:
 - а) до выпуска;
 - б) до завершения транзита;
 - в) оба ответа верны.

15. ВАЛЮТНЫЙ КОНТРОЛЬ

Задания для самостоятельной работы

1. Используя текст Федерального закона о валютном регулировании и контроле составить систему валютного контроля схемой.
2. Используя информацию, предоставленную в тексте лекции, дать обоснованные пояснения, чем отличаются агенты валютного контроля от органов валютного контроля.

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к семинарскому занятию

При подготовке к практическому занятию студенты внимательно изучают лекционный материал и предложенные источники.

Рекомендуемые источники

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (прил. 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017 г.) // СПС «Консультант плюс».
2. Текст лекции.
3. О валютном регулировании и валютном контроле : федер. закон от 10.12.2003 г. № 173-ФЗ // СПС «Консультант плюс».

Вопросы для обсуждения

1. Валютные ценности.
2. Валютные операции.
3. Органы и агенты валютного контроля.
4. Права и обязанности органов и агентов валютного контроля и их должностных лиц.

Валютный контроль – это осуществление государством надзора за проведением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами-физическими лицами валютных операций, с целью контроля за соблюдением валютного законодательства.

Основным нормативным актом, устанавливающим правовые основы и принципы валютного регулирования и валютного контроля в Российской Федерации, является федеральный закон от 10.12.2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле».

Валютные операции – это приобретение резидентом у резидента и отчуждение резидентом в пользу резидента валютных ценностей на законных основаниях, а также использование валютных ценностей в качестве средства платежа:

– приобретение резидентом у нерезидента либо нерезидентом у резидента и отчуждение резидентом в пользу нерезидента либо нерезидентом в пользу ре-

зидента валютных ценностей, валюты Российской Федерации и внутренних ценных бумаг на законных основаниях, а также использование валютных ценностей, валюты Российской Федерации и внутренних ценных бумаг в качестве средства платежа;

- приобретение нерезидентом у нерезидента и отчуждение нерезидентом в пользу нерезидента валютных ценностей, валюты Российской Федерации и внутренних ценных бумаг на законных основаниях, а также использование валютных ценностей, валюты Российской Федерации и внутренних ценных бумаг в качестве средства платежа;

- ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации валютных ценностей, валюты Российской Федерации и внутренних ценных бумаг; перевод иностранной валюты, валюты Российской Федерации, внутренних и внешних ценных бумаг со счета, открытого за пределами территории Российской Федерации, на счет того же лица, открытый на территории Российской Федерации, и со счета, открытого на территории Российской Федерации, на счет того же лица, открытый за пределами территории Российской Федерации;

- перевод нерезидентом валюты Российской Федерации, внутренних и внешних ценных бумаг со счета, открытого на территории Российской Федерации, на счет того же лица, открытый на территории Российской Федерации;

- перевод валюты Российской Федерации со счета резидента, открытого за пределами территории Российской Федерации, на счет другого резидента, открытый на территории Российской Федерации, и со счета резидента, открытого на территории Российской Федерации, на счет другого резидента, открытый за пределами территории Российской Федерации;

- перевод валюты Российской Федерации со счета резидента, открытого за пределами территории Российской Федерации, на счет другого резидента, открытый за пределами территории Российской Федерации; перевод валюты Российской Федерации со счета резидента, открытого за пределами территории Российской Федерации, на счет того же резидента, открытый за пределами территории Российской Федерации.

Государство осуществляет функции валютного контроля с помощью Органов валютного контроля и Агентов валютного контроля:

- органы валютного контроля – Центральный банк РФ;
- таможенные органы;
- налоговые органы.

Агентами валютного контроля являются:

- уполномоченные банки, подотчетные Центральному банку Российской Федерации;

- государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»;

- не являющиеся уполномоченными банками профессиональные участники рынка ценных бумаг, в том числе держатели реестра (регистраторы), подотчетные федеральному органу исполнительной власти по рынку ценных бумаг (ФЗ № 39-ФЗ от 22.04.1998 г.) – это депозитарии и регистраторы. Депозитарии оказывают услуги по хранению сертификатов ценных бумаг и учету перехода

прав на ценные бумаги. Регистраторы осуществляют сбор, фиксацию, обработку, хранение и предоставление данных, составляющих систему ведения реестра владельцев ценных бумаг).

Права и обязанности органов и агентов валютного контроля и их должностных лиц.

Органы валютного контроля и их должностные лица в пределах своей компетенции имеют право:

1. Выдавать предписания об устранении выявленных нарушений актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования.

2. Применять установленные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение актов валютного законодательства.

Органы и агенты валютного контроля и их должностные лица в пределах своей компетенции и в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право:

1. Проводить проверки соблюдения резидентами и нерезидентами актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования.

2. Проводить проверки полноты и достоверности учета и отчетности по валютным операциям резидентов и нерезидентов.

3. Запрашивать и получать документы и информацию, которые связаны с проведением валютных операций, открытием и ведением счетов. Обязательный срок для представления документов по запросам органов и агентов валютного контроля не может составлять менее семи рабочих дней со дня подачи запроса.

Субъектами правоотношений по валютному контролю являются:

- контролирующие субъекты (органы и агенты валютного контроля);
- лица, чья деятельность является объектом контроля. Объект валютного контроля – это валютные операции, под которыми понимаются урегулированные национальным законодательством или международными соглашениями сделки и иные действия, предмет которых валюта и валютные ценности. Состав валютных операций определен ст. 1 п. 9 ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле».

Форма валютного контроля – это способ конкретного выражения и организации контрольных действий. В зависимости от времени совершения выделяют три основные формы контроля – предварительный, текущий, последующий. Все формы находятся в тесной взаимосвязи, в единой системе и отражают непрерывный характер контроля.

Принципы осуществления валютного контроля. Основными принципами валютного контроля в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации являются:

- законность;
- объективность;
- независимость от должностных лиц проверяемого объекта;
- гласность;
- разграничение функций и полномочий между органами, осуществляющими валютный контроль;

– подотчетность органов государственного валютного контроля соответствующим вышестоящим государственным органам.

Методы валютного контроля – это приемы и способы его осуществления (наблюдение, проверка, обследование, анализ, ревизия).

Вопросы для самоконтроля

1. Цели и задачи валютного регулирования и контроля в РФ.
2. Понятия «валюта РФ», «иностранная валюта» и «валютные ценности».
3. Принципы организации валютного регулирования и валютного контроля в РФ.
4. Органы валютного регулирования в РФ.
5. Органы и агенты валютного контроля в РФ.
6. Валютный контроль как составная часть валютного регулирования.

16. ПОРЯДОК ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ

Задания для самостоятельной работы

1. Используя рекомендованные источники определить товары, ограниченные к ввозу на территорию России.
2. Используя рекомендованные источники найти определения таких понятий, как: товар; товары для личного пользования; неделимый товар для личного пользования; сопровождаемый багаж; несопровождаемый багаж.

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к семинарскому занятию

При подготовке к практическому занятию студенты внимательно изучают лекционный материал, рекомендованные источники. Знакомятся с особенностями порядка и условий перемещения товаров для личного пользования через таможенную границу Евразийского экономического союза на сайте ЕЭК.

Рекомендуемые источники

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (прил. 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017 г.) // СПС «Консультант плюс».
2. Текст лекции.
3. Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования : решение Совета Евраз. экон. комиссии от 20.12.2017 г. № 107 // СПС «Консультант плюс».
4. Европейская экономическая комиссия : офиц. сайт. – URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/dep_tamoj_zak/Pages/KlassPoTNVED_TS.aspx.

Вопросы для обсуждения

1. Порядок перемещения физических лиц через таможенную границу.
2. Таможенный контроль товаров, перемещаемых физическими лицами.
3. Особенности вывоза товаров физическими лицами с территории России.

Порядок перемещения физических лиц через таможенную границу установлен законодательством Союза.

Этот порядок включают в себя требования к применению ограничений, уплате таможенных платежей, к оформлению документов. Соблюдать его должны все участники ВЭД, в том числе физлица.

Законодательной основой является ТК ЕАЭС, федеральный закон о таможенном регулировании в Российской Федерации и решение Совета ЕЭК от 20.12.2017 г. № 107 «Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования», который ограничивает виды и количество товаров, которые физлица могут ввезти без уплаты таможенных платежей, а также размеры ввозных пошлин.

Важнейшим требованием законодательства является назначение товаров, перемещаемых физлицами: это могут быть только личные вещи, предназначенные для бытовых семейных целей.

Товары, предназначенные для производственных целей, для продажи физлица провозить не могут.

Назначение товаров определяется таможенным инспектором исходя из свойств товара, частоты перемещения и их количества.

Без таможенного оформления можно перевозить денежные средства, если их сумма не превышает в эквиваленте 10 000 американских долларов.

Запрещено ввозить товары, не предназначенные для личного пользования, а ввозимые для коммерческих целей. К коммерческой партии таможня может отнести товары, ввозимые в количестве более трех штук одного наименования, артикула или модели. Окончательное решение в отношении ввозимых товаров принимает таможенный инспектор. Существует, законодательно утвержденный перечень товаров, не предназначенный для личного пользования.

Физлица могут ввозить и вывозить товар только в установленных законом местах, где осуществляется таможенный контроль. Это пункты пропуска, где все предусмотрено для наблюдения и опроса физлиц, проверки документов и предоставляемых сведений, для осуществления досмотра физлиц, а также для осмотра и досмотра перемещаемых ими товаров и транспортных средств. Товары, перемещаемые через таможенную границу физлицами, должны пройти таможенный контроль, который должен происходить в специально оборудованных пунктах пропуска.

Места таможенного контроля: аэропорты; морские порты; автомобильные пункты пропуска; железнодорожные пункты пропуска; складах транспортных организаций экспресс перевозчиков.

Правила таможенного контроля физлиц включают в себя:

- проверку документов и сведений в них;
- устный опрос;
- наблюдение;
- осмотр и досмотр товаров;
- учет товаров и транспортных средств;
- личный таможенный досмотр.

Личный таможенный досмотр – исключительная форма таможенного контроля, проводится по письменному решению руководителя (начальника) таможенного органа, уполномоченного им заместителя руководителя (начальника) таможенного органа либо лиц, их замещающих, при наличии достаточных оснований полагать, что физическое лицо, следующее через таможенную границу и находящееся в зоне таможенного контроля или транзитной зоне международного аэропорта, скрывает при себе и добровольно не выдает товары, перемещаемые с нарушением таможенного законодательства Таможенного союза.

Личный таможенный досмотр – исключительная форма контроля, предусматривающая непосредственный осмотр граждан, которые пересекают границу ЕАЭС или следуют по территории Союза транзитом.

Решение о проведении личного таможенного досмотра принимает начальник таможенного органа и оформляет его письменно, а досматриваемое лицо обязано с ним ознакомиться. Основанием для такого решения является предположение о том, что гражданин, пересекающий границу ЕАЭС, имеет при себе и не хочет по собственной воле выдавать продукцию, перемещение которой законодательно запрещено или ограничено.

Личный таможенный досмотр проводится сотрудником таможни в присутствии двух понятых одного с досматриваемым лицом пола, в отдельной (изолированной от посторонних наблюдателей) комнате. Несовершеннолетних лиц должны сопровождать их законные представители. Перед началом контроля гражданину обязательно предоставляется возможность добровольно выдать скрываемую продукцию.

Действия сотрудника таможни не должны умалять чести и достоинства обследуемого гражданина. Исследование тела может проводить исключительно медицинский работник, используя при этом необходимое оборудование. В ходе досмотра гражданин может общаться на родном языке с помощью переводчика.

По результатам контроля незамедлительно или в течение часа составляется акт (его форма утверждена Решением КТС от 20.05.2010 г. № 260). Он подписывается гражданином, которого досматривали, или его законным представителем. Впоследствии акт и действия сотрудников таможни могут быть обжалованы.

Правила таможенного декларирования

Пассажирская таможенная декларация один из видов таможенных деклараций, применяемый при декларировании физическими лицами при перемещении товаров через таможенную границу Таможенного союза.

Пассажирская таможенная декларация – документ, заполняемый физическими лицами при перемещении товаров для личного пользования через границу ЕАЭС.

В зависимости от способа такого перемещения (в сопровождаемом или несопровожаемом багаже, по почте или перевозчиком) пассажирская таможенная декларация может быть заменена почтовыми документами или товаротранспортной накладной.

Когда гражданин сам сопровождает свой багаж при пересечении границы, пассажирская таможенная декларация заполняется при вывозе ценных личных вещей (драгоценностей, мехов, часов, цифровой техники) для их дальнейшей идентификации при ввозе в страну по инициативе физического лица, а также при перемещении товаров, подлежащих обязательному декларированию.

К таким товарам относятся:

- деньги и дорожные чеки на сумму эквивалентную 10 000 долларам США (курс учитывается на дату пересечения границы);
- личные автотранспортные средства;
- драгоценные материалы;
- культурные ценности;
- животные и растения;
- оружие и наркотические вещества.

При ввозе на территорию ЕАЭС обязательному декларированию также подлежат товары, количество и стоимость которых превышает норму беспошлинного ввоза.

С 1 января 2019 г. эта норма зависит от вида транспорта, на котором гражданин пересекает границу, и составляет для воздушного транспорта 10 000 евро и 50 кг, а для прочего (наземного, морского и речного) 500 евро и 25 кг. С 1 января 2020 г. стоимостная норма снизится до 200 евро.

Личные вещи, превышающие эту норму, в обязательном порядке декларируются, их стоимость оценивается таможенными органами и облагается пошлиной, размер которой составляет 30 % от стоимости, либо 4 евро/кг.

Нормы ввоза установлены для алкогольной продукции и составляют три литра любого алкоголя на каждого совершеннолетнего пассажира, дополнительно можно ввезти еще два литра, заплатив за каждый из них 10 евро пошлины. На дополнительные два литра алкоголя также необходимо заполнить пассажирскую таможенную декларацию. Ввоз алкогольной продукции свыше пяти литров запрещен. Норма ввоза табака составляет 200 сигарет.

За недекларирование товаров для физических лиц установлена административная, а также уголовная ответственность. Административная ответственность предполагает штраф в размере от 50 до 200 % стоимости незадекларированных личных вещей.

Пассажирская таможенная декларация подается на таможенный пост в письменной форме. Бланк декларации можно заполнить от руки непосредственно в месте пересечения границы или подготовить заранее. В таком случае документ можно заполнить на компьютере и распечатать.

Пассажирскую таможенную декларацию заполнять не нужно, если вес и стоимость вещей, перевозимых через таможенную границу, не превышает допустимые ограничения в зависимости от вида транспорта. Обязательное письменное декларирование применяется в случаях, оговоренных ст. 260 ТК ЕАЭС. Товары, подлежащие обязательному письменному декларированию:

- культурные ценности;
- редкие растения или животные;
- транспортные средства;
- государственные награды;
- оружие;
- лекарственные средства включающие сильнодействующие вещества или наркотики.

При перемещении этих и других товаров, утвержденных законодательством к обязательному декларированию, необходимо заполнить и подать пассажирскую таможенную декларацию. Таможенные правила предусматривают подачу декларации как в письменном, так и в электронном виде. Декларировать товары могут только лица, достигшие 16 лет. За лиц, не достигших 16 лет должны заполнять и подавать декларацию лица, их сопровождающие: родители, родственники, руководители групп.

Декларирование денежных средств.

Нужно заполнить декларацию, если общая сумма наличных денежных средств по текущему курсу больше 10 000 долларов США, а если сумма превышает 100 000 долларов США, то нужно предоставить документы, подтверждающие их происхождение.

Таможенные правила ввоза алкоголя.

Лицам, не достигшим 18 лет алкоголь ввозить запрещено. Таможенные правила ввоза алкоголя в Россию позволяют ввезти одному человеку без декларирования и оплаты не более трех литров алкогольных напитков. Если объем превышает три литра, необходимо подать декларацию и оплатить за каждый литр превышения по 10 евро. Более пяти литров ввозить запрещено.

Пример. Таможенные правила позволяют туристу без оплаты ввезти четыре бутылки виски, каждая из которых 0,75 литра, но, если он захочет ввезти четыре литровые бутылки, то нужно будет их задекларировать и заплатить пошлину за один литр превышения.

Беспошлинный ввоз личных вещей.

Физлица могут беспошлинно ввезти в Россию из-за рубежа только личные товары, не предназначенные для коммерческого использования. Нормы и ограничения, связанные с беспошлинным ввозом указаны в Решении № 107 от 20.12.2017 г. Совета ЕЭК. Условия беспошлинного ввоза личных вещей физлицами отличаются в зависимости от способа доставки товаров.

Таможенные правила вывоза товаров физлицами из России.

Физлица могут вывозить (отправлять) только товары:

- 1) предназначенные для личного пользования;
- 2) не коммерческие партии;
- 3) не находящиеся в перечне запрещенных к вывозу.

При этом необходимо соблюдать требования нетарифного регулирования, т.е. нужно оформить необходимые разрешительные документы для вывоза товаров. Перед вывозом товаров из страны рекомендуется проверить правила и нормы страны ввоза.

Таможенные правила вывоза валюты из России физлицами.

Таможенные правила вывоза валюты из России подразумевают обязательное декларирование, если общая сумма превышает 10 000 долларов США, а если она больше 100 000 долларов США, то необходимо предоставить документы, подтверждающие происхождение этих средств. Если деньги не задекларировать, то таможенные органы их не пропустят. У бланка пассажирской таможенной декларации есть специальное приложение для декларирования наличных денег, которое надо заполнить.

Бланк пассажирской декларации для декларирования денежных средств.

Пример. На таможенном посту при досмотре автомобиля, следующего из России в Абхазию, была обнаружена крупная сумма наличных денег, которая была эквивалентна 45 000 долларов США. До досмотра водитель автомобиля заявлял таможеннику об отсутствии у него денежных средств, подлежащих обязательному декларированию. Обнаруженную сумму, согласно таможенным правилам, нужно было обязательно задекларировать, так как она превышает в несколько

раз допустимую для вывоза без декларирования. Согласно УК РФ, возбуждено уголовное дело о контрабанде денежных средств в особо крупном размере.

Таможенные правила вывоза алкоголя и табака из России.

Согласно действующего законодательства, физлица могут вывозить из России и других стран ЕАЭС без ограничений: алкогольные напитки, включая пиво, спирт этиловый, табак и табачные изделия. Если таможенные правила ЕАЭС позволяют вывезти из России 20 литров алкоголя, то это не значит, что принимающая страна позволит этот алкоголь ввезти.

Например, таможенные правила США позволяют ввезти в страну не более 1 литра алкоголя.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие товары законодателем отнесены к товарам для личного пользования?

2. Нужно ли заполнять туристу пассажирскую таможенную декларацию?

Если да, то в каких случаях?

3. Есть ли перечни товаров, не разрешенных к ввозу физическими лицами?

4. Где осуществляется таможенный контроль товаров, перемещаемых физическими лицами?

5. Какие формы таможенного контроля применяются при проведении таможенного контроля физических лиц?

6. Кто определяет назначение товара при проведении таможенного контроля физических лиц?

7. Кем и в соответствии с какими правовыми актами устанавливаются правила вывоза товара с территории государства?

17. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Задания для самостоятельной работы

Используя рекомендованные источники определить ответственность за нарушение таможенных правил, согласно положениям, КоАП РФ в случае:

- представления недействительных документов при совершении таможенных операций;
- несоблюдение таможенной процедуры.

Рекомендации по выполнению заданий и подготовке к семинарскому занятию

При подготовке к практическому занятию студенты внимательно изучают лекционный материал, рекомендованные источники.

Рекомендуемые источники

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (прил. 1 к договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017 г.) // СПС «Консультант плюс».
2. Текст лекции.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 30.04.2021 г., с изм. от 17.05.2021 г.) // СПС «Консультант плюс».

Вопросы для обсуждения

1. Нарушение таможенных правил.
2. Виды административных правонарушений и санкции за их совершение.
3. Последствия нарушения таможенных правил.

Любая деятельность в области таможенного дела связана с различными видами рисков. Самыми распространенными из них являются риски нарушения таможенных правил, ответственность за которые предусмотрена Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ).

Указанные риски могут нести за собой разные последствия, от административного наказания в виде предупреждения до уголовного преследования.

Нарушение таможенных правил (НТП) – это противоправное действие или бездействие, посягающее на установленный таможенным законодательством РФ и международными договорами РФ порядок перемещения, таможенного контроля и таможенного оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу РФ, обложения таможенными платежами и их уплаты, предоставления таможенных льгот и пользования ими, за которое КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Конкретные виды административных правонарушений и ответственность за них определены гл. 16 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

Участники ВЭД, таможенные представители, владельцы складов временного хранения, таможенные перевозчики в своей профессиональной деятельности зачастую сталкиваются с нарушением таможенных правил, таких как:

- незаконное перемещение товаров через таможенную границу;
- недекларирование либо недостоверное декларирование товаров;
- несоблюдение запретов и ограничений на ввоз или вывоз товаров;
- представление недействительных документов при таможенном оформлении;
- несоблюдение внутреннего таможенного транзита;
- несоблюдение сроков подачи таможенной декларации;
- проведение грузовых операций без разрешения таможенного органа;
- нарушение сроков временного хранения;
- непредставление в таможенный орган отчетности;
- несоблюдение таможенного режима и др.

В результате выявленного нарушения в отношении нарушителя применяются санкции.

Санкция – часть нормы, которая указывает на меры государственного принуждения в случае ее неисполнения.

Санкции за административные правонарушения в области таможенного дела могут быть такими, как:

- наказание в виде предупреждения;
- фиксированные штрафы от и до определенной суммы;
- штраф в виде процентного соотношения от суммы неуплаченных таможенных платежей;
- штраф в виде процентного соотношения от стоимости товаров, явившихся предметом административного правонарушения;
- конфискации товаров, явившихся предметом административного правонарушения.

Для участников ВЭД нарушение таможенных правил безусловно влечет финансовые затраты, задержки в таможенном оформлении, а как следствие, возможно, нарушение условий внешнеторговых контрактов и другие негативные последствия для третьих лиц, незадействованных в процессе таможенного оформления.

Таможенные представители, владельцы складов временного хранения, таможенные перевозчики осуществляют свою деятельность на основании соответствующих Свидетельств, выданных Федеральной таможенной службой. Поэтому при нарушении таможенных правил указанные лица подвергаются не только финансовым рискам, но и рискам, связанным с приостановлением их профессиональной деятельности.

Права лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, регламентированы ст. 24.2, 25.1 КоАП РФ.

При этом необходимо помнить о некоторых важных моментах: субъектом нарушения таможенных правил может быть только то лицо, на которое возложена обязанность по выполнению тех или иных таможенных правил.

Должностное лицо таможенного органа, рассматривающее дело об административном правонарушении, вправе признать смягчающим вину ответственность и другие обстоятельства в зависимости от тех или иных объективных факторов и условий, при которых было совершено нарушение таможенных правил.

Перечень смягчающих и отягчающих обстоятельств установлен КоАП РФ. Срок обжалования решения таможенного органа – 10 дней с момента получения оригинала постановления.

В случае, если решение таможенного органа обжаловано не будет, необходимо помнить о сроке оплаты административного штрафа. За нарушение срока оплаты административного штрафа предусмотрена ответственность КоАП РФ.

Административный процесс и процедура обжалования решений таможенных органов достаточно сложное и трудоемкое занятие. Но Вы всегда имеете право обжаловать законность и обоснованность вынесенного решения таможенного органа.

Вопросы для самоконтроля

1. Административный процесс – это?
2. Права лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, регламентированы какой статьей КоАП РФ.
3. Какие санкции предусмотрены в КоАП РФ за административные правонарушения в области таможенного дела?
4. С какими нарушениями таможенных правил сталкиваются участники ВЭД?