

Е. Ю. Богомолова, А. Н. Кулагина

АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ СЕТИ ЛЕСНЫХ ДОРОГ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА РФ

Стратегией развития лесного комплекса РФ до 2030 г. предусмотрено развитие лесной инфраструктуры, обеспечивающей не только возможность вывоза с делян заготовленной древесины, но и выполнения лесовосстановительных и противопожарных работ. В статье проанализированы показатели строительства и реконструкции лесных дорог в Иркутской области и обозначены основные проблемы развития сети лесных дорог в рамках реализации указанной стратегии.

Ключевые слова: лесная дорога; плотность лесных дорог; строительство лесных дорог.

E. Yu. Bogomolova, A. N. Kulagina

ANALYSIS OF THE FOREST ROAD NETWORK DEVELOPMENT IN THE IRKUTSK REGION IN THE FRAMEWORK OF THE STRATEGY FOR THE FOREST COMPLEX DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

The strategy for the forest complex development of the Russian Federation covers the development of forest infrastructure, which provides not only the possibility for skidding harvested wood from plots, but also for reforestation and firefighting. The article analyzes the indicators of the forest roads construction and reconstruction in the Irkutsk region and identifies the main problems in the development of forest road network as part of the implementation of this Strategy.

Keywords: forest road; forest road density; forest road construction.

Иркутская область – «самый лесной» регион России по данным на начало 2022 г., порядка 82,3 % территории покрыто лесами, в то время как в целом по России лесистость (отношение площади, покрытой лесной растительностью, к общей площади страны или региона) составляет 46,4 %¹.

В России реализуются и планируются к реализации десятки инфраструктурных проектов, осуществление которых связано с созданием множества линейных объектов (линии электропередачи, трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и др.). Учитывая, что земли лесного фонда составляют две трети всей площади России, решение задач по осуществлению инфраструктурных проектов будет непосредственно связано с использованием

¹ Рослесинфорг обновил сведения государственного лесного реестра на 2022 г. // URL: <https://roslesinforg.ru/news/all/6679>.

лесных земель. В рамках поддержки развития лесной инфраструктуры в Стратегии развития лесного комплекса РФ [7] (далее – Стратегия) указана необходимость разработки определения «лесная дорога» и включение лесных дорог в перечень объектов инфраструктуры.

Возможное увеличение заготовки леса после 2030 г. потребует инвестиций в развитие транспортной инфраструктуры для расширения возможностей по лесозаготовке, создания новых точек роста. Особое значение для повышения доступности лесов для их применения в промышленности имеет лесная инфраструктура и прежде всего плотность лесных дорог.

По данным Рослесинфорга, на 1 января 2022 г. в России насчитывается 1,8 млн км лесных дорог. Для сравнения – общая протяженность всех автомобильных дорог общего пользования в России составляет порядка 1,5 млн км. Плотность автомобильных дорог на 1 тыс. га лесной площади в России сегодня составляет 2,4 км¹.

Внимание к транспортной сети сибирских регионов наблюдается давно [4]. Несмотря на то, что самые большие «лесные территории», такие как Красноярский край и Иркутская область, являются лидерами по протяженности (185,1 и 123,1 тыс. км соответственно)², тем не менее они имеют низкие показатели плотности лесных дорог – 1,10 и 1,82 км на 1 000 га соответственно.

Лесные дороги используются не только для подъезда к леснымделянам и вывоза с них заготовленной древесины, но и для лесовосстановительных работ. Это особенно актуально для нашей страны, так как качество и интенсивность лесовосстановления находятся на низком уровне, что не позволяет полностью использовать имеющийся лесоресурсный потенциал [6].

По оценкам экспертов для эффективного освоения расчетной лесосеки необходимо обеспечить плотность лесных дорог на уровне не менее 7 км на 1 000 га, если же речь идет о защитных лесах, то как минимум 11–14 км. Хотя бы треть из них должна быть с твердым покрытием.

Если на момент разработки Стратегии в РФ строилось порядка 500 км лесных дорог в год, то к проектному 2030 г. предполагается строительство в год дорог круглогодичного действия порядка 2 100 км (разд. 10, гл. III) [7]. В реальности сейчас в целом по России вводится в эксплуатацию порядка 6,4 тыс. км новых лесных дорог и примерно 10,6 тыс. км ремонтируют и реконструируют. Опять же первенство в абсолютных показателях за указанными регионами. Так, в Красноярском крае и Иркутской области строится ежегодно порядка 1 481 и 1 157 км дорог соответственно и реконструируется 2 131 км (Иркутская область) и 1 086 км (Красноярский край). Несмотря на такие объемы, учитывая площадь территорий, прирост плотности лесных дорог идет очень медленно: 0,019 км на 1 000 га в Иркутской области и примерно 0,009 км в Красноярском крае.

Лесные территории в России огромны, в этом существенное преимущество перед другими странами, но и в этом же можно увидеть недостаток с точки

¹ URL: <https://roslesinforg.ru/news/all/4449>.

² Там же.

зрения развития сети лесных дорог. Если в зоне интенсивной заготовки дороги есть практически везде, то в зонах перспективного освоения ощущается их нехватка. Ситуация усугубляется тем, что многие лесные дороги, которые ныне числятся как действующие, на деле оказываются непригодными для эксплуатации. Так, согласно лесохозяйственным регламентам, в 37 лесничествах Иркутской области 20,5 % лесных дорог находятся в неудовлетворительном состоянии. Конечно, по лесничествам ситуация разная: в некоторых все 100 % дорог технически исправны (Ангарское, Иркутское, Катангское, Падунское и Черемховское лесничества), в некоторых уровень неудовлетворительного состояния доходит до 90 % и выше (Качугское и Ольхонское).

Строительство лесных дорог предусматривается не только для обеспечения лесозаготовительной деятельности, но и в планах противопожарного обустройства лесов [2]. По состоянию на 30 июня 2022 г. на землях лесного фонда в Иркутской области в рамках выполнения (за полгода) мероприятий по противопожарному обустройству лесов уже построено 93,9 км лесных дорог и 213,8 км реконструировано¹.

Конечно, ориентироваться только на показатель плотности лесных дорог может не всегда и целесообразно. Все зависит от территории, рельефа, пород деревьев, мест заготовки, уровня освоенности территории. Так, авторами ранее рассматривалась проблема разного уровня освоенности лесных территорий (пионерный и регулярный), которые существенно влияют на уровень развития транспортной инфраструктуры [1].

Согласно Стратегии, в Иркутской области к 2028 г. должно быть 157 763 км лесных дорог, что на 54 262 км (52,5 %) больше существующего уровня. Опять же по лесничествам картина разная: минимальный прирост (9,9 %) предполагается в Чунском лесничестве, а максимальный – 258,8 % – в Аларском (это в 3,5 раза больше имеющегося). Если еще учесть, что в данном лесничестве 59 % дорог в неудовлетворительном состоянии, то это самая «проблемная» зона с точки зрения транспортной инфраструктуры. Хотя по площади оно (лесничество) одно из самых маленьких (всего 76,4 тыс. га) и в отличие от других лесничеств области имеет самый высокий уровень плотности лесных дорог в регионе (19,8 %).

Повышение плотности лесных дорог также приведет к освоению труднодоступных районов, что позволит увеличить долю освоения расчетной лесосеки и повысит инвестиционную привлекательность области [3].

К дополнительным положительным эффектам развития лесной транспортной инфраструктуры можно отнести облегчение внедрения многоцелевого лесопользования и развитие рекреации, что имеет экономические и экологические преимущества, так как соответствует принципам устойчивого лесопользования [5].

Очевидные противоречия в лесном законодательстве не стимулируют арендаторов к инвестиционной деятельности, так как лесные дороги не входят в перечень автомобильных дорог регионального и местного значения, не отраже-

¹ Организация использования лесов. URL: <https://irkobl.ru/region/economy/forest>.

ны в схемах территориального планирования, не проработаны механизмы софинансирования их строительства за счет бюджетных и внебюджетных источников [8].

Таким образом, основные проблемы развития сети лесных дорог сводятся к тому, что, во-первых, до сих пор нет четкого понятия «лесная дорога», формулировка которого предусматривалась Стратегией; во-вторых, нет стимула у арендаторов и инвесторов в строительстве лесных дорог. При решении этих проблем у участников лесных отношений появится заинтересованность, что, несомненно, приведет к дальнейшему более высокому темпу прироста сети лесных дорог в Иркутской области.

Список использованной литературы

1. Богомолова Е.Ю. Влияние плотности лесных дорог на объем и качество лесопромышленных и лесохозяйственных работ / Е.Ю. Богомолова, Г.В. Давыдова. – DOI 10.17150/1993-3541.2016.26(2).284-290. – EDN VTYSNT // Известия Байкальского государственного университета. – 2016. – Т. 26, № 2. – С. 284–290.
2. Болданова Е.В. Многомерная характеристика влияния плотности лесных дорог на объем лесовосстановления и площадь лесных пожаров / Е.В. Болданова, Е.Ю. Богомолова, Г.В. Давыдова. – DOI 10.17150/2500-2759.2017.27.(3).350-358. – EDN ZHTPZN // Известия Байкальского государственного университета. – 2017. – Т. 27, № 3. – С. 350–358.
3. Горбунова О.И. Переход лесного хозяйства Иркутской области на принципы устойчивого лесопользования / О.И. Горбунова, Г.Д. Русецкая, А.Н. Кулагина. – DOI 10.17150/2411-6262.2022.13(3).20. – EDN JTACMO // Baikal Research Journal. – 2022. – Т. 13, № 3.
4. Транспортное обеспечение Сибири: проблемы и перспективы / В.Б. Игнатьев, Ю.В. Гордина, Я.Л. Горчаков, Е.Ю. Молокова. – EDN TUJPPQ / Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2006. – 310 с. URL : <http://elibrary.ru/item.asp?id=26117155>.
5. Кулагина А.Н. Реализация принципов устойчивого управления лесными ресурсами: сравнительный анализ опыта регионов РФ / А.Н. Кулагина, О.И. Горбунова // Состояние окружающей среды, проблемы экологии и пути их решения : материалы Всерос. науч.-практ. конф., Усть-Илимск, 20–21 дек. 2021 г. – Иркутск : Байкальский государственный университет. – 2022. – С. 86.
6. Кулагина А.Н. Сравнительный анализ лесовосстановления в России и Финляндии / А.Н. Кулагина // Global and Regional Research. – 2020. – Т. 2, № 2. – С. 99–104.
7. Об утверждении Стратегии лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года : распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 фев. 2021 г. № 312-р // СПС «Консультант Плюс».
8. Экономика лесной отрасли как объект институциональных воздействий / Д.А. Литвин, Г.В. Давыдова, А.И. Бирюкова. – DOI 10.17150/2411-6262.2021.12(4).4. – EDN IJREEO // Baikal Research Journal. – 2021. – Т. 12, № 4.

Информация об авторах

Богомолова Евгения Юрьевна – кандидат экономических наук, доцент кафедры отраслевой экономики и управления природными ресурсами, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: bogomolova-e-u@mail.ru.

Кулагина Анна Николаевна – магистрант, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: kulaga1996@yandex.ru.

Authors

Bogomolova Evgeniya Yur'evna – Ph.D. in Economics, Associate Professor of the Department of Sectoral Economics and Natural Resources Management, Baikal State University, 11 Lenin st., Irkutsk, 664003, e-mail: bogomolova-e-u@mail.ru.

Kulagina Anna Nikolaevna – Master's Degree Student, Baikal State University, 11 Lenin st., Irkutsk, 664003, e-mail: kulaga1996@yandex.ru.