

**О.Н. Гладкова, А.А. Зинатулина**

## **АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Приводится описание структуры административно-территориального устройства Российской Федерации. Указываются особенности регламентирующей документации.

*Ключевые слова:* субъекты Федерации, муниципальные образования, генеральный план, правила землепользования и застройки.

**O.N. Gladkova, A.A. Zinatulina**

## **ADMINISTRATIVE AND TERRITORIAL STRUCTURE OF THE RUSSIAN FEDERATION**

The description of the structure of the administrative-territorial structure of the Russian Federation is given. The features of regulatory documentation are indicated.

*Keywords:* subjects of the Federation, municipalities, master plan, rules for land use and development.

Одним из важнейших аспектов государственного управления России как федеративного государства является административно-территориальное устройство. Это устройство обусловлено географическими, климатическими, этническими, экономическими, политическими и другими аспектами. Структуру административно-территориального деления Российской Федерации можно описать следующим образом:

- Российская Федерация;
- федеративные округа;
- субъекты Федерации;
- муниципальные образования.

На каждом уровне территориального деления существуют свои органы исполнительной власти, решающие задачи конкретных территорий. Далее мы рассмотрим непосредственно вопросы самого территориального деления и структуру детализации данного деления.

В ст. 71 Конституции Российской Федерации говорится о том, какие аспекты территориально-административного деления находятся в ведении Российской Федерации. А именно, объединение, или разделение территорий Субъектов Федерации.

Следующая ступень — вопросы совместного ведения Российской Федерации и Субъектов Российской Федерации. Данные вопросы описаны в ст. 72 Конституции Российской Федерации. На данном уровне решаются вопросы о земле, недрах, водных и других природных ресурсов, а также разграничение государственной собственности. На сегодняшний день в состав Российской Федерации входят 85 субъектов (рис. 1).

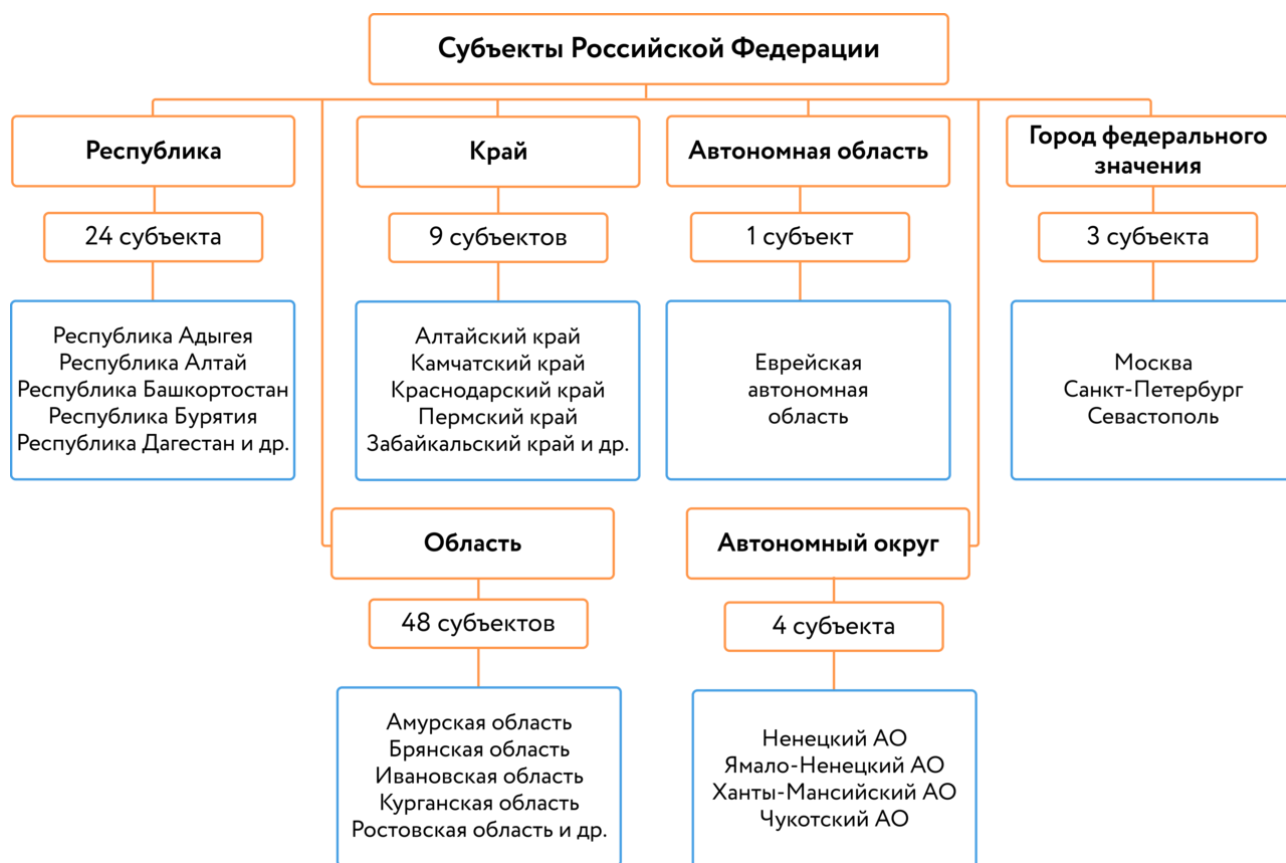


Рис. 1. Субъекты Российской Федерации

Федеральный округ не является конституционной частью территориально-административного деления. Но имеет свой аппарат исполнительной власти, в ведомстве которого находится координация общих экономического, политического, социального и прочих направлений развития.

На уровне муниципальных образований и органов местного самоуправления оперативно решаются текущие вопросы обеспечения жизнедеятельности населения, а также производится итоговая детализация и регламентация территориального устройства. По данным Министерства финансов на 01.01.2022 г., на территории Российской Федерации находится 20 191 муниципальное образование. К компетенции местного самоуправления относится решение вопросов, касающихся распоряжения муниципальным имуществом, проектирования, строительства и обслуживания автомобильных дорог, предоставления населению социальной помощи, услуг связи, транспорта, здравоохранения, общественного питания, бытового обслуживания и многого другого. Помимо этого, в ст. 14 Федерального закона № 131 от 06.10.2003 г. указано, что в зоне ответственности муниципальных образований находится разработка таких документов, как генеральные планы поселений, правил землепользования и застройки, а также планировка территорий. Иными словами, с помощью нормативно-правовых актов местное самоуправление регламентирует, что, как, где и когда строить на подконтрольной территории.

В чем отличия генерального плана от правил землепользования и застройки? Генеральный план — это более описательный документ. В нем описываются границы поселения, его зонирование и будущее размещение объектов самого разного назначения. В результате градостроительного зонирования разграничиваются зоны необходимой для комфортного проживания населения деятельности и активности (ст. 35 Градостроительного кодекса Российской Федерации). В генеральный план включают текстовую часть, в ней приводятся сведения о видах, назначении, наименовании и параметрах функциональных зон, и графическую часть (рис. 2), которая дает возможность наглядно увидеть описываемые зоны посредством карт с указанными границами населенных пунктов. Обязательным приложением является описание координат границ объектов, указанных на картах. Состав и содержание генерального плана регламентируется ст. 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

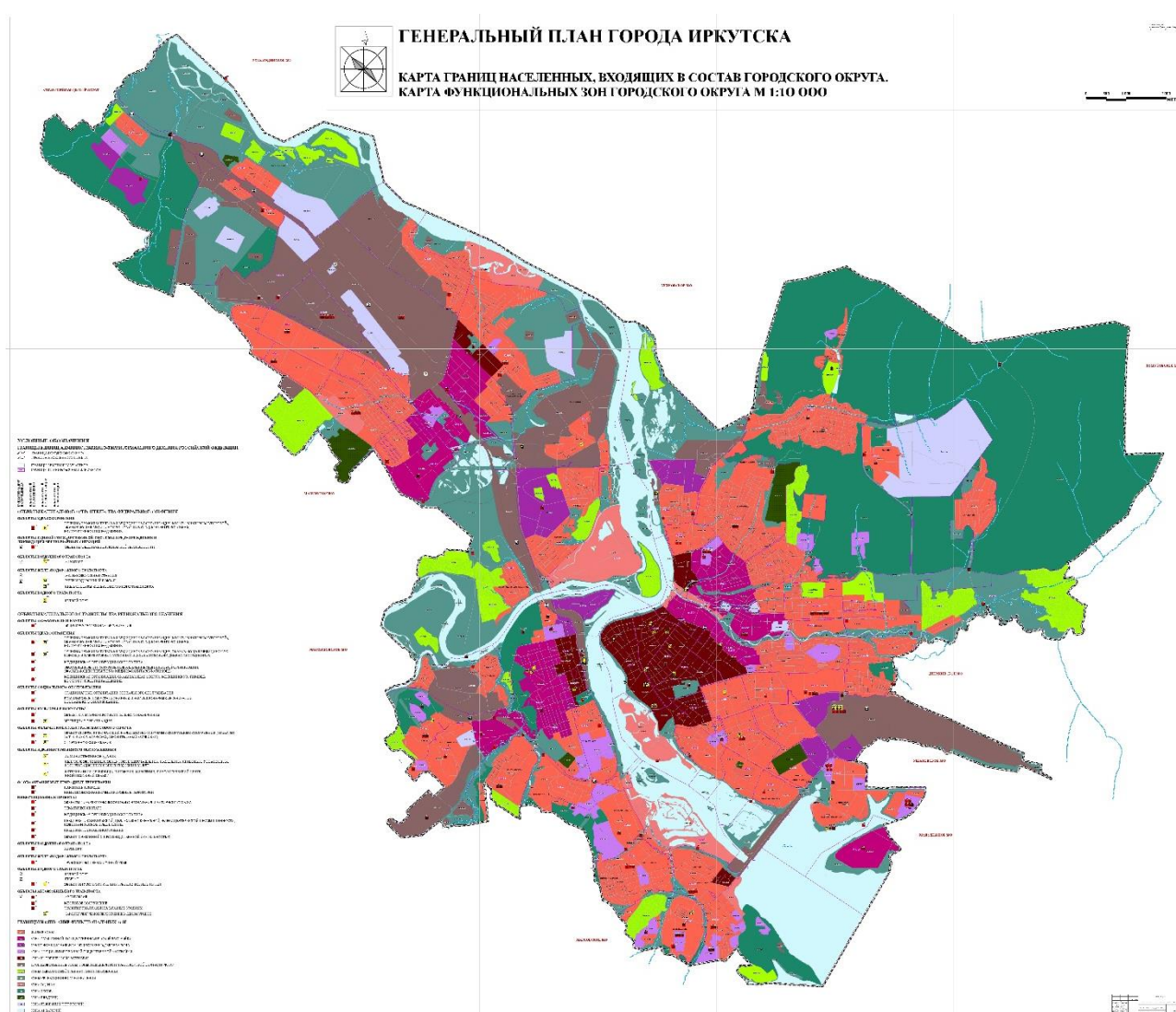


Рис. 2. Генеральный план г. Иркутска

Следующий уровень — разработка правил землепользования и застройки. Данный документ базируется на основе генерального плана территории, с со-

путствующей технической документацией, и результатах общественных слушаний, которые проводятся в обязательном порядке для учета мнения граждан. В результате составляются правила, нормирующие такие сферы как: виды разрешенного использования земельных участков, предельные размеры земельных участков, ограничения использования данных земельных участков, и расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности территории объектами инфраструктуры. В правилах землепользования и застройки четко регламентируются нормы, применимые при застройке и благоустройстве территорий муниципального образования. Делается это для развития территорий, сохранения окружающей среды, обеспечения прав и интересов населения, создания условий для привлечения инвестиций.

Для того чтобы население нашей огромной страны жило в комфортной, экологически чистой среде, в населенных пунктах с продуманной планировкой территорий, имело удобный доступ к объектам инфраструктуры, рабочим местам, зонам отдыха и развлечений, необходимо грамотное территориально-административное устройство. Путь к разработке концепций размещения объектов недвижимости, составляющих наш повседневный быт, начинается с Конституционных законов, проходит множество ступеней детализации и регламентации. Каждый этап этого процесса нормируется и контролируется законодательством Российской Федерации и направляется проектами стратегического развития отдельных территорий.

### **Список использованных источников**

1. Конституция Российской Федерации : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. : (с изм., одобр. в ходе общерос. голосования 1 июля 2020 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

2. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. // СПС «КонсультантПлюс».

3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федер. закон РФ от 6 окт. 2003 г. № 131-ФЗ : (ред. от 6 февр. 2023 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

4. Информация о результатах проведения мониторинга исполнения местных бюджетов и межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях за 2021 год. — URL: [https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2022/06/main/MONITORING\\_2022.pdf](https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2022/06/main/MONITORING_2022.pdf) (дата обращения: 31.03.2023).

5. Инфохаб Selection. Административно-территориальное деление России. — URL: <https://infoselection.ru/infokatalog/obuchenie-i-znaniya/geografiya/item/789-administrativno-territorialnoe-delenie-rossii> (дата обращения 29.03.2023).

6. Этажи : журнал : офиц. сайт. — URL: <https://j.etagi.com/ps/pzz-chto-takoe> (дата обращения 07.10.2022).

### **Информация об авторах**

*Гладкова Оксана Николаевна* — старший преподаватель, кафедра экономики строительства и управления недвижимостью, Байкальский государственный университет, ул. Ленина, 11, г. Иркутск, Российская Федерация, e-mail: gladkova-oksana@mail.ru.

*Зинатулина Анастасия Артуровна* — студент, кафедра экономики строительства и управления недвижимостью, Байкальский государственный университет, ул. Ленина, 11, г. Иркутск, Российская Федерация, e-mail: azinatulina@bk.ru.

### **Authors**

*Gladkova Oksana Nikolaevna* — Senior Lecturer, Department of Construction Economics and Real Estate Management, Baikal State University, 11 Lenin St., Irkutsk, Russia, e-mail: gladkova-oksana@mail.ru.

*Zinatulina Anastasiya Arturovna* — Student, Department of Construction Economics and Real Estate Management, Baikal State University, 11 Lenin St., Irkutsk, Russia, e-mail: azinatulina@bk.ru.