

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье проводится анализ текущего состояния коррупции в органах государственной власти РФ. Оценивается влияние динамики преступлений коррупционной направленности на нестабильность экономической ситуации и ухудшение правовой культуры среди государственных служащих. Показана динамика раскрываемости данной категории преступлений. Проводится анализ мер назначения судом наказаний за совершение коррупционных преступлений, установлено, что основной санкцией является штраф. Отражены актуальные проблемы антикоррупционного законодательства, приведены рекомендации в отношении дифференцированного подхода к применению уголовного наказания. Оценка уровня влияния коррупции на экономическую безопасность предполагает, главным образом, определение тенденций в совершении данных преступлений, уровня их раскрываемости, анализ динамики показателей экономической безопасности.

Ключевые слова: коррупция, государственная служба, коррупционные преступления, антикоррупционное законодательство, уголовное наказание.

V. V. Kulakov

CURRENT ISSUES OF ANTI-CORRUPTION ACTIVITIES IN THE RUSSIAN FEDERATION

The article analyzes the current state of corruption in the government bodies of the Russian Federation. It assesses the impact of the dynamics of corruption-related crimes on the instability of the economic situation and the deterioration of the legal culture among civil servants. It shows the dynamics of detection of this category of crimes. It analyzes the measures of sentencing by the court for committing corruption crimes, it is established that the main sanction is a fine. It reflects current problems of anti-corruption legislation, provides recommendations regarding a differentiated approach to the application of criminal punishment. Assessing the level of influence of corruption on economic security primarily involves determining trends in the commission of these crimes, the level of their detection, and analyzing the dynamics of economic security indicators.

Keywords: corruption, civil service, corruption crimes, anti-corruption legislation, criminal punishment.

Противодействие коррупции является одной из важных задач обеспечения экономической безопасности государства, особенно, в современных условиях геополитической и экономической нестабильности. Данное явление в силу своей сущности наносит значительный ущерб государственным интересам и обществу

в целом. Недружественные действия ряда стран по отношению к России, связанные с введением различных санкций, действия по глобализации мировой экономики и прочие современные изменения оказывают значительное влияние на экономическую безопасность государства. Это предполагает острую необходимость усиления и укрепления экономической безопасности по всем направлениям, одним из которых является противодействие коррупции.

В России численность зарегистрированных преступлений ежегодно сокращается. Это наглядно видно по данным рис. 1.



Рис. 1. Динамика зарегистрированных в России преступлений коррупционной направленности

Источник: составлено автором на основе: Состояние преступности. Министерство внутренних дел Российской Федерации. М., 2024. URL <https://мвд.рф/reports/item/47055751/> (дата обращения: 20.09.2024).

Количество коррупционных преступлений, показало прирост с 31 тыс. ед. до 36,4 тыс. ед. за указанный период. За 2023 г. их число увеличилось на 1,1 тыс. ед., по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Это указывает на увеличение уровня преступности в сфере коррупции. Указанная динамика привела к тому, что доля коррупционных преступлений в общем числе зарегистрированных преступлений также увеличилась с 1,53 % до 1,87 %. Такая динамика показателей негативно отражается на уровне экономической безопасности России.

Следует отметить темпы прироста числа совершенных преступлений на 17,4 % за аналогичный период предыдущего года. Рост данных показателей был вызван в определенной мере негативными последствиями пандемии коронавируса, а также тенденциями экономической неопределенности ситуации, что могло спровоцировать рост коррупционных преступлений в соответствии с корыстным умыслом.

Наибольшее число преступлений коррупционной направленности в России, как и в мире в целом, связано со взяточничеством (табл.). Это соответствует

природе коррупционной составляющей как мотива неправомерного увеличения материального благосостояния преступников.

В динамике преступлений, связанных с коммерческим подкупом, следует отметить рост числа зарегистрированных – на 65,9 %, а раскрытых – на 86 %. В сфере коммерческого подкупа число преступлений, которые были совершены на территории России, увеличилось на 58,6 %. Их уровень раскрываемости также вырос – число расследованных преступлений данного типа выросло на 69 %.

Численность преступлений коррупционной направленности по составам,
тыс. ед.

Вид преступлений	2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.		2023 г.	
	зарегистри- ровано	раскрыто	зарегистри- ровано	раскрыто	зарегистри- ровано	раскрыто	зарегистри- ровано	раскрыто	зарегистри- ровано	раскрыто
Преступления, связанные со взяточничеством, всего, в т. ч.:	13,9	11,9	14,5	12,8	18,6	15,6	19,5	18,4	20,3	17,9
– получение взятки	3,99	3,09	4,17	3,32	5,02	3,73	5,54	4,71	5,96	4,96
– дача взятки	3,17	2,88	3,65	3,31	4,50	3,99	4,72	4,60	5,65	4,86
– посредничество во взяточничестве	1,30	0,90	1,45	1,00	2,04	1,73	1,88	1,61	2,25	1,77
– мелкое взяточничество	5,41	5,07	5,27	5,19	7,03	6,15	7,35	7,53	6,40	6,22
Преступления, связанные с коммерческим подкупом, всего, в т. ч.:	1,29	1,02	1,44	1,35	1,46	1,24	1,56	1,44	2,14	1,90
– коммерческий подкуп	0,99	0,80	1,16	1,02	1,22	0,96	1,27	1,18	1,57	1,35
– мелкий коммерческий подкуп	0,30	0,22	0,28	0,33	0,24	0,28	0,29	0,26	0,57	0,55

Источник: составлено автором на основе: Состояние преступности. Министерство внутренних дел Российской Федерации. М., 2024. URL <https://мвд.рф/reports/item/47055751/> (дата обращения: 20.09.2024).

При этом необходимо отметить, что число преступлений по получению взятки, зарегистрированных органами прокуратуры в России, увеличилось. Это указывает на существенное повышение числа преступлений коррупционной направленности и негативно характеризует меры по борьбе непосредственно с этим феноменом. Кроме того, следует отметить ежегодный прирост числа данных преступлений, зарегистрированных указанными органами. Такое увеличение может быть также вызвано нестабильностью экономической ситуации и ухудшением правовой культуры среди государственных служащих.

Рассмотрим динамику числа раскрытых преступлений (рис. 2). Общее число раскрытых преступлений коррупционной направленности в России увеличилось с учетом роста количества зарегистрированных. Как уже было отмечено, за

исследуемый период число зарегистрированных преступлений увеличилось на 17,4 %, что, в сравнении с ростом числа раскрытых – 24 %, указывает на повышение эффективности работы правоохранительных органов, главным образом, МВД РФ, в рамках борьбы с коррупцией. Следует также учитывать, что раскрытие отдельных преступлений происходит в течение определенного периода времени, а не только на этапе предварительного расследования.

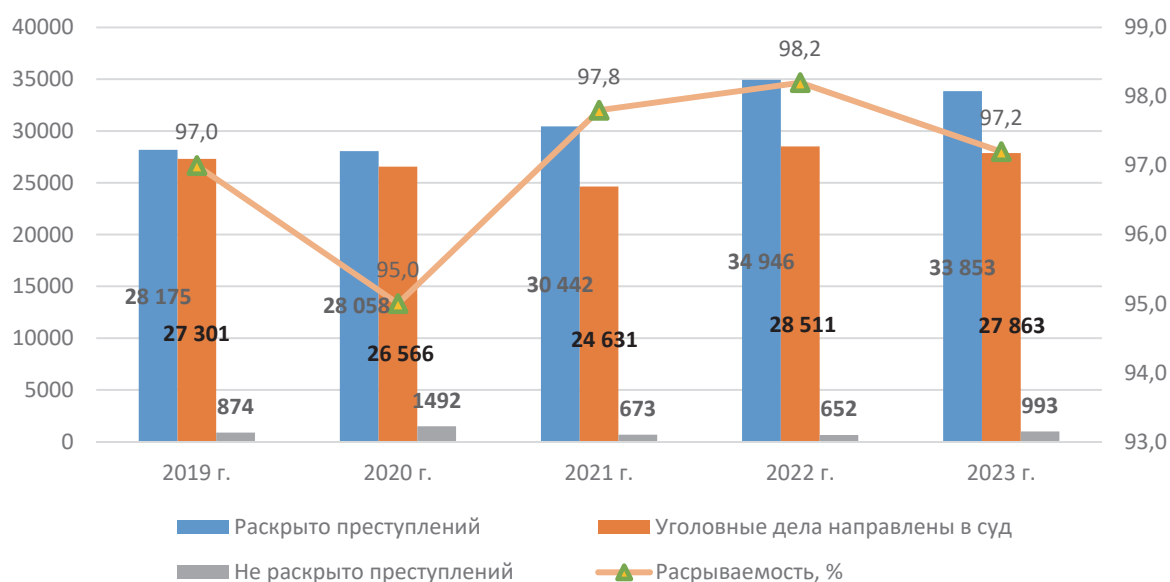


Рис. 2. Динамика числа раскрытых преступлений коррупционной направленности в России

Источник: составлено автором на основе: Состояние преступности. Министерство внутренних дел Российской Федерации. М., 2023. URL: <https://мвд.рф/reports/2/> (дата обращения: 30.10.2023).

Раскрываемость преступлений коррупционной направленности составила в 2023 г. – 97,2 % или на 1 % меньше, чем за аналогичный период предыдущего года. При этом данный показатель все равно принимал высокое значение, свидетельствуя об активной работе правоохранительной системы в России в сфере борьбы с коррупцией.

Среди рассматриваемых преступлений, наиболее низкая раскрываемость имела место по предусмотренным в ст. 285 УК РФ – злоупотребление служебным положением. Они составила в 2018 г. 94,5 %, в 2020 г. сократилась до 92,1 %, а в 2022 г. выросла до 95,1 %.

Вместе с этим, следует отметить ряд направлений, которые могут быть приняты в рамках противодействия коррупционным преступлениям для обеспечения экономической безопасности государства. Необходимо отметить, что одной из проблем федерального законодательства является отсутствие дифференцированного подхода к применению антикоррупционного законодательства в зависимости от степени возможности совершения лицом антикоррупционных правонарушений. В данном случае подразумевается дифференциация уголовного наказания в зависимости от занимаемой государственным служащим должности и масштабности единолично принимаемых им решений за совершение преступлений коррупционной направленности.

Так, в настоящее время УК РФ предусматривает назначение наказания за совершение преступлений коррупционной направленности в зависимости от таких факторов, как преступления, совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, за заведомо незаконные действия (бездействие), в крупном, особо крупном размере и прочие факторы. Предлагается дополнить такую дифференциацию наказания новыми факторами, например, совершение преступления лицом, единолично принимающим решения, в зависимости от уровня должности в органах государственной власти (классных чинов государственных служащих) и др.

В ходе анализа был установлен значительный рост числа совершенных в России коррупционных преступлений. Это свидетельствует о недостаточной эффективности мер по противодействию данному виду преступности. При этом важное значение отводится в данном случае назначению наказаний за совершение рассматриваемых преступлений.

При анализе мер назначения судом наказаний за совершение коррупционных преступлений в России установлено, что основной санкцией является штраф, несмотря на существенный вред, который коррупция наносит обществу и экономической безопасности.

Так, доля наказаний в виде штрафа в 2021 г. составила 50,14 % и увеличилась в следующем году до 51,59 %, составив по итогам 2023 г. 51,07 %. Также установлено значительное число лиц, которым было назначено условное осуждение к лишению свободы. Доля этого количества составила в 2021 г. 29,75 % в общем числе осужденных по рассматриваемым статьям УК РФ, и увеличилась в следующем году до 22,69 %, сократившись в 2023 г. до 29,26 %.

В большей мере рост следует отметить по количеству осужденных, которым было назначено наказание в виде лишения свободы на срок от 5 до 8 лет включительно – на 120 чел., а также от 3 лет до 5 лет включительно – на 93 чел. При этом средний срок лишения свободы лиц, совершивших преступления коррупционной направленности, увеличился с 4,24 года до 4,85 года за 2021–2023 гг.

Кроме того, назначаются иные наказания, не предполагающие реальное лишение свободы, такие наказания, как арест, исправительные, обязательные работы, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

В настоящее время в России основная работа по противодействию коррупции возложена на правоохранительные органы, институт взаимодействия между органами правоохранительной системы, государственного управления и гражданского общества недостаточно развит. Актуальной мерой по борьбе с коррупцией является обеспечение усилий институтов правоохранительной системы, государственного управления и гражданского общества путем формирования единого уведомления о случаях склонения к коррупции.

В этой связи, для лиц, замещающих должности государственной службы актуально предусмотреть обязанность уведомлять об обращении в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений. Можно использовать ре-

курс возможностей институтов гражданского общества в деле противодействия коррупции. Общественный контроль призван обеспечивать «...связь между государством и обществом, которая может быть обеспечена следующими средствами и инструментами:

- оказание правовой помощи при общественных организациях гражданам, которых склоняют к совершению преступлений коррупционной направленности;
- содействие развитию института общественной экспертизы по выявлению коррупционной составляющей в деятельности государственных структур и принимаемых ими нормативных правовых актах за счет активизации усилий институтов гражданского общества;
- формирование единой государственной базы для создания и работы антикоррупционных горячих линий и телефонов доверия для обращений граждан (включая возможность анонимного обращения)» [3, с. 18].

Одной из распространенных причин совершения коррупционных преступлений выступает отсутствие негативного восприятия ее отдельных проявлений. Это, например, небольшие вознаграждения в пользу должностных лиц с целью получения каких-либо, в т. ч. незначительных, выгод. Это предполагает необходимость повышения правовой культуры современного российского общества. Важную роль в обеспечении реализации антикоррупционной политики занимает развитие института гражданского общества и развитие антикоррупционного просвещения и обучения в учреждениях среднего и высшего образования.

Под понятием «антикоррупционное образование» необходимо подразумевать «комплекс мероприятий борьбы с коррупцией путем проведения обучения, воспитания, просвещения учащихся с целью формирования антикоррупционного сознания и высокого уровня правовой культуры.

Целями развития программ антикоррупционного образования являются: формирование у студентов и молодежи неприятия коррупции; формирование модели поведения у молодежи, которая способствует блокированию информации, поступающей с уклоном к участию в коррупционных схемах; развитие навыков критического мышления в вопросах соблюдения законов; выстраивание разносторонней информированности об опасностях, которые представляют собой коррупционные проявления.

Чтобы достичь положительных результатов в борьбе с коррупцией в будущем должны быть задействованы эффективные механизмы и инструменты в образовательной сфере. Основным трендом совершенствования программ антикоррупционного образования в современных реалиях является распространение цифровых и информационных технологий. Внедрение инноваций «совершенствует образовательные процессы при обучении и антикоррупционном просвещении студентов и школьников [1, с. 10].

Как отмечают Е. В. Хачатурова и А. В. Коломина, «актуальной проблемой антикоррупционной деятельности является наличие в обществе распространенного мнения о том, что за коррупционные преступления в РФ ответственность несут только рядовые чиновники, а в отношении чиновников высших уровней

власти ответственность не работает. Наличие данного мнения является проблемой антикоррупционной деятельности, т. к. пропадает доверие населения к органам публичной власти. Несмотря на то, что уголовные дела в отношении чиновников высокого ранга возбуждаются, общество о результатах расследования данных резонансных дел информируется недостаточно» [5, с. 167].

Как правило, в средствах массовой информации для создания эффекта привлечения максимального внимания к новости о совершении коррупционного преступления должностным лицом, освещается сам факт выявления данного преступления, особенно, с указанием должности. При этом не всегда освещается, к какой именно уголовной ответственности было привлечено то или иное лицо, осужденное по приговору суда. Это приводит к негативным последствиям формирования общественного мнения – люди начинают считать, что уровень коррупции в стране слишком высок, даже на федеральных должностях государственных служащих. При этом такое освещение новостей для общества не в полной мере характеризует достигнутые результаты работы правоохранительных органов, включая МВД России и ФСБ России.

В этой связи, в качестве меры по решению «проблемы информирования населения можно предложить закрепление за ответственными лицами требований по предоставлению СМИ данных о результатах расследования уголовных дел коррупционной направленности. Также возможно создание официального портала, на котором будет отображена вся информация о коррупционных преступлениях крупного масштаба, их расследовании, наказании в отношении лиц их совершивших и пр.» [5, с. 169].

Предлагаем выделить следующие направления совершенствования борьбы с коррупционными деяниями для повышения экономической безопасности России.

Во-первых, «...усилить контроль со стороны надзорных органов за исполнением законов и должностных обязанностей всеми государственными служащими. Именно контроль со стороны надзорных органов позволяет выявить недобросовестных сотрудников и работников. В определенной степени служит неким сдерживающим фактором. Расширение инструментария надзорных органов будет способствовать выявлению и привлечению к ответственности коррупционных преступников» [2, с. 145].

Во-вторых, существенно увеличить денежное довольствие государственным служащим. Причины, связанные с недостаточно высоким уровнем денежного довольствия, всегда признавались ключевыми коррупционными факторами, на фоне современных темпов инфляционных процессов недостаток финансового стимулирования сотрудников ощущается особо остро. Если государственный служащий будет получать денежное довольствие, позволяющее удовлетворить различные потребности, то не будет необходимости получения денежных средств преступным путем.

В-третьих, проведение «...открытых судебных процессов в отношении лиц, совершивших коррупционные преступления, и исключение для них воз-

возможности занимать в дальнейшем государственные должности. Дела о коррупционных преступлениях ввиду своей специфики дискредитируют в глазах общественности тот государственный орган, представитель которого совершил преступление. Эта мера имеет превентивное значение для лиц, которые собираются совершить коррупционное преступление. Понимание того, что может произойти с человеком на примере другого, должно сыграть сдерживающую функцию. Также эта мера направлена на привлечение широкой общественности к данной проблеме и развитие сознательности граждан. В целях поддержания авторитета государственного аппарата необходимо прибегнуть к одному из средств поддержания доверия общества к суду — открытому судебному разбирательству» [2, с. 146].

Список использованной литературы

1. Каримова С. М. Развитие антикоррупционного образования в субъектах Российской Федерации / С. М. Каримова // Плехановский барометр. — 2023. — № S2(34). — С. 9–12.
2. Лысенко В. А. Пути совершенствования мер, направленных на противодействие коррупции на современном этапе развития России / В. А. Лысенко, С. Е. Воробьев, В. В. Васильев // Вестник экономической безопасности. — 2021. — № 5. — С. 143–148.
3. Синельников Р. В. Проблемы и способы совершенствования законодательства на современном этапе борьбы с коррупцией в органах государственной власти / Р. В. Синельников // Юридический факт. — 2020. — № 81. — С. 16–21.
4. Статистика / Единая информационная система в сфере закупок : офиц. сайт. — Москва, 2023. — URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html#statAnchor> (дата обращения: 10.09.2024).
5. Хачатурова Е. В. Современные проблемы и пути совершенствования антикоррупционной деятельности России / Е. В. Хачатурова, А. В. Коломина // Скиф. Вопросы студенческой науки. — 2021. — № 10(62). — С. 166–170.

Информация об авторе

Кулаков Вадим Валентинович — кандидат экономических наук, доцент, кафедры мировой экономики и экономической безопасности, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, Российская Федерация, e-mail: kulakovvv@bgu.ru.

Information about the author

Kulakov Vadim Valentinovich — PhD in economics, associate professor, department of World economy and economic security, Baikal State University, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: kulakovvv@bgu.ru.