

ЗНАЧЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОГРАММ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ РИСКОВ

Национальная экономическая безопасность обеспечивается устойчивым развитием отдельных регионов и динамикой их экономического роста. Основным условием обеспечения устойчивого развития региона и его экономической безопасности является эффективная реализация инвестиционных программ на региональном уровне и повышение его инвестиционной привлекательности. Фактором, определяющим интерес инвесторов к деятельности на территории региона, является влияние инвестиционных рисков. Поэтому в условиях опосредованного воздействия макроэкономических инвестиционных рисков ключевое значение приобретает определение приоритетных направлений реализации региональных инвестиционных программ. Включение инвестиционных проектов в региональную инвестиционную программу должно рассматриваться с позиций достижения ключевых индикаторов развития региона в условиях макроэкономических рисков.

Ключевые слова: макроэкономические риски, инвестиционные риски, инвестиционная деятельность, региональные программы, экономический рост.

N.Yu. Kovalevskaya

THE SIGNIFICANCE OF REGIONAL INVESTMENT PROGRAMS FOR ECONOMIC DEVELOPMENT UNDER CONDITIONS OF RISK

National economic security is ensured by the sustainable development of individual regions and the dynamics of their economic growth. The main condition for ensuring the sustainable development of the region and its economic security is the effective implementation of investment programs at the regional level and increasing its investment attractiveness. Investors' interest in activities in the region is determined by the presence and impact of investment risks. In the context of the indirect impact of macroeconomic investment risks, it is of key importance to identify priority areas for the implementation of regional investment programs. The inclusion of investment projects in the regional investment program should be considered from the perspective of achieving key indicators of the region's development in the context of macroeconomic risks.

Keywords: macroeconomic risks, investment risks, investment activity, regional programs, economic growth.

Введение

Вопросы экономической безопасности тесно связаны с инвестиционной поддержкой реализуемых государством направлений обеспечения социально-

экономического развития общества. Активизация инвестиционной деятельности по стратегически значимым направлениям развития является ключевым условием обеспечения национальной безопасности и экономического роста. При этом подходы к осуществлению инвестиционной деятельности неоднократно изменялись в зависимости от сложившихся внешних и внутренних условий.

В условиях перехода к рыночным отношениям радикальные изменения во всех сферах общественной и экономической жизни сопровождались отказом от планомерно проводимой государством инвестиционной политики к стимулированию частных инвестиций. При этом, как отмечают Г.Н. Макарова, В.И. Самаруха, А.В. Самаруха, в этот период произошло отдаление государства от системного, последовательного проведения макроэкономической инвестиционной политики.

Сокращение масштабов государственного участия в инвестиционных процессах, по мнению Г.Н. Макаровой [4], привело к ряду негативных последствий для российской экономики, вызванных влиянием макроэкономических рисков, оказывающих стратегически значимые последствия. К таким рискам Г.Н. Макаровой [4] отнесены риски недофинансирования приоритетных отраслей национальной экономики, отставания в технологическом развитии, ущерба обороноспособности и экологические риски. Все перечисленные риски в настоящее время приобрели особую актуальность в связи со сложившейся геополитической обстановкой, введением экономических санкций, последствиями пандемии, необходимостью корректировки структурной и денежно-кредитной политики. В этих условиях фундаментальную роль для обеспечения экономической безопасности страны приобретает финансовая система в соответствии со Стратегией экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года¹. Вопрос о роли финансовой безопасности всесторонне исследуют в своей работе В.И. Самаруха, А.В. Самаруха, Т.В. Сорокина [5], по мнению которых финансовая глобализация является одной из причин возникновения финансовых кризисов. В свою очередь именно этот фактор приводит к возникновению инвестиционных рисков макроэкономического уровня, проявление которых можно наблюдать не только на страновом, но и на региональном уровне. По мнению Г.Г. Дерзавой [2], именно влияние инвестиционных рисков на региональном уровне наиболее существенно отражается на социально-экономическом развитии региона. В этих условиях формирование инвестиционных программ развития региона требует особого внимания.

Методы исследования

В последние годы в инвестиционной сфере регионов произошли изменения, связанные с социально-экономической и правовой средой, производственными отношениями, структурой инвестиций и организацией процесса инвестирования [6]. Это создало потребность в использовании новых подходов и методов управления инвестиционной деятельностью, направленных на экономическое раз-

¹ О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года : указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 // СПС «КонсультантПлюс».

витие и рост инвестиционного потенциала, что и определяет актуальность обращения к вопросам формирования инвестиционных программ на различных уровнях реализации инвестиционной деятельности [1; 3].

Разработка предложений по совершенствованию организации и методов принятия управленческих решений в процессе реализации инвестиционных программ регионального уровня требует решения следующих задач:

- рассмотрения методов государственного регулирования инвестиционной деятельности в России соответствии с законодательством;
- определения основных принципов разработки инвестиционных программ и критериев включения инвестиционных проектов в программу;
- определения основных социально-экономических показателей, учитываемых при формировании инвестиционных программ;
- проведения анализа результатов оценки и условий принятия решений при разработке проектов и включении их в программу;
- выявления ключевых проблем реализации региональных инвестиционных программ, в частности, на примере Иркутской области.

Основные принципы формирования инвестиционных программ регулируются Федеральным законом от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений» (ст. 8).

Принципы разработки инвестиционных программ включают:

- анализ текущей ситуации и выявление потребности в инвестициях;
- определение приоритетных направлений развития и инвестирования;
- разработку проектов для включения в программу;
- оценку ресурсов, необходимых для реализации проектов;
- оценку эффективности и рисков проектов;
- разработку механизмов контроля и оценки результатов реализации программы.

Критерии включения проектов в инвестиционную программу следующие:

- соответствие проекта приоритетным направлениям развития;
- соответствие критериям финансовой и экономической эффективности;
- наличие и доступность ресурсов для реализации проекта;
- соответствие требованиям законодательства и нормативов;
- возможность реализации проекта в установленные сроки.

Стратегия социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 г. утверждена в соответствии с решением Правительства РФ от 12 февраля 2021 г.¹ Анализ инвестиционных программ подтверждает наличие значительного потенциала для привлечения инвестиций в различные отрасли экономики, среди которых особое внимание уделяется развитию энергетического комплекса, транспортной инфраструктуры, а также строительства и жилищно-коммунального комплекса (табл. 1). Значимым фактором успеха являет-

¹ О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года : указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 // СПС «КонсультантПлюс».

ся поддержка со стороны государства и создание благоприятных условий для бизнеса: реализация проектов на условиях государственно-частного партнерства, формирование механизмов защиты и стимулирования инвестиций.

Таблица 1

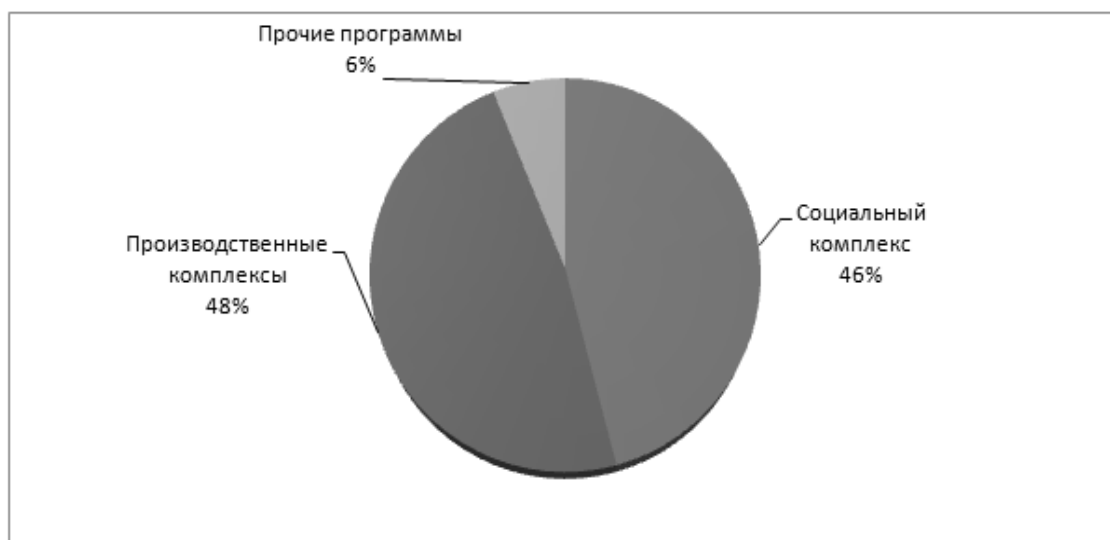
Направления реализации инвестиционных программ Иркутской области*

Сфера реализации	Муниципальное образование
<i>Сельское хозяйство</i>	
Строительство линейного элеватора	Куйтунский район
Строительство роботизированного животноводческого комплекса	Иркутский район
Строительство маслозавода по переработке льна и рапса	Заларинский район
<i>Лесопромышленный комплекс</i>	
Лесоперерабатывающее производство	Усть-Кутский район
Комплекс производства глубокой переработки древесины	г. Саянск
Теплично-лесопитомнический комплекс	г. Тулун
<i>Металлургия, алюминиевая промышленность</i>	
Строительство первого пускового комплекса Тайшетского алюминиевого завода	Тайшетский район
Строительство Тайшетской анодной фабрики	Тайшетский район
Модернизация Братского алюминиевого завода	г. Братск
<i>Добыча и переработка полезных ископаемых</i>	
Завод полимеров	Усть-Кутский район
Усть-Кутский газоперерабатывающий завод	Усть-Кутский район
Верхнечонское месторождение	Катангский район
<i>Туризм</i>	
Создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа	Слюдянский район
Проект развития исторического центра «Иркутские кварталы»	г. Иркутск
<i>Инфраструктура</i>	
Мега-центр вычислительных мощностей	г. Усть-Илимск
Создание высокотехнологичного производства электротранспорта	г. Усолье-Сибирское
<i>Иные</i>	
Завод по производству экструзионного пенополистирола	г. Усолье-Сибирское
Завод по производству железобетонных изделий	г. Усолье-Сибирское
Завод по производству бетона	г. Тулун

* Составлена по: Стратегия развития Иркутской области // Инвестиционный портал Иркутской области : офиц. портал. URL: <https://invest.irkobl.ru/about-region/strategy> (дата обращения: 17.07.2025).

Полученные результаты

Иркутская область в рамках своих инвестиционных программ активно работает над созданием благоприятных условий для привлечения инвестиций. Структура инвестиционных проектов, реализуемых при бюджетной поддержке Иркутской области, характеризуется примерно равным соотношением инвестиций, направляемых на развитие производственных и социальных комплексов (рис.).



Структура инвестиционных проектов в составе программ, реализуемых при бюджетной поддержке

Составлен по: URL: https://irkobl.ru/sites/society/programs/gos_programm_irk_obl
(дата обращения: 10.09.2025)

Анализ инвестиционных программ в Иркутской области выявил ряд рисков факторов, порождающих проблемы для инвесторов и препятствующих реализации их деятельности, что позволило определить возможные направления их решения и меры по противодействию этим рискам (табл. 2).

Таблица 2

Направления снижения инвестиционных рисков реализации региональных программ

Проблема/ содержание риска	Возможности/ направления решения	Ответственный/владелец риска	Ожидаемый результат
Недостаток финансирования	Участие в Федеральных инвестиционных программах. Развитие государственно-частного партнерства	Правительство Иркутской области	Привлечение инвесторов, повышение инвестиционной активности
Административные барьеры при осуществлении процедур получения разрешений и лицензий	Внедрение и развитие цифровизации процессов администрирования	Правительство Иркутской области	Увеличение количества заинтересованных инвесторов
Нехватка квалифицированных кадров	Развитие системы подготовки кадров	Правительство Иркутской области	Повышение качества результатов проекта; снижение издержек производства

Проблема/ содержание риска	Возможности/ направления решения	Ответственный/владелец риска	Ожидаемый результат
Значительный износ основных фондов предприятий и объектов инженерной инфраструктуры	Направление ресурсов на модернизацию и строительство объектов инфраструктуры	Правительство Иркутской области; предпринимательские структуры	Повышение инвестиционной активности, снижение издержек производства

Таким образом, одной из главных проблем реализации инвестиционных программ развития региона является проблема финансирования, что связано, прежде всего, с нехваткой доступных источников финансирования инвестиций. Необходимость решать первоочередные стратегические задачи федерального уровня привела к сокращению масштабов участия государства в финансировании инвестиций, предоставляя регионам преимущественное право и обязанность самостоятельного регулирования инвестиционных процессов и повышения инвестиционной активности. При этом влияние нестабильной экономической и политической ситуации проявляется возникновением макроэкономических рисков и возрастанием неопределенности, что на региональном уровне приводит к снижению интереса потенциальных инвесторов и повышению зависимости экономики региона от внешних факторов.

Список использованной литературы

1. Антошкина А.В. Подходы к исследованию инвестиционной привлекательности региона / А.В. Антошкина, А.С. Басюк, Д.И. Ефанова. – EDN ZVXSBF // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2019. – Т. 3, № 3. – С. 70–76.
2. Дерзаева Г.Г. Анализ рисков, препятствующих привлечению инвестиций в регион в условиях пандемии и глобальной нестабильности / Г.Г. Дерзаева. – DOI 10.34670/AR.2022.21.15.027. – EDN PWHAMT // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2022. – Т. 12, № 2-1. – С. 210–221.
3. Лекарева Ю.С. Сферы проявления макроэкономических рисков / Ю.С. Лекарева // Социально-экономическое развитие регионов России: тенденции, проблемы, перспективы : сб. науч. тр. 3-й Всерос. науч.-практ. конф., Волгоград, 26 сент. 2022 г. – Волгоград, 2022. – С. 31–35.
4. Макарова Г.Н. Государственная инвестиционная политика и стратегические риски России / Г.Н. Макарова. – EDN RWCZBR // Известия Байкальского государственного университета. – 2014. – № 1 (93). – С.60–66.
5. Самаруха В.И. Роль финансов в обеспечении экономической безопасности России в условиях геополитической трансформации мировой экономики / В.И. Самаруха, А.В. Самаруха, Т.В. Сорокина. – DOI: 10.17150/2500-2759.2022.32(3).474-484. – EDN AVYZQL // Известия Байкальского государственного университета. – 2022. – Т. 32, № 3. – С.474–484.

6. Темирболатова С.Х. Региональные инвестиции и направления инвестиционной политики / С.Х. Темирболатова. – DOI 10.25683/VOLBI.2020.50.145. – EDN VEJXFW // Бизнес. Образование. Право. – 2020. – № 1 (50). – С. 235–240.

Информация об авторе

Ковалевская Наталья Юрьевна – кандидат экономических наук, доцент, кафедра экономики строительства и управления недвижимостью, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, Российская Федерация, e-mail: kovalevskayanu@bgu.ru.

Author

Kovalevskaya Natalya Yurievna – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Department of Construction Economics and Real Estate Management, Baikal State University, Irkutsk, the Russian Federation, e-mail: kovalevskayanu@bgu.ru.