

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНСТРУМЕНТОВ КОНТРОЛЯ И УЧЕТА БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЦИФРОВОГО РУБЛЯ

Иванова Елена Юрьевна,

научный сотрудник отдела научной информации,
издательской деятельности и библиографического обеспечения,

Иркутский юридический институт (филиал)

Университета прокуратуры Российской Федерации

г. Иркутск, Российская Федерация

eivanovangarsk@yandex.ru

Ковтун Л. Р.,

кандидат экономических наук, доцент,

доцент кафедры финансов и финансовых институтов

Байкальский государственный университет,

г. Иркутск, Российская Федерация

KovtunLR@bgu.ru.

Аннотация. В данной статье особое внимание уделяется исследованию цифрового рубля в бюджетной сфере. Авторы рассматривают роль цифрового рубля как инструмента контроля и учета бюджетных средств. Особое внимание уделено перспективам усиления контроля за расходованием бюджетных средств в условиях цифровизации казначейских процедур и использования цифрового рубля. Несмотря на очевидные преимущества, авторы указывают на существующие риски и проблемы, такие как технологическая уязвимость и необходимость динамичной адаптации правовой среды. Статья подчеркивает важность отлаженной совместной работы ведомств при активном участии Минфина России и Федерального казначейства в развитии и применении новых цифровых технологий для оптимизации бюджетных процессов и повышения их прозрачности.

Ключевые слова. Цифровой рубль, национальная валюта, целевое использование бюджетных средств

PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF CONTROL AND ACCOUNTING INSTRUMENTS FOR BUDGET FUNDS USING THE DIGITAL RUBLE

Ivanova Elena Iurievna

the researcher of the Department of Scientific Information,
publishing and bibliographic provision of the Irkutsk juridical institute (branch office)
of the University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation,
Irkutsk, Russian Federation
eivanovangarsk@yandex.ru

Lira Raisovna Kovtun

Ph.D. in Economics, Associate Professor, Department of Finance and Financial
Institutions, Baikal State University, Irkutsk, Russian Federation
KovtunLR@bgu.ru

Abstract. The article is devoted to the study of the process of digital transformation of the Russian economy, which is associated with the introduction of the digital ruble as an innovative tool for controlling and managing budget funds. The authors examine the role of the digital ruble in ensuring transparency in financial transactions in the public sector of the economy. The article outlines key areas for integrating the digital ruble into the budget process. Special attention is given to the prospects for strengthening control over the expenditure of budget funds in the context of digitalization of treasury procedures and the use of the digital ruble. Despite the obvious advantages, the authors point out the existing risks and challenges, such as technological vulnerability and the need for dynamic adaptation of the legal environment. The article emphasizes the importance of well-coordinated joint work by government agencies, with the active participation of the Ministry of Finance of the Russian Federation and the Federal Treasury, in developing and applying new digital technologies to optimize budget processes and improve.

Keywords. Digital ruble, national currency, targeted use of budget funds.

Современная экономика во многих странах проходит процесс трансформации. В нашей стране «цифровая трансформация экономики» выступает значимой национальной целью развития России, затрагивая все сферы экономической деятельности.

Следует выделить следующие направления развития цифровой экономики:

- формирование ключевых институтов и инфраструктуры;
- практическая реализация процедур в финансовой сфере, в том числе в сфере государственных и муниципальных финансов;
- появление новых инструментов, обеспечивающих как повышение эффективности управления ресурсами, так и их сохранность, в том числе государственных денежных средств, на принципиально новом уровне.

Именно с этой позиции рассмотрим цифровой рубль как инструмент обеспечения целевого использования бюджетных средств.

Правовой основой регулирования цифрового рубля – новой формы национальной валюты – стали два федеральных закона, вступившие в силу 1 августа 2023 года: Федеральный закон от 24.07.2023 № 339-ФЗ «О внесении изменений в статьи 128 и 140 части первой, часть вторую и статьи 1128 и 1174 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» и Федеральный закон от 24.07.2023 № 340-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Учитывая особенности нового типа национальной валюты, по оценке министра финансов России, «... своей прозрачности цифровой рубль становится интересным для бюджета» [1]. В соответствии с ролевой моделью участников платформы цифрового рубля Казначейство России – «специальный участник этой платформы, в полномочия которого включено проведение операций со своего цифрового кошелька в счет обеспечения деятельности бюджетных организаций» [1]. Справедливо отмечают исследователи развития транзакционной функции Казначейства России, что это ведомство можно рассматривать как «передовую транзакционную, учетную, информационную, контрольную экосистему государства, выступающую флагманом внедрения цифровых технологий в финансово-бюджетную сферу... для повышения прозрачности, эффективности и контроля за бюджетными средствами через «счет цифрового рубля Федерального казначейства»» [3, с. 296].



Рис. 1. Основные направления и преимущества внедрения в бюджетный процесс цифрового рубля

Составлен по: [1, 2]

Рассмотрим дополнительные возможности повышения контроля за целевым использованием средств бюджета в условиях цифровизации казначейских процедур, значимость которых усилится при использовании цифрового рубля. Так, цифровое казначейское обслуживание, в том числе и сопровождение, предусматривает:

- реализацию полного электронного документооборота при санкционировании денежных обязательств получателей бюджетных средств, возникающих при исполнении бюджетных обязательств (в соответствии с заключенными государственными контрактами);

- переход на электронные цифровые контракты в сфере государственных закупок, предусматривающие осуществление «автоматически» полного цикла процессов в ГИС ЕИС «Закупки», начиная от размещения извещения заказчика до формирования документов об исполнении всех обязательств по контракту и его оплате ¹;

- усиление результативности казначейского мониторинга в системе внутреннего государственного финансового контроля в бюджетной сфере как инструмента превентивного финансового контроля по целевому использованию бюджетных средств, который предотвращает потенциальные нарушения и позволяет минимизировать потери федерального бюджета путем управления бюджетными рисками [4].

Наконец, как специальному участнику платформы цифрового рубля, Казначейству России открывается возможность при проведении операций с использованием высокотехнологичного платежного инструмента, каким является цифровой рубль, располагать данными обо всех транзакциях [5].

Следует согласиться с мнением авторов, что «свойство цифрового рубля позволяет собирать и актуализировать данные обо всех транзакциях клиента или же всех транзакциях, в которых задействованы определенным образом «окрашенные» токены, на одной платформе, что позволяет снизить административные расходы и временной лаг, необходимые для сбора информации у разных кредитных организаций для надлежащего и бесперебойного контроля за средствами определенных лиц» [6].

Кроме того, в настоящее время идет пилотная реализация задачи по использованию цифрового рубля в бюджетном процессе (на уровне отдельных регионов) в условиях применения смарт-контрактов для контроля за целевым использованием бюджетных средств [7].

Несмотря на отмеченные преимущества, применение цифрового рубля в бюджетном процессе вполне может вызвать определенные трудности. Группировка последних позволяет выделить определенные блоки:

- 1) технологические риски (кибератаки);
- 2) правовые (регуляторные) риски (необходимость высокой динамичности бюджетной, налоговой, законодательной базы для постоянной адаптации к новым условиям);

¹ Применяется с 01.01.2027 при совершении операций со средствами, перечисленными в ст. 3 Федерального закона от 31.07.2025 № 303-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

3) конфликт с кредитными организациями (в условиях снижения как их роли и полномочий в бюджетном процессе, так и комиссионных доходов при проведении операций с бюджетными средствами).

Казначейство России позиционирует себя как «...динамично развивающуюся, надежную и передовую казначейскую систему» [8]. В подтверждение этому ведомство постоянно совершенствует государственные информационные сервисы, оператором которых выступает, участвует в пилотных проектах, в том числе в пилотном проекте цифрового рубля [9]. Таким образом, масштабное проведение операций с применением цифрового рубля в бюджетной сфере будет реализовываться с минимальными рисками, отвечая оперативными решениями на все возможные вызовы цифровой трансформации.

Список использованной литературы

1. Министр финансов России Силуанов назвал создание цифрового рубля перспективным // Газета.ру. – URL: https://www.gazeta.ru/business/news/2023/02/06/19675849.shtml?utm_auth=false.

2. Концепция цифрового рубля : Банк России, апрель 2021. – URL: <https://www.cbr.ru/fintech/dr> (дата обращения: 28.01.2026).

3. Направления развития транзакционной функции Федерального казначейства / Е. А. Федченко, А. А. Бакулина, Н. А. Завалько [и др.] // Экономическое развитие России. – 2025. – Т. 32, № 9. – С. 296–298. – EDN GJUNJK.

4. Министр финансов России Силуанов назвал создание цифрового рубля перспективным // Газета.ру. – URL: https://www.gazeta.ru/business/news/2023/02/06/19675849.shtml?utm_auth=false.

5. Болтинова О. В. Актуальные вопросы бюджетного контроля в Российской Федерации в условиях цифровизации / О. В. Болтинова, А. А. Сорокин // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2025. – № 6 (130). – С. 75–82. – DOI 10.17803/2311-5998.2025.130.6.075-082. – EDN BRSOZB.

6. Цифровой рубль. Доклад для общественных консультаций : Банк России, октябрь 2020. – URL: https://www.cbr.ru/StaticHtml/File/112957/Consultation_Paper_201013.pdf (дата обращения: 20.01.2026).

7. Кононкова Н. П. Цифровой рубль как инновационный инструмент государственного финансового контроля: теоретический анализ / Н. П. Кононкова, Д. В. Колесов, М. А. Коротеева // Государственное управление. Электронный вестник. – 2025. – № 109. – С. 33–44. – DOI 10.55959/MSU2070-1381-109-2025-33-44. – EDN NRNMJZ.

8. Цифровой рубль. Текущий статус проекта : Банк России, июнь 2025. – URL: https://www.cbr.ru/Content/Document/File/177415/digital_ruble_30062025.pdf (дата обращения: 24.01.2026).

9. Президент провел рабочую встречу с руководителем Казначейства России Романом Артюхиным. Обсуждались результаты работы казначейской системы за предыдущий год и дальнейшее развитие ведомства : офиц. сайт. – Москва, 2026. – URL: <https://roskazna.gov.ru/press/375994> (дата обращения: 17.03.2026).

Информация об авторах

Иванова Елена Юрьевна – научный сотрудник отдела научной информации, издательской деятельности и библиографического обеспечения Иркутского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации (Россия, 664035, г. Иркутск, ул. Шевцова, 1), аспирант, кафедра предпринимательского и финансового права, Институт государственного права и национальной безопасности, Байкальский государственный университет (Россия, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11), SPIN-код: 1756-4410, РИНЦ AuthorID: 1255096, eivanovangarsk@yandex.ru.

Ковтун Лира Раисовна – кандидат экономических наук, доцент, кафедра финансов и финансовых институтов, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, ORCID: 0009-0000-9726-4309; SPIN-код: 6330-7693; РИНЦ AuthorID: 345726, KovtunLR@bgu.ru.

Information about the authors

Ivanova Elena Iurievna – the researcher of the Department of Scientific Information, publishing and bibliographic provision of the Irkutsk juridical institute (branch office) of the University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation, Irkutsk, eivanovangarsk@yandex.ru.

Kovtun Lira Raisovna – Ph.D. in Economics, Associate Professor, Department of Finance and Financial Institutions, Baikal State University, Irkutsk, KovtunLR@bgu.ru.